

第十次全国民族理论专题学术讨论会论文集

兴边富民与 少数民族发展

中国民族理论学会
延边大学民族研究院
编

辽宁民族出版社

《兴边富民与少数民族发展》

编撰委员会

主 编 金炳镐 崔文植

副主编 梁玉今 郑信哲

编 委 (按姓氏笔画)

车今顺 孙春日 孙 懿

许明哲 全信子 朴今海

安明哲 李洪锡 青 觉

郑信哲 金炳镐 梁玉今

崔文植 崔敏浩

前 言

全国人大常委、农委副主任 伍精华

2001年8月12日至13日，中国民族理论学会和延边大学共同举办了第十次全国民族理论专题学术讨论会，题目是“兴边富民与少数民族发展”。会议开得很成功。现在，将这次会议的论文结集出版，是一件很有意义的事情。

“兴边富民行动”是国家民委根据党中央的精神，为配合西部大开发战略而发起的一项配套工程，期望通过这一行动，使边境地区的基础设施条件有明显的改善，各族人民生活水平有实质性的提高，经济和社会事业有较为全面的发展。这是一个实实在在的促进生产力的行动，是一个真正使边疆各民族群众得到实惠、富民强国的行动。党中央对这一行动给予了充分肯定，朱镕基总理在1999年召开的中央民族工作会议上的讲话中指出：“要大力加强边境地区的民族工作，继续推进‘兴边富民行动’，为富民、兴边、强国、睦邻做出贡献，巩固祖国的万里边疆。”“兴边富民”计划自提出以来，国家民委精心部署、合理安排，积极稳妥地推动了计划的实施；各有关地方也积极响应，根据自身的特点，提出了许多符合实际需要的实施计划，其中很多已开始取得显著成绩。现在全党全国都在贯彻江泽民总书记“七一”讲话精神和“三个代表”重要思想，而“兴边富民行动”正是民族工作贯彻这些精神的具体体现。中国民族理论有着理论联系实际的优良传统，它的

发展始终根基于中国民族工作的实践，中国民族理论学会也历来重视自己的活动与党的民族工作的密切结合。这次研讨会将“兴边富民行动”作为议题是中国民族理论学会既有传统的继续。

本次会议得到了布赫副委员长的重视。他不但亲临会议，而且以《用“三个代表”思想指导新时期民族理论研究和实践》为题做了重要讲话，对开好这次会议起了很好的指导作用。会议得到了吉林省、延边朝鲜族自治州有关领导和部门的大力支持，延边大学承担了会议的主要筹备和组织工作。会议的顺利召开和本论文集的出版铭刻着他们的汗水和心血。我在此向他们表示诚挚的感谢。

这本论文集是会议成果的集中体现。论文的作者来自全国14个省、市、自治区各民族的专家学者和一些地方或部门领导，文章的内容或对本地区的“兴边富民行动”进行经验总结，或对存在的问题提出对策建议，或对有关的问题进行理论分析。可以说，这是学术界关于“兴边富民行动”研究成果的一次集中展示，也是民族理论研究的一种深入。我们在此基础上有更多的人关注和支持“兴边富民行动”，关注和支持整个民族地区和少数民族的发展。希望中国民族理论工作者为建设有中国特色社会主义，为巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，为逐步实现各民族共同繁荣而继续努力奋斗。

2001年10月30日

用“三个代表”思想指导 新时期民族理论研究和实践^①

全国人大常委会副委员长 布 赫

今天，中国民族理论学会在延吉市召开以“兴边富民与少数民族发展”为主要议题的第十次全国民族理论专题学术讨论会，我对会议的召开表示衷心的祝贺，对各位代表表示亲切的慰问。长期以来，中国民族理论学会积极开展活动，认真研究我国民族理论的新情况、新问题，取得了丰硕的成果，这次集中讨论边疆民族地区的兴边富民问题，很有意义，也很重要。我很高兴出席这次会议，我想讲四点看法供大家参考。

一、兴边富民就是要抓住机遇，发挥优势，加快发展

今年是人类进入新世纪的第一年，21 世纪为我们国家的发展提供了大好时机，今年特别有一个好的开端。今年对全国来说有三件大事，也是三件好事。头一件是北京申办 2008 年奥运会获得成功。这是我们中华民族的大喜事，这一方面说

^① 2001 年 8 月 12 日—13 日，中国民族理论学会和延边大学在延吉市共同举办了以“兴边富民与少数民族发展”为主要议题的第十次全国民族理论专题学术讨论会。全国人大副委员长布赫同志专程亲临会议并发表重要讲话。本文是布赫副委员长在会议开幕式上的讲话。

明，我国改革开放 20 多年所取得的巨大成就，使我国综合国力大大增强，有能力办好世界性的最大规模的运动会；同时也说明，国际社会对我们有了新的认识，是对我国经济发展、社会进步的一个肯定。申奥成功不仅给北京带来机会，也必将给全国带来机遇。我们要充分认识和利用这些机会。第二件大事是 10 月份在上海召开“亚洲及太平洋地区领导人非正式会议”，也叫“APEC”会议，这也是我国在进入新世纪后召开的规模最大最高层次的世界性会议。这个会议以及与其他一系列部长级会议，将大大提高我国的国际地位，促进我国的经济发展。第三件大事就是今年 11 月份加入世界贸易组织，也叫“WTO”。我国经过十多年的努力，终于要加入世贸组织。这对于我国改革开放，特别是加快建立市场经济体制，完善市场经济法律制度有巨大的推动和促进作用。我国将加快开放步伐，参加激烈的国际经济竞争和加快经济全球化的步伐。这对全国来说是长期的机遇，对边疆边境民族地区更是发展机遇。加入世贸组织有利于扩大出口，增加进口，有利于边贸的更快发展。

对于延边朝鲜族自治州来说，这里有多种优势，最大一个优势就是生态优势，森林覆盖率达 82%，山清水秀，农业基础好，林业产业也有很大优势，广大朝鲜族人民历来勤劳智慧，富有创造精神；这里气候适宜，交通便利，发展民族和边境以及风光旅游都很有特色。总之，我们要抓住机遇，发挥优势，加快发展。

二、要因地制宜，突出重点，加快结构调整步伐

兴边富民到底要抓什么？我看根本上是要从当地实际出发，搞好“十五”规划，明确重点，制定切实可行的目标。

（一）要进一步巩固农业基础，调整农村经济结构，发展

农业产业化经营，发展乡镇企业。吉林省是我国的农业大省、强省，延边州农业基础好。在农业发展的新时期，要根据中央的部署，抓紧进行经济结构的调整，努力发展农业产业化经营，提高农民组织化程度，通过龙头企业，带动千家万户，发展农产品商品生产和加工，增加农民收入，减少农业的自然风险和市场风险，还要大力发展乡镇企业，拓宽农民的就业门路，增加就业机会，大量地吸收农村富余劳力。

（二）要深化改革，扩大开放。从国民经济发展全局来说，要进一步引导企业界向农村投资，抓好企业改革，进一步解放思想，转变观念，扩大对外开放，努力提高国有企业的经济效益。

（三）要加快旅游业发展步伐。随着人们生活水平的提高，旅游业正在成为一个新兴的产业，而边疆民族地区在这方面有很大的优势，经过几年的努力，现在已经取得了一定成绩，但是还有巨大的潜力有待开发，一定要下大力加快发展，使之成为一个新的经济增长点和支柱产业。

（四）要加快科技文化事业的发展。世界科技日新月异，只有重视科技、利用科技才能发展得更快更好。而要促进科技的发展和应用又必须促进教育和文化的发展，加快人才培养的速度，加大各种形式的人才培训工作力度。同时要努力发展和繁荣民族文化事业，在新世纪使科技和文化有一个大的发展。

三、兴边富民要总结经验，完善政府措施

经过 20 多年的改革开放，民族地区经济有了很大的发展，社会有很大的进步，人民生活水平也有很大提高，我们也积累了很丰富的经验。对此我们要认真总结，积极地加以推广。

（一）要认真总结本地区的经验，同时要吸取全国的经验。党和政府历来重视民族地区社会、经济、文化的发展。我

们要深入地贯彻落实党的民族政策，认真贯彻实施民族区域自治法，严格执法，依法行政，要保持政策的稳定性和连续性。总结和推广先进的典型经验和事例。但是我们也不能只看到自己的成绩和进步，要看到全国的发展进步，要认真吸取东部沿海地区，南方地区的改革开放的经验，结合自己的实际开展各项工作。

（二）要扩大招商引资的范围和渠道，加大工作力度。边疆民族地区要转变观念，多渠道多途径引进资金和先进的经营管理经验，通过招商引资，改革传统的农业、传统工业，努力发展适应市场经济要求的高技术、高附加值产品生产，更广泛地满足市场需要。

（三）要广泛地使用和吸引人才。说到底，世界经济的竞争，科技力量的竞争都是人才的竞争。要充分认识人才资源的宝贵。要给优秀人才的脱颖而出创造更好的政策环境。要按江总书记“七一”讲话要求，做好年轻干部的培养使用工作。“领导干部要有识才的慧眼、用才的气魄、爱才的感情、聚才的方法、知人善任、广纳群贤。”只有这样才能促进边疆民族地区社会进步和经济繁荣。

（四）要加大宣传力度。边疆民族地区要重视宣传工作，通过各种手段，发挥广播、电视、报纸、刊物等等新闻出版媒体的作用，扩大宣传，使更多人了解边疆民族地区，热爱边疆民族地区，支持边疆民族地区的发展。

（五）要进一步充实、完善和规范地方性的法律法规。依法治国、建设社会主义法治国家是我国治国的方略又是奋斗的目标，民族地区要以民族区域自治法为准则，在新时期进一步充实完善地方性法规和规章，使我们的工作有法可依，有章可循，保持国民经济和各种事业的持续稳定发展。

四、认真学习江主席“七一”讲话，用“三个代表”思想指导新时期民族理论研究和实践

江主席“七一”讲话，系统地总结了我们党的建设经验，是对马克思主义建党学说的继承和发展，是指导我们党的建设和基本纲领。

“七一”讲话系统地全面地阐述了“三个代表”的深刻而丰富的内涵，既保持党的先进性，又必须有深厚的群众基础。讲话运用了马克思主义的基本观点，对马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义学说都有论述，增添了新的内容。我们要认真学习、领会，并运用到民族工作和理论研究工作的实践中去，总结经验，不断创新。

要以“三个代表”为指导，进一步做好我国的民族工作。实施依法治国方略，民族工作要严格依照宪法和民族区域自治法，依法办事。

要发展平等团结互助的民族关系，实现共同繁荣。促进经济、社会进步和文化繁荣。

要积极培养使用民族干部和民族地区工作的汉族干部，要使各民族干部成为党的路线的实践者、组织者、宣传者，民族团结的模范。党内各民族的干部，是工人阶级的先进分子，是同志，更要注意团结。

党的团结是民族团结的核心，因为党的领导是各项事业胜利的保证。

要用马克思主义民族观教育各民族干部群众，这是一项长期的工作。我国是一个多民族国家，民族问题将长期存在。民族之间的差异性和发展不平衡决定了民族问题的长期性。马克思主义的民族观不是生来就有的，要经过长期教育。国内外资

产阶级民族主义与马克思主义争夺思想阵地的斗争是长期的，并且有时是激烈的。只有牢固树立马克思主义民族观，才能克服种种困难把新世纪的民族工作做得更好。

目 录

前言	伍精华 (1)
用“三个代表”思想指导新时期民族理论研究和 实践	布 赫 (1)

兴边富民理论与实践

畜牧业是兴边富民的一项重要产业

——在中国民族理论学会第10次学术讨论会

闭幕式上的讲话	伍精华 (1)
---------------	---------

“兴边富民行动”的理论意义及深化民族理论

研究的问题	王希恩 (7)
-------------	---------

“兴边富民行动”的几点思考	揣振宇 (14)
---------------------	----------

兴边富民与生态环境保护	金炳镐 (18)
-------------------	----------

略谈对“兴边富民行动”的几点认识	郑信哲 (22)
------------------------	----------

艰苦奋斗, 兴边富民	包文发 (30)
------------------	----------

认真学习和实践“三个代表”的重要思想, 在

“兴边富民行动”中构筑“民心工程”	段金录 (33)
-------------------------	----------

图们江地区的开发与兴边富民	朴承宪 (44)
---------------------	----------

论“兴边富民行动”中需要处理的几个

关系	李 星 许桂玉 康金昌 (54)
----------	------------------

加快发展的重大机遇 振兴边疆的重要举措

——对实施“兴边富民行动”的认识与

思考	姜铁军 燕声东 车文爱 (67)
----------	------------------

丹东实施“兴边富民行动”的探索与

思考 何晓芳 孟庆圣 (79)

抓住机遇, 发挥优势, 谋求发展

——边疆民族地区发展问题探讨 孙 懿 (91)

关于实施“兴边富民行动”的几点思考 尹永日 (105)

“兴边富民行动”是边疆少数民族实现“共同

富裕”的伟大工程 来 仪 (113)

兴边富民与广西边境少数民族的发展 宋 涛 (129)

兴边富民与民族地区经济发展

“兴边富民行动”的民族经济学

思考 崔成男 方昌国 何雪蔓 (139)

保护与开发浅议 和钟华 (149)

西部民族地区的生态环境治理与经济社会

发展 夏连仲 孙兆文 王有星 (155)

论长白山生物资源的开发、利用与延边特色

经济的发展 吕龙石 许广波 朴 锦 (167)

加强草原生态保护和建设是内蒙古兴区富民的

必由之路 呼德纳岚 王有星 (177)

大兴草业、舍饲养畜是鄂尔多斯改善生态环境、

农牧民走向富裕的最佳途径 奇海林 (189)

试论内蒙古在西部大开发中所处的地位及

战略选择 陈和平 牛 森 (197)

江河源区生态环境与兴边富民 穆兴天 (204)

论延边山地可持续发展

问题 施溯筠 金明植 全炳武 郑明善 (222)

试论渔猎民族现代化的几点认识问题 韩有峰 (231)

新时期达斡尔族现代化发展战略的研究 刘金明 (238)

论西部大开发中影响民族发展的几个问题	段 超 (254)
论兴边富民与少数民族区域产业结构发展	
——以延边产业结构演变为借鉴	李钟林 (264)
论跨境民族地区边境贸易的发展	
——以延边朝鲜族自治州为例	林今淑 (283)
兴边富民, 边贸须升温	
——试论边境民族地区外向型经济的发展	田孟清 (301)
营造中心城市, 促进延边经济跨越式	
发展	玄东日 李峰 (318)
兴边富民与构筑图们江国际	
信息港	韩龙男 李允俊 (333)
加速信息化建设, 推进延边的	
“兴边富民行动”	李允俊 韩龙男 (340)
“兴边富民行动”与东北边疆民族地区	
兴边富民	车哲九 裴立扬 王普文 (350)
兴边富民与民族立法、对外交流	
探析兴边富民与法规保障的关系	彭 谦 (366)
民族立法的回顾与展望	韩昌镇 (376)
在自治条例修改中应注意解决的几个问题	李宝奇 (383)
权益保障与基诺族社会的发展	张锡盛 (392)
“兴边富民行动”与跨界民族研究	朱在宪 (413)
边疆民族地区扩大对外开放的战略思考	金海燕 (424)
朝鲜半岛局势的变化及其对延边经济的	
影响	高敬洙 (438)
论中韩交流与延边的经济文化发展	白相浩 (454)
关注西部大开发中的民族关系问题	乌小花 罗俊 (463)

兴边富民与民族社会发展

- 论兴边富民与发展地域民族文化 张佳生 (475)
- 边疆民族文化的保护、开发与
- 兴边富民 青 觉 谢广民 (482)
- 兴边富民与民族文化发展 许明哲 (496)
- 发展边境民族教育, 提高边境民族文化素质
- 关于广西防城港市文化教育情况的
- 调查 刘翠兰 (506)
- 探析延边朝鲜族教育所面临的问题 ... 金在律 吴 文 (520)
- 关于延边朝鲜族教育的几点思考 李天玉 吴 文 (537)
- 关于兴边富民中的人才问题 娜 拉 (547)
- 兴边富民与人才问题 方 泽 潘文献 吴桂群 (554)
- 论兴边富民中的民族人口问题
- 以延边朝鲜族人口问题为
- 中心 梁玉今 蔡洙一 李红军 (571)
- 我省旅游产业的开发与经济的发展
- 与南方的旅游产业的比较为
- 中心 尹允镇 (591)
- 论延边旅游业中朝鲜族民俗文化的作用 千寿山 (600)
- 艺术资源与延边地区的发展 李爱顺 (610)
- 市场经济大潮中朝鲜族女性拓业实践与
- 效应探析 全信子 (620)
- 对中越跨国民族婚姻及其相关问题分析 周建新 (630)
- 后 记 金炳镐 (646)

畜牧业是兴边富民的一项重要产业

——在中国民族理论学会第 10 次学术
讨论会闭幕式上的讲话

伍精华

在吉林省和延边朝鲜族自治州的支持下，延边大学对这次会议作了精心筹备和周密安排，会议开得很好。我代表中国民族理论学会对延边大学和各有关方面的支持表示衷心的感谢。

这次会议是由学术团体和教学机构联合主办，就一个大家关心的专题进行讨论。这样的会议形式，大家反映很好，效果也明显，开创了中国民族理论学会学术会议组织形式的先例。可以这样说，由行政部门、学术团体、教学及科研单位等联合起来举办会议，就一些重大问题进行交流和研讨，是一个很好的模式，值得推广。延边大学作为一个地方性的大学，能够主动来主办这样一个会议，说明延边大学非常有远见，这对宣传延边大学，提高延边大学的科研水平有积极的作用。延边大学现在已经进入了国家的“211 工程”，对于一个民族地区的大学，这样的荣誉来之不易，希望继续努力，不断发扬自己的优势。自己的办学特色不能丢，比如地方特色、民族特色要坚持。延边大学的朝鲜语文教学搞得不错，应当坚持。一个人懂两种或更多的语言，对社会的贡献将会更大。80 年代初，起草民族区域自治法的时候，作为起草领导小组成员之一，我一

再坚持把“鼓励各民族互相学习语言文字”这样的内容写进自治法。另外，希望延边大学能够把教学和科研与国家和本地的建设结合起来。像兴边富民这样的题目应当好好研究，为各级党政部门提供切实可行的有价值的建议。

对民族理论界，我希望大家紧紧围绕国家和民族地区的建设来进行调查研究，不能脱离现实进行孤立研究。这次会议我们把兴边富民作为议题，有针对性，是非常必要的。国家民委倡议和发起的“兴边富民行动”，已经得到了中央领导和有关部门的肯定和支持，其思路很好，目前也有了一些具体行动，产生了一定的影响。希望民族理论界关注这个问题。这两天我参加了两个小组的讨论，听到了许多有意思有价值的发言。希望大家继续往更深、更广、更切合实际的方向进行调查和研究。把与兴边富民相关的情况搞清楚。比如“兴边富民行动”的对象、涉及到多少个世居的少数民族、各边境地区的发展状况、存在的优劣势以及周边国家的状况，等等，都需要进一步调查研究。希望大家在这方面多下工夫，多出成绩。

兴边富民是一个大题目，事关国家的全局发展。我国陆路边境有2万多公里，与15个国家接壤。边境一带世代生活着30多个少数民族，这些民族往往在境外也有分布，是跨境民族。边境漫长，涉及的民族和国家众多，经济相对落后，这是我国边境地区的实际情况。边境的治乱兴衰，历来关乎国家的主权和领土完整，关乎民族团结和政治稳定。历代统治者在势力强盛的时候，都重视治边、固边和守边。清代对边疆采取了“治则抚绥，乱则声讨”的政策。康熙认为“守边之道，惟在修德安民，民心悦则邦本得，而边境自固，所谓众志成城也”。解放后，我国的边疆更加稳定和巩固。但是应当看到，由于长期受国际大气候和国内发展思路的影响，我国边疆地区错过了一些发展机会，加上自身基础和自然环境条件较差，至

今都还比较落后。边疆地区的相对落后，不仅影响当地，还涉及到整个国家的稳定、安全和形象。边是否兴，民是否富，关系到谁影响谁的问题。我们的边疆建设好了，边民富了，对境外周边的影响才会更大，边民的自豪感和守卫国家的责任感就更大。所以说，“兴边富民行动”意义深远。目前，开展这个行动具备有利条件，首先是东部发展起来了，积累了发展经验和一定的物质基础，国家可以有更多的精力来关心边疆地区的发展；其次是国家正在实施西部大开发，对多数处于西部的边境来说是极好的发展机会；再次是周边国家相对稳定，并积极开展经济，边境贸易日渐活跃。有这样的机遇，有“兴边富民行动”的推动，边境地区的快速发展是有希望的。

这次讨论会大家对兴边富民这个主题提出了很多好的意见。借此机会，我从个人的角度提一个建议，即希望各地在“兴边富民行动”中重视发展畜牧业，特别要发展奶业。

发展畜牧业是我多年来一直关注的一个问题。1983年我在国家民委第三次委员（扩大）会议上比较系统地谈到畜牧业发展问题。近几年来，我对国内外的畜牧业进行了比较全面的调查研究，并利用各种机会到处呼吁，到处宣传，希望大家都来关心、发展畜牧业。

我认为，目前在我国大力发展畜牧业是形势所催、发展所需、环境所迫，是具备有利条件、顺应时代和国际潮流的一项产业。近年来我国粮食价格低迷，农民增收减缓。调整农业结构，增加农民收入成为当前我国社会发展的头等大事之一。调整农业结构，增加农民收入，最好的途径之一就是发展畜牧业。目前我国多数地区以种植业为主，种、养、加不协调。2000年畜牧业产值占农业总产值的比重为28%，而很多发达国家早在70年代末畜牧业产值占农业总产值的比重就已经超过50%。例如美国为60%，荷兰为68%，英国为70%，德国