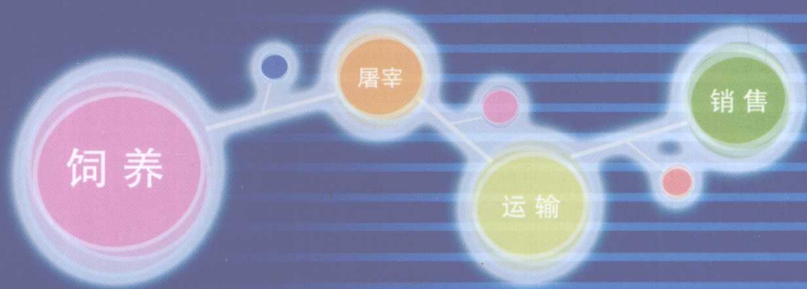


动物卫生行政案件 案由分类汇编

刘明华 主编

*Dongwuweishengxingzhenganjian
Anyoufenleihuibian*



 中国农业出版社

动物卫生行政案件

案由分类汇编

刘明华 主编

中国农业出版社

图书在版编目(CIP)数据

动物卫生行政案件案由分类汇编/刘明华主编. —北京:
中国农业出版社, 2009. 2

ISBN 978-7-109-13371-6

I. 动… II. 刘… III. ①动物防疫法 - 汇编 - 中国②兽医卫生检验 - 法规 - 汇编 - 中国 IV. D922. 49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 013949 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑:耿增强

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:850mm × 1168mm 1/32 印张:7.25

字数:140 千字

定价:22.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误,请向出版社发行部调换)

编写人员

主 编:刘明华

副 主 编:严丽华 陈建康 陈 嫣

编写人员(按姓氏笔画为序):

叶承荣 朱华奇 刘 红

刘明华 许国强 严丽华

李冬春 汪伟明 陆晓东

陆燕杰 陈 嫣 陈建康

夏永高 蔡永源 瞿浩生

主 审:周 全

前 言

近年来,国家对畜牧业生产和动物源性食品质量安全工作十分重视,法制建设、管理体制、机制建设不断加强。为了进一步规范动物防疫和兽药饲料等投入品的生产、经营、使用行为,帮助、指导一线动物防疫监督执法人员及兽药、饲料执法人员正确理解和运用相关法律法规,规范行政执法的立案和执法行为,提高执法水平和实际办案能力,浦东新区动物卫生监督所根据《中华人民共和国动物防疫法》、《中华人民共和国农产品质量安全法》、《兽药管理条例》、《饲料和饲料添加剂管理条例》、《上海市动物防疫条例》等 15 部与动物卫生相关的法律、行政法规、地方性法规、部门规章和政府规章的规定,结合近年来的执法经验,编写了《动物卫生行政案件案由分类汇编》。

本书涉及面广,实用性强,涵盖了生产、经营、流通等多个环节,涉及动物防疫、畜牧、兽药、饲料、农产品质量安全等诸多方面,突出了动物防疫和兽药饲料监督执法操作的实际要求。为了增强本书的实用性和可操作性,我们将实用性与规范性相结合,尽可能地穷尽违法行为、违法主体的具体情况,最大限度地方便执法人员进行执法;为了保证本书的整体性和系统性,我们对案由排列时采取了以动物防疫法和上位法为主,兼顾实施时间的编排方式,在具体章节中体现了一种自上而下的顺序。

我们对本书中的每个案由都按照“违法行为、违法主体、违反条款、处罚内容、处罚依据、执法主体和说明”

的格式进行编写。针对近两年新修订、新实施的法律法规比较多,兽医管理体制改革的不断深入,动物卫生机构设置变化等原因,我们特地增设了“说明”这一项,在“说明”里,不仅列举了执法人员在实际办案中应当注意的事项、对执法机构设置调整的情况说明、其他与本案由相关的法律法规和国家标准的链接以及与本案由相关的释义和解释,还列举了近年来我们在实践中对于部分执法难点问题的理解和处理建议,可供从事动物卫生、兽药、饲料监督管理等相关执法人员参考使用。

本书共分为八章,216个案由。以动物防疫法为主线,其他法律法规为辅线,分为动物疫病预防(35个案由)、动物和动物产品检疫(21个案由)、动物诊疗(7个案由)、兽药(62个案由)、饲料(46个案由)、畜牧(20个案由)六个方面,对不能单独归入上述六个方面以及涵盖多个方面内容的案由,则一并归入其他与动物卫生相关的行政案件案由一章(25个案由),第八章附则主要对各部法律法规系统性的问题进行了说明。

科学完善的动物卫生行政案件案由有利于执法人员在立案和行政处罚工作中准确把握案件的核心、正确适用法律法规,有利于提高动物卫生行政案件执法的准确性和统一性,在实际办案中为执法人员提供便利,我们首次尝试编写了这本《动物卫生行政案件案由分类汇编》。在编写过程中,由于内容覆盖面广,编者水平有限,难免存在疏漏和不足之处,欢迎批评指正。我们也将根据国家各项新的法律法规的出台,不断地对汇编进行修订与完善。

编 者

2008年12月

目 录

第一章 动物疫病预防行政案件案由

第一节 涉及动物疫病免疫接种的行政案件案由	1
一、未按照强制免疫计划进行免疫接种案	1
二、不按照规定实施强制免疫接种案	2
三、未按规定实施强制免疫案	3
四、强制免疫后未佩戴免疫标识案	4
五、未建立畜禽疫病免疫程序案	4
六、未对养殖的犬进行狂犬病免疫接种案	5
七、出售未进行狂犬病免疫接种的犬案	6
第二节 涉及动物疫病监测与检测的行政案件案由	7
一、种用、乳用动物未经检测案	7
二、不按照规定处理经检测不合格的种用、乳用动物案	8
三、拒绝动物疫病预防控制机构对动物疫病监测、检测案	10
四、拒绝、阻碍动物疫病预防控制机构进行重大动物疫情监测案	11
第三节 涉及动物、动物产品等无害化处理的行政案件案由	12
一、未按规定处置染疫动物及污染物品案	12
二、未按规定无害化处理动物、动物产品案	14
三、未对染疫、病、死畜禽作无害化处理案	14
四、未依法进行无害化处理案	16
第四节 其他与动物疫病预防相关的行政案件案由	17
一、不按规定清洗、消毒动物或动物产品运载工具案	17
二、屠宰封锁疫区内与所发生动物疫病有关的(疫区内易感染的、染疫或者疑似染疫的、病死或者死因不明的、其他不符合国家动物防疫规定的)动物案	18
三、经营封锁疫区内与所发生动物疫病有关的(疫区内易感染的、染疫或者疑似染疫的、病死或者死因不明的、其他不符合国家动物防疫规定的)动物、动物产品案	20

四、运输封锁疫区内与所发生动物疫病有关的(疫区内易感染的、染疫或者疑似染疫的、病死或者死因不明的、其他不符合国家动物防疫规定的)动物、动物产品案	21
五、生产封锁疫区内与所发生动物疫病有关的(疫区内易感染的、染疫或者疑似染疫的、病死或者死因不明的、其他不符合国家动物防疫规定的)动物产品案	23
六、加工封锁疫区内与所发生动物疫病有关的(疫区内易感染的、染疫或者疑似染疫的、病死或者死因不明的、其他不符合国家动物防疫规定的)动物产品案	24
七、贮藏封锁疫区内与所发生动物疫病有关的(疫区内易感染的、染疫或者疑似染疫的、病死或者死因不明的、其他不符合国家动物防疫规定的)动物产品案	25
八、未取得《动物防疫条件合格证》兴办动物饲养场(养殖小区、动物隔离场所、动物屠宰加工场所、动物和动物产品无害化处理场所)案	26
九、不履行动物疫情报告案	28
十、不如实提供动物防疫资料案	29
十一、发现动物出现群体发病或者死亡,未向当地动物防疫监督机构报告案	30
十二、水禽与旱禽(家畜与家禽)混养案	31
十三、未建立动物疫病防治档案案	32
十四、运输过程中宰杀患病、濒死、死亡动物案	32
十五、运输过程中销售患病、濒死、死亡动物案	33
十六、运输过程中抛弃患病、濒死、死亡动物案	34
十七、沿途丢弃、遗洒动物的垫料、排泄物案	35
十八、未经指定道口运入动物、动物产品案	36
十九、未经指定道口运入畜禽及其产品案	37
二十、接收未经指定道口运入动物、动物产品案	38

第二章 动物和动物产品检疫行政案件案由

一、屠宰检疫不合格的动物案	39
二、经营检疫不合格的动物、动物产品案	40
三、运输检疫不合格的动物、动物产品案	41

四、生产检疫不合格的动物产品案	42
五、加工检疫不合格的动物产品案	42
六、贮藏检疫不合格的动物产品案	43
七、屠宰依法应当检疫而未经检疫的动物案	44
八、经营依法应当检疫而未经检疫的动物、动物产品案	45
九、出售未经检疫的犬案	46
十、运输依法应当检疫而未经检疫的动物、动物产品案	47
十一、生产依法应当检疫而未经检疫的动物产品案	48
十二、加工依法应当检疫而未经检疫的动物产品案	48
十三、贮藏依法应当检疫而未经检疫的动物产品案	49
十四、屠宰未附有检疫证明的动物案	50
十五、经营未附有检疫证明的动物、动物产品(检疫标志的动物产品)案	51
十六、运输未附有检疫证明的动物、动物产品(检疫标志的动物产品)案	51
十七、销售未附具检疫合格证明的种畜禽案	52
十八、经营不具备有效检疫合格证明的畜产品、活鸡案	53
十九、展览(演出、比赛)的动物未附有检疫证明案	54
二十、向无规定动物疫病区输入未经检疫的动物、动物产品案	55
二十一、未按规定引进乳用动物、种用动物及其精液、胚胎、种蛋案	56

第三章 动物诊疗行政案件案由

一、未取得《动物诊疗许可证》从事动物诊疗活动案	58
二、未取得《动物诊疗许可证》从事动物诊疗活动案	58
三、违法开展动物诊疗活动致动物疫病扩散案	59
四、未经兽医执业注册从事动物诊疗活动案	60
五、违反动物诊疗操作技术规范案	61
六、使用不符合国家规定的兽药和兽医器械案	62
七、未按规定参加动物疫病预防、控制、扑灭活动案	62

第四章 兽药行政案件案由

第一节 涉及兽药生产的行政案件案由	64
一、无《兽药生产许可证》生产兽药案	64
二、擅自生产强制免疫所需的兽用生物制品案	65

三、生产假兽药案	66
四、生产劣兽药案	68
五、未按照兽药生产质量管理规范生产兽药案	69
六、擅自生产标签、说明书未经批准的兽药案	70
七、生产的兽药包装上未附有标签、说明书案	71
八、生产的兽药包装上附具的标签、说明书与批准内容不一致案	72
九、生产连续两次检验不合格的兽药案	73
十、生产存在潜在风险的兽药案	74
十一、生产禁止生产的兽药案	74
第二节 涉及兽药经营(进口)的行政案件案由	75
一、无《兽药经营许可证》经营兽药案	75
二、转手销售进口兽药案	77
三、转手销售兽用生物制品案	78
四、超范围经营兽用生物制品案	78
五、超范围经营进口兽用生物制品案	80
六、经营假兽药案	81
七、伪造进口兽药证明文件进口兽药案	83
八、涂改进口兽药证明文件进口兽药案	84
九、经营劣兽药案	85
十、经营人用药品案	86
十一、未按照兽药经营质量管理规范经营兽药案	87
十二、经营标签、说明书未经批准的兽药案	87
十三、经营的兽药包装上未附有标签、说明书案	88
十四、经营的兽药包装上附具的标签、说明书与批准内容不一致案	89
十五、违反规定跨境直接销售兽药案	90
十六、擅自销售兽用处方药案	91
十七、未按规定销售兽用原料药案	92
十八、拆零销售兽用原料药案	92
十九、进口连续两次检验不合格的兽药案	93
二十、进口存在潜在风险的兽药案	94
二十一、进口禁止生产、经营和使用的兽药案	95
第三节 涉及兽药使用的行政案件案由	96
一、未按照国家有关兽药安全使用规定使用兽药案	96

二、使用禁止使用的药品和其他化合物案	96
三、将人用药品用于动物案	97
四、将人用药品作为兽药使用案	98
五、违反规定使用兽药案	99
六、未按规定建立用药记录案	100
七、在饲料、动物饮用水中添加激素类药品、禁用药品案	100
八、违规使用兽用原料药案	101
九、擅自购买、使用兽用处方药案	102
十、未在专职兽医的指导下,擅自使用兽药案	103
十一、未按国家和上海市的规定使用兽药案	103
十二、使用假兽药案	105
十三、使用劣兽药案	106
第四节 其他与兽药相关的行政案件案由	107
一、销售尚在用药期、休药期内的动物及动物产品用于食品消费案	107
二、销售含有违禁药物、兽药残留超标的动物产品用于食品消费案	108
三、销售药物残留超过国家规定标准的畜禽案	110
四、采取欺骗手段取得《兽药生产许可证》案	110
五、采取欺骗手段取得《兽药经营许可证》案	111
六、采取欺骗手段取得兽药批准证明文件案	112
七、提供虚假资料获取进口兽药证明文件案	113
八、采取其他欺骗手段获取进口兽药证明文件案	114
九、买卖(出租、出借)《兽药生产许可证》案	115
十、买卖(出租、出借)《兽药经营许可证》案	116
十一、买卖(出租、出借)兽药批准证明文件案	117
十二、买卖(出租、出借)《进口兽药通关单》案	118
十三、未实施兽药研究试验质量管理规范案	120
十四、为研制新兽药而擅自使用一类病原微生物案	120
十五、擅自转移(使用、销毁、销售)被查封、扣押的兽药及有关材料案	121
十六、违反兽药不良反应报告制度案	122
十七、违反新兽药监测期报告制度案	122

第五章 饲料行政案件案由

第一节 涉及饲料生产的行政案件案由	124
--------------------------	------------

一、无证生产饲料添加剂、添加剂预混合饲料案	124
二、无证生产动物源性饲料产品案	125
三、无《饲料生产企业审查合格证》生产饲料案	126
四、假冒、伪造《动物源性饲料生产企业安全卫生合格证》生产动物源性饲料产品案	127
五、假冒、伪造《饲料生产企业审查合格证》生产饲料案	128
六、生产未取得产品批准文号的饲料添加剂、添加剂预混合饲料案	129
七、生产的饲料、饲料添加剂包装不符合规定案	129
八、生产的饲料、饲料添加剂标签不符合规定案	130
九、生产停用、禁用、淘汰、未审定公布的饲料、饲料添加剂案	132
十、生产假冒的饲料、饲料添加剂案	133
十一、生产所含成分不符合标签标注的饲料、饲料添加剂案	134
十二、生产不符合产品质量标准的饲料、饲料添加剂案	135
十三、违规生产动物源性饲料产品案	136
十四、生产反刍动物饲料过程中使用动物源性饲料产品案	138
十五、未按规定申请办理变更手续继续生产饲料案	139
十六、生产条件不符合企业设立条件案	140
第二节 涉及饲料经营的行政案件案由	140
一、经营无证生产的饲料、饲料添加剂案	140
二、经营未取得《饲料生产企业审查合格证》生产的饲料案	142
三、经营未取得《动物源性饲料生产企业安全卫生合格证》生产的动物源性饲料案	142
四、经营无产品批准文号的饲料添加剂、添加剂预混合饲料案	143
五、经营的饲料、饲料添加剂未附具产品质量检验合格证案	144
六、经营的饲料、饲料添加剂未附具产品标签案	145
七、经营的饲料、饲料添加剂所附具的标签不符合规定案	146
八、经营无产品质量标准的饲料、饲料添加剂案	148
九、经营的饲料、饲料添加剂包装不符合规定案	148
十、不具备条件,非法经营饲料、饲料添加剂案	149
十一、经营停用、禁用、淘汰、未审定公布的饲料、饲料添加剂案	150
十二、经营假冒的饲料、饲料添加剂案	151
十三、经营所含成分不符合标签标注的饲料、饲料添加剂案	153
十四、经营不符合产品质量标准的饲料、饲料添加剂案	154

十五、经营失效、霉变或者超过保质期的饲料、饲料添加剂案	154
十六、经营未经登记的进口饲料、饲料添加剂案	155
十七、违规向反刍动物饲养者出售动物源性饲料案	156
十八、经营无产品登记证的进口动物源性饲料产品案	157
第三节 涉及饲料使用的行政案件案由	158
一、违反规定使用饲料添加剂案	158
二、使用停用、禁用、淘汰、未审定公布的饲料、饲料添加剂案	159
三、使用未经登记的进口饲料、饲料添加剂案	160
四、在饲料和动物饮水中添加违禁药品案	161
五、使用无产品登记证的进口动物源性饲料产品案	161
六、违规使用动物源性饲料产品案	162
七、使用无《动物源性饲料生产企业安全卫生合格证》生产的动物源性饲料案	163
八、未按国家和上海市的规定使用饲料、饲料添加剂案	163
第四节 其他与饲料相关的行政案件案由	165
一、假冒(伪造、买卖)《饲料添加剂和添加剂预混合饲料生产许可证》、产品批准文号案	165
二、假冒(伪造、买卖)进口饲料、饲料添加剂产品登记证案	167
三、买卖(转让、租借)《动物源性饲料生产企业安全卫生合格证》案	168
四、买卖(转让、租借)《饲料生产企业审查合格证》案	170

第六章 畜牧行政案件案由

一、擅自处理受保护的畜禽遗传资源案	172
二、擅自从境外引进畜禽遗传资源案	172
三、擅自在境内与境外机构、个人合作研究利用列入保护名录的畜禽遗传资源案	173
四、擅自合作研究利用未经鉴定的新发现畜禽遗传资源案	174
五、销售应当加施标识而没有标识的畜禽案	175
六、收购应当加施标识而没有标识的畜禽案	175
七、重复使用畜禽标识案	176
八、使用伪造(变造)的畜禽标识案	177
九、未建立养殖档案案	178

十、未按规定保存养殖档案案	179
十一、销售、推广未经审定或者鉴定的畜禽品种案	179
十二、无《种畜禽生产经营许可证》生产经营种畜禽案	180
十三、违反种畜禽生产经营许可证的规定生产经营种畜禽案	181
十四、转让(租借)《种畜禽生产经营许可证》案	182
十五、使用不符合种用标准种畜禽案	183
十六、销售不符合要求的种畜禽案	183
十七、销售未经批准进口的种畜禽案	184
十八、销售未附具家畜系谱的种畜案	185
十九、销售未附具种畜禽合格证明的种畜禽案	186
二十、销售不符合国家技术规范的限制性要求的畜禽案	187

第七章 其他与动物卫生相关的行政案件案由

一、转让检疫证明、检疫标志、畜禽标识案	188
二、伪造(变造)检疫证明、检疫标志、畜禽标识案	189
三、不遵守动物疫病控制、扑灭规定案	190
四、藏匿(转移、盗掘)已被依法隔离、封存、处理的动物、动物产品案	191
五、违规发布动物疫情案	192
六、拒绝动物卫生监督检查案	193
七、未建立农产品生产记录案	194
八、未按照规定保存农产品生产记录案	195
九、伪造农产品生产记录案	195
十、未建立质量记录规程案	196
十一、未按照规定建立质量记录规程案	198
十二、销售未按照规定进行包装、标识的农产品案	199
十三、销售的农产品所使用的保鲜剂、防腐剂、添加剂等材料不符合国家有关强制性技术规范案	200
十四、销售含有国家禁止使用的兽药或者其他化学物质的农产品案	201
十五、销售化学物质残留、含有有毒有害物质的农产品案	202
十六、销售不符合农产品质量安全标准的农产品案	203
十七、伪造检测结果案	204
十八、未对进场销售的农产品抽查检测案	205
十九、未按规定处置不符合农产品质量安全标准的农产品案	205

二十、冒用农产品质量标志案	206
二十一、擅自采集重大动物疫病病料案	206
二十二、未按规定分离重大动物疫病病原案	207
二十三、未在专职兽医的指导下,擅自在饲料中添加兽药、药物 饲料添加剂案	208
二十四、违法使用禁用物质作为兽药、饲料、饲料添加剂案	209
二十五、使用餐厨垃圾、食品加工过程中产生的动物制品废弃物 饲喂畜禽案	210
附录	212

第一章 动物疫病预防行政案件案由

第一节 涉及动物疫病免疫接种的行政案件案由

一、未按照强制免疫计划进行免疫接种案

(一) 违法行为

对饲养的动物不按照动物疫病强制免疫计划进行免疫接种的行为。

(二) 违法主体

从事动物饲养的单位或个人。

(三) 违反条款

《中华人民共和国动物防疫法》第十四条第二款。

(四) 处罚内容

1. 责令改正；
2. 给予警告；
3. 拒不改正者，由动物卫生监督机构代作处理，所需处理费用由违法行为人承担，可处1 000元以下罚款。

(五) 处罚依据

《中华人民共和国动物防疫法》第七十三条第一项。

(六) 执法主体

动物卫生监督机构。

(七) 说明

1. 在“处罚内容”一栏中，“警告”应采取书面形式，即出具《当场处罚决定书》，以证明动物卫生监督机构按程序实施“警告”的行政处罚。

2. 在“处罚内容”一栏中，“代作处理”并不是非得由动物卫生

监督机构的执法人员亲自实施不可;可以亲自实施,也可以委托符合条件的人(动物疫病预防控制机构及其人员、官方兽医、执业兽医、乡村兽医)实施。

3. 在“处罚内容”一栏中,“所需费用”是指为该批动物实施强制免疫所需的服务人员劳务费、材料费、疫苗费及其他相关费用等。

二、不按照规定实施强制免疫接种案

(一)违法行为

1. 动物养殖场不按照动物疫病预防控制的有关规定实施强制免疫接种的行为;

2. 散养动物的单位和个人不接受、不配合动物疫病预防控制机构实施强制免疫接种的行为。

(二)违法主体

动物养殖场、散养动物的单位或个人。

(三)违反条款

《上海市动物防疫条例》第十一条第一款。

(四)处罚内容

1. 责令改正;

2. 给予警告;

3. 拒不改正的,由动物疫病预防控制机构实施强制免疫接种,所需费用由违法行为人承担。

(五)处罚依据

《上海市动物防疫条例》第三十八条。

(六)执法主体

动物卫生监督机构。

(七)说明

1. 在“处罚内容”一栏中,责令改正和警告的实施主体为动物卫生监督机构,强制免疫接种的实施主体为动物疫病预防控制机构;实施责令改正和警告应出具书面要式文件,可在同一份“当场处罚决定书”上表明。