

中国县市改革与发展丛书

安徽·来安

求是杂志社经济部主编 中国展望出版社

中国县市改革与发展丛书

安徽·来安

求是杂志社经济部主编 中国展望出版社

安徽·来安

主编 欧远方

*

中国展望出版社出版发行
(北京西城区太平桥大街4号)

安徽新华印刷厂制版印刷

新华书店北京发行所发行

开本787×1092毫米 1/32 印张6.5 插页8 字数137千字

1990年9月北京第1版 · 1990年9月第1次印刷

印数1—3000

ISBN7-5050-0781-5/F·349 定价:4.00元

总 序

有 林

在我们伟大祖国辽阔的土地上，分布着 2000 多个县和 248 个 县 级 市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位，是城市和乡村、工业和农业的结合部，也是宏观管理的基层单位。我国 11 亿人口，80% 在农村，能不能建设好县市，是关系到我国社会主义现代化建设和发展的大问题。新中国成立以来，特别是近十年来，它们在建设、改革与发展中，都取得了前所未有的成就，积累了丰富的经验教训，在整个国民经济的发展中日益显示出重要的地位和作用。我国各县市的发展情况不完全一样，各有特点，但综合起来，都是我国最重要的国情的反映和社会经济发展的真实写照。把它们记录下来，进行认真的总结研究，不仅有利于我们在改革与发展中发扬成绩，吸取教训，克服缺点，不断前进，而且也可以帮助我们了解国情，可以进行社会主义教育、爱国主义教育 and 创业史的教育。为此，《求是》杂志经济部主编了中国县市改革与发展丛书。这是一件很有意义的事情，是重视和加强县市经济研究的一项基础性和探索性工作。

改革是我们的治国之策，发展是我们改革的目的。改革与发展，要求各县市都应本着实事求是的原则，切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我国的县市千差万别，自然条件、技术经济条件有很大差别，人口、地域面积也不一样。

你这个县的情况怎样？有哪些优势和特点？有些什么劣势和缺点？应该采取什么战略发展？这是需要弄清楚的。同时又要“知彼”，了解其他县市的情况和全国的情况。这样做，才能摆正本县市的位置，进行合理分工、布局和协调，开展相互交流，各自都做到取人之长，补己之短，促进各县市深化改革，持续发展。从这一角度看，这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国各县市基本状况的窗口。我国的县，历史悠久，最早产生于春秋时代，秦始皇“设郡县”时，许多县已很发达。经过2000多年的发展，各县都有灿烂光辉的历史文化和风土人情。40年来，经济及文化又都有了很大发展。对外开放也是我们的基本国策。对外开放是双向的，搞好对外开放首先要宣传好自己，使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的情况，寻求对外贸易、经济和科技合作的机会，为进一步扩大县市经济的对外开放打下一个良好的基础。现在，我们应当看到，随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起，努力扩大县市经济的对外开放已显得迫切重要。因此，编辑出版这套丛书是很有益的。

战斗在各县市工作第一线的工人、农民、知识分子和干部，通过他们的劳动为这套丛书创造了大量的历史事实，《求是》杂志社经济部、展望出版社和有关省、地、市、县参加本丛书工作的同志，包括资料收集、撰写和编辑人员，为这套丛书的出版付出了辛勤的努力。应当说这套丛书的出版是他们共同劳动的结晶，是一件很好的事情。我愿借此机会向他们表示感谢和祝贺。

目 录

总 序	有林
绪 论	1
第一章 伟大深刻的变革	7
第一节 建立和巩固新政权	7
第二节 土地制度改革	9
第三节 组织起来	12
第四节 农业“三改”	18
第五节 供销社的恢复与发展	19
第二章 在曲折中前进	23
第一节 大跃进中的“红旗县”	23
第二节 科普上游	27
第三节 学哲学之乡	33
第四节 推行责任田	39
第五节 农田基本建设	42
第三章 农业联产承包责任制	47
第一节 突破“禁区”	47
第二节 包干到户的兴起	51
第三节 包干到户的发展	57

第四节	开展农村扶贫 达到脱贫致富	59
第四章	农村商品经济的发展	69
第一节	专业户的兴起	69
第二节	开发性农业	72
第三节	乡镇企业的恢复和发展	77
第四节	小城镇建设	81
第五节	社会化服务体系	86
第五章	城镇经济建设与改革	91
第一节	工业和电力	91
第二节	交通和邮电	96
第三节	商业和对外贸易	99
第四节	城镇经济体制改革	104
第五节	横向经济联合	108
第六章	教育与科技	113
第一节	教育	113
第二节	科学技术	120
第七章	法制建设	126
第一节	建立健全人民代表大会制度	126
第二节	发挥政法部门的作用	128
第三节	普及法律常识教育	129
第八章	人民生活	132
第一节	物质生活	132

第二节	文化生活.....	134
第三节	体育和卫生.....	138
第四节	计划生育.....	140
第九章	2000年远景展望	143
附 录		149
一、	历任县委书记、人大常委会主任、 县长、政协主席名录.....	149
二、	国民经济和社会发展统计资料辑要.....	151
三、	各类专业技术人员统计表.....	176
四、	骨干企业介绍.....	183
后 记		194

绪 论

(二)

来安县 (一)

来安县位于江淮之间、安徽省东部，隶属滁县地区。地跨东经 $118^{\circ}20'$ — $118^{\circ}40'$ ，北纬 $32^{\circ}10'$ — $32^{\circ}40'$ 。全县总面积1481平方公里，南北相距60公里，东西最宽处39公里。东邻本省天长县和江苏省六合县，北接江苏省盱眙县，西和西南同本省嘉山县和滁州市毗连，南与江苏省江浦县隔河相望。县城距南京市62公里，距津浦铁路23公里。境内苍蒲港至芝麻岭一线为江淮分水岭。

地形属江淮丘陵地带。北部有近60个海拔在60至200米之间的低山丘，中部为岗冲相间地带，南部为圩区。地形比较平坦，海拔一般在10米以下，也有零星缓丘地带。

来安县属北亚热带半湿润型季风气候。年平均气温为 14.9°C 。最热的7月份日平均气温在 30°C 左右，最冷的1月份日平均气温在 1.3°C 左右。无霜期为222天。年降水量一般在900至1000毫米之间，6、7、8三个月的降水量一般占全年降水量的50%以上。

全县现设五个区、两个标准镇(区级镇)、26个乡和乡镇镇，277个行政村。新安镇是县领导机关所在地。

全县现有42.5万人，绝大部分是汉族。回族、苗族、壮族、满族、朝鲜族、蒙古族等少数民族的人口不到总人口的千分之二。人口分布，乡村每平方公里260多人，城镇每平方

公里3400多人。全县平均人口密度为每平方公里276人，低于全省，高于全国。百分之八十五以上是农业人口。

(二)

来安县的自然条件比较好，资源和物产比较丰富。全县现有耕地72.2万亩，适宜种植水稻、小麦、玉米、山芋等粮食作物和棉花、油菜、花生、芝麻、生姜、大蒜、瓜果、蔬菜等经济作物。有8.7万亩可养水面和34万亩宜林山地。圩区盛产麻鸭。雷官乡腌制加工的板鸭——雷官板鸭色泽透明乳白，有独特风味，是县里的名产之一，相传清朝同治年间就享誉大江南北，现仍畅销不衰。“来安花红”，原名林檎，又称沙果，色泽鲜艳，香甜多汁。除生食外，泡茶可解酒，泡酒能止泻。过夏后食用有医治痢疾之功效。在当地桃、李、枣、柿等十多种水(干)果中被誉为第一果。清朝嘉靖年间的《来安县志》记载，嘉靖年间，来安已有种植。传说来安县八品文官吴球在一次进京时携沙果送给在朝为三品文官的叔父吴棠，吴棠感其色佳味美，上朝时又奉献给仁宗皇帝。仁宗见沙果红、黄、绿、青、白五彩相映，称赞之间，赐名“花红”。烟陈乡的小花生为全省优良品种。

县里有禽、兽、鱼三大类100多种野生动物和乔木、灌木、花卉、药材等600多种野生植物。野生植物中，药材类占420种，有金银花、沙参、丹参、夏枯草、龙胆草、百合、桔梗、葛根等。夏枯草是出口药材，金银花远销国内各地。可以说，来安县是个丰富的天然药材库。

矿藏资源比较多，有大理石、玄武岩、凹凸棒石粘土、膨润土、磁土、型砂、花岗岩、石灰岩、白云岩、浮石、方

解石、石英石、水晶石、红宝石、麦饭石、钾长石、石墨、碎云母、泥煤、玉石、礁宝石、磷砂等20多种非金属矿藏，还有金、铜、锰、钼、锗等金属矿藏。这些矿藏或因储藏量没有探明，或因缺乏资金和技术，多数还未被开发利用。

砂石资源也很丰富，是发展建材工业的重要原料。

(三)

来安县是个古老的县。置县始于西汉，名为建阳。到南唐升元二年(公元938年)，改为来安县。迄今已有一千多年历史。据清朝道光年间的《来安县志》记载，因境内有来安村和城东“源出马岭山，东流至来安村”的来水河，故南唐后主李煜改县名为来安。

来安县有古老的文化。城东不到一公里的顿丘山为殷商早期遗址，1972年出土一批陶、石、蚌、骨器和铜镞、卜甲等珍贵文物。城东20多公里处的吴王城(今烟陈乡姜渡村境内)，为三国东吴所建。这两处遗址被省博物馆列为重点文物保护单位。

从唐代开始，民间就有许多文化艺术活动。最有影响、最受群众喜爱的是洪山戏。它是源于香火会的一个独具风格的地方戏剧种，是从“堂会”走上文艺舞台的。太平军兴起时，洪山戏艺人胡锦先曾联络全县洪山戏班社艺人在县境内外到处演唱《许奶奶烧香》等戏曲，鼓动农民反清、反封建、反压榨。清朝末年发源于该县文山乡一带的百曲，因曲目丰富、曲调多样而得名。百曲形成初期，单人独琴走乡串邻演唱一些以民间生活小事为题材的曲目，以后发展到3人或5

人，乐器由一把胡琴发展到笛子、三弦、鼓板等。它博采众长、诙谐幽默，具有浓郁的乡土气息，颇受群众喜爱，有“欢喜团子”之称。旧时，农民操办婚、丧、寿等大事，都请百曲艺人演唱。抗日战争时期，文山百曲班社领班杜夕荣、杜夕山创作了《抵制日货》、《延安出发》等不少宣传抗日的曲目，在周围数十里影响很大。清康熙年间，在三城寺一带以秧歌号子为基础形成的民间歌舞秧歌灯，曲调丰富多彩，抒情悦耳，舞蹈优美朴实，轻松愉快；歌声通俗流畅，后来很快扩展到滁县、全椒、六合、江浦、浦口等地的广大乡间。

(四)

来安县是个具有光荣革命传统的县，来安人民是富有革命斗争精神的人民。

清朝咸丰年间，石固山一带农民曾举行起义。咸丰六年（公元1856年），奉天王洪秀全之命，在首领高必泉、葛高培、刘万源的率领下，聚众数千，一举攻破来安城，赶走了清兵。

抗日战争时期，来安县是淮南苏皖边区抗日民主根据地的中心地区。

1937年7月7日，日寇发动芦沟桥事变，大举进犯中国。12月21日，来安县城沦陷。各界随即成立“青抗会”、“商抗会”、“妇抗会”、“工抗会”、“农抗会”、“儿童抗会”等群众性抗敌组织，积极开展抗日活动。

1938年9月，党中央召开六届六中全会，确定把党的工作重点放在敌后，提出“巩固东北，发展华中”的方针，决定撤销中共中央长江局，成立中共中央中原局，任命刘少奇为

中原局书记。当时中原局的主要任务是建立淮南抗日民主根据地。1939年7月,新四军第五支队司令员罗炳辉执行中原局和江北指挥部的命令,率领本队司令部和第十、第十五团挺进津浦路东,深入敌后,建立了以来安县半塔为中心的津浦路东抗日民主根据地。1940年3月,来安先后成立了抗日民主政府和中共来安县委。

1939年底,蒋介石发动了第一次反共高潮,向坚持敌后抗战的八路军、新四军疯狂进攻,我军坚决予以反击。“半塔保卫战”是其中一个著名的战役。

1940年3月,国民党安徽省主席李品仙部和江苏省主席韩德勤部顽军对我皖东地区实行东西夹击,妄图一举消灭我江北新四军部队。我军在中原局和刘少奇同志领导下,对顽固派的进攻予以坚决反击。正当我军主力在津浦路西坚决反击桂顽的进攻时,韩顽纠集八个团的一万多兵力,向路东我新四军第五支队后方半塔地区大举进攻。我路东部队坚决执行中原局和江北指挥部关于固守待援、积极防御的指示,在江北指挥部政治部主任邓子恢和五支队政委、副司令员郭述申、周骏鸣的指挥下,在地方党组织、自卫队和人民群众的积极参战和支援下,以教导大队500余人固守半塔集,以十团、十五团各一部及特务营为南北两翼,在地方游击队配合下,钳击围攻半塔之敌。经七昼夜奋力苦战,击退顽军多次进攻,半塔阵地巍然屹立,保证了我路西主力反顽作战的胜利进行,实现了我军先打桂顽,后打韩顽的战略意图。待路西我军大捷,张云逸和罗炳辉率主力兼程回师路东,新四军江南指挥部指挥陈毅也命令在江北的挺进纵队叶飞、苏皖支队陶勇率部增援。韩顽在我两面夹击下,伤亡惨重,仓惶溃退。我军乘胜追击,歼敌3000余人,缴获大批武器弹药。这次战

役的胜利，不仅巩固了淮南抗日民主根据地，而且对华中开展抗日反顽斗争、建立和发展华中敌后抗日民主根据地，也有着重大作用。陈毅高度评价说：“半塔守备战是固守待援的范例。在华中先有半塔，后有郭村，有了郭村，才有黄桥。”在纪念“半塔保卫战”四十周年时，张劲夫发来贺电，电文中说：“半塔保卫战是一次具有重大历史意义的重要战役，是我新四军英勇顽强，以少胜多取得重大胜利的一个光荣战例，对于建立津浦路东淮南抗日根据地具有重大意义。”

1940年4月上旬，刘少奇化名胡服，率中原局和江北指挥部从津浦路西到来安县的屯仓盛郢子，后迁驻半塔集，直接领导路东地区的抗日斗争。7月1日，在半塔大田郢举行的纪念建党19周年的干部会上，他作了题为《做一个好的党员，建设一个好的党》的报告。这个报告纠正了当时军队和地方党员、干部中的某些不良思想和错误行为，大大提高了党员和干部的思想水平，对加强部队建设和完成各项任务起到了极其重要的作用。

由于国民党顽固派向我发动全面进攻，1946年5月底，我军实行战略转移，主动北撤。留下的一部分武装部队和地方干部坚持与敌斗争。

1949年1月来安县解放。全县人民在兴高采烈欢庆解放的同时，又忙着做军鞋、运粮草、组织担架队，为支援人民解放军渡江作出了新的贡献。

解放后，来安人民在党和政府的正确领导下，发扬战争年代艰苦奋斗的革命精神，为改变贫穷落后面貌作出了不懈的努力，在社会主义的康庄大道上不断取得改革与建设的新成就。

第一章 伟大深刻的变革

第一节 建立和巩固新政权

1949年1月22日，来安县人民政府宣告成立。随即废除旧保甲制度，建立起乡、村新政权。国民党政权被摧垮后，腐朽没落的反动阶级和各种反动势力并不甘心自己的失败，仍通过各种形式作垂死挣扎，妄图破坏和颠覆人民新政权。潜伏下来的国民党特务组织与南京、浦口等地的特务组织勾结在一起，秘密发展特务、制造反动谣言、张贴反动标语，甚至制造骚乱，袭击基层人民政权机关，暗杀革命干部。朝鲜战争爆发后，敌人活动更加猖獗。反革命分子钟天珍、吴正兴等5人煽动200余人到伏湾乡粮站抢粮。特务汪士伯明里自新登记，暗里在南区招兵买马，自任“三民主义青年救国军第二军区别动队”政治部科长兼皖东特务组长，开设粮行作为联络点，刺探我军政情报和首长身份，还派爪牙到定远县联络散匪，图谋劫狱。县粮食局长丁晓峰去专区开会，返回途中遭到3名特务的突然袭击，头部被猛刺数刀，身中两弹，两支短枪被劫。全县还有13股武装土匪，活动很猖獗。半塔区股匪50余人，携带一挺机枪活动于来(安)盱(眈)交界处，进行骚扰活动。仅1950年3月份，全县就发生各种抢劫案33起，4月份又发生21起。人民群众深受其害，强烈要求政府

尽快肃清匪特。

1949年9月，全县开展了剿匪反霸斗争。首先动员人民群众检举揭发，号召敌特人员登记自首，改过自新。当时，经过登记的有982人。然后办感化教育训练班，有223人参加。教育胁从者，解救大多数，打击和镇压极少数顽固分子。1950年3月中旬，配合南京市在浦镇一举破获一起股匪案，12名匪徒全部落网。4月，清查 out 隐瞒历史混入县公安队的内奸，粉碎了其企图配合十多名重刑犯越狱暴动的阴谋。夏季，在县城和南区破获了图谋劫狱的以汪士伯为首的反革命集团。在半塔和施官破获了一批政治土匪。对不杀不足以平民愤的土匪、恶霸、特务、一贯道和先天道等反动道会门头子，以及反动党团骨干中的首恶分子，坚决处决。1951年8月2日上午，“来安县各界公祭死难人民、公审反革命分子万人大会”在来城召开，会上由56名受难者家属上台控诉反革命分子的罪行，台上泣不成声，台下群情激愤，群众一致要求严惩罪犯。县人民法院当场宣布对137名反革命分子的判决。判处死刑26人，死刑缓期执行27人，无期徒刑4人，有期徒刑61人，交群众管制19人。这个大会标志着全县反匪反霸斗争取得了决定性胜利。

反匪反霸斗争到1953年上半年告一段落，共打击各类反革命分子939人。其中特务90人，土匪144人，恶霸465人，反动党团骨干47人，反动道会门头子2人，其他反革命分子191人。判处死刑的195人，死刑缓期执行的34人，无期徒刑的13人，有期徒刑的329人，交群众管制的368人。镇压反革命运动的胜利，巩固了新生政权，稳定了社会秩序，保证了各项工作的顺利进行。

第二节 土地制度改革

从1950年9月到1952年4月，按照《中华人民共和国土地改革法》、《政务院关于划分农村阶级成份的决定》和《惩治不法地主条例》，在全县分期分批地进行了土地改革。

土改前，全县有地主2095户，家庭人口1.07万人，占总人口5.5%，占有土地45.2万亩，占总耕地面积52.3%，人均42.2亩。富农1906户，家庭人口1.11万人，占总人口5.7%，占有土地9.81万亩，占总耕地面积11.4%，人均7.84亩。中农15516户，家庭人口7.97万人，占总人口41%，占有土地19.4万亩，占总耕地面积22.5%，人均2.4亩。贫雇农24213户，家庭人口8.27万人，占总人口42.6%，占有土地6.68万亩，仅占耕地面积的7.7%，人均0.8亩。其他成份农户2460户，家庭人口1.03万人，占总人口5.2%，占有土地7.19万亩，占总耕地面积6.6%，人均6.9亩。全县拥有千亩以上土地的大地主8户。相官乡松庄的章小彦拥有土地万亩以上，分布在相官、广大、三城等乡的几十个村庄。广大贫雇农无地少地，被迫租佃地主、富农的土地耕种。收的粮食一般按三、七分成。即30%归己，70%交租。也有四、六分成的。大多数贫雇农是“镰刀上墙，家中无粮”。每年都有两三万人外出要饭，过着糠菜半年粮的贫困悲惨生活。

1950年9月底，地委和县委派出土地改革工作队，分别到殿发乡和毛桥乡进行试点，拉开了土地改革运动的帷幕。全县64个乡的土地改革工作分两期进行。第一期35个乡。10月下旬，地委派来农村工作团第十三队和十五队，以后又派了第二十三队，计152人；县委抽调县直机关干部21人，教师18