

纪念我国改革开放30周年
纪念党的纪检机关恢复重建30周年

FANFU CHANGLIAN

JIAN SHE

LILUN YU

SHI JIAN

反腐倡廉建设

理论与实践

中共广州市天河区纪律检查委员会
广州市天河区监察局
广州市监察学会

主
编

反腐倡廉建设 理论与实践

中共广州市天河区纪律检查委员会
广州市天河区监察局
广州市监察学会

主
编



广东高等教育出版社
Guangdong Higher Education Press

· 广州 ·

中国版本图书馆 (CIP) 数据

反腐倡廉建设理论与实践/中共广州市天河区纪律检查委员会, 广州市天河区监察局, 广州市监察学会主编. —广州: 广东高等教育出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 5361 - 3721 - 9

I. 反… II. ①中… ②广… ③广… III. 廉政建设 - 中国 - 文集 IV. D630.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 178180 号

广东高等教育出版社出版发行

地址: 广州市天河区林和西横路

邮政编码: 510075 电话: 87557232

佛山市浩文彩色印刷有限公司印刷

787 毫米×1092 毫米 16 开本 27 印张 575 千字

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1~2 500 册

定价: 58.00 元

序

正确的决策来源于调查研究。开展课题调研是加强调查研究的重要组成部分，是做好政策研究、工作研究和理论研究的基础，是促使反腐倡廉工作与时俱进的重要手段。

在当前迎接纪念改革开放 30 周年和党的纪检监察机关恢复重建 30 周年之际，中共广州市天河区纪律检查委员会、广州市天河区监察局、广州市监察学会围绕加强反腐倡廉建设促进改革发展，搭建工作交流平台，广泛征集研讨文章，精心选评编辑出版了《反腐倡廉建设理论与实践》一书，收录反腐倡廉课题论文 50 余篇，约 58 万字，涵盖理论探讨、制度建设、工作实践、案例分析等方面内容，并组织协调参与课题论文征集的各单位开展“广州市天河区反腐倡廉建设理论和实践研讨会”，共商共谋对策，营造良好氛围，形成了反腐倡廉的整体合力。这是基层组织开展反腐倡廉调研工作中一件了不起的事情，也是我接触、了解这一活动得到的最为深刻的印象，通过阅读《反腐倡廉建设理论与实践》，又有以下几点体会：

一是开展课题研讨的组织形式新颖、有力。天河区纪委、监察局充分发挥基层工作联系协调各方的主动性，不仅组织发动区属各单位参与课题调研，而且立足地域、地缘优势，诚恳邀请驻区高校，科研院所，省、市司法机构，纪检监察部门等单位参与研讨，形成了上下联动、片区协作、多方参与、协调配合、形式新颖、组织有力的调研工作大格局。同时，广州市监察学会大力支持基层开展理论研讨，发挥积极作用，促进了各方联系，提升了研究层次。通过加强同党委、政府其他主管部门，特别是经济管理、社会管理部门的调研联系，发挥这些部门的业务优势，深入到经济建设、社会管理的最前沿，达到了深入研究分析对管“权”、管“钱”、管“人”等重要部位和关键环节，不断探索改革对策、完善体制机制的目的；通过加强对各级司法部门的调研、联系，发挥司法监督的有力作用，达到了深入研究剖析腐败案发成因、查出薄弱环节和漏洞并建立健全监督的目的；通过加强对高等院校、社科研究机构等单位的调研、联系，发挥专家学者的专业特长和智力优势，达到了深入开展理论研究探索、积极指导反腐倡廉实践工作不断深化的目的。

二是课题研究视野开阔，反映了新时期反腐倡廉的新情况、新特点。从加强反腐倡廉建设出发，各调研课题广泛涉猎多方面的内容，既有对反腐倡廉建设科学内涵以及与思想、组织、作风、制度建设关系等方面的理论研究，又有

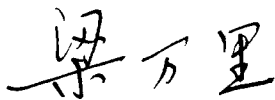
从自身工作领域、业务范围方面对反腐倡廉的实践经验进行分析总结；既有挖掘优秀传统文化，涉猎中国古代廉政制度规定和做法的研究，又有坚持洋为中用，涉猎国外廉政制度、法制和反腐倡廉发展趋势的研究以及对国际组织提出的反腐败措施的研究。《反腐倡廉建设理论与实践》选编的课题文章研究了新时期的新情况、新问题，并提出了建议、对策。如建议充分发挥网络民主优势加强反腐倡廉建设；建议加强与《联合国反腐败公约》的法律衔接，便于进一步开展反腐败司法合作，防止贪官外逃；建议坚持多管齐下改进监督管理机制，加大治理商业贿赂力度，积极预防职务犯罪；建议加强电子政府、电子监察建设，大力营造提升政务服务软环境；建议大力加强基层村改制公司反腐倡廉建设，解决快速城市化产生的不适应问题，从而促进大都市中心区的协调发展；建议加强改革管理体制，不断提高基层纪检监察的工作能力等。由于许多课题调研文章选自天河区，从中看到了近年来基层在坚持深入开展反腐倡廉建设理论和实践探索方面所取得的突出成效。

三是研究方法多样，力求有较强的思想力和说服力。不少调研课题立足选题特点，坚持在占有丰富材料的基础上，综合运用多种方法，观点鲜明，阐述有力。有的把定性与定量的方法结合起来，深入探索权力腐败的理论根源与案件易发多发的产生原因；有的把信息论、系统论、控制论等理论方法结合起来，按照权力在决策、执行、监督等各环节的归属特点，科学设计权力运行的制度程序，促进公开透明和防止产生腐败；有的把个案研究与制度研究结合起来，通过剖析个案，找出教育、制度、监督上的薄弱环节，积极探索体制、机制、制度改革路径；有的把过程研究与比较研究结合起来，吸收、引用文献资料，研究中外制度实践，提出科学思考与命题，深化了研究反腐倡廉建设的理论层次。

“如切如磋，如琢如磨”。通过广泛开展课题调研，把理论和实践紧紧地结合起来，坚持“找问题、求规律、想办法、出主意”，充分把握反腐倡廉运行的规律和特点，不断总结固有成效、探索新鲜经验，达到明乎情、会于心、辨乎理、运于手，就能真正提高开展纪检监察工作的能力和水平。我想，天河区纪委、监察局会同广州市监察学会开展的这次反腐倡廉理论研讨活动，正是体现了在开展反腐倡廉工作中干与学的结合、思与行的结合、知与问的结合，《反腐倡廉建设理论与实践》也正是这种理论和实践相结合的工作成果展现。

是为序。

中共广东省纪委副书记



2008年11月23日

目 录

理论探讨编

- 苏志佳· 抓紧完善我市惩治和预防腐败体系/3
- 谢宝怀· 预防职务犯罪要突出“四重”/13
- 杨建城· 加强监督, 推动反腐倡廉建设向纵深发展/17
- 李招忠· 正确评价改革开放 30 年反腐败斗争/24
- 华南理工大学纪委课题组·
 关于高校招标采购监管工作的调查研究/32
- 卢汉桥· 构建惩防腐败的智力支持系统
 ——高等学校廉政教育、科研基地建设及其优先发展取向/41
- 广州市人民检察院监察室·
 充分发挥“四个作用” 强化执法办案内部监督/48
- 柯珠军 雷超· 《联合国反腐败公约》对我国反腐败法规的冲击及对策/54
- 何 宇· 发挥网络民主 促进反腐倡廉/60
- 贾永庆· 新时期开展法院纪检监察工作的一些探索/67
- 杨立平 梁杰宏· 高校廉洁文化建设的思考与实践/74
- 莫岳云 蔡蓉· 加强廉政文化建设 构建和谐社会/83
- 尹德慈· 国外治理腐败的现实启示/93
- 陈兴亮· 论网络信息技术在群众参与反腐倡廉工作中的作用研究/100
- 樊孝玉· 浅谈反腐倡廉与社会主义法制建设/108
- 阳美香· 论高薪养廉在我国的适用/113

制度建设编

- 李 娟· 深入研究《联合国反腐败公约》 建立与完善我国反腐败相关立法/123

- 王建丰· 建立集中政务服务体系 促行政权力运行规范防腐败/132
- 严 然· 论我国检察权监督制约机制存在的问题及完善/140
- 张丰清· 标本兼治、与时俱进
——毛泽东反腐防腐思想对当代反腐预警机制构建的启示/148
- 王学成· 关于加强预防和惩治腐败制度建设的思考/154
- 黄秋盈· 司法权力运行监督机制研究
——以检察监督司法权力为视角/162
- 周联合· 加强地方人大常委会的监督 完善我国权力运行的制约机制/170
- 郑少智· 非对称信息条件下反腐倡廉机制构建的探索
——谈学校腐败现象滋生的原因和对策/176
- 许 琛· 实施“廉政课堂”制度 探索廉政教育长效机制/185
- 郑 奔· 国有企业监管的制度创新与问题讨论
——以广州市天河区国有资产监管为例/190
- 陈文荡· 建立健全机关评议制度 努力加强机关作风建设
——浅析天河区近年来开展的政府机关评议活动/200
- 广州市天河区财政局党组·
做好财政绩效评价工作 拓展源头治腐的有效途径/208
- 广州市国土资源和房屋管理局天河区分局党组·
加强机关作风建设 建立效能长效机制/213
- 广州市天河区猎德街党工委·
制度化团结：猎德村改造的启示
——猎德个案的基层组织行为学启示/218
- 林文格· 反腐倡廉制度重在执行/223
- 俞杰 强伟 卢贤运·
以接访消解矛盾，用制度保障和谐
——对“大接访”的思考/229
- 莫 滔· 加强基层党风廉政建设的一些思考/234
- 杨玉君· 当前党员领导干部廉洁自律方面存在的突出问题及
治理对策研究/240
- 广州市天河区元岗街党工委·
健全机制 加强教育 促进基层效能建设/245
- 广州市天河区车陂街纪工委·
抓好五个建设 打造高效廉洁的街道机关
——街道机关作风建设的探索与思考/250

工 作 实 践 编

- 柯珠军·天河区村改制公司反腐倡廉建设存在问题及对策研究/259
- 陈清泉·天河区村改制公司党员干部加强廉洁从业工作的思考/267
- 赵福红·广州地区商业贿赂犯罪问题研究/275
- 冯景新 钟伟红·进一步探索构建权力制衡体系 有效推进高校治理商业贿赂工作/282
- 郑奔 周华·“转制公司”:监管中的问题和解决思路/289
- 广州市天河区卫生局·
 亮反腐倡廉利剑 治商业贿赂行为
 ——浅谈治理医药购销领域商业贿赂/304
- 张 昊·加强反腐倡廉建设 破解政府采购中商业贿赂难题
 ——从天河区法院审理的一个案例谈起/311
- 邵 缤·天河区村改制公司反腐倡廉工作现状和出路/317
- 张耀荣·城中村改制公司预防腐败路径浅探 /323
- 叶速群 李雪红 凌满潮·
 广州天河东部农村改制集体经济组织党风廉政建设存在问题及
 对策初探/329
- 广东省人民检察院监察室·
 发挥整体合力的作用,扎实推进党风廉政建设责任制的落实/335
- 广东省农垦总局监察室·
 以厂务公开为切入点抓好党风廉政建设 为促进社会主义新农村
 建设提供坚强保证/341
- 广州市天河区妇幼保健院·
 建章立制 廉洁行医 优质服务促发展
 ——广州市天河区妇幼保健院行风建设显成效/347
- 谢 敏·天河区房地产登记交易中心廉政建设的启示 /354
- 广州市天河区天园街纪工委·
 浅谈新时期如何加强社区廉政文化建设/359
- 广州市天河区新塘街纪工委·
 新时期加强行政监察工作的若干思考/364
- 广州市天河区兴华街纪工委·
 对基层街道办事处依法行政问题的思考/369

案例分析编

- 广东省人民检察院研究室 ·

当前职务犯罪的特点、成因及防控对策

——以我省检察机关近年来查处的案件为视角进行分析/381

- 梁千钧 · 天河区高校职务犯罪案件分析与预防实践研究/390

- 吴少莲 · 纪检监察机关发挥查办违纪案件的治本作用之我见 /396

- 许毅生 · 论园林绿化工程招标管理的廉政建设

——张某某、周某受贿案剖析 /403

- 广州市天河区教育局党委 ·

从案件中吸取教训 着力规范财务管理/408

- 罗富国 · 凤凰街查处土地违法案的分析、对策与建议/413

- 雷 超 · 李某该不该追究法律责任

——从一起案件的处理来看审理部门如何履行好内部监督职责/417

后记/423



理论探讨编

LILUN
TANTAO
BIAN

抓紧完善我市惩治和预防腐败体系

◎ 苏志佳

2005年1月中央颁布《建立健全教育、制度、监督并重的惩治腐败体系实施纲要》(以下简称《实施纲要》),2005年9月广州市委制定下发《广州市贯彻落实〈建立健全教育、制度、监督并重的惩治腐败体系实施纲要〉的具体意见》(以下简称《具体意见》)。三年来,我市各级党委、政府和各单位切实履行职责,强化对建立健全惩治腐败体系工作的领导;各级纪检监察机关加强组织协调,按照《具体意见》要求,坚持把贯彻中央精神与广州实际相结合,在坚决惩治腐败的同时,扎实开展拒腐防变教育,深入推进体制机制制度改革,不断强化权力制约和监督,积极拓展从源头上防治腐败工作领域,有力促进了我市惩治腐败体系建设工作在继承中发展、在创新中深化。目前,《具体意见》提出的148项工作任务基本完成或持续开展,制定完善了涉及反腐倡廉教育、制度、监督、惩治和体制创新等方面制度130项,初步形成我市反腐倡廉制度基本框架和工作机制,顺利完成市委确定的推进惩治腐败体系建设的阶段性目标。下一步要在总结继承以往好的做法和经验的同时,以贯彻中央《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》、省委《实施办法》和市委《实施方案》为重点,抓紧完善我市惩治腐败体系。

一、我市近年来推进惩治腐败体系建设基本情况

(一)以建立健全反腐倡廉“大宣教”格局为着力点,拒腐防变教育长效机制进一步形成

结合广州反腐倡廉工作实际,把反腐倡廉教育纳入党委宣传教育的总体部署,建立反腐倡廉“大宣教”格局。坚持以领导干部为重点,推进面向全党全社会的反腐倡廉教育;坚持日常教育与主题教育相结合、示范教育与警示教育相结合、集中教育与舆论宣传相结合,促进教育的经常化和制度化;坚持“虚功实做”,强化精品意识,创新教育载体,打造具有广州特色的反腐倡廉宣教品牌。一是创办“羊城廉政大学堂”。以“树浩然正气、扬清廉之风”为宗旨,邀请有关领导、专家学者、先进模范开办讲座,举办专题学习会、报告会等系列活动。二是推进廉政教育基地建设。建立反腐倡廉教育基地、廉政研究基地、廉洁文化教育基地、革命传统和优良作风教育基地和

警示教育基地等五大教育基地，发挥教育示范点和教育基地的辐射、带动作用。三是举办“清廉羊城”系列活动。制定下发市纪委监委《关于进一步加强廉政文化建设的意见》，编辑出版《广州市领导干部反腐倡廉教育读本》，举办反腐倡廉文艺汇演、勤政廉政为民先进事迹报告会、“读书思廉”征文、廉政公益广告创作等系列活动，建立广州廉政信息发送平台，在媒体开办反腐倡廉教育专版专栏和《廉政前哨》、“沟通无界限，行风大家谈”电视专栏等，营造廉荣贪耻的社会氛围。

（二）以规范权力运作为着力点，制度在惩治和预防腐败中的重要作用得到进一步发挥

一是建立科学民主的决策制度。坚持和完善市委重大决策的规则和程序，贯彻执行《广州市委常务委员会议事规则》、《市委办公会议有关规定》等制度。落实党内情况通报、情况反映、重大决策征求意见等制度。二是建立规范国家工作人员行政行为的制度。落实《广州市国家机关及其公务员公共服务行为规范试行规定》和行政机关及其公务员公共服务行为有效投诉认定办法，建立告知制、限时办结制、首问首办责任制等配套制度。三是建立解决损害群众利益问题的工作制度。落实《中共广州市委、广州市政府关于切实解决涉及人民群众切身利益若干问题的决定》，建立与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度、社会听证制度和从源头上防止损害群众利益问题发生的长效机制。四是建立违规行为责任追究制度。落实《广州市行政执法评议考核办法》、《广州市行政执法责任追究办法》等，完善办理责任追究的程序。五是建立关于反腐败领导体制和工作机制的制度。完善贯彻《关于实行党风廉政建设责任制的规定》的实施办法，建立农村村级党风廉政建设责任制。贯彻中央纪委《关于纪委协助党委组织协调反腐败工作的规定》，建立广州市党风廉政建设领导小组及其办公室工作制度，形成有效的党风廉政建设工作机制。六是建立行政监察工作制度。执行《行政监察法》及其实施条例，坚持监察局长办公会议制度，落实监察机关向本级政府和上一级监察机关报告工作制度，完善监察机关内部职能设置和工作程序。七是建立纪检监察机关队伍管理制度。落实《市纪委监委派驻机构干部日常管理实施细则》、《市纪委监委派驻（出）机构业务工作管理暂行办法》，建立纪检监察机关对派驻机构的统一管理制度、全市纪检监察干部人才信息库和适应新形势要求的纪检监察干部管理工作机制。

（三）以加强权力运行监督为着力点，全方位监督网络进一步健全。一是党内监督进一步增强

坚持党内重要情况通报和报告制度、党内民主生活会制度、纪委负责人同下级党政主要负责人谈话制度等有关制度，落实《广州市实行派驻纪检监

察机构的实施意见》，加强对驻在部门及受权管理单位党委（党组）和行政领导班子及其成员的经常性监督。二是各监督主体的职能作用进一步发挥。建立市纪委向市人大、政协机关及社会团体、新闻单位通报党风廉政建设和反腐败工作情况制度，各级人大、政协、政府专门机关和群众、舆论等多种监督的作用进一步得到发挥。三是重点环节和重点部位权力行使的监督进一步加强。干部推荐、提名、考察考核、讨论决定等各个环节的监督有所加强。实行干部选拔任用工作记录制度，健全推荐干部、考察干部和任用干部责任制，选拔任用干部工作监督机制进一步完善。健全部门预算、国库集中收付、政府采购、收支两条线、统发工资补贴、非税收入、财政投资评审等制度，使财政资金运行情况的监督得到加强。四是国有资产监督管理机制进一步健全。积极推进国有企业反腐倡廉工作和监督机制建设，全面落实国有企业领导人员廉洁从业规定，执行《广州市国资委企业内部财务监控暂行办法》、《广州市国资委直属企业投资管理暂行规定》等。五是经济责任审计监督作用进一步显现。完善领导干部经济责任审计的方法，探索领导干部任中审计工作和通过绩效评估评价领导干部经济责任的方法，全面推行审计前公示制度。六是政务公开、厂务公开、村务公开制度进一步深化。政务公开工作范围已由镇政府扩展到区、县级市和市级政府，由静态公开向动态公开拓展，由政府信息公开逐步向行政权力透明运行推进。全市所有村都建立了“村务公开栏”，全面实施《村民自治章程》，规范村务公开内容、时间、程序、形式和监督措施，有的村还建立村务公开接待日制度，以保证公开的真实性。建立《广州市厂务公开民主管理工作责任制度》等。全市国有、集体及其控股企业全面实行厂务公开民主管理，非公有制企业推行厂务公开民主管理已超过80%。我市先后被评为全国厂务公开、政务公开工作先进单位。七是对公职人员职务消费行为的监督得到加强。一些单位将限制职务消费作为开展惩防腐败体系建设的一项重要内容，制定了限制职务消费的若干规定，包括规范公务接待、公务用车，控制外出开会、办公用品费用和办公用房装修、公款出国（境）活动等。

（四）以改革体制机制制度为着力点，从源头上防治腐败的工作领域进一步拓宽

一是干部人事制度改革进一步深化。民主推荐、民主测评、差额考察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、任职试用期等选拔任用干部的具体制度逐渐完善；实行《市委常委会投票表决区、县级市党政正职和市直机关党政正职拟任（推荐）人选暂行办法》；推进《公务员法》配套制度建设，坚持公务员“凡进必考”制度，探索新录用公务员下派到基层工作的办法。二是行政审批制度改革进一步深化。全面取消与《行政许可法》不一致的行政审批

事项,对有关行政许可规定以及行政许可的实施机关作了清理,制定《广州市实施行政许可监督规定》,积极推进电子政务,开展网上行政审批,实行“在线”效能监察,对行政许可事项和其他非许可事项实施情况的受理、承办、审核、批准和办结五个环节实时监控,行政效能有所提高。三是财政管理体制深化改革进一步深化。区、县级市和镇财政管理办法趋向合理,区域发展逐渐协调;预算编制制度进一步完善,使财政管理体制深化改革工作从实行部门预算管理、向国有大中型企业委派财务总监和会计、实行市直机关统一财务核算和统发工作岗位津贴制度、实行财政资金国库集中支付、深化收支两条线管理工作,向完善财、税、库、行联网工程和执法部门应收尽收激励机制、强化非税收入管理以及财政支出绩效评价工作延伸。正在制定的违反财经法规纪律的问责办法,将逐步实现财政资金投向的跟踪问效、问责。四是投资体制改革进一步深化。政府投资建设项目代建制管理办法逐步完善,改变了过去“投、建、管、用”皆由政府部门负责的四位一体管理体制,建立和完善了社会投资项目备案和核准制度,推进劳务“分包制”、强化市场准入和违规清出。城市道路和特种行业经营权的管理方式也在积极探索改革之中。五是司法体制和工作机制改革进一步深化。有效改革了审判委员会制度,建立人民监督员制度和检务督察制度,深化审查逮捕方式改革和公诉方式改革。六是教育管理体制改革稳步推进。中小学校收费“一费制”和“收支两条线”管理规定进一步落实,实行教育收费公示制度,建立规范的教育收费管理体系;建立农村义务教育经费保障新机制,解决在实施农村免费义务教育政策过程中出现的新问题;完善校务公开制度,高校招生资格和招生计划、学校收费项目和标准、学生入学条件和录取结果全部向社会公开。七是医疗卫生体制改革不断深化。完善社区医疗服务、医疗机构综合评价制度、医疗安全质量监管机制、公共医疗卫生体系建设、新型农村合作医疗制度、医疗服务价格机制、信息公示制度和医用耗材、大型医疗设备集中采购制度,规范药品采购行为。八是对国有资产有效监管机制的探索迈出新步伐。建立薪酬管理、职务消费、股权激励、业绩考核等制度,规范工资、津贴补贴和职务消费行为。实施《关于推进广州市国资委监管企业股份制改革工作的指导意见》等。执行国有企业领导人员廉洁从业若干规定,完善法人治理结构,推进企业内部控制制度建设。健全职工代表大会制度,维护企业职工合法权益。九是农村综合管理体制深化改革逐步推进。区和县级市、镇财政管理体制深化改革正在加快推进,农村基层政权运转和各项事业发展的财政保障机制进一步完善,乡镇财政收支行为逐渐规范,村级会计委托代理服务制度全面推行;各项惠农支农措施和农民减负增收政策逐渐落实,农村义务教育管理体制深化改革逐渐深化,镇村干部离任审计制度已开始实行;农村社

会保障制度、农村集体资产管理体制和农村金融保险体制改革也在探索之中。十是公共资源市场化配置机制进一步健全。市场在资源配置中的基础性作用得到发挥,资本、劳动力、土地、技术、产权等要素市场建设稳步推进,工程建设招投标、土地使用权出让、产权交易、政府采购等制度逐渐规范。在完善招投标监管机制、完善经营性土地使用权出让制度、土地交易市场管理体系、产权交易管理体制和加强政府采购法规制度体系等方面,逐步建立一系列配套法规、规章和政策措施。十一是行业组织和社会中介机构监管机构进一步规范。登记管理机关的管理职能得到强化,行业组织和社会中介机制等级评估制度、奖惩制度、信息披露制度和重大活动报告制度逐渐建立。《关于促进行业协会商会改革发展的意见》的制定并实施,将进一步有力促进行业组织和社会中介机构规范运作机制、诚信执业机制、公平竞争机制、信息公开机制、奖励惩戒机制、自律保障机制等的建设。

(五) 以查办违法违纪案件为着力点,惩治在预防腐败中的治本功能进一步深化

2005年以来,全市各级纪检监察机关共接受群众来信来访和举报电话2319件(次),立案查处党员干部违纪违法案件701件783人,其中大案354件,涉及处级以上干部的要案144件;处分党员、监察对象708人,给予党纪处分540人、政纪处分326人,为国家和集体挽回经济损失13084万元。2006年以来共查处商业贿赂案件898件,涉案总金额6.66亿元。各级纪检监察机关把依纪依法办案的要求贯穿于在案件检查工作的各个环节,注意综合体现办案工作的政治、经济、法纪和社会效果。完善办案工作机制,实行实名信访件反馈,新提拔领导干部到信访部门挂职,信访举报情况定期分析、及时核实制度。注重发挥查办案件的治本功能,执行市纪委制定的办案工作“一案双查”(查违纪、查领导责任)、“一案双报告”(立案报告、整改报告)制度和《中共广州市纪委、广州市监察局关于全市纪检监察机关实行案件处理整改建议制度的意见》,较好地发挥了查办案件在预防腐败方面的作用。

二、我市推进惩防腐败体系建设存在的主要问题

我市各级党组织和纪检监察部门在构建惩防腐败体系方面做了大量工作,取得了一定成效,但存在的问题也应引起我们高度重视,要采取有力措施加以改进。

(一) 反腐倡廉宣传教育力度、深度和广度不足,影响效果

应该说,我们在反腐倡廉宣传教育方面确实想了一些办法,无论是形式还是内容都有所创新,投入了不少的人力、物力、财力,做了大量工作,但还是不够系统、深入和扎实。有的还比较浮泛、空洞、粗疏,流于形式,看

上去轰轰烈烈、热热闹闹；有的缺乏针对性、时效性、严肃性，停留在简单的用大道理说教的层面，宣传教育还未能紧密结合监督、惩处、制度建设及日常管理、业务工作，不能做到知行合一；宣传正面典型的力度偏弱，对勤廉兼优的先进典型的光辉事迹和崇高精神的宣传不够充分等。这些都在一定程度上影响了反腐倡廉教育效果。

（二）有的领导干部对惩防腐败体系建设工作的重要性认识不足，工作不够扎实

有的单位和领导干部认为惩防腐败体系是虚的东西，对其在预防和惩治腐败中能否起到作用存有疑虑，因而重视不够，积极性不高；有的单位和领导认为构建惩防腐败体系是纪检监察部门的事，因而抓惩防腐败体系工作的责任意识和主动意识不强，“把惩防腐败体系纳入经济社会发展总体规划，列入党委政府的重要议事日程”等要求在个别单位还没有落到实处；有的单位虽然对构建惩防腐败体系工作作了部署，但不注重从本单位、本部门的实际出发，仅满足于照搬照套；有的牵头单位没有切实负起责任，责任部门配合不得力，工作进展缓慢。

（三）从源头上有效防治腐败的办法不多，制度执行不力

近年来，各级党组织对反腐倡廉建设的重要意义基本形成共识，能结合实际积极推进源头治腐工作，从源头上防治腐败的工作领域不断拓展，但有效办法不多，有的明显滞后。如在制度层面，各单位各部门十分注重制度建设，制定的制度不少，但真正能发挥作用的不多。一方面，制度还不够系统，还存在不少空白地带，不能适应新形势发展的需要；另一方面，制度的可操作性不强，对一些普遍存在的问题，如职务消费、公车私用、土地出租、厂房出租转让、合同管理、财务管理等缺乏刚性约束。同时，对责任考评、追究制度和组织协调机制等配套机制制度的建立健全力度不足，责任追究不到位，制度的执行力较弱，未能发挥应有的规范和约束作用。

（四）领导体制和工作机构不够规范，运作机制有待完善

虽然区、县级市和市直局以上单位都建立了由主要负责同志为组长的惩防腐败体系工作领导小组，设立了工作机构，建立了联络员制度，但由于缺乏健全有效的机制和制度保障，这些领导机构和工作机构的运作往往不够正常、不够规范，加之这些工作机构及其工作人员都是临时的，人员变动频繁，难于有力推进工作，一定程度上削弱了统筹领导和组织协调功能。

（五）对权力运行的监督管理机制和力量失衡，渠道不畅、力度不足

近年来，我们在强化党内监督、支持和保障人大监督和政协民主监督方面下的工夫比较多，但在发挥舆论监督以及其他社会监督方面还做得不够，党外监督的渠道不够顺畅，监督平台不够健全。在社会管理层面，尽管经过