

LILUN SHIJIAN TANSUO
LILUN SHIJIAN TANSUO

LILUN SHIJIAN TANSUO

理论·实践·探索

—— 城市规划、建设文集

张绍樑 编著



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

理论 · 实践 · 探索

—— 城市规划、建设文集

张绍樑 编著



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

理论·实践·探索:城市规划、建设文集 / 张绍樑编著.

上海:同济大学出版社, 2008.6

ISBN 978-7-5608-3440-5

I. 理… II. 张… III. ①城市规划—文集②城市建设—文集 IV. TU984-53 F293-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第180290号

理论·实践·探索

——城市规划、建设文集

张绍樑 编著

责任编辑 黄国新 周竞欧 责任校对 徐春莲 装帧设计 万豫霖 陈益平

出版发行 同济大学出版社 www.tongjipress.com.cn
(上海四平路1239号 邮编200092 电话021-65985622)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 上海界龙艺术印刷有限公司

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 40

印 数 1—3000

字 数 998 000

版 次 2008年6月第1版 2008年6月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-3440-5/TU·758

定 价 168.00元

本书若有印装质量问题, 请向本社发行部调换 版权所有 侵权必究

序

1955年笔者于上海同济大学城市建设与经营专业毕业后，初期在首都北京的国家城市建设部、国家建委、建设部的规划设计等部门工作。1978年正当上海起步改革开放之际，调来上海工作，以后逐步走上规划、建设部门的管理岗位，春去秋来，一晃已有50余年。

“如何把城市规划好、建设好、管理好”，“如何营建一个宜人、高效、有特色的城市”，几十年来，始终是我魂牵梦萦的课题。在长期的实践中，我体会到，要建设好一个城市，必须具备多种学科知识，于是促使我边工作、边观察、边思考。多年来，特别是来到上海工作后，我陆续围绕《城市发展、城市现代化》、《城市规划、布局结构》、《旧城改造、新区建设》、《房地产开发、基础设施建设》、《空间环境、城市形象》、《公共活动中心规划、江河两岸开发》、《人口、土地、建筑》以及《区域协调发展》等方面的专题，与同仁们一起，进行探索研究。

本书文章中，由本人撰写的已大部分刊登在学术刊物上，也有一部分见诸于《大百科全书（建筑、园林、城市规划）》、《上海社会发展蓝皮书》、《上海经济（1949-1982）》、《奔向21世纪的中国城市》、《五十年回眸——新中国的城市规划》、《崛起的世界第六大城市群》、《中国城市规划学会成立50周年纪念文集》等较有影响的书籍。其中，1982年2月在建筑学报发表的“有关大城市布局结构的几点看法”，2006年9月在城市规划学刊发表的“上海进一步发展的城市空间结构探索”，尚分别在西德（当时的德意志联邦共和国）出版的《中国城市规划改革（1981——1984）论文集》；中国城市规划学会主办的英文版《中国城市规划》2007年6月的第二期转载。

本书文稿中有一部分是从本人作为课题负责人、总报告撰写者的研究成果中摘录下来的。这类文稿中，有的由本人与课题组专家共同完成，有的是课题组专家撰写的研究报告附件，因而本书又具有集体创作的特点。

书的内容以上海为基础，也涉及到上海周边地区、长江三角洲，甚至全国。这些文稿在反映战略导向、方针政策、思想观念、功能整合、管理方法、机制体制、实例分析等方面兼具理论性和实践性。

书的时间跨度有40余年，其中20世纪六七十年代仅有几篇，绝大部分是80年代后写成的，最多是1991年以后。这一情况反映了我国城市建设的情势和个人经历的发展变化。

2006年8月8日《中国建设报》刊登了一篇《“几度春暖秋深”——访城市规划界的老前辈曹洪涛》。曹老曾任国家建委城市规划局局长，他指出：1957年国家出现了“四过问题”，即规模过大、占地过多、求新过急、标准过高。1960年底全国计划会议上宣布：“三年不搞城市规划”。1966年“文化大革命”到来，城市规划就彻底被“革掉了”，直到1973年才恢复工作，全国城市规划基本上停滞了13年。1978年，国务院召开第三次城市工作会议，作出“认真搞好城市规划工作”的决定。1980年在国家建委领导下召开了全国城市规划工作会议。此次会议确定了城市规划在城市建设中的“龙头”地

位，强调“城市市长的主要职责是把城市规划好、建设好、管理好”。

据此，业界同仁认为，这是继实施国家第一个五年计划后，“城市规划建设的第二个春天到来了”。此时本人由国家建委的规划研究部门调来上海工作，就是在这样一个大好形势下，围绕把城市“规划好、建设好、管理好”写了一些文章。2004年中国城市规划学会年会及换届大会上，建设部副部长周干峙理事长作的《为了一个更加美好的春天》主题报告。他进一步提出中国城市规划建设的第三个春天已经来临，而本书的大部分文稿也就是在此时前后完成的。

当今国家城市规划、建设、管理，着力实施可持续发展战略，强调贯彻“科学发展观”、“建设和谐社会”，体现城乡一体化，建设新农村和区域协调发展。上海市对于建设“生态型城市”、“节约型城市”、“信息化城市”亦有进一步的要求。对此，书中有一部分文章作了相应体现。

书中的《工作回顾、建言献策》部分，是本人在上海市建委、规划环保委、规划局，以后又在人民政协上海市常委会、城建委以及上海市科协高级顾问委员会等部门期间，撰写的一些具有工作背景的文稿，其中有的已通过学术杂志和文集发表，有的经上海市领导批示，已供有关部门吸纳、参考。最后还附了5篇附录，相信这些文章文件有利于读者从多个侧面，对上海及全国其他城市发展的昨天、今天、明天更有了解。

由于本书为了较全面地反映本人及学会同仁的一些学术成果，加上择稿、转载等原因，文章之间的内容有一些重复，诚望读者见谅。对于不当之处，亦敬请批评指正。

张绍樑

2008年2月于上海

前言

本书文章包括了城市发展、城市性质、城市功能、城市布局、基础设施、土地重划、房地产开发、生态环境、空间形象、区域发展、城市人口、公共建筑等内容。这些文章是从发展战略、功能优化、城市现代化、城乡一体化，以及空间整合、形象优化等角度予以论述的，也有城市人口计算、公共建筑定额指标、地下空间案例等基础性研究和实例介绍。其中多数文章针对上海，也有涉及周边地区和全国，同时介绍了国外某些相关的理论和实例。

本书124篇文稿中，2篇是对编著的“访谈”，5篇是“附录”。其余所写文章中，20世纪60年代有1篇，70年代有3篇，80年代有14篇。这些写作年代较早的文稿，其中有的曾作为内部参阅资料发表，由编著者作为历史资料保存下来。20世纪六七十年代写的某些文章，是针对当时经济、社会状况提出的，现在不一定适用，但作为学术演变资料尚有价值。随着我国改革开放，20世纪80年代的一些文章表达了对城市经济合理、科学地发展的诉求，亦反映了上海振兴、开拓的轨迹和目标。90年代至本世纪初的一些文稿，着力于体现新的发展观及其相应的举措，主要取材于上海市城市科学研究会完成的科研成果及开展的一些学术活动。这些科研成果多数是获奖项目，其中有些内容由市领导批示，使其得以实施。在此要感谢我学会的挂靠单位上海市建设和交通管理委员会、上海市城市规划管理局对开展学术活动及本书出版的支持。

本书编著者张绍樑先生除了在规划设计和政府管理部门有较长时间的工作经历外，在学会工作中，曾任第四届中国建筑学会城市规划学术委员会常务委员、第一届中国城市规划学会常务理事，第二至四届（现为四届）中国城市科学研究会常务理事，上海市城市科学研究会二至四届（现为四届）常务副理事长。由于他学会工作业绩显著，曾被评为中国城市科学研究会（1999—2001年度）先进工作者。

绍樑先生现在还是上海市城市规划协（学）会、上海市城市经济学会、上海市房产经济学会、上海市土地学会的顾问。他的一些学术活动也得了这些学会的关心。例如，《上海城市性质及合理发展的若干问题探索》，编入1981年上海市城市经济学会成立大会的文集；《对上海城市性质及合理发展的一些看法》，在1982年上海城市经济学会创办的《城市经济研究》第1期（创刊号）上，作为首篇文章登载。最近，由上海城市经济学会为他组织的“谈上海城市空间环境形象”的一组文章在2007年《上海城市发展》第4期上发表。而本书有些文稿的作者，既是我研究会亦是这些学会的专家。

基于书中许多文稿，除了具有学术价值外，还反映了我国特别是上海的城市巨变和规划、建设、管理成就，同时亦提出了目前建设中存在的不足和今后发展方向，使得本书兼具理论导向、实践总结、历史记载与未来探索的特色。我们组织本书出版，期望广大读者从中有所裨益。

目 录

序

前 言

第一部分 城市发展、城市现代化.....	1
浅谈大城市规划建设中几个问题.....	3
(1981年6月)	
有关上海城市性质及发展方向的探讨.....	7
(1981年8月)	
迎接新技术革命,逐步实现城市现代化.....	11
(1985年4月)	
开发浦东——建设世界一流新市区.....	17
(1988年5月)	
从“城市概念”谈“浦东”开发.....	21
(1992年4月)	
上海创建国际大都市的若干举措.....	24
(1997年3月)	
经济社会发展应避免走“先污染后治理”的老路.....	30
(1997年11月)	
对加强可持续发展能力建设的一些认识.....	34
(1997年11月)	
抓住“2010年世博会”机遇,加快上海城市发展.....	38
(2004年3月)	
上海城市建设中的人居环境信息化.....	42
(2005年9月)	
城市建设应向建筑要节能.....	46
(2006年5月)	
对上海城乡发展值得关注和探索的一些问题.....	49
(2006年6月)	
统筹兼顾,推动上海全面协调可持续发展.....	52
(2007年5月)	
建设崇明现代化生态岛区.....	64
(2007年5月)	

第二部分 城市规划、布局结构	69
有关大城市布局结构的几点看法.....	71
(1982年2月)	
上海城市规划工作的演变.....	78
(1984年6月)	
对上海群体组合城市布局的一些认识.....	83
(1985年5月)	
上海城市规划简释.....	88
(1988年5月)	
提高应变能力,促进经济发展.....	91
(1992年5月)	
上海城市总体布局的完善与发展.....	94
(1992年8月)	
80年代上海浦东地区开发的规划储备.....	99
(1999年11月)	
对借鉴国外经验,完善我国城市规划管理制度的思考.....	102
(2005年12月)	
上海城市规划引领节约型城市建设.....	106
(2006年5月)	
对完善上海城市规划编制体系的几点建议.....	109
(2006年8月)	
上海城市空间结构探索.....	111
(2006年9月)	
促进上海城市规划推动“和谐社会发展”.....	122
(2006年12月)	
 第三部分 旧区改造、新区建设.....	125
提高上海居住水平和环境质量的思考.....	127
(1987年10月)	
上海中心城的建设和改造.....	130
(1988年5月)	
上海卫星城的现状和发展.....	134
(1988年5月)	
上海旧区工业的调整和疏解.....	138
(1988年12月)	
上海杭州湾滨江临海地区发展探索.....	144
(1994年9月)	
上海杭州湾北岸岸线开发利用的建议.....	148
(1995年12月)	

从发挥“三个效应”谈“北外滩”的开发建设.....	154
(2002年6月)	
对闸北区在“重整”中提高“魅力”的建议.....	157
(2002年11月)	
上海市金山区滨海城市发展雏议.....	159
(2003年4月)	
完善旧区改造政策导向,控制高层建筑发展.....	167
(2004年12月)	
对上海辖区内周边区县增强吸纳及辐射能力的探讨.....	169
(2005年4月)	
有关建筑“节能、节地”及“共建、共享”的三点建议.....	174
(2007年4月)	
第四部分 房地产开发、基础设施建设.....	177
完善城市基础设施,重点搞好城市交通.....	179
(1993年3月)	
关于上海房地产开发与城市基础设施建设、环境建设协调发展的若干建议.....	183
(1994年1月)	
关于上海房地产开发中搞好动迁安置工作的若干意见.....	188
(1994年10月)	
关于上海房地产开发中加强安居工程建设的若干建议.....	193
(1995年12月)	
对上海杭州湾北岸城市基础设施建设的探索.....	198
(1995年12月)	
对进一步搞好利用外资开发内销平价住宅的若干建议.....	202
(1996年10月)	
促进闸北区房地产开发的几点建议.....	206
(2001年7月)	
上海与长三角地区基础设施协调发展的九点建议.....	209
(2005年12月)	
构建上海综合客运交通枢纽.....	214
(2007年5月)	
对上海绿化及生态建设的一些探讨.....	217
(2007年5月)	
上海城市基础设施建设和展望.....	221
(2007年5月)	
第五部分 人口、土地、建筑.....	231
城市规划人口计算方法的探讨.....	233
(1961年11月)	
上海曹阳新村公共服务设施指标实例.....	239
(1979年4月)	

提高居住区公共建筑定额指标科学性的探讨.....	251
(1979年4月)	
改进大城市居住区公共建筑定额指标体系的建议.....	260
(1979年12月)	
上海旧区人口疏解对策.....	267
(1988年12月)	
上海部分大型公共建筑的“容积率”和“建筑密度”实录.....	270
(2000年8月)	
当前居住区公建配套标准的制订.....	275
(2001年6月)	
上海中心城高层建筑规划建设的评价.....	284
(2002年10月)	
上海中心城高层建筑空间布局整合对策.....	289
(2002年10月)	
国外高层建筑整合开发的经验.....	292
(2002年10月)	
从上海近年建筑、人口分布的变化看城市功能布局状况.....	298
(2004年12月)	
上海市近年来建筑面积及分布.....	301
(2006年6月)	
上海市近年来土地利用的变化和调整.....	304
(2006年6月)	
第六部分 空间环境、城市形象.....	307
对上海空间环境维系可持续发展的探讨.....	309
(1998年1月)	
上海跨世纪新建筑、新形象(一)	314
(1998年3月)	
发挥河道水环境生态美学功能的雏见	317
(2000年6月)	
上海跨世纪新建筑、新形象(二).....	320
(2000年8月)	
上海城市独特风貌的保护、继承与创新.....	323
(2000年8月)	
上海城市空间环境的历史演变.....	329
(2001年2月)	
城镇空间环境发展中二项创新.....	335
(2001年2月)	
优化上海城市空间环境形象的探索.....	338
(2001年4月)	

有关优化上海城市空间环境形象保障机制的一些探讨.....	353
(2001 年 10 月)	
对上海若干标志性天际轮廓线的整合建议.....	364
(2002 年 10 月)	
“中环线”的景观规划建设.....	370
(2003 年 3 月)	
上海空间形象 32 例.....	372
(2003 年 11 月)	
上海郊区村镇风貌特色的保护与优化.....	387
(2006 年 9 月)	
国内外城市地下空间开发利用的若干典型案例.....	392
(2006 年 12 月)	
第七部分 公共活动中心规划、江河两岸开发.....	401
有关搞好上海市级公共活动中心空间整合的意见.....	403
(2002 年 10 月)	
上海城市副中心功能和形象改善择要.....	407
(2002 年 10 月)	
上海徐家汇城市副中心功能布局与空间形象改善.....	410
(2002 年 10 月)	
上海真如副中心功能布局与空间形象探索.....	416
(2002 年 10 月)	
上海黄浦江两岸开发的形态和功能特征探讨.....	419
(2003 年 1 月)	
上海黄浦江沿岸规划要素及交通改善设想.....	423
(2003 年 1 月)	
上海黄浦江宝山段沿江景观开发的策划和构思.....	426
(2003 年 1 月)	
上海黄浦江杨浦段开发的功能划分与实施.....	429
(2003 年 1 月)	
上海苏州河闸北区段开发建设设想.....	432
(2003 年 1 月)	
上海黄浦江、苏州河景观走廊整体创意.....	435
(2004 年 2 月)	
有关国外滨水景观 81 个实录.....	440
(2004 年 4 月)	
第八部分 区域协调发展.....	455
有关南京市沿江地带开发建设的探讨.....	457
(1997 年 1 月)	
地区城市经济发展与上海辐射影响特征.....	460
(2004 年 10 月)	

上海及周边地区主要城市发展的若干特点.....	463
(2004年10月)	
上海及周边地区经济高速增长中出现的土地及环境问题.....	466
(2004年10月)	
太湖水环境的恶化.....	469
(2004年10月)	
国际大都市空间组织的几种典型模式.....	472
(2004年10月)	
日本、美国、英国都市圈的概念及概况.....	474
(2004年10月)	
上海与周边地区协调发展的若干建议.....	480
(2005年1月)	
上海都市圈港群发展探索.....	485
(2005年2月)	
有关航空及机场建设的一些建议及简介.....	489
(2005年6月)	
统筹解决地区防洪、污染及地面沉降.....	492
(2005年6月)	
上海市与周边地区城市空间整合.....	494
(2005年8月)	
城镇系列和城市链.....	505
(2006年6月)	
东京区域规划.....	507
(2006年6月)	
伦敦区域规划.....	510
(2006年6月)	
纽约区域规划.....	513
(2006年6月)	
第九部分 工作回顾、建言献策.....	517
贯彻实施城市总体规划几个问题的阐述.....	519
(1989年10月)	
适应改革开放,促进经济社会发展.....	526
(1992年1月)	
《上海历史建筑导游》创刊词.....	531
(1992年3月)	
上海城市布局研究.....	535
(1992年4月)	
提高应变能力,促进经济发展.....	545
(1992年5月)	
城市建设规划与管理讲述.....	548
(1993年8月)	

对上海市实施可持续发展战略若干问题的意见和建议.....	554
(1997 年 7 月)	
关于精心优化上海城市空间形象的建议.....	561
(2001 年 1 月)	
上海城市总体规划构思述评.....	566
(2002 年 2 月)	
关于充实完善黄浦江、苏州河两岸规划和合理引导开发的建言.....	573
(2002 年 4 月)	
对城市规划工作的一些回顾与期望.....	580
(2006 年 9 月)	
从事管理工作, 不忘学术探索.....	585
(2007 年 5 月)	
对上海与长三角地区协调发展的几点意见.....	589
(2007 年 10 月)	
涉及上海历史文化名城及建筑保护的二则回忆.....	592
(2007 年 12 月)	
 第十部分 对编著者的访谈.....	597
学者型城市规划局长张绍樑.....	599
(2006 年 1 月)	
用文化把脉规划.....	602
(2007 年 2 月)	
 附 录.....	605
附录一 上海经济发展的指导思想及实行经济发展战略的方针和任务....	607
(1985 年 2 月)	
附录二 国务院关于《上海市城市总体规划方案》的批复.....	611
(1986 年 10 月)	
附录三 21 世纪的城市建筑: 走向三大和谐.....	614
(1999 年 10 月)	
附录四 国务院关于上海市城市总体规划的批复.....	619
(2001 年 5 月)	
附录五 中国城市规划广州宣言——以科学规划促和谐发展.....	621
(2006 年 11 月)	

第一部分

城市发展、城市现代化

浅谈大城市规划建设中几个问题

长期以来,由于受左的思想影响,许多大城市布局混乱、住宅紧张、交通拥挤、污染严重,臃肿状况不断发展,城市功能有所削弱。今后,城市的合理发展、城市现代化的顺利实施、规划设计的切合实际,是解决这些问题的重要途径。我们要从认识大城市的发展、控制、改造、规划、建设之间的内在联系与相互关系,把城市发展的方向搞准,把实现城市现代化的路子搞活,把提高城市规划现实性的方法搞对。

1 在控制、改造中发展

大城市经济、文化等各项事业的不断发展是不以人们的意志为转移的客观规律。当前,大城市发展的重要课题,是如何在城市臃肿,“骨”、“肉”比例关系严重失调的情况下,处理好既为国家多作贡献,又有利于城市合理发展的关系。

城市的发展如同其他事物一样,具有质的规定性与量的合理性。多年来,不少大城市的生产有了很大发展,但生产、生活的环境质量、市政设施的水平不断下降,从而反过来影响生产并引起社会问题的事实表明,如果背离了整个城市科学的定性、定量概念,随心所欲地采取样样都发展,不断扩大生产性基本建设规模,“水多了加面,面多了加水”,将使城市的发展与建设陷于恶性循环。例如,由于超量开采地下水,市区地下水位大幅度下降;能源不足或者增加的电力、煤气由于市区地下管线接近饱和而难以向市区输送;生产、生活环境恶化引起厂群矛盾,以至工厂停产等状况。如果继续发展下去就会导致城市功能衰竭而需花费更大的代价才能把城市改造过来。

解决大城市为国家多作贡献与合理发展之间既对立又统一的矛盾,正确的方针是采取大城市在控制、改造中发展。控制、改造是为了发展,要发展一定要控制、改造。

城市在控制、改造、发展中,主要矛盾在于发展。如何发展?从质的规定性看,一般大城市要发挥“经济中心城市”的职能。大城市生产事业的发展要起到带动地区其他城市,特别是中小城市的作用。除工业外,随着商品交换的扩大,工商关系的协调,流动环节的加强,经济组织的完善,商业金融贸易作为经济活动的纽带必将不断发展,而且依靠科学技术、交通运输、邮电通讯等事业的发展加以保证,因而要改变大城市重工业轻基础设施的倾向。大城市要充分发挥“科学技术”力量,通过技术协作、联合办厂等方式与中小城市共同把生产搞上去。这样既减轻在原材料、能源、用地、运输、“三废”污染等方面的矛盾,又作出比“产品输出”更大的贡献。旅游事业是“无烟工业”,有的大城市为了发展“无烟工业”,有必要控制某些“有烟工业”。

从量的合理性看,“充分利用”是要使城市的发展符合扬长避短的要求。比如,充分利用城市的技术资源、自然经济条件、文物古迹,加强建筑和市政设施的保护,而不是利用住宅、办公大楼改工厂,马路作仓库,甚至将河道变为下水道,以致城市超负荷运转而成为不合理发展。

要改变“工业行业齐全”是发挥大城市优势的传统观念。工业行业齐全,可以提供

方便的生产协作条件,但会影响到城市生产优势的充分发挥。比如,上海既无铁又不产煤,却重点发展了钢铁工业。现有冶金工业耗用的能源占全市总用量的 1/3 左右。钢铁工业的发展加剧了燃料、动力、运输的紧张及“三废”危害,一定程度上影响了国内外市场急需的其他工业产品的发展。

城市发展的关键是发挥城市的综合功能,妥善处理各项建设之间相互依存、相互制约的关系,以获得最好的效果。如上海突出国际港口贸易城市的作用,就要妥善处理好港口促进城市发展,城市又促进港口发展的辩证关系,发挥好港口贸易城市的综合功能。由此,发挥城市综合功能,并不是去盲目追求发展“综合性城市”。

看来,大城市的控制,不能局限于控制市区的人口与用地,市区除了增产不增人、不增地外,对于能源紧张、“三废”污染严重、交通运输紧张的城市,还要力求做到增产不增“能”、不增“污”、不增“运”。大城市的工业向“高、精、尖”方向发展,还得有“取”、有“舍”;有“上”、有“让”。许多大城市厂房条件差、设备陈旧,如上海现有工厂设备中,20 世纪三四十年代的占 2/3 左右,70 年代的极少。今后经济发展的关键在于加强原有企业改造,并以此推动其他行业及城市改造。采取工厂改造与布局调整相结合;发展新技术、新工艺、新产品同消除“三废”污染、改善生产生活条件相结合,并加强城市基础设施的建设,使城市很好地改造又获得更好的发展效果。

2 工程措施与社会措施相结合,促进城市现代化

一个大城市,要在较小的土地面积上,为国家提供更多的工业产品与资金,培养输送更多的人才,满足国内外经济文化交往与正常生活的要求,必然要有一个现代化的城市环境。我们要加深对城市现代化必要性的认识,并把实现的路子搞活。

从城市是由各种物质技术要素与社会要素错综交织组成的有机整体看,实现城市现代化也要相应地从变革城市物质技术状况与变革社会状况两方面着手解决。前者主要提高生产设施与市政设施的现代化水平,后者主要扩大与提高各种设施的社会化、集约化程度。

城市现代化要体现出整个城市生产、生活、流通等方面的效能高而经济节约。但对于市政设施的现代化,在相当一段时间内被误认为要导致高标准,要造成浪费,不符合贯彻勤俭建国的方针。至今,对于忽视城市建设现代化所带来的恶果还缺乏足够的认识,表现在解决当前建设往往“头痛医头,脚痛医脚”。比如,生活居住区建设上的零敲碎打与忽视基础设施,形成“造一摊、配一摊,有的能配、有的不能配”的观象。环境保护上“先污染、后治理”的现象,还比较普遍存在。其原因固然是资金、材料有限,但问题在于即使有了资金、材料,也总不大舍得花在间接增加产量、产值的市政建设项目上。殊不知市政建设的现代化不仅不是浪费而且还能创造或节约财富。如城市自来水、煤气、集中供热均能创造财富。上海市区由于交通阻塞,现有车速比 1964 年下降所造成的损失,如用于道路改造,估计所花投资一年左右就能回收[注 1]。由此,需要进一步克服“重产量增加,轻物质消耗”等单纯生产观点,把城市市政设施调整到应有的高度。

我们一方面城市设施建设的资金短缺,另一方面又由于“大而全、小而全”、“部门所有制”、“工厂办社会、社会办工厂”等状况造成“自身消耗”,大量浪费资金,经常造成统一规划与分散建设之间的矛盾。这些矛盾应通过扩大社会化,提高集约化程度来解决。这方面的前途是非常广阔的,比如,可采取扩大专业运输队伍,减少各单位分