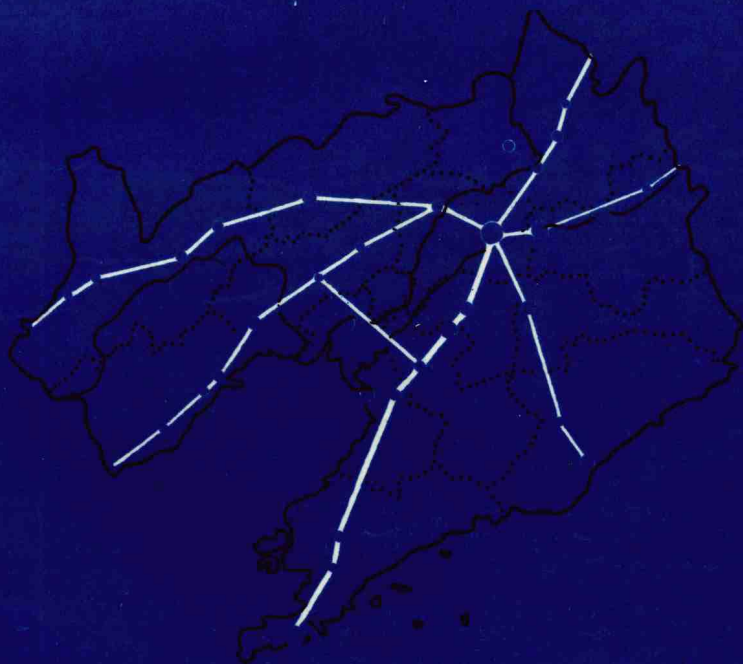


辽宁城镇布局研究

辽宁省建设委员会
辽宁省城乡建设规划设计院 编
辽宁省计委国土地区处



东北工学院出版社

辽宁城镇布局研究

辽宁省建设委员会
辽宁省城乡建设规划设计院 编
辽宁省计委国土地区处



东北工学院出版社

(辽)新登字第8号

内 容 提 要

本书科学地提出了辽宁省域城镇体系布局构想,为各市县开展城镇体系规划和市镇总体规划的编制、修改和完善,提出了框架和依据,对各级政府进行城镇发展战略决策具有重要的参考价值。

辽 宁 城 镇 布 局 研 究

辽 宁 省 建 设 委 员 会

辽宁省城乡建设规划设计院 编

辽宁省计委国土地区处

东北工学院出版社出版发行 东北工学院印刷厂印刷

(沈阳·南湖)

(辽新出许字 92022 号)

开本: 850×1168 1/32 印张: 7.625 插页: 3 字数: 214 千字

1993 年 3 月第 1 版

1993 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1~1000 册

责任编辑: 刘宗玉 高文泊

责任校对: 小 木

封面设计: 唐敏智

版式设计: 秦 力

ISBN 7-81006-510-6/Z·122

定价: 9.80元

加強城鎮布局研究
推動達字城市化進程
丛正龙

辽宁省副省长丛正龙同志题词

《辽宁城镇布局研究》主审、
副主审及编委会委员

主 审：张汝明

副主审：林 巧 徐铁南 黄荣辉
李希哲 赵希才

主 编：孙晋山 钱汉书

副主编：董黎明 王淑华 刘长新 孙德兰

编 委：（以姓氏笔划为序）

叶向东 由秀芝 刘志虹
杨爱敏 陈振杰 孟令凯
张广忠 唐万杰

参加人员：（除前6名综合组成员已排序外，
其余的按姓氏笔划为序）

孙晋山 钱汉书 董黎明
王淑华 刘长新 孙德兰
王维国 叶向东 由秀芝
刘红星 刘志虹 刘伟奇
杨 齐 杨爱敏 杨莉萍
李向明 陈振杰 宋庆辉
杜晓茹 杨培珍 宋海燕
孟令凯 姜 虹 唐万杰
张广忠 姚 旭 贾晓琳

绘图者：宋庆辉

序

城镇是经济社会发展的产物，也是经济发展的条件。在社会主义经济发展过程中，积极开展城镇布局研究，对于加快辽宁的经济建设和对外开放的步伐，具有重要的现实意义和长远的战略意义。

《辽宁城镇布局研究》一书，是辽宁省城乡建设规划设计院等有关单位在《辽宁省人口与城镇布局规划研究》课题成果的基础上，修改编写而成的。

本书作者用了两年多的时间，对全省城镇的发展和布局进行了深入地调查研究，收集了大量的数据和资料，通过现状分析和城市化发展预测，经多种数学模型运算和多方案比较，科学地提出了省域城镇体系的等级规模结构、职能类型结构和空间网络结构，并制定出规划实施的对策与措施。

本书是我省首次较全面、较系统地研究省域城镇体系布局问题的著作，指导思想正确，论述翔实，分析充分，规划布局方案合理可行。在一定程度上，反映了作者多年来从事科研工作的智慧与结晶，具有较高的学术水平和实用价值。该书的问世对我省城镇化的合理发展将起到积极的作用。

城镇是一定区域的政治、经济、文化和科技信息中心，是集约人口、经济和社会的空间地域系统，是推进社会文明进步的重要载体。研究经济必须研究城镇，只有把城镇规划、建设管理好，才能促进经济的发展。城市化是历史的必然，是社会经济发展的必然趋势，搞好城镇布局研究，是推进城市化进程的重要条件和依据，对于规划跨世纪城镇和建设具有中国特色的社会主义现代化城市都具有重要意义。

辽宁是我国城市化水平较高的省区，四十多年来，各城镇为

国家建设和社会发展做出了重要贡献，但随着工业化进程的不断推进和对外开放步伐的加快，全省城镇的发展与人口、资源、环境的矛盾也日益暴露出来，城镇的发展面临着严峻的挑战。因此，加强宏观调控，促进大、中、小城市和城镇合理布局，推动经济、社会、城镇和环境协调发展及加速城乡一体化建设，振兴辽宁经济，就显得尤为重要。本书提出的省域城镇体系布局构想，对各市、县开展城镇体系规划和市镇总体规划的编制、修订和完善提供了框架与依据；对各级政府进行城镇发展战略决策具有重要的参考价值；对各级建设主管部门和从事建设事业的技术人员及大专院校师生研究城镇体系问题，亦具有一定的指导作用。

张汝明

1992 年 11 月

前 言

城镇布局，又称城镇体系和城镇网络。系指城镇分布的空间地域系统，是社会经济发展空间结构的投影。因此，城镇布局具有强烈的系统性、地域性、层次性和综合性等特点。

城镇布局研究是一巨型的社会系统工程，涉及政治、经济、社会、自然条件、环境生态和方针政策等方方面面，属于高层次的综合规划，是推动经济、社会、人口、城镇与环境持续稳定协调发展，提高经济、社会、环境三大效益，加强宏观调控的重要手段。

认真开展城镇布局的研究与规划工作，是加强宏观调控，完善市场经济体制的一项重要任务。其重大意义是：促进人口和生产力合理布局，推动大、中、小城市协调发展；有利于提高城乡的经济效益、社会效益与环境效益；推动城乡结合、工农结合，加速城乡一体化进程；为编制或修订社会经济中长期规划及城镇总体规划提供科学依据；为建立和完善市场经济体系及农村社会化服务体系，提供框架与依托。

《辽宁城镇布局研究》一书，是辽宁省计委委托，辽宁省建委下达的《辽宁省人口与城镇布局规划研究》课题的有机组成部分。它是由课题有关人员在原来成果的基础上，加以修改、编写，又经省建委有关领导进行审定，形成正式出版书稿。

《辽宁城镇布局研究》的指导思想是：以邓小平同志 1992 年初南巡讲话为指针，加强全省城镇合理布局的研究与规划工作，促进全省提前实现经济社会的第二步和第三步战略目标；坚持经济建设、城乡建设、环境建设的同步规划与实施；协调“人口、资源、环境”与“经济和城镇”之间矛盾，促进大、中、小城市和城镇的合理布局并促使进入良性循环；认真贯彻《城市

规划法》，努力实施我国城市发展的基本方针；根据规划布局要求，尽快将大城市周围符合条件的县城或工矿区升格为小城市或中等城市，以利省域、市域和县域城镇体系的形成和完善；适应进一步加速改革开放，建立不同层次、不同类型开发区体系和市场体系及农村社会化服务体系的需要，从整体上、全局上和战略上辩证地分析和处理需要与可能、当前与长远、局部与整体、宏观与微观、治本与治标、经济与城镇的关系。

《辽宁城镇布局研究》一书在时间、空间上有着特定的规定性，在时序规定上，近期以 2000 年为目标年，远期预测和展望 2020 年，基础年和现状年分别定为 1986 年及 1990 年。本书共分六章十七节，总计约 21 万字，第一章至第六章依次为城镇发展的历史与现状；城镇发展条件分析；人口与城镇化发展预测；城镇布局规划；城市经济区划和实施规划的对策与措施。分别由主持单位辽宁城乡建设规划设计院及参加单位北京大学城市与环境科学系、中国科学院长春地理研究所和东北财经大学人口研究所和基础部承担研究和编写，最后由主编和主审修改定稿。

在课题调查研究过程中，充分应用了国内外比较先进的城镇规划布局理论与方法，如系统论、控制论、信息论、多变量回归分析、计算机新技术等。将传统方法与现代方法、定量分析与定性分析、专题研究与综合研究、典型调查与面上调查等研究方法有机结合起来，从而使城镇发展与布局规划研究建立在科学、先进的基础之上。

辽宁省建委曾于 1991 年 11 月至 12 月，聘请了 15 位国内著名的专家、学者，对上述规划研究成果进行了鉴定，给予很高的评价，一致认为该规划研究成果指导思想正确、资料丰富翔实，规划布局方案合理，技术手段和技术路线先进，规划实施的对策与措施配套可行。进而指出，该成果对城镇规划布局进行了一些有益的尝试和开拓创新，形成了鲜明的特色。因此，评委会认为，在总体研究水平上，已居国内先进水平，并在某些方面，已

处于国内领先水平。

一年多来，这一规划研究成果，在省内外引起良好反应，并在省内得到应用。国内有些高等院校或科研院所也积极借鉴这一成果进行有关教学或研究工作，预计本书将在城乡建设、人口、经济、社会、环境、地理、水利、土地等系统中发挥积极作用。

本书在研究、编写与出版过程中，自始至终得到辽宁省计委国土地区处与辽宁省建委领导及规划处、村镇建设处与科技处领导的热情关怀与支持；得到了南京大学大地海洋科学系宋家泰教授的悉心指导与帮助；同时还得到安徽省城乡规划设计院黄昶工程师及辽宁省有关厅局、东北工学院出版社等有关领导和同志的大力支持，在此，向支持、关怀、帮助和指导过本书研究和出版工作的有关领导、专家和同志们，一并表示诚挚的感谢！

由于编者业务水平有限，加之有关条件的制约，本书的缺点、错误或不足在所难免，热望有关领导、专家和同志多加批评指正。

编 者

1993 年 3 月

目 录

第一章 城镇发展的历史与现状

第一节 城镇发展的历史基础	(1)
一、先秦两汉时期	(1)
二、两晋明清时期	(3)
三、军阀和敌伪统治时期	(4)
四、社会主义建设时期	(4)
第二节 城镇发展与布局的现状和特点	(8)
一、城镇在全省社会经济发展中的地位与作用	(8)
二、城镇体系的组织结构现状	(9)
第三节 城镇布局特点及问题	(32)
一、城镇发展与布局特点	(32)
二、城镇发展与布局存在的主要问题	(34)

第二章 城镇发展条件分析

第一节 城镇发展的有利条件	(41)
一、优越的区位条件	(41)
二、发达的综合交通运输网络	(42)
三、丰富的矿产资源与旅游资源	(44)
四、雄厚的工业基础	(45)
五、完善的科教文化体系	(46)
第二节 城镇发展的制约因素	(48)
一、土地资源不足	(48)
二、水资源供需矛盾尖锐	(49)
三、能源缺乏	(50)

四、运力与运量的矛盾突出	(51)
五、区域生态环境恶化	(51)
六、“三辽”地区经济文化落后	(52)

第三章 人口与城镇化发展预测

第一节 未来总人口发展预测	(56)
一、人口发展的历史与现状分析	(56)
二、未来人口总数预测	(64)
三、未来人口分布趋势	(83)
第二节 未来劳动力资源与需求预测	(87)
一、未来劳动力资源预测	(87)
二、未来劳动力需求预测	(89)
第三节 未来城镇化发展预测	(96)
一、城镇化动力机制分析	(96)
二、城镇劳动力需求预测	(99)
三、城镇化发展水平预测	(100)

第四章 城镇布局规划

第一节 城镇等级规模结构规划	(111)
一、城镇等级规模规划原则	(111)
二、城镇等级规模预测	(112)
三、对城镇规模预测的分析与调整	(116)
四、城镇等级规模结构规划	(128)
第二节 城镇职能结构规划	(137)
一、规划的指导思想与原则	(138)
二、产业结构调整趋势	(140)
三、城镇职能结构规划	(146)
四、县城的职能规划	(161)
五、重点镇主导职能规划	(165)
第三节 城镇空间网络结构规划	(168)
一、规划的指导思想与原则	(168)

二、规划的总体构想	(170)
三、因地制宜研究制定城市发展政策	(181)
四、有重点的择优加速小城镇的发展	(187)

第五章 城市经济区划

第一节 划分城市经济区的作用与意义	(191)
一、有利于开展城市经济体制改革	(191)
二、有利于生产力的合理布局	(192)
三、有利于大、中、小城市的协调发展	(192)
四、有利于编制区域经济社会发展战略规划	(192)
第二节 城市经济区划的划分原则与方法	(192)
一、对建国以来辽宁经济区域划分的评述	(193)
二、“市领导县”的管理体制奠定了城市经济区划的基础	(194)
三、城市经济区划的基本原则	(196)
四、划分城市吸引范围的步骤与方法	(197)
第三节 城市经济区划的初步方案	(199)
一、城市经济区划的等级系统	(199)
二、一级城市经济区划方案	(205)
三、二级城市经济区的划分	(209)

第六章 实施规划的对策与措施

第一节 加强城市的体制改革	(211)
一、深入开展城市体制改革	(211)
二、调整“市领导县”的范围	(212)
三、加强城镇体系规划与管理	(212)
第二节 建立城镇的宏观调控体系	(214)
一、调整工业布局	(214)
二、建立城镇地域规划体系	(215)
三、完善省域综合交通运输网体系	(216)

四、建立城乡协调发展的地域社会经济结构	(217)
第三节 建立城镇法制管理体系，大力开展城市	
科学研究	(218)
一、认真贯彻《城市规划法》	(218)
二、建立和健全城镇法制管理系列	(220)
三、积极开展城市科学研究	(220)
参考文献	(222)
附录 《辽宁省人口与城镇布局规划研究》专题	
规划研究报告负责人、执笔人与参加人员名单	(226)

第一章 城镇发展的历史与现状

第一节 城镇发展的历史基础

城镇，是社会经济发展的产物。辽宁城镇的发展，伴随着地域经济的开发，也有其悠久的历史。根据喀左县鸽子洞遗址、东山咀遗址、凌源县牛河梁红山文化遗址、营口金牛山猿人化石和沈阳新乐文化遗址等考古发现，皆已充分证明，早在旧石器和新石器时代，辽宁大地就有人类居住，繁衍生息。远在 5 500 多年前，朝阳地区已成为中华民族三大文明发祥地之一。因此，形成一批古老城镇。按照城镇形成时期、职能、规模与布局演变特点等，大致可将全省城镇发展的历史分为四个时期，即先秦两汉时期，两晋明清时期，军阀及敌伪统治时期和社会主义建设时期。

一、先秦两汉时期

这一时期形成的城镇大多分布在辽西和辽宁中部地区。辽西地区形成很多古城，但由于毁于战乱，至今保留下来的多是古城遗址。据不完全统计，从商周至辽代，仅朝阳地区，就有古城遗址 20 多处（见表 1-1）。此外，辽宁中部及沿海等地区，还形成了襄平（辽阳）、侯城（沈阳）、都里镇（旅顺）、牧羊城、九连城等古城。这些古城皆处在位置适中、战略地位重要，自然、经济和交通条件优越的地区。加之，山东、河北等中原地区的农民，为逃避连年的战争与灾荒，不断来辽河平原，辽东半岛及鸭绿江下游等地区，进行开垦等经济活动，也加快了这些地区的城镇发展。其它大部分地区仍为东胡（蒙古族）、肃慎（满族）、扶余（朝鲜族）等少数民族活动地区，长期从事渔猎与畜牧业，尚处于奴隶社会发展阶段，大部分土地尚未开垦，经济、社会十

分落后，社会分工很不发达，不具备城镇形成的条件。

表 1-1 朝阳地区（含建昌县）文物古迹及古城遗址统计表

古迹或古城址名称	古迹或古城址形成年代	古迹或古城址的现在地址
鸽子洞遗址	旧石器时代	喀左县水泉乡瓦房子村
牛河梁女神庙遗址	新石器时代	凌源县万元店乡大杖子林区
五连城山城	商 周	建平县
霍家地古城址	战 国	建平县烧锅营子霍家地
后城子古城址	战国—辽金	建昌县二道湾子乡西簸箕村
土城子古城址	战 国	建昌县巴什罕乡土城子村
达拉甲城址	战 国	建平县老官地乡达拉甲村
狐苏县城址	西 汉	朝阳县大屯乡松树咀村
安杖子古城址	西 汉	凌源县凌河乡安杖子村
扎塞营子城址	汉	建平县万寿乡扎塞营子学校
张家营子古城址	汉	建平县张家营子乡
柳城遗址	西 汉	朝阳县十冷乡袁台子村
白狼县城址	西 汉	喀左县平房子乡黄道营子村
惠州城址	辽	建平县惠州乡政府后侧
川州城址	辽 金	北票市黑城子乡
建州城址	辽	朝阳县大平房乡黄滩村
安德州城址	辽	朝阳县西房子乡菜园子村
龙山县城址	辽	喀左县白塔子乡白塔子村
富庶县城址	辽	喀左县北公营子镇土城子村
城里古城址	辽	建昌县药王庙乡
榆州城址	辽	凌源县凌河乡十八里堡村
冶铁城址	元	建昌县玲珑塔乡白城子村

襄平（辽阳）：形成于战国时期，是燕国辽东郡的治所。距今已有 2 400 年历史，是我国最古老的城镇之一。临河面海，自然条件优越，且又位于关内移民来东北三条路线的交汇点上，因此，从战国至公元 1625 年，后金首领努尔哈赤将国都从东京陵（辽阳）迁到沈阳止，一直是东北地区的政治、军事、经济和交通中心。后来，由于政治中心的转移，加之鞍山、本溪等大、中城市的崛起，导致辽阳的地位后移，被沈阳等城市取而代之。

侯城（沈阳）：公元前 206 年，汉王朝在此设侯城县（辽、

金时期称“沈洲”）。是中部都尉的治所，驻有汉军。西汉时已初具规模，是西汉王朝设在东北地区的军事重镇，距今已有2000多年的历史。至今，侯城（沈阳）仍是全省和东北地区的首位特大城市，对辽宁乃至全国的城镇布局规划，皆有举足轻重的影响。

先秦两汉时期形成的城镇，具有规模小，发展慢，政治、军事职能突出，经济职能不显著等特点。

二、两晋明清时期

在本时期内，辽宁大部分地区被高句丽、辽和金等少数民族所控制。汉族已退居南部沿海地带，完全失去了在本地区的政治、经济和军事统治地位。少数民族建立的割据政权，对恢复和发展生产力，繁荣地方经济，促进科学文化和物资交流等方面起了一定的作用。因此，推动着全省城镇的不断发展，据有关专家研究，这时期除辽阳和沈阳等原有城镇规模不断扩大外，还在渤海沿岸和后金及辽的故地规划建设了许多带有民族特色的新城镇。如辽时建设的临潢府（今朝阳附近）和后金建的赫图阿拉（今新宾县）等。此外，还发展了较多的中小城镇，如锦州、朝阳、丹东、抚顺、铁岭、兴城、海城、开原、盖州、金州、复州城、凤城、清源、昌图和新民等城镇，对形成全省的城镇格局具有显著作用。

沈阳城市的大发展，还是从明、清两代开始的。明代为加强军事防卫，重修城池。到后金，国都从辽阳迁往沈阳后，推动着沈阳的较快发展，从而使沈阳一跃成为东北地区最大的政治、军事和经济中心。

两晋明清时期形成的城镇具有城镇规模较小，发展速度缓慢，军政中心职能突出，设施简陋，但经济交通职能逐渐增强，城镇数量较多，分布范围较广，毁于战祸的城镇较多等特点。