

政治经济学研究报告 10

中国社会科学院经济研究所·编
王振中·主编

市场经济下的政府职能

The Government Functions of Market Economy

NO. 10



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

政治经济学研究报告 10

中国社会科学院
经济研究所
王振中
主编

市场经济下的政府职能

The Government Functions of Market Economy

NO. 10



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

市场经济下的政府职能/王振中主编. - 北京: 社会科学文献出版社, 2009. 4

(政治经济学研究报告 10)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0722 - 7

I. 市… II. 王… III. 国家机构 - 行政管理 - 研究报告 - 中国 IV. D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 035554 号

政治经济学研究报告 10

市场经济下的政府职能

主 编 / 王振中

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目负责人 / 周 丽

责任编辑 / 周 丽 恽 薇

责任校对 / 韩海超 江利亮

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 889 × 1194 毫米 1/32

印 张 / 12.5

字 数 / 370 千字

版 次 / 2009 年 4 月第 1 版

印 次 / 2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0722 - 7

定 价 / 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

□ 目 录 □

从千年发展目标的角度探讨政府职能问题	王振中 / 1
市场与国家职能的历史变迁	赵学增 / 16
和谐社会、平衡政府与社会民主 ——基于一个社会和谐的模型	樊 明 / 33
论社会主义市场经济下政府职能	孙宇晖 贾 非 / 43
“土地腐败”的制度分析	蔡继明 / 53
西方政治经济周期理论对中国 宏观调控的理论价值	王军旗 / 59
论公平政策目标的选择	曾国安 / 74
市场经济条件下政府的主要经济职能	张明龙 / 86
论市场经济条件下的政府经济职能	张志勇 董长瑞 / 95
国家调节经济的目标导向与 宏观调控的科学性	包亚钧 / 105
政府职能转变的国际经验及启示	郭连强 赵玉琳 / 121

经济跨越式发展中的政府职能

定位与政府失灵治理 刘茂松 / 134

转型和开放条件下政府职能的界定

——以中国为例 宋圭武 刘进军 朱 宁 / 147

“三元经济”的现实与发展型政府的职能定位 肖文海 / 161

民主、专制体制与政府职能的

公共经济学阐释 袁义才 / 171

关于加快建设公共服务型政府的思考 陈 健 / 182

政府职能转变的需求、推动力与方向

——基于经济体制转轨与经济发展的视角 李中建 / 193

论政府行为的外部性 林 成 / 203

中国政府职能的准确定位与调整思路 刘卓珺 / 215

市场经济下的地方政府职能解读

——以劳务输出组织过程为例 罗润东 / 225

市场经济中的政府公信力探究 宋方涛 / 243

政府在市场经济条件下的健康和

安全管制职能 程启智 / 253

论市场经济中政府社会分配的责任困境

..... 贾后明 丁长青 / 263

浅议政府在农村公益事业发展中的作用

——兼论“一事一议”制度 康静萍 / 273

农村公共事业发展中的政府缺位及对策研究 李同彬 / 281

农地制度安排的缺失与农村行政管理体制改革 张作云 / 291

构建公共服务型政府的财政政策取向	于长革 / 302
中国财政运行状况：评价与对策	董长瑞 王 谦 / 311
中国地方政府的基础教育投资	刘颖易 / 323
论政府在构建和谐劳资关系中的作用	杨 雷 / 335
产业演化、产业规制与企业家才能配置	
——以中国制造业产业价值链升级为例	曾世宏 / 347
论中国民营经济发展与政府管理制度创新	刘晓华 / 358
试论化解中小民营企业融资难中的政府作为	赵红梅 / 368
体制创新与中国大都市区管治研究	母爱英 安树伟 / 380

CONTENTS

From the Perspective of the Millennium Development Goals to Explore the Issue of Government Functions	<i>Wang Zhenzhong / 1</i>
The Functions of the National Market and the Historical Changes	<i>Zhao Xuezheng / 16</i>
Harmonious Society, the Balance between the Government and the Social Democratic	<i>Fan Ming / 33</i>
On the Socialist Market Economy under the Government's Functions	<i>Sun Yuhui, Jia Fei / 43</i>
Institution Analysis of the Land Corruption	<i>Cai Jiming / 53</i>
Western Political and Economic Cycle Theory of China's Macro-control Theory of Value	<i>Wang Junqi / 59</i>
On the Policy Objective of a Fair Choice	<i>Zeng Guoan / 74</i>
Market Economy, the Government's Main Economic Functions	<i>Zhang Minglong / 86</i>
On the Market Economy, the Government's Economic Functions	<i>Zhang Zhiyong, Dong Changrui / 95</i>
State Regulation of Economic Macro-control Goal-oriented and Scientific	<i>Bao Yajun / 105</i>

The Transformation of Government Functions of International Experience and Inspiration	<i>Guo Lianqiang, Zhao Yulin / 121</i>
Economic Development by Leaps and Bounds in the Positioning of Government Functions with the Failure of Governance	<i>Liu Maosong / 134</i>
The Definition of Government Functions in Transformation and Opening	<i>Song Guiwu, Liu Jinjun, Zhu Ning / 147</i>
"Three of economic" Development-oriented Government with the Reality of the Functions of the Position	<i>Xiao Wenhai / 161</i>
Democratic, Authoritarian System and the Functions of the Government's Interpretation of Public Economics	<i>Yuan Yicai / 171</i>
With Regard to Speed up the Construction of Public Service-oriented Government Thinking	<i>Chen Jian / 182</i>
Demand, Impetus and Direction of Government Functions under Transformation	<i>Li Zhongjian / 193</i>
On the Outside of the Government Action	<i>Lin Cheng / 203</i>
Chinese Government Functions, the Exact Location and Adjust the Train of Thought	<i>Liu Zhuojun / 215</i>
A Market Economy under Functional Interpretation of Local Government	<i>Luo Rundong / 225</i>
Market Economy in the Credibility of the Government Inquiry	<i>Song Fangtao / 243</i>
Government under Market Economy Conditions, the Health and Safety Control Functions	<i>Cheng Qizhi / 253</i>
On the Social Distribution Responsibility Dilemma of Governmental in Market Economy	<i>Jia Houming, Ding Changqing / 263</i>
On the Government in Rural Public Welfare Development	<i>Kang Jingping / 273</i>

- Public Utilities in Rural Development in the Absence
of Government and Countermeasures *Li Tongbin* / 281
- Institutional Arrangements of Agricultural Land in
Rural Areas and Lack of Administrative System *Zhang Zuoyun* / 291
- Construction of Public Service-oriented Government's
Fiscal Policy Orientation *Yu Changge* / 302
- China's Financial Operation: Evaluation and
Countermeasures *Dong Changrui, Wang Qian* / 311
- China's Local Government Investment in Basic Education
Liu Yingyi / 323
- On the Government in Building a Harmonious Labor
Relations *Yang Lei* / 335
- Evolution of the Industry, Industry Regulation and
Entrepreneurs Can be Configured *Zeng Shihong* / 347
- On the Chinese Private Economy Development and
Innovation in Government Management System *Liu Xiaohua* / 358
- Government Functions in the Resolving of Difficulties
in Financing for Small and Medium-sized
Private Enterprises *Zhao Hongmei* / 368
- Chinese Institutional Innovation and Metropolitan Areas
of Governance Research *Mu Aiyang, An Shuwei* / 380

从千年发展目标的角度 探讨政府职能问题

我国在理论层面上探讨政府职能问题已经有不短的时间了。但是从实践进展来看，收效并不显著。例如，2007 年原本定为外贸减顺差年，但是外贸企业的出口退税规模却越来越大，2008 年上半年为 2882.3 亿元，不仅比 2007 年同期的 2693.4 亿元净增了 188.9 亿元，而且超过了 2008 年同期的社会保障和就业的支出规模（2769.7 亿元），比同期的科学技术（579 亿元）、医疗卫生（883.7 亿元）、环境保护（323 亿元）三项支出总和还多 1096.6 亿元。^① 由于政府支出结构是与政府职能结构相一致的，所以，我们可以从中领悟到，在经济转型过程中，上述扭曲的支出结构必然会产生不少的政府职能错位和越位现象。这种政府支出结构从一个侧面反映了我国政府职能转换滞后的现状。尽管要求转换政府职能的呼声很高，并且似乎已经成为了大家的共识，但是转换什么、怎么转换似乎仍然存在大量的分歧。如果我们从千年发展目标的角度来探讨这个问题，就会使我们的思路更加清晰。

① 国家统计局：《中国经济景气月报》2008 年第 7 期（总第 100 期）。

一 《千年宣言》制定的 8 个宏观目标 拓展了政府职能的传统界定

2000 年 10 月, 180 个国家元首在联合国千年峰会上签署了历史性的《千年宣言》。该宣言承诺的目标有三个层次: 第一个层次有 8 个宏观目标, 第二个层次有 18 个具体目标, 第三个层次有 48 个监控目标。

在第一个层次的 8 个宏观目标是: 到 2015 年消除极端贫困与饥饿; 实现普及初等教育; 促进性别平等并赋予妇女权利; 减少儿童死亡率; 改善孕产妇保健; 与 HIV/AIDS^①、疟疾及其他疾病作斗争; 确保环境的可持续发展; 建立全球发展伙伴关系。用时任 UNDP 署长的话讲, 这些目标“力图揭示了需要干预的关键领域, 从民主管理到经济稳定, 再到对卫生保健和教育的承诺。它应该指导各国的努力和国际支持以实现千年发展目标。”(马克·马洛赫、布朗, 2003)。^② 从这些目标的制定来看, 政府职能已经从促进经济增长转变成了促进社会发展, 从重商主义转变成了人文主义。面对这些目标和任务, 传统的“无形之手”是无能为力的, 古典的“守夜人”角色也是令人唾弃的。

如果说, 在封闭经济的环境下, 一国政府的主要职能是保证本国经济的发展和安全的话, 那么亚当·斯密当年所概括的政府职能^③的三项内容还是基本适用的: 第一是保护社会免受其他独立社会的暴行与侵略; 第二是建立严格的司法行政职责, 尽可能保护社会的每一个成员免于其他成员的不公正和压迫行为的伤害; 第三是

① HIV 是指艾滋病病毒, AIDS 是指艾滋病。

② 《2003 年人类发展报告》, 中国财政经济出版社, 2003, 第 V 页。

③ 目前学术界对于《国富论》中的“sovereign”一词的中文翻译成“政府”是否合适还是有争议的。

建立和维持公共机构和公共工程。^①但是在经济全球化的背景下,古典经济学家对政府职能的上述界定显然是十分狭窄的。根源之一是洛克关于“政府没有其他目的,只是为了保护财产”的理论影响很大,以至于亚当·斯密在《国富论》中也写道:“民事政府,就其建立是为了财产的保障而言,实际上是为了保卫富人对抗穷人而建立的,是为了保卫有些财产的人而对抗根本没有财产的人而建立的”。^②可以想象在这样理念支配下,社会上弥漫的是达尔文的“适者生存”理论,因此长期以来,消除极端贫困与饥饿是不可能包括在政府职能之中的。

同时,由于历史、文化和自然等原因,今天作为发达国家和发展中国家的政府职能也不宜一概而论了。在《千年宣言》中,引人注目的变化就是对不同发展水平国家的政府职能作了不同的要求和界定。例如,对于发达国家的政府来讲,它的职能除了要保持本国的经济和社会发展外,还必须要尽世界责任的义务,即为发展建立全球伙伴关系,这包括7个具体目标:其一,建立一个开放、遵循规则、可预测、非歧视性的贸易和金融体系,包括在单个国家内和国际层面上致力于改善治理、发展和减少贫困;其二,关注最不发达国家的特殊需求;其三,关注内陆国家和小岛屿发展中国家的特殊需求;其四,通过国内和国际措施全面解决发展中国家的债务问题;其五,与发展中国家合作,制定并实施为年轻人提供合适的、创造经济价值工作的战略;其六,与制药公司合作,为发展中国家提供消费得起的必需药品;其七,与私营部门合作,使新技术特别是信息和通信技术惠及大众。

可以看出,这些具体目标的设定,对于发达国家的政府来讲,不仅包括了政府的经济职能、政治职能和社会职能,还包括了国际

① 曼昆(Mankiw)在《经济学原理》(Principles of Economics)一书中引用了亚当·斯密1755年的一段评论:“除了和平、简易的税收和可容许的司法管理之外,把一个最原始的国家变为一个最富裕的国家并不再需要什么。”实际上这种片面摘引亚当·斯密语录的做法,并没有全面反映亚当·斯密的思想,因为在这21年之后,即1776年《国富论》的经济思想才更加全面。

② 亚当·斯密:《国富论(下)》,杨敬年译,陕西人民出版社,2001,第782页。

责任职能。尤其是强调了要在国际范围致力于改善治理、发展和减少贫困。因为随着经济全球化的浪潮，在两个层面使得世界发展更加失衡：第一是在单个国家层面上，富人与穷人之间的收入差距拉大，“在美国，1990 年最富的 1/5 人口与最穷的 1/5 人口的收入之比是 18:1，2000 年这个数字跃至 24:1。”第二是在国际层面上，富国与穷国之间的收入差距也在拉大，“在过去 40 年间，20 个最富国和 20 个最穷国的收入之比增加了一倍，达到 40:1（J. F. 里斯查德，2002）”。^①显然，要想避免或减弱世界的动荡，强调发达国家要在国际范围内致力于改善治理、发展和减少贫困是十分重要的。这就要求发达国家的政府至少要在两个领域承担责任：一个是在国际援助领域，一个是在国际贸易领域。

到目前为止，我们看到在国际援助领域，发达国家政府是失职的。38 年前，发达国家曾承诺拿出相当于 0.7% 的 GDP 的资金对“最不发达国家”提供援助，这些发达国家曾被人们亲切地称为“G0.7”。但是，“G0.7”先生们的实际行动是令人失望的，1990 年援助资金最多时发达国家只提供了相当于 0.35% 的 GDP 的援助资金，2000 年援助规模又降到了 0.22% 的 GDP，而美国则只提供了 0.1% 的 GDP 的援助资金。与此形成鲜明对照的是，尽管中国仍然是一个发展中国家，但是对于亚非的一些穷国主动减免了他们的债务，充分显示了中国政府所尽的国际责任。

在国际贸易领域，发达国家也没有为发展中国家提供更为公正的贸易环境。尤其是在农业领域，富国对本国农业持续提供更多补贴的政策极大地损害了不发达国家的经济利益。号称自由市场经济制度的美国和欧盟，其实并不自由，根据世界银行的统计，2005 年时，按照从量税征收或者从量税与从价税一起计征的关税所占的比例，世界平均水平是 0.5%，低经济收入体为 0.8%，中等收入经济体为 0.7%，高收入经济体为 0.2%。而美国却是 5.9%，25 国的欧盟是 9%。可以设想，如果不彻底改变这样的贸易体制和结构，要想在国

① [美] J. F. 里斯查德：《20 年解决 20 个全球问题》，赵垣译，中信出版社，2003，第 32 页。

际范围内致力于改善治理、发展和减少贫困简直就是一种乌托邦。

二 《千年宣言》承诺的 18 个具体目标 显露了我国政府职能转换滞后

在《千年宣言》中承诺的第二个层次的具体目标共有 18 个,例如,在消除极端贫困与饥饿方面,有 2 个具体目标^①;实现普及初等教育方面,有 1 个具体目标^②;在减少儿童死亡率方面,有 1 个具体目标^③;在改善孕产妇保健方面,有 1 个具体目标^④;在与 HIV/AIDS、疟疾及其他疾病作斗争方面,有 2 个具体目标^⑤;在促进性别平等并赋予妇女权利方面,有 1 个具体目标^⑥;在环境的可持续发展方面,有 3 个具体目标^⑦;在确保建立全球发展伙伴关系方面,有 7 个具体目标^⑧。由于篇幅问题,本文论述不可能面面俱到,只能在此探讨一下在 3 个具体目标方面我国政府职能的滞后状态。

第一,在消除极端贫困与饥饿方面,其中一个具体目标即在

-
- ① 其一是在 1990~2015 年间,将每日收入不到 1 美元的人口比例减少一半;其二是在 1990~2015 年间,将遭受饥饿的人口比例减少一半。
 - ② 到 2015 年,确保全球儿童(不论男女)都能完成小学全部课程。
 - ③ 1990~2015 年间,将五岁以下儿童死亡率减少 2/3。
 - ④ 1990~2015 年间,使母亲死亡率下降 3/4。
 - ⑤ 其一是在到 2015 年,遏止并开始逆转 HIV/AIDS 的蔓延趋势;其二是在到 2015 年时,遏止并开始逆转疟疾和其他主要疾病的发生。
 - ⑥ 消除(最好在 2005 年前)初等和中等教育中的性别不平等,最迟在 2015 年前消除各级教育中的性别不平等。
 - ⑦ 其一是在将可持续发展原则融入国家政策和规划中,逆转环境资源的丧失趋势;其二是在到 2015 年时,将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半;其三是在到 2020 年时,使至少 1 亿贫民窟居民的生活得到明显改善。
 - ⑧ 其一是在进一步建立一个开放、遵循规则、可预测、非歧视性的贸易和金融体系,包括在单个国家内和国际层面上致力于改善治理、发展和减少贫困;其二是关注最不发达国家的特殊要求(包括对最不发达国家的出口产品免除关税和配额;加强对重债务国的债务减免计划并取消官方双边债务;对承诺减少贫困的国家提供更多的官方发展援助);其三是关注内陆国家和小岛屿(转下页注)

1990~2015年间,将每日收入不到1美元的人口比例减少一半。根据统计,1990年我国每日生活费不足1美元的人口为3.74亿,占人口的33%,2004年时已经减少到1.28亿人,占人口的9.9%。^①从这一指标的变化来看,我国已经完成了这一承诺。但是还不能说消除极端贫困的任务已经完成。因为按照我国2007年每人785元的贫困标准计算,仍然有1479万人处于极端贫困,贫困发生率为1.6%。^②同时更令人担忧的是,1/5低收入户与1/5高收入户的差距在不断拉大:两者之间的可支配收入差距,2001年时为1:3.8,2007年时为1:5.5;两者之间的消费性支出差距,2001年时为1:2.8,2007年时为1:4。

第二,在促进性别平等并赋予妇女权利方面,具体目标就是消除(最好在2005年前)初等和中等教育中的性别不平等,最迟在2015年前消除各级教育中的性别不平等。根据统计,在小学和中学的女生与男生入学比率方面,1991年时我国是86%,即使到2005年时也才为98%。而其他转型国家,除5个国家外(塔吉克斯坦为84%、越南为94%、乌兹别克斯坦为96%、阿塞拜疆为98%,土库曼斯坦缺乏数据),大多数转型国家都比我们高,例如:保加利亚100%,捷克101%,乌克兰102%,格鲁吉亚103%,克罗地亚、斯洛伐克为104%,罗马尼亚、白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦为105%,哈萨克斯坦106%,匈牙利107%,亚美尼亚108%,波兰和斯洛文尼亚为109%,俄罗斯、古巴、立陶宛为110%,爱沙尼亚为114%,拉脱维亚为115%,蒙古为116%。^③

(接上页注⑧) 发展中国家的特殊要求(通过小岛屿发展中国家可持续发展行动计划和联合国大会第22届特别会议的结果来实现);其四是通过国内和国际措施全面解决发展中国家的债务问题,以便使债务可长期承受;其五是与发展中国家合作,制定并实施为年轻人提供合适的、创造经济价值的工作的战略;其六是与制药公司合作,为发展中国家提供负担得起的必需药品;其七是与私营部门合作,使新技术特别是信息和通信技术惠及大众。

① 世界银行:《2007年世界发展指标》,中国财政经济出版社,2008,第63页。

② 国家统计局:《中国统计摘要2008》。

③ 世界银行:《2007年世界发展指标》,中国财政经济出版社,2008,第18~20页。

正是这种入学比率的失调，造成了女性成人识字率不高的现象。而所谓识字仅仅被定义为能在理解的情况下进行阅读并就其日常生活进行短而简单的描述。根据统计，2006年时在15岁及其以上人口的成人识字率方面，我国女性识字率仅为87%，除了乌兹别克斯坦、格鲁吉亚、波兰、斯洛文尼亚、匈牙利、捷克这5个国家缺乏同期数据外，同期其他经济转型国家的女性识字率都比我们要强：罗马尼亚为96%，克罗地亚为97%，阿塞拜疆、保加利亚、土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古为98%，塔吉克斯坦、乌克兰、白俄罗斯、哈萨克斯坦、亚美尼亚、俄罗斯为99%，古巴、斯洛伐克、立陶宛、爱沙尼亚、拉脱维亚为100%。妇女受教育的程度反映了一个社会文明的发展程度，从此可以看出，尽管一个时期以来，我们的GDP提高较快，但是同其他转型国家相比，我们的社会文明仍然存在明显的缺陷。

第三，在确保环境的可持续发展方面，其中一个具体目标，即到2015年时，将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半。所谓获得改善的水资源仅仅是指能够通过家庭储水设备、公共管体式水塔、蓄水池、受保护的井和泉以及雨水存储设施等方式，每人每天可从居住区1公里范围内的水源获得至少20公升水。根据统计，在获得改善的水资源的人口比例方面，我国1990年为70%，2004年为77%，而同期世界的平均水平分别为77%和83%。也就是说，从1990~2004年的15年期间，我国获得改善的水资源的人口比重只提高了7个百分点。如果按照这个速度进展，那么肯定是无法实现我们的承诺。因为按照1990年的数据，我国无法持续获得安全饮用水的人口比重为30%，2015年时减半就需降低15个百分点，而前15年才降低了7个百分点，现在离2015年只剩下7年了，政府采取什么措施才能完成这一目标呢？

所谓使用改善的卫生设施仅仅是指拥有基本的、可有效地将人、动物和昆虫与粪便隔离的个人使用或与别人合用的卫生处理设施（不包括公共设施）。这种卫生处理设施包括简单但有保护的坑式厕所和有排污管道的冲水式厕所。实际上，我国在使用改善的卫生设施的人口比例方面也不乐观，我国1990年为23%，2004年为

44%，而同期世界的平均水平分别为45%和57%。也就是说，从1990~2004年的15年期间，我国获得改善的卫生设施的人口比例提高了21个百分点。但是按照1990年的数据，我们可以得知，我国无法持续获得基本卫生设施的人口比例是77%，按照减半的目标，到2015年时应该下降为38个百分点，但是在已经过去的15年期间，我国只是降低了21个百分点，现在离2015年也只剩下7年了，我们怎样才能完成这一承诺呢？3年前国家就承诺保证让人民喝上干净的水、呼吸到新鲜的空气和吃上安全的食品，这些至今都还没有尽如人意。

由以上的分析可以看出，尽管我们从《千年宣言》中18个具体指标中仅仅选取了在消除极端贫困与饥饿方面、促进性别平等并赋予妇女权利方面和环境的可持续发展方面的3个具体目标，但其中的差距就足以使我们感到十分不安。因为必须认识到：要解决存在的所有问题时，贫困是产生所有“人文主义”问题的主要根源；性别平等差距反映的是一个国家文明的进展程度，只有消灭了性别不平等现象，才可能实现社会公平；而环境的可持续则是防止产生公用财产悲剧的唯一途径。

三 《千年宣言》确立的48个监控指标 逼迫政府加快职能转换

为了使《千年宣言》中的承诺不致落空，宣言在第三个层次又制定了48个监控指标。其中，在消除极端贫困与饥饿方面，有5个监控指标^①；在实现普及初等教育方面，有3个监控指标^②；在

① 其一是每日收入不到1美元（PPP）的人口比例，以及贫困人口比例（生活在国家贫困线以下的人口所占的比例）；其二是贫困差距率（发生率乘以贫困程度）；其三是国民消费中最贫困的20%人口所占的比例；其四是5岁以下儿童体重不足的情况；其五是饮食摄入热量低于最低水平的人口比重。

② 其一是初等教育净入学率；其二是一年级学生读到五年级的人所占比重；其三是15~24岁年龄组的识字率。