

当代世界学术名著

法学译丛·公法系列 / 主编 姜明安 执行主编 李洪雷



行政法Ⅱ

(第9版)

[韩] 金东熙 著
赵 峰 译

 中国人民大学出版社



当代世界学术名著

法学译丛·公法系列

主编 姜明安 执行主编 李洪雷

行政法Ⅱ

(第9版)

[韩] 金东熙 著
赵 峰 译

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法 I · II (第 9 版)/[韩]金东熙著;赵峰译.

北京:中国人民大学出版社,2008

(当代世界学术名著·法学译丛·公法系列)

ISBN 978-7-300-09463-2

I. 行…

II. ①金…②赵…

III. 行政法-韩国

IV. D931.262.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 098459 号

当代世界学术名著

法学译丛·公法系列

主 编 姜明安

执行主编 李洪雷

行政法 I · II

(第 9 版)

[韩] 金东熙 著

赵 峰 译

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京新丰印刷厂

规 格 155 mm×235 mm 16 开本

版 次 2008 年 8 月第 1 版

印 张 74 插页 4

印 次 2008 年 8 月第 1 次印刷

字 数 1 161 000

定 价 128.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

行政法 I (第 2 版), 金和興著
行政法 II (第 2 版), 金和興著

ISBN: 95-15-11054-1

Simplified Chinese version © 2004 by China Renmin University Press.

第9版序言

《行政法Ⅱ》的第9版终于出版了。

与第8版相比较,可以说,该版在质、量的方面进行了非常实质性的修订、完善,其内容为有关国土开发、土地利用规定的三大基本法。即,国土基本法、国土的计划及利用相关法律、旨在公益事业的土地等取得及补偿的相关法律的制定、施行。

国土基本法代替了以前的国土建设综合计划法,而且,还综合了以前的都市计划法与国土利用管理法,制定了国土计划及利用相关法律(以下简称国土计划法)。因此,在本版中,有关以前国土建设综合计划法、国土利用管理法及都市计划法的检讨就被有关国土基本法及国土计划法的检讨所代替,特别是国土计划法,鉴于其在国土开发或土地利用规制法制中的重要性,对其内容进行了相当程度的具体展开,对作为土地交易规制措施的土地交易契约许可制度也依据该法在内容上进行了检讨。旨在公益事业的土地等的取得及补偿相关法(以下简称土地取得补偿法)综合了以前的土地收用法与公共用地的取得及损失补偿相关特例法。随着该土地取得补偿法的施行,在本书中,有关土地收用部分与其他相关部分当然也进行了修订。此外,在本版中,对依据都市再开发法的公用换权的相关检讨部分代替了依据都市及居住环境整備法的公用换权制度的检讨。该法是旨在改善都市再开发法与都市低收入居民居住环境的临时措施法的综合法,已经自2003年7月1日起实施。因此,都市再开发法及在此基础上的公用换权制度现在已成为有效的法制,但在本版中,如果考虑到都市及居住环境整備法即将实施,所以检讨基于本法的公用换权制度是非常理想的。

以上是本版中主要调整及完善事项,除此以外,还对行政组织法、地方自治法、公务员法、警察法、有关公用限制的内容等也进行了部分修订或完善。在地方自治法部分还完善了有关机关委任事务的内容,有关自治计划权的检讨部配合上述国土计划法的内容进行了修订。在公务

员法部分中，对有关公务员的任命、特殊经历职公务员、契约职公务员、年金权、公务员的集团行动等检讨内容进行了部分修订、完善。在警察法中，对有关基于警察官职务执行法的警察措施的检讨内容进行了部分完善。在公用限制部分，由于上述国土计划法的施行，对有关计划限制的检讨内容进行了修订。

本版的出版，在有关地域开发的上述 3 大基本法等的检讨部分，得到了中央大学金钟浦教授的大力支持。金教授百忙之中提出了内容丰富的检讨结果，在此深表谢意。本版中有关修订法令的检讨工作由法制处的崔正一局长负责，可以说，崔局长的检讨内容是非常完善的。另外，崔局长在有关地域开发法的内容检讨中也给予了实质性的帮助。在此，向崔局长在法律方面的卓越思考能力、检讨能力、综合能力表示敬意。

本版的校对工作由正在准备首尔大学法科大学行政法博士论文的李熙贞负责。尽管忙于论文，但她仍欣然接受了校对工作，在此表示谢意，并预祝她写出优秀的博士论文。

最后，为出版更好的书籍，博英社的安钟万会长与编辑部的全体同志始终如一，不辞辛苦。在此表示谢意。

2003 年 2 月

冠岳研究室

著者

目 录

第 5 编 行政组织法

第 1 章 概述	3
第 2 章 国家行政组织法	26
第 3 章 自治行政组织法	37
第 4 章 公务员	98

第 6 编 特别行政作用法

第 1 章 概述	139
第 2 章 警察行政法	141
第 3 章 给付行政法	182
第 4 章 公用负担法	276
第 5 章 地域开发、环境行政法	331
第 6 章 经济行政法	425
第 7 章 财务行政法	477

译者注	537
-----------	-----

索引	539
----------	-----

目 录

第 5 编 行政组织法

第 1 章 概述	3
第 1 节 行政组织法的概念	3
I. 行政组织法的定义	3
II. 行政组织与法律的根据	4
第 2 节 行政组织	4
I. 行政组织的种类	4
II. 现代行政组织的特征	5
第 3 节 行政机关的含义及种类	6
I. 行政机关的概念	6
II. 行政机关的种类	8
第 4 节 行政官厅	10
第 1 项 行政官厅的权限	10
I. 权限的含义与限度	10
II. 权限的效果	11
第 2 项 行政官厅的代理	12
I. 行政官厅代理的含义	12
II. 行政官厅代理的种类	13
III. 复代理的问题	15
IV. 代理权的消减	15
第 3 项 行政官厅的权限委任	16
I. 权限委任的概念	16
II. 权限委任的限度	17
III. 委任的根据	17
IV. 权限委任的形态	18
V. 权限委任的效果	19

VI. 权限委任所引发的费用负担	20
VII. 委任的终止	20
第4项 行政官厅相互之间的关系	21
I. 上下行政官厅之间的关系	21
II. 对等官厅之间的关系	24
第2章 国家行政组织法	26
第1节 国家中央行政组织法	26
I. 概述	26
II. 总统	27
III. 总统的直属中央行政机关	28
IV. 国务会议	29
V. 国务总理及副总理	30
VI. 国务总理所属的中央行政机关	31
VII. 行政各部	32
VIII. 独立中央行政机关等	33
第2节 国家地方行政组织	34
I. 概述	34
II. 普通地方行政机关	35
III. 特别地方行政机关	35
第3章 自治行政组织法	37
第1节 概述	37
I. 自治行政的含义及种类	37
II. 公共团体的含义、特征及种类	37
第2节 地方自治团体法	40
第1项 概述	40
I. 地方自治的概念	40
II. 居民自治与团体自治	40
III. 地方自治的法源	41
IV. 韩国的地方自治制度	41
第2项 地方自治团体的种类、性质及构成要素	43
I. 地方自治团体的种类	43
II. 地方自治团体的性质	44
III. 地方自治团体的构成要素	44
第3项 地方自治团体的区域与名称	44

I. 地方自治团体的区域	44
II. 废止分合、境界变更等	44
III. 地方自治团体的名称	45
IV. 区的设置	45
V. 非自治区的区、邑、面、洞的设置	45
第 4 项 地方自治团体的居民	46
I. 居民的意思	46
II. 居民的权利、义务	46
第 5 项 地方自治团体的事务	49
I. 概述	49
II. 地方自治团体的事务	52
第 6 项 地方自治团体的权能	55
I. 地方自治权的性质	56
II. 自治组织权	57
III. 自治行政权	57
IV. 自治计划权	58
V. 自治立法权	59
VI. 自治财政权	67
第 7 项 地方自治团体的机关	70
I. 概述	70
II. 议决机关——地方议会	71
III. 执行机关——地方自治团体的负责人	76
IV. 特别机关	83
V. 有关教育、学艺的特别机关——教育委员会及教育监	84
第 8 项 国家对地方自治团体的参与	87
I. 概述	87
II. 立法的参与	87
III. 司法的参与	88
IV. 行政的参与	91
第 9 项 特别地方自治团体	94
I. 概述	94
II. 地方自治团体组合	95
第 10 项 地方自治团体相互之间的关系	95
I. 合作关系	96

II. 纷争的调停	97
第 4 章 公务员	98
第 1 节 概述	98
I. 公务员的概念及地位	98
II. 公务员的种类	99
III. 近代公务员制度的种类	102
IV. 韩国的公务员制度	103
V. 公务员法的法源	106
第 2 节 公务员关系的发生、变更、消减	107
第 1 项 公务员关系的发生	107
I. 概述	107
II. 任命的含义及性质	107
III. 任命的要件	108
IV. 任命权者与任命程序	109
第 2 项 公务员关系的变更、消灭	110
I. 公务员关系的变更	110
II. 公务员关系的消灭	114
III. 对不利处分的救济	116
第 3 节 公务员的权利	119
I. 身份上的权利	119
II. 财产上的权利	120
第 4 节 公务员的义务	122
I. 宣誓义务	123
II. 诚实义务	123
III. 职务上的义务	124
第 5 节 公务员的责任	130
I. 概述	130
II. 公务员法上的责任	130
III. 刑事上的责任	134
IV. 民事上的责任	135
第 6 编 特别行政作用法	
第 1 章 概述	139
第 2 章 警察行政法	141

第1节 警察的概念	141
第1项 警察概念的形成及内容	141
第2项 警察的概念	143
I. 形式意义的警察	143
II. 实质意义的警察	143
第3项 警察的种类	146
I. 国家警察与自治体警察	146
II. 非常警察与平时警察	146
III. 行政警察与司法警察	147
IV. 预防警察与镇压警察	147
第2节 警察的组织	147
I. 一般警察组织	148
II. 非常警察机关	150
第3节 警察权的根据与限度	151
第1项 警察权的根据	151
I. 法律保留原则与警察权发动的根据	151
II. 根据个别性授权规定的警察权	152
III. 依据概括条款(一般事项)的一般授权	159
第2项 警察权的限度	163
I. 概述	163
II. 传统的警察权限度理论——警察权条理上的限度	163
III. 对传统警察权限度论的再检讨	168
第4节 警察作用	169
第1项 警察下命	169
I. 警察下命的概念	169
II. 警察下命的种类	170
III. 警察下命的形式	170
IV. 警察下命的效果	171
V. 警察下命的违反	173
第2项 警察许可	173
I. 警察许可的含义及性质	173
II. 警察许可的形式、程序	175
III. 警察许可的附款	175
IV. 警察许可的效果	175

第 5 节 警察行政的生效性确保手段	178
I. 警察强制	178
II. 警察罚	178
第 6 节 警察权的行使与权利救济	179
I. 损害赔偿	180
II. 损失补偿	180
III. 行政争讼	181
第 3 章 给付行政法	182
第 1 节 概述	182
I. 给付行政的沿革	182
II. 给付行政的含义	182
III. 给付行政的种类	183
IV. 给付行政的基本原理	185
第 2 节 公物法	189
第 1 项 概述	189
I. 公物的概念	189
II. 公物的种类	191
第 2 项 公物的成立与消灭	193
I. 公物的成立	193
II. 预定公物	195
III. 公物的消灭	196
第 3 项 公物的法律特点	197
I. 概述	197
II. 公物上的权利的性质	198
III. 韩国实定法上公物的法律特点	198
第 4 项 公物的管理与公物警察	203
I. 公物的管理	203
II. 公物警察	205
第 5 项 公物的使用关系	206
I. 公物使用关系的含义	206
II. 公物使用的法律形态	206
第 3 节 公企业法	217
I. 公企业的概念	217
II. 公企业的种类	220

第 2 项 公企业的法律特点	223
I. 公企业的开设	223
II. 公企业的组成	224
III. 公企业的预算会计	225
IV. 公企业的经营	226
V. 公企业的保护与监督	226
第 3 项 公企业的利用关系	229
I. 利用关系的含义	229
II. 公企业利用关系的性质	230
III. 公企业利用关系的成立	233
IV. 公企业利用关系的内容	234
V. 公企业利用关系的终了	236
第 4 项 公益事业的特许	237
I. 公益事业特许的概念	237
II. 公企业特许论的问题以及公企业与特许企业的区别	237
III. 公益事业特许的含义	239
IV. 公益事业特许与营业许可的区别	241
V. 特许企业的法律关系	243
VI. 特许企业的移转、委托及终了	246
第 4 节 社会保障法	247
第 1 项 社会保障的含义	247
I. 社会保障的概念	247
II. 社会保障的领域	248
第 2 项 社会保险制度	249
I. 国民健康保险法	249
II. 国民年金法	254
III. 产业灾害补偿保险法	261
IV. 雇佣保险法	264
第 3 项 公共扶助	269
I. 国民基础生活保障法	269
II. 医疗给予法	273
第 4 章 公用负担法	276
第 1 节 概述	276
I. 公用负担的概念	276

II. 公用负担的种类	277
第2节 人的公用负担	278
I. 含义	278
II. 人的公用负担的种类	278
III. 人的公用负担的内容	280
第3节 公用限制	283
I. 公用限制的概念	283
II. 公用限制的根据	284
III. 公用限制的种类	284
IV. 公用限制与损失补偿	287
第4节 公用收用	290
题1. 概述	290
I. 公用收用的概念	290
II. 公用收用法制最近的趋势	292
III. 公用收用的根据	293
题2. 公用收用的当事人及目的物	293
I. 公用收用的当事人	293
II. 公用收用的目的物	295
题3. 公用收用的程序	296
I. 概述	296
II. 公用收用的普通程序	296
III. 公用收用的略式程序	304
IV. 公用收用的效果	305
V. 还买权	311
第5节 公用换地、公用换权	313
题1. 概述	313
I. 公用换地、公用换权的意义	313
II. 公用换地、公用换权的特征	314
题2. 公用换地	315
I. 概述	315
II. 都市开发计划事业法中的换地制度	315
III. 农渔村整备法上的换地制度	320
题3. 依据都市及居住环境准备法的公用换权	324
I. 整备事业的概念	324

II. 都市、居住环境整備基本计划	325
III. 公用换地的程序	326
第 5 章 地域开发、环境行政法	331
第 1 节 概述	331
第 1 项 概述	331
第 2 项 地域开发行政的含义及特征	331
第 3 项 地域开发行政的手段	333
第 4 项 地域开发行政的法制	334
题 1. 国土基本法	335
题 2. 有关国土计划及利用的法律	337
I. 概述	337
II. 国土的用途区分与管理义务	338
III. 都市计划	339
IV. 用途地域制：用途地域、地区、区域制	346
V. 都市计划设施	356
VI. 地区单位计划	358
VII. 开发行为许可制	361
VIII. 基础设施连动制	367
题 3. 土地的交易规则等措施	370
I. 土地交易契约许可制	370
II. 地价公示制	374
第 2 节 环境行政法	383
第 1 项 环境问题的出现及环境行政法的展开	383
第 2 项 环境行政法的基础	385
I. 环境权的宪法保障及国家的环境保护义务	385
II. 韩国环境保护立法的展开、发展	386
III. 环境行政法的目的与基本原理	387
IV. 环境行政法的地位	390
第 3 项 环境保护行政的特征与种类	391
I. 环境保护行政的特征	391
II. 环境行政的类型	392
第 4 项 环境行政的主体	394
I. 国家、地方自治团体	394
II. 其他公共团体	395

III. 私的环境问题专业机关、环境保护团体等	395
第 5 项 环境行政的手段	395
第 6 项 环境行政与权利、利益救济制度	412
I. 环境法上的权利救济与行政救济法	412
II. 行政争讼制度	413
III. 环境行政与国家补偿	419
IV. 环境纷争调停制度	421
第 6 章 经济行政法	425
第 1 节 经济行政与经济行政法概述	425
第 1 项 经济行政的含义及内容	425
I. 经济行政的含义	425
II. 经济行政的种类与内容	425
第 2 项 经济行政法的基础	427
I. 经济行政法的含义	427
II. 经济行政法的法源	429
III. 经济行政法的历史发展	430
第 2 节 经济行政的宪法基础	431
I. 宪法上有关经济秩序规定的概观	431
II. 宪法上的经济秩序	432
第 3 节 经济行政的任务与法的手段	435
第 1 项 经济监督	435
I. 含义及保护法益	435
II. 旨在经济监督的法的手段	436
第 2 项 经济诱导	438
I. 经济诱导的含义	438
II. 经济诱导的法的手段	438
第 3 项 经济助成	440
I. 含义	440
II. 经济助成的法的手段	441
第 4 节 经济行政组织法	442
I. 国家	442
II. 地方自治团体	445
III. 执行经济行政的私人	446
第 5 节 经济行政作用法	450