

B 亚太蓝皮书®
BLUE BOOK OF ASIA-PACIFIC

亚太地区发展报告 (2009)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF ASIA-PACIFIC (2009)

中国社会科学院亚洲太平洋研究所
主 编/张宇燕



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

**2009
版**



亚太蓝皮书
BLUE BOOK
OF ASIA-PACIFIC

亚太地区发展报告 (2009)

ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT OF ASIA-PACIFIC
(2009)

本书是“亚太蓝皮书”系列的第一本，旨在为国内外的专家学者、政府官员、企业界人士提供关于亚太地区发展的权威信息。本书由多位知名专家撰写，内容涵盖了亚太地区的政治、经济、社会、文化等多个领域。本书的出版对于了解亚太地区的发展现状和趋势具有重要的参考价值。

编辑出版：社会科学文献出版社

地址：北京市西城区德胜门内大街2号



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

亚太地区发展报告 (2009) / 张宇燕主编. — 北京: 社会科学文献出版社, 2009. 4

(亚太蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0740 - 1

I. 亚... II. 张... III. ①经济发展 - 研究报告 - 亚太地区 - 2009 ②政治 - 研究报告 - 亚太地区 - 2009 IV. F114. 46 D730. 0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 043145 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010 - 59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

中文摘要

本报告分析了亚太地区 2008 年以来的总体形势和若干热点问题,描述了该地区区域合作和次区域合作的进展情况,并就若干专题进行了探讨,还汇总了本地区该年度的主要经济数据。

总体而言,2008 年亚太地区局势平稳,但问题亦不少。经济方面,金融危机进一步加深;政治方面,一些国家发生了政局波动,如泰国、巴基斯坦等;安全外交方面,一些潜在热点表现比较平稳,但非传统领域仍面临挑战,如印度孟买恐怖袭击等。2008 年以来,亚太区域合作和次区域合作进展顺利,如大湄公河区域合作、泛北部湾合作等。另外,在国际金融危机背景下,东亚金融合作步伐明显加快。尽管国际金融危机为本地区的发展造成了诸多不利影响,但也给有关国家加强交流与合作提供了机遇。进行国际金融体制改革、扩大彼此经贸合作及维护地区和平与稳定,将是未来本地区有关国家的共同努力方向。

Abstract

The present volume of Annual Report on Development of Asia-Pacific covers views and analyses of all major events in the Asia-Pacific region in 2008. The articles in this report describe the development of regional and sub-regional cooperation in the Asia-Pacific region, discuss some special topics, and publish basic economic data in the area.

As a whole, the international situation was stable in the Asia-Pacific region in 2008, even though some issues have yet been settled. Economics-wise, the worsening international financial crisis has seriously affected economic growth and stability. Politics-wise, political unrests were triggered in countries such as Thailand and Pakistan. In terms of security and diplomacy, we could conclude that some potential international and regional flashpoints have remained calm, but challenges from non-conventional security issues have persisted, especially considering the terror attacks in Mumbai, India. Since 2008, progress was achieved on regional and sub-regional cooperation in areas such as the Great Mekong Sub-Region and the Pan-Beibu Gulf Area. In addition, against the background of the financial crisis, regional financial cooperation has accelerated in East Asia. Although the international financial crisis has brought many adverse effects on the development of the Asia-Pacific region, it has also offered opportunities for exchange and cooperation between some countries. In future, affected countries in the Asia-Pacific region must complete three tasks together: reforming the international financial system, expanding the trade and economic cooperation, and maintaining regional peace and stability.

目 录



总 报 告

亚太形势：综述与展望	张宇燕 周方银 / 001
------------------	---------------

国别·热点篇

中日东海争议海域的共同开发问题	朱凤岚 / 027
越南经济在风雨中艰难前行	潘金城 / 040
缅甸风灾及其影响	许利平 / 049
2008 年的巴基斯坦政局	叶海林 / 058
泰国民盟“街头政治”及其成因与影响	周方冶 / 069
尼泊尔制宪会议选举后的政局走势	吴兆礼 / 081
韩国“牛肉风波”及其影响	王晓玲 董向荣 / 092
2008 年马来西亚政局	周小兵 / 103

区域合作篇

评亚太经合组织利马会议	陆建人 / 114
从“10+3”到“10+6”峰会	柴 瑜 / 130



第七届亚欧首脑会议评述	赵俊杰 / 142
东盟经济共同体：目标、进程与挑战	王玉主 / 155
东亚次区域合作的现状与前景	赵江林 / 166
澳大利亚“亚太共同体”建议	韩 锋 / 177
东盟地区论坛“预防性外交”进程的新特点、新趋势及其影响	杨丹志 / 188
博鳌亚洲论坛的回顾与展望	沈铭辉 / 197

专题研究篇

朝鲜半岛核问题六方会谈进程述评	朴键一 / 210
印巴关系发展态势评析	时宏远 / 225
近年亚太各国灾难外交活动综述	张 洁 / 236
2008 年的韩、美、日关系	李永春 / 247
“10 + 1”框架下东盟与日本、韩国及印度的关系	王小敏 / 257
次贷危机及其对亚太地区的影响	冯维江 / 269
国际能源及农产品价格波动对东亚地区经济的影响	朴光姬 / 284
东亚金融合作：危机驱动与未来前景	刘均胜 / 296
全球气候变暖与亚太环境合作	谢来辉 / 311
印度经济：增速下降，不确定性因素增加	刘小雪 / 323

附 录

2008 年亚太地区大事记	赵 源 / 333
亚太国家（地区）主要宏观经济和金融指标说明	冯维江 整理 / 349

CONTENTS



Main Report

Asia-Pacific 2008: Overview and Outlook

Zhang Yuyan & Zhou Fangyin / 001

Counties • Hot Topics

Issues on the Joint Development of the Disputed Area between China
and Japan

Zhu Fenglan / 027

Vietnam Strived for the Economy forward

Pan Jin'e / 040

Cyclone Nargis in Myanmar and its Impact

Xu Liping / 049

Pakistan's Politics in 2008: Review, Analysis and Prospect

Ye Hailin / 058

The Cause and Influence of PAD's Street Politics in Thailand

Zhou Fangye / 069

Nepal's Political Scenario after Constituent Assembly Election

Wu Zhaoli / 081

Korea Beef Issue in 2008 and Its Effect

Wang Xiaoling & Dong Xiangrong / 092

Malaysian Political Situation in 2008

Zhou Xiaobing / 103

Regional Cooperation

On APEC Summit Meetings in Lima

Lu Jianren / 114

East Asia Summit: from ASEAN Plus Three to ASEAN Plus Six

Chai Yu / 130

Comments on the Seventh Asia-Europe Meeting

Zhao Junjie / 142



ASEAN Economic Community: Target, Progress and Challenges	<i>Wang Yuzhu</i> / 155
Realities and Prospects of the East Asia Sub-regional Cooperation	<i>Zhao Jianglin</i> / 166
Australian Proposal of the Asia-Pacific Community	<i>Han Feng</i> / 177
The New Characteristic and New Current of ARF's Preventive Diplomacy and Its Implications	<i>Yang Danzhi</i> / 188
The Retrospect and Prospects of Boao Forum for Asia	<i>Shen Minghui</i> / 197

Monograph Issues

The Process of the Six-Party Talks for the Korean Nuclear Issue	<i>Piao Jianyi</i> / 210
Analysis on the Posture of India-Pakistan Relations	<i>Shi Hongyuan</i> / 225
Review of Disaster Diplomacy in Asia	<i>Zhang Jie</i> / 236
Korea-U.S.-Japan Relations in 2008	<i>Li Yongchun</i> / 247
Relations of ASEAN with Japan, South Korea and India within the ASEAN Plus One Framework	<i>Wang Xiaomin</i> / 257
Sub-prime Mortgage Crisis and Its Impact on the Asia-Pacific Area	<i>Feng Weijiang</i> / 269
Economic Impact on the East Asia from the Fluctuations of the Prices for Energy and Agricultural Products	<i>Piao Guangji</i> / 284
East Asian Financial Cooperation: as an Aftermath of Crisis and Its Prospects	<i>Liu Junsheng</i> / 296
Global Warming and Asia-Pacific Cooperation on Environment	<i>Xie Laibui</i> / 311
Indian Economy: the Speed Slows down while the Uncertainty Rises up	<i>Liu Xiaoxue</i> / 323

Appendix

Asia-Pacific Milestones in 2008	<i>Zhao Yuan</i> / 333
Main Macroeconomic and Financial Indicators of Asia-Pacific	<i>Feng Weijiang</i> / 349



总 报 告

亚太形势：综述与展望

张宇燕 周方银*

摘 要：2008年亚太地区的总体特点是麻烦不断，变数增多。从长期来看，影响最大的有三件事，分别是金融危机向实体经济的扩散、印度孟买发生的恐怖袭击，以及中国成功举办奥运会。除此之外，巴基斯坦、泰国的政局都出现了较大的动荡，尼泊尔的政治格局发生了重大变化，牛肉问题也在韩国政坛掀起了不小的风波。从国际安全与地区安全的角度看，非传统安全方面的挑战日益频繁，相对于传统安全问题，其重要性有显著上升。在过去一年中，亚太地区的总体政治安全形势并没有明显的恶化，但安全威胁呈现多样化和复杂化的态势，这对于各国政府的危机处理提出了更大的挑战。在此基础上，本文对亚太地区2009年的形势进行了展望。

关键词：亚太地区 金融危机 安全外交

* 张宇燕，中国社会科学院亚洲太平洋研究所党委书记、所长、研究员；周方银，中国社会科学院亚洲太平洋研究所副研究员。



2008年的亚太地区经历了一个多事之秋。

从经济方面讲，金融危机进一步加深，并在下半年进入了一个新的混乱阶段。这次金融危机对实体经济产生了深重的影响，也影响了新兴市场的发展前景。在这个有些混乱的经济背景下，能源、粮食、原材料等大宗商品的价格也经历了大起大落。

政治方面，亚太地区的一些国家经历了政局的波动。2008年，泰国政治在希望中开局，在硝烟、暴力与血腥之中落下帷幕。在南亚地区，贝·布托在2007年底遇刺身亡，改变了巴基斯坦的政局走向。2008年8月，内外交困的穆沙拉夫总统宣布辞职，9月，新政府上台，但巴基斯坦政坛仍然难以平静。在韩国，小小的牛肉在政坛上掀起了轩然大波，并制约了李明博政府的内政外交政策。以尼泊尔共产党（简称尼共）（毛主义）为领导的联合政府在尼泊尔顺利组阁，也使人们对这个高山之国给予了更多的关注和期待。

在这一年中，自然灾害也频繁发生。2009年1月，中国遭遇了近50年来最大的暴风雪。5月，强热带风暴“纳尔吉斯”强势登陆缅甸，引发大规模的潮浪。同月，一场里氏8.0级地震袭击了中国四川省，这是中华人民共和国成立以来最强烈的一次地震，地震波及大半个中国及多个亚洲国家。频繁发生的自然灾害提醒人们，气候变化、全球变暖、环境保护日益成为国际关系中的重要议题。

安全外交方面，亚太地区的一些潜在热点表现得比较平稳，朝鲜半岛、台海、南中国海的局势相对缓和。日韩独岛（日本称“竹岛”）之争虽然损害了韩日关系，但事件本身处在可控的范围内。泰柬边境冲突也及时得到控制。与此同时，恐怖主义在亚太地区有所抬头。印度孟买发生的恐怖袭击更是震惊世界，并牵动了南亚的局势。

过去一年中的事情有很多，不过很多事情虽然在发生时引起了广泛关注，但不会对未来的地区格局产生多大影响。事情多并不意味着亚太地区的政治安全形势在恶化，而是表明了安全威胁的多样化和复杂化。过去一年中，亚太地区的总体政治安全形势还是相对比较稳定的。值得注意的是，分析家们对经济危机、能源价格、粮食价格等的预测频频出错；由于处置不当，一个进口牛肉的问题竟然使李明博政府焦头烂额。此外，泰国、巴基斯坦的局势扑朔迷离，朝核问题也反反复复，亚太局势表现出麻烦不断、变数增多的特点。这对于各国政府的危机应对来说，意味着更大的挑战。

一 处于危机进程中的经济形势

谈到 2008 年的亚太形势，首先不能不说的是开始于美国的金融危机，及其对亚太地区的影响。

2007 年下半年，金融市场中最薄弱的环节“次级抵押贷款”首先出现问题，并引爆了金融危机，随后危机迅速蔓延到实体经济，时至今日至少把大半个世界拖下了水。

2008 年 3 月，美国第五大投资银行（简称“投行”）贝尔斯登因濒临破产而被摩根大通收购。经历了表面上相对平静的半年时间之后，2008 年 9 月，金融危机进入一个新的混乱阶段。由于房价的持续下跌，受波及的金融机构范围也越来越大。9 月 7 日，美国政府宣布接管房地美和房利美。15 日，美国第四大投行雷曼兄弟公司宣布破产，随后第三大投行美林公司被美国银行收购。16 日，美联储授权纽约联邦储备银行向陷于破产边缘的大型保险机构美国国际集团（AIG）提供 850 亿美元紧急贷款，此举令美国政府持有该集团近 80% 的股份，从而接管了 AIG。21 日，五大投行中另外两家高盛和摩根士丹利宣布转型为银行控股公司，结束了其作为华尔街投行的历史。25 日，全美最大的储蓄及贷款银行——华盛顿互惠公司被美国联邦存款保险公司查封、接管。这样，在 9 月份不到一个月的时间里，华尔街五大投资银行相继破产或被接管，包括对冲基金、保险公司、投资银行等在内的金融机构大都遭受巨额损失。

目前，美国金融危机还在进一步加深的进程之中。金融危机的进一步深化势必波及实体经济，并引起大量企业倒闭，造成失业率上升。进入 2008 年后，美国破产企业大幅攀升，其中资产规模在 10 亿美元以上的大型企业倒闭 7 家，这是自 2003 年以来的最高值。美国三大汽车巨头也深陷泥潭，国会在 2008 年底通过的救援计划根本不足以将它们救出苦海。如果失业率不能得到有效控制，美国实体经济的困难形势很可能进一步恶化。目前美国已经进入经济衰退期，失业率攀升，厂商和消费者信心陡降。随着衰退的持续加重，等待政府救助的大企业、大金融机构，其名单会越来越长。连续不断的救援行动，对已经寅吃卯粮的联邦政府财政预算而言，更不啻为雪上加霜。

无论美国是否有向国外转移危机的主观意图，其本土发生的次贷危机的负面



影响波及全球则是不争的事实，而亚太地区是受其影响最为严重的重灾区之一。综合来看，危机的负面影响在亚太地区传导的渠道主要有以下几个方面：其一是对美次级抵押贷款证券化产品投资的直接损失；其二是因汇率变动导致所持美国资产的贬值；其三是通过国际贸易渠道对亚太各国的直接和间接影响，特别是对美出口的大幅下降；其四是资本外逃；其五是通过心理预期对亚太各国国内金融、房地产市场的影响。

严重的全球衰退和信贷紧缩对亚洲地区产生了非常大的波及影响。国际货币基金组织 2008 年 11 月发布的《亚太区经济展望》报告指出，由于金融危机深化，全球经济正在严重下滑。在此形势下，亚洲的经济增长可能急剧放缓，脆弱性将增加。包括太平洋地区在内的亚洲经济增长率，2008 年将降至 6%，而 2007 年这一数据为 7.6%。

与此同时，亚太地区主要股市的股指在过去一年中发生了普遍的暴跌。其中，美国道琼斯指数从 2007 年底的 13264.82 点跌至 2008 年底的 8776.39 点；日本日经指数从 2007 年底的 15307.78 点跌至 2008 年底的 8859.56 点；中国上证指数从 2007 年底的 5261.56 点跌至 2008 年底的 1820.81 点；印度孟买股市敏感 30 股票价格指数从 2007 年底的 20286.99 点跌至 2008 年底的 9647.31 点；澳大利亚 AORD 股票指数从 2007 年底的 6421.00 点跌至 2008 年底的 3659.30 点；新加坡海峡时报指数从 2007 年底的 3482.30 点跌至 2008 年底的 1761.56 点；香港恒生指数从 2007 年底的 27812.62 点跌至 2008 年底的 14387.48 点。

随着全球金融危机的影响蔓延到新兴市场，亚洲国家的经济增长率出现回落。2008 年下半年，新兴经济体的经济增长率继续减速。与上年同期相比，2008 年第三季度，东亚地区新兴市场中九个最大经济体的经济增长率为 6.2%^①，如果不把中国内地包括在内，这一增长率进一步降低到 3.0% 的水平。中国内地 2008 年第三季度的 GDP 增长率为 9%，这是 2003 年中期以来的最低水平。四个新兴工业化经济体（中国香港、韩国、新加坡和中国台湾）的经济增长率从 2008 年第一季度的 5.3% 迅速下降到第三季度的 2.0%^②。而日本经济在 2008 年的第二、

① 它们分别是中国内地、中国香港、印度尼西亚、韩国、马来西亚、菲律宾、新加坡、中国台湾和泰国。

② Asian Development Bank, *Asia Economic Monitor*, December 2008.



三季度连续出现负增长，步入了衰退。

东亚国家的金融部门也受到严重冲击，2008年10月10日，日本大和生命保险公司宣布破产，破产的原因是“全球金融市场的动荡，公司所持的有价证券跌幅超出预想”。到2008年10月，韩元兑美元在一年内贬值1/3，跌至1997~1998年亚洲金融危机时触及的低水准。此后，韩国采取了稳定韩币的措施。韩国政府和央行向市场投放大量美元，使韩元兑美元汇率趋于稳定。

印度经济也受到严重冲击。2007~2008财政年度（从2007年4月1日到2008年3月31日），印度出口总值将近1600亿美元，这个领域雇用1.5亿人。北美洲和欧洲经济放缓，使印度出口领域受到打击。此外，作为11月孟买恐怖主义袭击的一个直接后果，汇丰和美林等金融机构做出了关闭其孟买办事处的决定。作为亚洲第三大经济体的印度，在全球金融危机和恐怖主义袭击的接连打击下，其经济出现硬着陆的可能性正在迅速增大。

二 泰国、巴基斯坦与韩国等国的政局动荡

2008年是一个大选年，很多国家和地区更换了国家元首和政府首脑。如：李明博于2月就任韩国总统；梅德韦杰夫5月接替普京就任俄罗斯总统；奥巴马也于11月当选美国总统；9月，日本首相福田康夫在就任约一年之际，宣布辞职，同月，麻生太郎当选日本新首相。虽然麻生的地位并不很稳固，不过总体上说，这些政权的更迭都比较平稳。但泰国和巴基斯坦的情况就没有这么乐观了。

（一）泰国的街头暴力

自2006年9月泰国军方发动政变推翻他信看守政府时起，泰国政局的平衡就一直很脆弱。2007年12月，泰国在军人政变集团“还政于民”后，“反他信”阵营一直努力避免他信势力的卷土重来。随后，泰爱泰党（由他信创立）的后继者人民力量党赢得大选，这使“反他信”阵营深感不满，由此埋下了泰国危机的种子。泰国政局经历了短暂的稳定之后，2008年5月，反对他信的非政府组织“人民民主联盟”（简称“民盟”）决定再次诉诸“街头政治”，泰国政局急转直下。民盟采取这样的做法，因为它们一方面试图遏制他信集团的东山再起，另一方面在选举政治中又无法打败他信集团，于是转而诉诸暴力手段。而暴力手段的大门



一旦打开，就不容易停止下来，在达到一定的规模和效果之前，更容易不断升级。

8月26日，民盟率众通过暴力方式，先后攻占国家电视台、财政部和总理府，并宣称将长期占领总理府，直到泰国总理沙玛下台。这成为引发全面动荡的导火索。随后，“反他信”阵营与“挺他信”阵营的政治斗争迅速走向暴力化与白热化。民盟的行为激起了政府支持者的反弹，冲突愈演愈烈。

从2008年9月起，曼谷街头一直硝烟弥漫，形势的不稳定甚至超过了2006年军事政变时期。9月2日，数千名政府支持者与民盟的队伍暴力冲突，导致1人死亡，43人受伤；10月7日，民盟示威者5000多人包围并冲击国会大楼，试图阻止国会召开，并与执行驱散任务的防暴警察发生冲突，导致2人死亡，21人重伤，400多人受伤，成为泰国自1992年以来最严重的政治流血事件。泰国的政治冲突，以11月25日民盟包围泰国素万那普国际机场和廊曼机场，泰国机场管理局被迫临时关闭机场为顶点。11月27日，泰国政府宣布，在这两个机场实行紧急状态。

与此同时，“反他信”阵营不断从其他方面发起对人民力量党的攻势。9月2日，选举委员会经过表决，全票通过“人民力量党在2007年12月众议院选举中存在贿选行为，应予取缔”的裁定；街头政治行为则起到了配合施加压力的作用。12月2日，泰国宪法法院就2007年12月议会选举贿选案做出判决，宣布解散执政联盟中的人民力量党、泰国党和中庸民主党，上述政党的执行委员5年内禁止参政。判决使颂猜失去继续担任总理的资格，颂猜政府至此宣告结束。同日，民盟宣布其抗议行动已取得胜利，将结束集会示威活动。12月15日，泰国民主党主席阿披实当选泰国新一任总理。

“反他信”势力能够上台，与宪法法院的判决有很大关系。根据宪法法院的判决，执政联盟中的人民力量党、泰国党和中庸民主党被解散，这几个政党的执行委员5年内禁止参政，这意味着包括总理颂猜在内的上述三党精英人物在今后5年内被剥夺了参政权利，从而清除了主要竞争对手。在这一情况下，执政联盟内的一些议员也转投他党，导致执政联盟在泰国议会中占有的议席大幅下降，而此前的反对党——民主党则重新成为议会第一大党。如果没有宪法法院的这一判决，仅仅通过重新选举，“反他信”势力很可能是无法上台的。

国际分析家认为，民盟之所以能够在不受到任何惩罚的情况下开展示威行动，从而推翻一个经民主选举产生的政府，是因为它获得了强大的军方和皇室“反他信”势力的支持。例如，在街头政治的过程中，泰国王后诗丽吉于10月



13日出席了在“10·7”流血事件中丧生的民盟示威者安哈娜的葬礼，并向死者亲属表示“安哈娜是好女孩，因为她协助国家，维护君主政体”，从而表达了对民盟的支持态度；10月16日，包括武装部队最高司令、警察总监在内的军警高层通过电视访谈节目，明确要求颂猜政府为“10·7”流血事件负责并引咎辞职，从而放弃了此前承诺的“不干政”原则；11月26日，军方公开表示，要求颂猜政府下台，以化解“机场危机”。

从这种意义上说，“街头政治”只是表象，在其背后是泰国几种政治势力之间的角力。如果没有军方和皇室的支持，泰国的集体示威本可以在早期就得到控制，而绝不会发展到后来那样的阶段。泰国颂猜政府在应对这场危机中的软弱反应，也是无奈之举。由于受到军方和司法官僚的掣肘，他根本无法动用警察力量推行强硬措施。事实上，早在8月26日，沙玛总理就已严令警方逮捕民盟领导人，但他的命令却始终得不到有效的贯彻实施，这早就注定了最后的结果。“街头政治”在某种程度上也是受到这种情况的鼓励，而得以不断升级。

（二）巴基斯坦的政权更迭

2008年，南亚地区巴基斯坦的政治局势也颇不稳定。2007年12月27日，巴基斯坦人民党主席、前总理贝·布托在巴基斯坦东北部城市拉瓦尔品第参加集会时，遭自杀式炸弹袭击身亡。贝·布托之死，使巴基斯坦政治权力分配中即将形成平衡的希望破灭。之后，扎尔达里接替妻子出任党魁。基于选举等多方面的政治考虑，扎尔达里迅速调整了人民党的路线方针，放弃了贝·布托与穆沙拉夫达成的权力分享协议，转而寻求与谢里夫阵营联盟，共同致力于推翻穆沙拉夫“军人政权”，导致美国大力支持的“穆贝体制”消亡。

穆沙拉夫阵营则由于反恐战争久拖不决，加上国内经济形势恶化，面对两大反对派政党联合多个地区小党的夹击，基本上处于无力还手的境地。在2008年2月的国民议会选举中，以人民党和穆斯林联盟（谢里夫派）为首的反派获得明显胜利，“民主派”联盟在国民议会中获得2/3以上多数，突破了修改宪法的最低席次限制^①。“民主派”在国民议会选举中获胜后，大批亲穆沙拉夫的穆斯

^① “民主派”联盟主要参与党派包括人民党、穆盟（谢派）、民族人民党、巴基斯坦伊斯兰学者协会（法兹尔派）。



林联盟（领袖派）参议员随即宣布支持人民党，人民党及其盟友在参院中同样取得了2/3以上多数席位^①。

3月24日，巴基斯坦国民议会选举人民党提名的吉拉尼为政府总理。吉拉尼就任总理后，首先下令释放被穆沙拉夫罢免并软禁的前首席大法官乔杜里，随后，被穆沙拉夫罢免的50多名法官复职。8月8日，巴基斯坦执政联盟宣布计划弹劾穆沙拉夫，指控他在2007年11月犯有非法中止宪法、实施紧急状态和罢免近60位法官等罪行。8月16日，巴基斯坦执政联盟宣布针对穆沙拉夫的弹劾指控已经准备就绪，最晚将于8月19日提出。18日，穆沙拉夫在执政联盟的压力下，为避免遭到弹劾，宣布辞职。

这一事件标志着巴基斯坦自2007年以来的“民主派”与军人集团之间的政治博弈尘埃落定，“民主派”获得胜利，自1999年10月12日“反政变”之夜到2008年8月18日，持续了8年零10个月的穆沙拉夫时代走入了历史。9月6日，扎尔达里在总统补选中顺利当选。谢里夫阵营一度曾要求审判穆沙拉夫，但被军队所阻止。由此，巴基斯坦政坛进入了扎尔达里、谢里夫和陆军参谋长基亚尼为主导的“三驾马车”时代。但是，在未来的一两年内，巴基斯坦的政局仍然难以平静，因为在“三驾马车”之间的平衡是脆弱的，它们每一方都在寻找有利于自身的机会。而巴基斯坦面临着反恐战争、经济危机、印巴关系、巴基斯坦国内的部族关系等多方面的挑战，上述任何一个方面处理不慎，都可能引发政治上的问题和新的动荡。

（三）韩国牛肉危机

如果说泰国与巴基斯坦的政权变迁是残酷政治斗争的产物和结果，从政治学的角度看比较容易理解。那么，韩国由于进口美国牛肉问题而引发的危机，则有些出乎人们的意料。

2007年4月，韩美两国签署自由贸易协定，协定一旦获得韩美国会的认可，韩国的很多工业产品将在美国市场上获得更强的竞争力，但农产品市场则要受到

^① 巴基斯坦于1973年开始实行两院制，议会由国民议会（下院）和参议院（上院）组成。国民议会经普选产生，参议院按每省议席均等的原则，由省议会和国民议会遴选产生。总统由国民议会和参议院联席会议选举产生。对总统的弹劾，需获得两院议员总数2/3的成员赞成才能通过。参见巴基斯坦议会网站：http://www.na.gov.pk/Intro_NA.htm。