

宁夏 新世纪

张万寿 主编

宁夏人民出版社

宁夏
新世

F127.43/1

NINGXIAXINSHIJI

图书在版编目(CIP)数据

宁夏新世纪/张万寿主编. — 银川:宁夏人民出版社,2000.11

ISBN 7-227-02224-2

I.宁… II.张… III.地区经济-经济发展-研究-宁夏
IV.F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 58377 号

宁夏新世纪

张万寿 主编

责任编辑 张新荣
责任印制 来学军
出版发行 宁夏人民出版社
邮购电话 (0951)5044614
地 址 银川市解放西街 47 号
网 址 www.nx-cb.com
电子信箱 nrs@public.yc.nx.cn
经 销 新华书店
印 刷 宁夏科技印刷厂
开 本 850×1168 1/32
印 张 25.75
插 页 2
字 数 645 千
版 次 2000 年 11 月第 1 版
印 次 2000 年 11 月第 1 次印刷
印 数 4000 册
书 号 ISBN 7-227-02224-2/Z·93
定 价 56.00 元

版权所有 翻印必究

《宁夏新世纪》编委会

顾问 任启兴 马锡广 任怀祥

主任 王正伟

副主任 冯炯华

编委 (以姓氏笔画为序)

丁思俭 马秀芬 尤兆忠 邓炎辉

王永忠 王树林 左 军 孙长春

朱昌平 吕重光 余今晓 陈育宁

张小素 张万寿 张怀武 吴国才

宋志斌 郑小明 赵廷杰 海巨增

项宗西 钱银芳 崔永庆 戴万忠

戴雅增

主 编 张万寿

副主编 宋志斌 王朝良 陈通明 尹全洲

编 务 于永梓 张同基 高桂英 王虎林

王灵霞 吴艳冬 钟益民

序 言

王正伟

在世纪之交千年更替的重要时刻，以江泽民同志为核心的党中央，高瞻远瞩，把握全局，适时做出实施西部大开发的战略决策。这是落实邓小平同志关于“两个大局”思想，实现全国经济社会健康协调发展的重大举措，对于缩小东西部差距，巩固边防，维护民族团结和社会稳定，把我国建设成现代化国家，有着重要的现实意义和深远的历史意义。

西部大开发，宁夏怎么办？这是摆在宁夏人民面前的一项重大而又紧迫的现实课题。在自治区党委宣传部直接领导下，由宁夏社会科学院牵头，自治区有关厅、局和各地、市、县（区）主要领导同志与部分专家学者共同参加，对这一课题展开了全方位、多角度、多层次的研究。《宁夏新世纪》一书正是这一课题研究的基本成果。本书站在时代的高度，着眼于知识经济时代的到来，把握可持续发展要求和世界经济一体化趋势，既深刻论证了宁夏在世纪之交实施西部大开发战略所面临的机遇和挑战、

优势和劣势、条件和困难、任务和要求,也提出了相应的发展思路和对策措施。实事求是、尊重科学、力求创新、志在发展的可贵精神体现在文章的字里行间。作者中的大多数都是部门和地、市、县的主要领导同志,他们不仅掌握党和国家的方针政策,还对本部门、本地区的基本情况有比较深入的了解,对本部门、本地区未来的发展也最有发言权,他们论及的发展思路一般说来都是经过集体反复讨论过的。所以这本书的内容具有一定的权威性,对实际工作会起到积极的指导作用。从社科研究的角度来说,这次由各级领导、实际工作者和专家学者联手,共同研究一个重大现实课题,也是一次非常有益的尝试。

西部大开发的序幕已经拉开。自治区党委提出了“西部大开发,宁夏要争先”的奋斗目标。这充分表达了全自治区各族人民的共同心声和强烈愿望。实现这个目标,既要有只争朝夕的紧迫感、责任感,又要有长期奋斗的思想准备和扎实苦干的作风。科学的决策和规划是成功的前提。为了在西部大开发中实现宁夏经济社会的大发展,我们要根据中央关于开发西部的战略构想、政策措施和奋斗目标,从宁夏实际出发制定出科学规划,采取切实可行的具体措施,尤其要在基础设施建设、生态环境保护与建设、经济结构调整、科技教育和对外开放等方面作好文章。惟有这样,宁夏才能在西部大开发中居于有利地位,实现争先的目标。

我们今天实施的西部大开发,不同于近代史上中国数次对西北和西南的开发,不仅我国经济社会发展水平远远超过近代中国社会发展水平,而且全球经济发展水平也远

非昔日可比。因此,今天的西部大开发,不仅要与今天的中国发展战略相一致,而且要和当今世界的发展趋势相协调。就是说,我们的发展绝不能沿用过去传统的增长方式和旧体制时期的老办法,必须要有新思路、新办法、新机制。我们的发展思路一定要与现代化社会文明的要求相合拍。资源开发、经济发展等要与人口生产、资源与环境保护相协调,要兼顾当代与子孙后代的长远利益。寻求资源开发利用和经济快速发展的新途径,必须立足于走科技之路,创高科技产业,出高科技产品,向高科技要速度、要效益。

西部大开发是一项长期的系统的浩大工程,要实现我们的目标,需要几代人一代接一代地努力奋斗,不可能毕其功于一役;需要统筹兼顾、综合开发,不能搞单项推进,搞短期行为。因此,要着眼长远,把握当前,合理规划布局,认真组织实施。要把宁夏的长远开发和近期的发展有机地结合起来,以长远开发促近期发展,以近期发展推动长远目标的实现;要把战略开发与扶贫工作协调起来,使战略开发的措施有利于扶贫工作的实施和脱贫目标的实现,将扶贫工作融入开发全过程,保证开发的顺利进展;要把稳扎稳打、循序渐进的求实态度与重点突破、实现跨越式发展的创新精神结合起来,全面推进宁夏经济社会的发展。

新的千年已向我们走来,西部大开发的战鼓已经擂响,形势逼人,时不我待。目前,不仅自治区已制定了宁夏的开发战略和实施规划,各部门和各地、市、县也都依据自己的实际,作出了发展规划,这为我们在即将到来的21世纪开好头、迈好步奠定了基础。千里之行始于足下。在新世纪到来之前,我们已经在西部大开发中迈出了开

发宁夏的第一步,并已取得了可喜成绩。我们对未来充满希望和信心。一个“小而富、小而强、小而美”的新宁夏一定会早日到来,21 世纪的宁夏将会更加美好。

实施开放带动战略 促进宁夏大开发	左 军(89)
大开发带来新机遇 大发展铸就新辉煌	张海晏(99)
用理性驾驭西部大开发行动	邝经邦(112)
宁夏在西部大开发中的战略地位	汪一鸣 王相斌(124)
抓住有利时机 加快宁夏发展	李彦和(134)
西部大开发思路辨析	王朝良(144)
建立宁夏国家级能源经济开发区	马文兴(152)
走向 21 世纪的宁夏经济	张庆宁(165)
西部大开发中的地区优势	石沛文(173)

第二篇 部门经济与结构调整

实施交通先行工程 加快宁夏开发进程	海巨增(187)
21 世纪宁夏财政与经济社会发展问题	邓炎辉(193)
抓住西部开发机遇 再创宁夏农垦辉煌	王树林(212)
推进宁夏农业现代化建设	崔永庆(216)
新时期农业新问题与宁夏农业增长方式的转变	杨再林(225)
经济全球化与宁夏对外经济贸易	钱根芳(233)
金融国际化与宁夏金融业的发展	苏士儒(246)
大力发展乡镇企业 努力实现二次创业	李文录(255)
宁夏冶金工业的结构调整	杨福国(263)
21 世纪宁夏个体私营经济发展趋势	尤兆忠(270)
宁夏工业经济结构分析与调整对策	张晓东(281)

公共支出财务管理的改革 刘怀明(294)

宁夏畜牧业发展方向和途径 周生俊(306)

第三篇 城市经济与农村城市化

抓住机遇 加快银川市开发建设步伐 陈育宁(312)

吴忠力争在西部大开发中走在前列 赵廷杰 杨永山(320)

银川市要在西部大开发战略中走在前列 汪一鸣(328)

区域优势、产业特色与经济强市建设 余进军(335)

西部大开发与灵武市大发展 王学文 李 锐(345)

加快银川市郊区城市化进程 白雪山(353)

21 世纪银川市发展战略的选择 刘国营 刘国晨(365)

知识经济与宁夏城市建设 王建邦(376)

大武口区加快发展的思路 张国福(383)

银川市新城区建设问题 朱俊玲(390)

矿业主导型市区如何再创新业绩 曹文俊(397)

农村城市化与新吴忠建设 李 霞(404)

第四篇 富民兴区(县)与特色经济

富民工程与石嘴山市农村经济结构调整 ... 郑小明 马瑞文(416)

实施西部大开发 力争固原地区快发展 ... 余今晓 马金虎(426)

加快发展 富民兴区 安四兴 马英杰(435)

加快发展中宁县优势主导产业	李宗义(445)
突出平罗特色 建设经济强县	刘尚文(454)
小县也可做大文章	刘 云(465)
实施富民兴县的系统工程	刘仲平(472)
中卫县可以实现跳跃式发展	刘光普(482)
发挥优势 重点突破	蒋元德 王有才(492)
西部特色农业与农村经济跨越式发展	安晓宁 蔡金升(502)
围绕西部开发 搞好四个调整	王玉明(510)
永宁县在西部大开发中的选择	贺满明(516)
宁夏旅游景点的开发和建设	汪建敏(526)
羊产业应成为宁夏走向国内外的支柱产业	高桂英(534)
宁夏马铃薯产业现状与发展	芮建华(546)
宁夏农民收入增长问题	段庆林 吴光春(552)

第五篇 生态环境与可持续发展

林业建设与宁夏生态环境	孙长春(566)
计划生育与宁夏可持续发展	马秀芬(576)
大开发中的环境保护	邸国卫(587)
宁夏移民吊庄的可持续发展	王永忠等(601)
加强林草建设 实现盐池协调发展	黄学银 何国攀(614)
立足西吉县情 实施大开发	罗文瑜(622)
开发建设 21 世纪的新固原	杨振义(629)

再接再厉 开拓进取	王洪界 马存玉(640)
节水灌溉——宁夏农业的必由之路	李禄胜 周兴和(644)

第六篇 科教兴宁与社会进步

宁夏人才资源开发的几个问题	张小素(655)
为西部大开发提供智力支持和人才保证	戴万忠(670)
西部大开发中的农业科技创新	刘桓等(680)
面向新世纪 进一步发挥社会科学的功能和作用 ..	张万寿(686)
知识与经济 21 世纪的宁夏	郭正礼 林惠琴(698)
西部大开发与宁夏教育	于永梓(711)
21 世纪初宁夏农村教育发展对策	裴勇俊(729)
努力培养适应新世纪的农业科技创新人才	丁福荣 冯月梅(738)
创新与宁夏经济发展	王雪芳(747)
走向 21 世纪的宁夏广播电视	张怀武(755)
加强精神文明建设 促进经济社会发展	张怡安(765)
贯彻党的民族政策 促进民族团结进步	吴国才(776)
积极探索社区群众文化发展道路	徐 安(784)
友好城市——对外开放的大“窗口”	杨新润 刘槟南(790)
用好民族立法手段 服务西部大开发	李 温(801)
后 记	张万寿(808)

导 论

西部大开发 宁夏要争先

宁夏回族自治区党委书记 毛如柏

党中央关于加快西部大开发战略决策的作出,拉开了西部大开发的帷幕。这是全国特别是包括宁夏在内的西部地区人民期盼已久的一件大喜事。自治区党委提出:“西部大开发,宁夏要争先。”当前和今后一个时期,我们要深刻理解和认真贯彻中央的决策部署,从宁夏实际出发,动员全自治区各族人民满腔热忱地投身到西部大开发中去,加快宁夏经济和社会各项事业的发展。

一、把握特点 珍惜机遇

这次实施西部大开发的重大战略决策,同新中国成立以来不同历史阶段的开发建设理论和实践相比,具有在跨世纪的历史背景下所形成的鲜明时代特点。

一个大战略。实施西部大开发,是党中央站在建设有中国特色社会主义伟大事业和实现中华民族伟大复兴的高度,综合考虑

国际国内经济、政治等多种因素,着眼于改革开放和社会主义现代化建设,着眼于国家的整体发展和长远利益,面向新世纪作出的重大决策,是关系全局、关系整体、关系长远的的一个大的战略。它既是一个经济战略,着眼于对全国范围经济结构的调整,又是一个政治战略,充分考虑到西部地区各族人民加快发展的强烈愿望,对于推动各民族的共同繁荣进步和民族团结、社会稳定、边疆稳固、国家统一具有重要意义;既考虑到局部,着力加快西部地区的发展,缩小西部地区与全国特别是东部沿海地区的差距,又考虑到全局,促进全国经济的协调发展和我国现代化建设第三步战略目标的顺利实现。

一种新思路。西部大开发是在社会主义市场经济条件下进行的,在思想观念、制度体制、政策措施、运作方式等方面都将出现新的转变。首先,新在观念上。西部大开发是一项全新的事业,必须树立与之相适应的新观念,包括新的开发观、发展观、资源观、人才观、市场观、管理观等等。其次,新在制度上。西部大开发是一次制度创新的有益尝试,必然会带来体制与机制方面一系列的深刻变化,推动经济体制、管理体制、经营机制等改革的深化。再次,新在政策上。包括新的开发政策、产业政策、税收政策、信贷政策、投融资政策、引进智力政策、干部政策等。第四,新在思路。在开发规划的制定上,既重视支柱产业的发展,又突出基础设施建设;既注重开发性的经济建设,又注重保护和开发并重的生态环境建设。在开发方式上,由主要依靠计划手段和政府行为逐步向依靠市场机制调节为主转变。在开发重点上,确立科技、教育的突出地位,重视开发人力资源,采用高新技术,提升产业素质,使西部成为我国经济的新增长极。

一定的长期性。西部大开发是一项浩大的社会系统工程,也是一项长期的历史任务。完成这项任务,既要有紧迫感,也要有长期奋斗的思想准备。坚持从实际出发,按客观规律办事,积极进

取,量力而行,注重实效,有计划、有步骤地推进;坚持突出重点,有所为有所不为,因地制宜,发挥优势,把加快发展同经济结构调整结合起来;坚持立足当前,着眼未来,把解决眼前的突出问题同实现长远发展目标结合起来;坚持统筹兼顾,相互促进,把加快西部发展同东部沿海地区进一步发展协调起来;坚持通盘考虑,科学规划,把实施西部大开发的目标、步骤和政策措施,纳入国民经济和社会发展“十五”计划和长远规划;坚持发挥政治优势,调动各方面积极性,既紧紧依靠国家和各方面的支持帮助,更要坚持自力更生、艰苦奋斗。

西部大开发战略的实施,给整个西部地区特别是宁夏带来了千载难逢的大好机遇:一是将拥有更加有力的政策支持;二是会得到国家安排的更多的重点建设项目;三是将更大规模地吸引国内外资金、人才和技术;四是将有力地推动一些长期困扰宁夏发展的如基础设施落后、生态环境恶化、经济结构不合理等问题的解决;五是必将促进宁夏教育、科技的发展。

面对西部大开发这一难得的机遇,宁夏怎么办?我们认为,宁夏在西部大开发中应当而且也是完全可以大有作为的。宁夏自然资源比较丰富,基础设施近年来也大为改善,国民经济正进入一个持续快速健康发展的新时期。今天的宁夏,社会稳定,政治安定,民族团结,人民安居乐业。与自治区成立时相比,经济社会各个领域都发生了翻天覆地的变化。国内生产总值增长了32倍,财政收入增长了50多倍,人民收入水平提高了30多倍。这些都为宁夏在西部大开发中大有作为奠定了基础。当然,宁夏目前的经济社会发展状况与中央的要求,与宁夏人民的愿望相比,还有一定差距,与全国特别是东部地区相比差距更大。但这恰恰是促使我们珍惜机遇、加快发展的内在动力。

二、明确思路 抓住重点

实施西部大开发,必须依据中央的战略部署,从西部各省区的

实际出发,研究制定科学可行的总体发展思路。宁夏的初步构想是:高举邓小平理论伟大旗帜,团结和动员全区各族人民,认真贯彻中央实施西部大开发的总体战略部署,以富民强区为目标,以市场为导向,以改革为动力,以科教为支撑,坚持制度创新、科技创新、政策创新和环境改善,加快对外开放步伐,加快经济结构调整,加快基础设施建设,加快生态环境改善,着力培育新的经济增长点,着力发展优势特色产业产品,把资源优势尽快转换为经济优势,把发展潜力尽快转换为现实生产力,实现物质文明和精神文明同步建设,实现经济社会协调发展,建设一个经济繁荣、人民富裕、社会进步、民族团结、山川秀美的新宁夏。当前和今后一个时期的工作重点有以下几个方面:

一是在基础设施建设上有突破。集中力量加快交通、水利、电力、通信和城市基础设施建设,为西部大开发提供坚实有力的基础。开工建设银太铁路,增辟空中新航线,加快建设高标准、开放式的公路大交通框架;续建和新建一批大型水利工程;加快能源基地建设,抓紧实施城乡电网改造。同时加快城市道路、供排水、供热、环卫、绿化、住宅等设施的建设,加快科技、教育、旅游、文化设施建设以及通信建设等。

二是在经济结构调整上有突破。既注重经济总量的提高,更着眼于产业结构的优化升级和经济效益的提高;既注重资源的有效利用,更着力于以改造提高传统产业和加快高技术产业化为主的经济结构优化;既注重增强国有经济的控制力,也着力于发展非公有制经济;既调整优化原有的经济结构,又防止出现新的低水平重复建设。根据目前国内外市场需求,从宁夏资源特点和自身优势出发,在经济结构调整中,积极发展特色绿色食品产业、生物药品和生物工程产业、能源产业、天然气化工产业、新材料产业、机电一体化产业,以及金融、电信、旅游等第三产业,大力提高这些产业的档次和水平。

三是在构筑新的开放格局上有突破。在更高层次和更高水平上进一步扩大对外开放,把握对外开放的主动权,努力营造一种全新的开放格局。要优化政策环境,完善对外开放的法规政策;优化服务环境,简化审批手续,公开办事程序,规范收费行为;优化投资环境,加快基础设施建设。继续加强与东部地区多种形式的经济技术合作,加大交流力度,扩大合作领域,更多地吸引东部地区的资金、人才、技术和管理经验,并着力推进双方资源的优化配置,提高合作实效。办好经济技术开发区,为吸引外资、人才、技术、信息等创造更为有利的条件。进一步巩固和拓展海外市场,保持外贸的持续增长,加快融入经济全球化的进程。

四是在生态建设和环境保护上有突破。目前宁夏生态环境十分脆弱,南部山区植被退化,水土流失严重,水资源有效利用率低,城市污染程度提高。这些都不同程度地影响和制约了经济社会的可持续发展。在实施西部大开发中,一定要认真落实中央“退耕还林(草),封山绿化,以粮代赈,个体承包”的方针,坚持“全面规划,分步实施,突出重点,先易后难,先行试点,稳步推进”的原则,下大力气把生态环境保护和建设好。

五是在科技教育和培养人才上有突破。西部的落后从根本上说是人的素质落后,是科技和教育落后。实施西部大开发,振兴西部经济,必须更多地依靠科技进步和教育发展,依靠大量人才,依靠劳动者素质的全面提高。要调动各方面办教育、搞科技的积极性,继续推进科教体制改革,加快科教成果向现实生产力的转化进程,加大对人才的培养力度,做到规范选拔、放手使用、科学管理。与此同时,根据宁夏人才需求状况,确定引进人才、智力的重点领域和方向,继续按照“不求所有,不求所在,但求所用”的方针,抓紧制定进一步引进人才的总体规划、具体政策和实施办法。

城市化是社会进步的重要标志。今后几年内,随着西部大开发的推进,农村人口将会较大规模地转化为城镇人口。宁夏要紧