



XUEHAIDAOHANG

高一政治 下

丛书主编 李瑞坤



学海导航

高中教学同步辅导

学生用书



首都师范大学出版社

学法导航

丛书主编 李瑞坤

JIAO XUE TONG BU FU DAO

高中教学同步辅导

高一政治(下)

学生用书

本册主编 周冠东
副主编 魏建新
编委 胡爱辉 莫爱兰
本书策划 黄安定

 首都师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

高中教学同步辅导·高一政治 / 周冠东主编.

—北京:首都师范大学出版社,2008.10

(学海导航 / 李瑞坤主编)

ISBN 978-7-81119-396-1

I. 高… II. 周… III. 政治课—高中—教学参考资料

IV. G634

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 160212 号

学海导航·高中教学同步辅导

高一政治(下)·学生用书

丛书主编 李瑞坤

本册主编 周冠东

责任编辑 孙光辉

责任设计 张鹤红

责任校对 黄安定

首都师范大学出版社出版发行

地 址 北京西三环北路 105 号

邮 编 100037

网 址 cnuph.com.cn

E-mail master@cnuph.com.cn

湘潭市凤帆印务有限公司印刷

全国新华书店发行

版 次 2008 年 10 月第 1 版

印 次 2008 年 10 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 毫米 1/16

印 张 7

字 数 235 千

定 价 18.20 元

版权所有 违者必究

如有质量问题 请与出版社联系退换



学海导航

前言

PREFACE

在一大批多年奋战在教学一线的骨干教师的共同协作和精心打造下,《学海导航·高一教学同步辅导·政治》一书以全新的面貌,再次与关注、关心和支持高中政治课教学的各位老师和同学见面了,希望它能够再次成为各位的良师益友。

本书是根据国家教育部颁发的《全日制普通高级中学思想政治课程标准》和全日制普通高级中学教科书思想政治教材,结合高一学生的学习特点和认知水平编写而成的一本新颖实用、结构科学的同步教学辅导书。

本书按照教材章节,以框题基本单位,按照总课—分框—总课的编写思路,先从宏观把握知识结构,再从微观深入了解知识点,最后从总体上进行知识概括和升华,完全遵循了循序渐进的认知规律,体现了同步性、导向性、新颖性、实效性和可操作性等特点。本书每课由【整体感知】、【分框分析】、【单元整合】三大板块构成,另外全书还配有6套单元检测卷,方便师生进行教学检测。框题内容包括“趣味问题导入”、“知识要点导学”、“疑难问题导悟”、“典型例题导析”、“基础知识导练”等栏目,各栏目的具体内容和特点表现在:

【趣味问题导入】采用图文并茂的形式,用趣味性的图画或语言,创设教学情景,激发学生学习兴趣。

【知识要点导学】采用表格和填空相结合的形式,使教材中的基本知识点得以再现,培养学生对基础知识的识记能力。

【疑难问题导悟】对教材的重点、难点问题进行分析和综合,源于教材,高于教材,拓展学生思维,培养学生对基础知识的综合理解能力。

【典型例题导析】精选近年来有代表性的高考试题和平时训练、考试中容易出现的错题进行剖析,提出解题思路,培养学生科学的思维方法。

【基础知识导练】包括基础训练和提升训练两大部分。前者重在教材基础知识的巩固;后者重在知识内在联系的考查。由浅入深,由易到难,分层设计,逐步提高,有助于学生更好地检验学习效果。

本书形式活泼生动,内容丰富多彩,既可以与课堂新课教学配套使用,又可以作为高中学生的自学读物,还可以作为老师的教学参考。

由于编者水平所限,书中难免有疏漏之处,敬请各位读者和同仁批评指正,以便通过修订使其更加完善。

编者



1 第五课 财政税收和纳税人

第一节 国民收入的分配与财政2

第一框 国民收入的分配2

第二框 财政收入和支出5

第三框 财政的巨大作用7

第二节 税收与纳税人10

第一框 税收及其基本特征10

第二框 我国税收的性质和作用13

第三框 依法纳税是公民的基本义务16

23 第六课 银行和储蓄者

第一节 我国的银行24

第一框 银行的产生24

第二框 银行的分类及其职能26

第三框 银行的业务和作用29

第二节 公民的储蓄32

第一框 存款储蓄利国利民32

第二框 债券和商业保险35

43 第七课 商品服务市场和消费者

第一节 商品服务市场44

第一框 商品服务市场的内容及特点44

第二框 市场交易的原则47

第二节 家庭消费与消费者的合法权益49

第一框 家庭消费的内容49

第二框 树立正确的消费观51

第三框 依法保护消费者的合法权益54

60 第八课 当代世界市场和我国的对外贸易

第一节 当代世界市场61

第一框 世界市场的形成与发展61

第二框 世界性贸易与金融组织65

第三框 我国社会主义市场经济必须面向世界68

第二节 我国的对外贸易71

第一框 对外贸易的基本含义与主要内容71

第二框 我国对外贸易的方式与作用74

第三框 我国对外贸易的基本原则77

附:

单元检测卷(一)85

单元检测卷(二)89

单元检测卷(三)93

单元检测卷(四)97

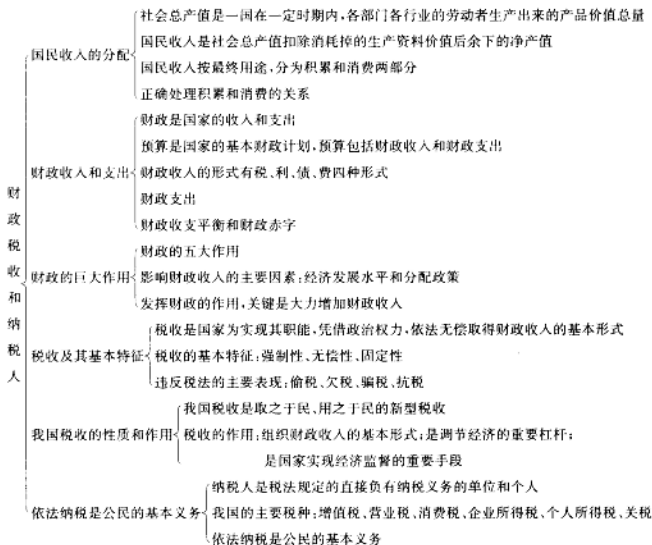
单元检测卷(五)101

单元检测卷(六)105

第五课 财政税收和纳税人



知识网络



学习方法指导

本课的主要内容是介绍积累和消费的关系、财政、税收等基本知识。这是从社会产品分配的角度对社会经济过程进行的分析,因而是全书的重点之一。

在本课的学习中,我们应当:(1)围绕一个中心——财政(本课六个框题都涉及财政收入和财政支出);(2)正确处理一个关系——积累和消费的关系;(3)强调两个作用——财政的作用和税收的作用;(4)树立两种思想观念,一是“适度消费”的观念,二是国家观念和纳税人意识。

第一节 国民收入的分配与财政

第一框 国民收入的分配



趣味问题导入



2006年5月20日,三峡大坝最后一仓混凝土浇筑完毕,这标志着世界上最大的水利枢纽工程——长江三峡水利枢纽主体工程完工。三峡工程预计全部总投资将为1800亿元。

思考:通过对本框内容的预习,你认为国家建设的大笔资金是从哪里来的?



知识要点导学

社会总产品和国民收入	社会总产品,是指在一定时期内(通常是一年),由_____的劳动者生产出来的产品的总和。用_____来表示的社会总产品,就是社会总产值。在社会总产品中,扣除_____,余下的那部分净产品,用货币表示就是_____,称作国民收入。	
国民收入按最终用途可分为	积累部分:用于_____,_____和_____;消费部分:包括_____和_____,公共消费,包括国家行政管理、国防支出、科教文卫事业支出、社会救济和劳动保险方面的支出。	1. 掌握一道公式:“国民收入(V+M)=社会总产品(社会总产值C+V+M)-消耗掉的生产资料价值(C)”。
正确处理积累和消费的关系	在社会经济生活中,积累和消费具有_____的一面,也存在_____的一面。正确地处理二者关系:首先,在_____的基础上,积累部分和消费部分都应当有所增长;其次,积累基金和消费基金必须同_____相一致;第三,社会主义国民收入的分配还必须正确处理_____、_____、_____三者之间的关系。	2. 注意社会总产值、国民收入和GDP的比较。 3. 国民收入分配与个人消费品分配是既有区别又有联系的。



疑难问题导悟

1. 正确处理积累和消费的关系

积累和消费的关系,是国民经济运行中最重要的比例关系之一。

(1) 正确认识积累和消费的关系

积累和消费是对立统一的关系。

首先,积累和消费有统一的一面,两者是相互促进的。

积累是用于扩大再生产。积累的增长,可以促进生产规模的扩大。而生产的发展为消费水平的提高创造了物质条件。消费是生产的目的,也是促进生产发展的重要措施。消费水平的提高,可以提高劳动者的素质,调动劳动者生产的积极性和主动性,从而促进生产的发展,增加积累。

积累和消费又有对立的一面,两者存在着不一致的情况。积累是代表社会的共同利益、长远利益,消费则代表个人利益和目前利益,所以,积累和消费之间存在着对立或不

一致的一面。由于积累和消费所体现的利益关系是不同的,并且国民收入在一定时期是一个既定的量,两者之间是此消彼长的关系,国民收入中用于积累的部分增加,用于消费的部分必然要减少;反之,用于消费的部分增加,必然要减少积累。

(2) 正确处理积累和消费的关系

首先,在生产发展、国民收入增加的基础上,积累和消费部分都有所增长。这主要依靠科学技术提高劳动生产率。

其次,是积累基金和消费基金必须同国民收入的物质构成相一致。积累基金和消费基金是国民收入中积累和消费两部分的货币形式。这种价值形式必须和实物的生产资料和消费资料相一致。具体地说,积累基金必须同社会增加的生产资料相一致;消费基金必须同消费资料的增长相一致。否则会造成供求不平衡,影响社会经济的健康发展。

最后,国民收入的分配必须正确处理国家、企业和个人三者之间的关系。在社会主义国家,公有制是国民经济的主体。国民收入不论是用于积累,还是用于消费,都是为全体人民谋利益。但是,从社会经济发展的全局考虑,国家必须有一定的积累;从企业自身发展的角度,作为生产经营的基本单位,企业也要有一定的积累才能保证长远的发展;从个人的角度,必须充分考虑劳动者的个人利益,使广大群众在经济发展中真正得到实惠,才能提高劳动群众劳动的积极性和主动性。

2. 注意一组概念的比较

(1) 社会总产品和社会总产值

区别:

①含义不同。社会总产品是一个国家在一定时期(通常是一年),由物质生产部门的劳动者生产出来的产品的总和。社会总产值是用货币表现出来的社会总产品。

②表现形式和构成不同。社会总产品是实物形态,包括当年生产出来的生产资料和消费资料。社会总产值是价值形态,包括已消耗的生产资料的转移价值、劳动者在为自己劳动的时间内所创造的价值(V)和劳动者在为社会劳动的时间内所创造的价值(利润)。

联系:

社会总产值是社会总产品的货币表现,两者在数量上是相等的。

(2) 社会总产值和国民收入

区别:

①含义不同。社会总产值是用货币表现的一个国家在一定时期内(通常是一年),由物质生产部门的劳动者生产出来的产品的总和。国民收入是在社会总产品中,扣除已消耗的生产资料,余下的那部分净产品的货币表现。

②计算方法和范围不同。社会总产值是社会总产品的价值,包括已消耗的生产资料的价值(C)、劳动者在为自己劳动的时间内创造的价值(V)和劳动者在为社会劳动的时间内所创造的价值(M)。国民收入是社会总产品的价值中扣除已经消耗的生产资料价值(C),即各个生产部门的劳动者所创造的新价值(V+M),即“净产值”。

联系:

都是物质生产部门的劳动成果,国民收入是社会总产值的一部分,它们都是反映一个国家在一定时期内的经济发展状况的重要指标。

(3) GDP、GNP 与社会总产值、国民收入的比较

主要区别在于:GDP 和 GNP 是由物质生产部门和非物质生产部门共同创造的产值;而社会总产值和国民收入则是由物质生产部门创造的,它不包括非物质生产部门的那部分价值。

典型例题导析

【例1】(2007·上海)——一个中国公民在美国工作,他在美国的收入应该计入我国的

- A. 社会总产值 B. 国内生产总值
C. 国民生产总值 D. 净出口总值

【解析】国民生产总值是指一国在一定时期(通常为一年)内,所有部门生产的最终产品和劳务总量的货币表现。国民生产总值以本国公民为计算范围,国内生产总值以国界为计算范围。

【答案】C

基础知识点导

►►► 基础训练 ◀◀◀

- 国民收入、社会总产品、社会总产值三者关系,下列表述正确的是 ()
A. 社会总产品减去社会总产值就是国民收入
B. 国民收入小于社会总产品而大于社会总产值
C. 国民收入减去生产成本就是社会总产值
D. 社会总产值是社会总产品的价值形态,减去耗费的生产品价值余下的部分就是国民收入
- 为解决“上学难、上学贵”的问题,2007年,中央财政安排教育支出 858.54 亿元,比 2006 年增加 252.49 亿元,增长 41.7%。这部分财政支出属于 ()
A. 经济建设支出
B. 科学、教育、文化、卫生支出
C. 行政管理 and 国防支出
D. 社会保障支出
- 下列属于国民收入中用于公共消费支出的是 ()
①国家行政管理和国防支出
②科教文卫事业支出
③扩大再生产支出
④社会救济和劳动保险方面的支出
⑤应付战争、自然灾害等突发事件的支出
A. ①②③ B. ①②④
C. ③④⑤ D. ②③⑤
- 增加国民收入的根本途径是 ()
A. 增加劳动者数量 B. 延长劳动时间
C. 提高劳动生产率 D. 提高劳动强度

▷▷▷ 提升训练 ◁◁◁

一、单项选择题

国民收入分配按其最终用途可以分为积累和消费两大部分。据此回答1~2题。

1. 积累和消费的比例关系是否适度,主要是看能否 ()
 - A. 保证国民经济的高速运行
 - B. 保证人民生活水平的提高
 - C. 恰当处理生产和建设的关系
 - D. 使经济发展和人民生活水平相互促进和提高
2. 2008年3月5日,国务院总理温家宝在十一届全国人大一次会议作的《政府工作报告》中指出,全国财政用于教育支出五年累计2.43万亿元,比前五年增长1.26倍。从财政支出的用途看,这些投入属于 ()
 - A. 社会保障支出
 - B. 科教文卫事业支出
 - C. 公共消费支出
 - D. 优化国民经济的作用
3. 改革开放以来,我国逐渐取消和废除了购买商品所需要的各种票证。曾被称为“神州第一票”的粮票,也成为了一种历史文物。各种票证的取消,其根本原因在于 ()
 - A. 我国生产力水平大大提高
 - B. 我国的国民收入大大增加
 - C. 我国社会总产品越来越多
 - D. 我国各种商品由供不应求转为供过于求

二、非选择题

4. 在国民收入的分配中,在处理积累和消费的关系时,经济学家常说:一方面要“把蛋糕做大”,另一方面也要注意“把蛋糕切好”。

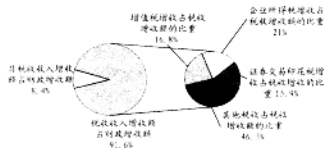
- (1) “把蛋糕做大”和“把蛋糕切好”分别体现了经济学中的什么道理?
- (2) 结合所学知识,谈谈怎样既“把蛋糕做大”,又“把蛋糕切好”。

第二框 财政收入和支出



趣味问题导入

2007年财政收入增收结构图



2007年我国财政总收入累计完成51304.03亿元，比上年同期增收12543.83亿元，增长32.4%。其中，税收收入45612.99亿元，比上年增收11487.11亿元，同比增长33.7%，占财政总收入的比重为88.9%；非税收入5691.04亿元，比上年同期增收1056.72亿元，增长22.8%，占财政总收入的比重为11.1%。财政收入占GDP的比重突破20%。这表明，中国的综合经济实力、国家财力状况都迈上了新台阶。

预习课本并思考：什么是财政？财政收入从何而来，又向何而去？



知识要点导学

财政的含义及其实现	(1) 财政是指_____。(2) 国家财政是通过_____实现的。预算是国家的_____，国家预算一般由_____和_____组成。	1. 财政是国家凭借政治权力而进行的社会产品分配。国家预算需经过国家权力机关审批后开始实施。 2. 财政收入的四种形式是有区别的，应注意比较。 3. 财政收入太多、太少，都不是好事。
财政的内容包括财政收入和财政支出	(1) 财政收入可以分为_____、_____和_____，也可以概括为税、利、债、费四种形式。 (2) 财政支出按具体的用途，可以分为_____、_____、_____。	
财政执行的结果，可能出现三种状况	(1) 财政收支完全相等，这种状况几乎不存在。 (2) 财政收支平衡，是指_____。 (3) 财政赤字，是指_____的经济现象。	



疑难问题导悟

1. 对财政收入和财政支出的理解

财政收入从动态上看，是国家筹集资金的过程；从静态上看，是国家集中起来的财政资金。财政支出，从动态上看，是对财政资金进行分配的过程；从静态上看，是预算支出的财政资金。财政收入的形式主要包括税收收入、国有企业上缴的利润收入、债务收入和其他收入。财政支出是国家预算支出的财政资金，主要用途和范围分为经济建设支出、科学、教育、文化、卫生事业支出、行政管理 and 国防支出、债务支出和其他支出。

2. 预算和决算

区别：

(1) 含义不同。预算是指经过法定程序批准的国家年度收支计划，一般由中央和地方预算组成。中央预算和各级地方预算构成了国家预算的体系。决算是上一年度财政收支

的实际情况，是预算执行的结果。

(2) 地位和作用不同。预算包括财政收入和财政支出，是一定期期财政分配的起始阶段、主要过程和环节。通过预算，可以对收入和支出加以控制，有效地进行管理，引导国家的政治经济活动的方向，实现国家职能。决算是一定期期财政分配的终结阶段，可以检验预算的科学性，检查预算的完成情况，总结国家在经济活动中的得失成败。

联系：

(1) 两者共同构成国家财政分配的全过程，是不可分割的两个方面，它们都可以构成国家宏观调控的手段。

(2) 预算是决算的前提，预算的执行结果是决算的依据和主要内容。决算是评价，是对预算的综合反映，可以为下一个阶段的预算提供依据。预算和决算是相辅相成的。

3. 国民收入和财政收入

区别：

(1) 含义不同。国民收入是在社会总产品中，扣除已消

耗的生产资料,余下的那部分净产品的货币表现。财政收入是指国家通过一定的形式和渠道集中起来的资金。

(2)计算方法和范围不同。国民收入是社会总产品中扣除已经消耗的生产资料,即物质生产部门的劳动者所创造的新价值。财政收入是国家通过预算的方式确定的当年的收入。财政收入是依靠国家的政治权力,强制征收的一部分社会产品。从国家取得收入的形式看,主要包括税收收入、国有企业上缴的利润收入、债务收入和其他收入。

联系:

都属各个部门的劳动者创造的价值,反映一个国家在一定时期内经济发展状况的经济指数。财政收入是国民收入的一部分。

4. 财政政策和货币政策

区别:

(1)含义不同。财政政策是政府通过财政收入和支出总量来调节和影响总需求,使之与社会总供给相适应。货币政策是国家的中央银行为实现一定的经济目标而对货币供应量和信贷量进行调节和控制所采取的相应政策。

(2)内容不同。财政政策是有关财政收入和支出的政策,主要手段是税率的调整和投资方向等的调整。货币政策是与一国的货币相关的政策,主要手段是利率和存款准备金率以及再贴现率的调整。

(3)政策的制定者不同。财政政策的制定者是政府;货币政策的制定者是中央银行。

联系:

(1)都是国家实现宏观调控的重要手段。

(2)一般两者需要相互配合使用。



典型例题导析

【例】(2007·海南)财政政策、货币政策是政府在宏观调控中常用的经济手段。一般来讲,为抑制经济过热,政府可以采取的措施有

- ①减少税收
 - ②提高存贷款利率
 - ③减少政府开支
 - ④增加货币供应量
- A. ①② B. ①③
C. ②③ D. ①④

【解析】出现经济过热时社会总需求大于社会总供给,所以政府抑制经济过热,宜从扩大生产以增加供给和抑制总消费需求两方面入手。②是抑制经济过热的货币政策,③是抑制经济过热的财政政策,即减少政府的财政支出。①④会导致社会需求增加,不适。

【答案】C



基础知识导练

►►► 基础训练 ◀◀◀

- 财政就是国家的收入和支出,其特点是 ()
 - A. 国家直接从事生产经营活动获得的收入
 - B. 国家通过行政手段征收一部分社会产品,形成国家掌握的收入
 - C. 它所体现的是一种分配关系
 - D. 它必须凭借自身的政治权力,强制性地征收一部分社会产品,形成国家的收入

2008年3月,十一届全国人大一次会议表决通过了2007年中央和地方预算执行情况与2008年中央和地方预算的决议草案。据此回答2~3题。

2. 国家预算是 ()

- A. 由全国人大提出的国家年度收支计划
- B. 经国务院批准的国家年度收支计划
- C. 财政部批准的国家年度收支计划
- D. 经过法定程序批准的年度收支计划

3. 通常情况下,在财政预算中,收支平衡是最理想的状态,这是因为 ()

- ①收支平衡,表明财政资金得到了最充分的利用
- ②如果支出过多,社会会出现总需求大于总供给的局面
- ③如果财政有赤字,一定会出现通货膨胀
- ④收支平衡,经济结构一定会得到优化

A. ①②

B. ③④

C. ①③

D. ③④

4. 2007年我国财政总收入达到51304.03亿元,全国财政支出49565.40亿元。可以看出,2007年我国的财政收支状况是 ()

- A. 财政略有盈余
- B. 财政收支完全平衡
- C. 财政赤字
- D. 财政资金发挥了应有的作用

5. 国家的财政收入是 ()

- A. 国家通过税收形式而取得的资金
- B. 国有企业上缴的利润
- C. 国家以服务费、罚款、没收等形式取得的收入
- D. 国家通过一定的形式和渠道集中起来的资金

►►► 提升训练 ◀◀◀

一、单项选择题

- 我国的财政收入连年大幅度增长,有效地支持了国家重点工程建设和西部大开发。财政收入包括 ()
 - A. 税收收入、债务收入、国有企业上交的利润收入、其他收入
 - B. 税收收入、外汇收入、国有企业上交的利润收入
 - C. 债务收入、外汇收入、国有企业上交的利润收入
 - D. 税收收入、外汇收入、债务收入、其他收入
- 国家投入的农村义务教育经费在财政支出中属于 ()
 - A. 行政管理支出
 - B. 经济建设支出
 - C. 科学、教育、文化、卫生事业支出
 - D. 国防支出

二、非选择题

- “在财政预算中,收大于支比支大于收要好。”谈谈你的看法。

第三框 财政的巨大作用

趣味问题导入



心里话

图：王强 画：李伟

2006年9月1日是新义务教育法实施的第一天。义务教育全面纳入财政保障范围，更注重平衡教育资源的配置，明确政府对实施义务教育担负首要责任……新的义务教育法，给亿万家庭和个人带来了新的希望。此前，财政部已决定两年内全部免除农村义务教育学杂费。

思考：漫画中农妇的心里话直接体现了财政的哪些作用？

知识要点导学

财政作用的表现	(1)可以_____；(2)可以_____；(3)可以_____；(4)有利于_____；(5)是_____。	1. 五方面作用可概括为30字：调节资源配置、促进经济发展、发展科教文卫、提高人民生活、巩固国家政权。
影响财政收入的因素	主要是受_____和_____的制约。_____对财政的影响是基础性的。要增加财政收入，必须努力_____，增强国家的_____。	2. 发挥财政作用的关键是大力增加财政收入。
财政收入对社会经济的影响	(1)国家财政收入过多，会直接减少_____和_____的收入，最终也将阻碍经济发展和财政收入的增加；(2)国家财政收入太少，会直接减少财政的_____支出，最终也将不利于经济的快速健康发展和财政收入的增加。	3. 财政收入并非越多越好，也并非越少越好，适度才好。

疑难问题导悟

1. 财政的作用

财政是国家为了行使职能而参与社会产品的分配过程。财政资金是国家的各种职能得以实现的物质条件。所以财政的作用体现在国家的各种职能当中。我国的财政作用主要表现在：

第一，国家财政可以有效调节资源配置。

在市场经济条件下，市场是实现资源优化配置的有效手段。但市场经济自身存在一定的弱点和缺陷，需要国家的宏观调控。财政是国家实现宏观调控的重要手段。比如国家为加快西部地区的发展，从1999年提出西部大开发的战略。2000年，国家用于支持西部地区基础设施等方面建设的国债投资达430亿元，加上中央财政预算内的基本建设资金，共计700多亿元。国家通过对西部地区的开发，促进了西部资源的流动，有效地实现了资源配置。

第二，国家通过财政可以促进经济的发展。

一方面,国家通过财政的经济建设支出,直接促进了经济的发展。比如,国家通过财政支出,尤其是交通、原材料等基础工业、基础设施的投资,有效地刺激需求,通过失业救济金的发放,刺激消费需求。国家可以通过财政投资,扩大生产规模,减少失业,促进经济走出不景气的状态。另一方面,国家通过对财政收支数量、方向的控制和调整,可以促进总需求和总供给之间的平衡,以及总需求和总供给内部结构的优化,实现国民经济的持续、快速、健康的发展。

第三,国家财政可以促进科学、教育、文化、卫生事业的发展。

科学、教育、文化、卫生事业有其自身的特点,这些事业单位不同于企业,它们没有自己的经济收入,或者有一些经济收入,但是不足以维持本身的生存和发展。科学、教育、文化、卫生事业的发展,必须依赖国家财政的大力支持,有赖于国家经济发展水平的提高和财政收入的增加。比如改革开放以来,随着我国经济的发展,国家在教育事业的投入也不断增长,1991年全国的教育经费总额为731.51亿元,到2001年达到4637.66亿元,这10年间年平均增长达到20.28%。

第四,国家财政可以促进人民生活水平的提高。

一方面,财政用于国家的经济建设,经济的发展,会为人民生活水平的提高打下基础;另一方面,财政通过调节社会分配,有利于在效率优先的情况下,兼顾公平。社会主义是最终实现共同富裕,而在市场经济条件下,物质利益的驱动在有利于促进效率提高的同时,也会产生贫富两极分化的趋势。这一趋势如果任其发展,不利于社会的稳定,最终也会影响效率的提高。财政可以通过税收,调节过高的收入;通过社会保障支出,保障低收入者的基本生活需要。所以,财政为实现共同富裕发挥着积极的作用。

第五,国家财政是巩固国家政权的物质保证。

国家是进行政治统治和管理社会事务的机关。财政的基本职能是保证国家职能的正常运行。在社会主义国家,广大人民的利益在根本上是一致的。但是还存在人民内部矛盾,少数国外敌对势力也虎视眈眈。为了巩固国家政权,保证人民群众的根本利益,创造安定、和平的社会环境,还必须加强国防力量。而财政是加强国防力量的物质保证。

2. 影响财政收入的因素

在社会经济生活中,财政发挥着巨大的作用,充分发挥财政的作用,关键是增加财政收入,即增加财政资金总量。财政收入的主要来源是税收收入(税)、国有企业上缴的利润收入(利)、债务收入(债)和其他收入(费)。影响财政收入的因素主要有:经济发展水平和国家的分配政策。

(1)经济发展水平对财政的影响是基础性的,是源与流的关系。

一方面,只有在生产水平不断发展,经济总规模不断增加的基础上,才能增加国家的财政收入。另一方面,经济总规模的增长需要建立在生产技术水平不断提高、生产结构合理的基础上,通过科技的投入,促进效率的提高。

(2)分配政策主要指决定财政集中资金的比例的财政分

配政策。在一定时期,一国的国民收入总量是一定的。国家在确定分配政策时,如果国家财政收入过多,会直接减少企业和个人收入,影响企业生产的扩大和群众生活水平的提高,最终也不利于国家财政收入的增加。相反,如果国家财政收入太少,会降低国家的宏观调控能力,阻碍科学、教育、文化、卫生等事业的发展,最终也不利于经济的发展,不利于财政收入的增加。所以,国家采取什么样的分配政策,会直接影响国家财政收入的多少。

3. 国家财政收入越多,调控经济的能力就越强吗?

(1)在社会主义市场经济条件下,市场在资源配置中起基础性作用。但是市场并不是万能的,也不是完美无缺的,因此,必须有国家的宏观调控。

(2)财政是国家宏观调控的重要手段。国家通过财政收入和支出可以有效地调节资源配置。国家财政收入多,意味着国家能够加大经济建设支出,直接促进经济发展,特别是对基础工业、基础设施的投资,能为国民经济的迅速发展创造条件,有利于促进经济总量平衡和结构的调整。财政支出会形成货币购买力,是社会总需求的一部分。国家通过对财政收支数量、方向的控制,有利于实现社会总需求和总供给的平衡和结构的优化,保证国民经济持续、快速、健康发展。所以,财政对调控经济的作用是很重要的。国家财政收入多,有利于国家通过财政支出增强调控经济的能力。

(3)但是,国家财政收入的增长,要受经济发展的水平和分配政策的制约。要增加财政收入,必须努力发展经济,增强国家的综合经济实力。但是,在一定时期内基于一定的经济发展水平,国家财政收入过多,会直接减少企业 and 个人的收入,对企业生产的扩大和个人购买力的增加产生不利影响,最终也将阻碍经济发展和财政收入的增加。所以,必须从经济和社会发展的需要综合考虑,在保证国家财政收入稳步增长的基础上,实现企业生产的发展和人民生活水平的不断提高。

(4)国家调控经济的手段有很多,财政只是国家调控经济的重要手段之一。

作为经济手段,还有价格、税收、信贷等经济杠杆和经济政策、计划等。国家调控经济必须以经济手段和法律手段为主,综合运用多种手段,才能充分发挥调控经济的作用,促进社会主义市场经济持续、快速、健康发展。仅仅以财政收入多少来衡量国家调控经济能力的强弱是片面的。



典型例题导析

【例】(2007·重庆)2006年是我国实施“十一五”规划并实现良好开局的第一年,国民经济发展取得了重大成就。国内生产总值增长率为10.7%;企业整体自主创新能力增强,产销两旺,经营效益明显提高;国民收入分配格局趋向合理,中央财政用于“三农”支出的比重明显增加,10年来农民人均纯收入增长率首次超过7%。居民家庭支出结构发生变化,轿车日益成为大众消费品。中央财政用于“三农”支出

的比重增加,使

- ①城乡居民收入同步增长 ②农业基础地位得到加强
③财政支农政策效果显著 ④农村经营体制得到完善
A. ①② B. ①③
C. ②③ D. ③④

【解析】中央财政增加“三农”支出,有利于巩固农业的基础地位,增加农民收入,故②③符合题意。①错误,城乡居民收入并未同步增加。④不合题意。

【答案】C



基础知识导练

►►► 基础训练 ◀◀◀

- “十一五”期间,我国财政将进一步优化投资结构,投资方向将更加重视农村建设。这体现了 ()
A. 财政对资源配置的基础性作用
B. 财政对资源配置的调节作用
C. 财政对消费的决定作用
D. 财政为经济发展筹集资金的作用
- 2007年,中央财政用于“三农”的支出超过3397亿元,比2006年增长了15.3%以上。中央财政加大对“三农”投入的力度,有利于 ()
①加强国民经济的基础
②促进财政的收支平衡
③提高人民群众的生活水平
④发展高产、优质、高效农业
A. ①②③ B. ①②④
C. ①③④ D. ②③④

2008年中央财政新增206亿元农资综合直补资金,进一步加大对种粮农民的补贴力度。新增补贴资金后,2008年中央财政对种粮农民的农资综合直补资金规模达到482亿元,比上年增长75%。据此回答3~4题。

- 中央财政对种粮农民的农资综合直补资金属于财政的 ()
A. 经济建设支出 B. 债务支出
C. 社会保障支出 D. 其他支出
- 国家这样做是为了保护农民种粮的积极性,实现农业生产的稳定发展。这说明财政 ()
A. 可以促进人民生活水平的提高
B. 是实现资源优化配置的主要手段

C. 可以促进经济的发展

D. 可以提高企业的经济效益

5. 影响财政收入的基础性因素是 ()

- A. 国家的分配政策 B. 税、利、债、费
C. 国家政权 D. 经济发展水平

►►► 提升训练 ◀◀◀

一、单项选择题

- 为了充分发挥财政在社会生活各方面的重要作用,关键是 ()
A. 发展经济 B. 增加财政收入
C. 增加财政支出 D. 宏观调控
- 经济发展与财政的关系是 ()
A. 源与流、根与叶的关系
B. 经济与政治的关系
C. 相互促进、相互制约的关系
D. 积累与消费的关系

二、非选择题

3. 财政支出的目的是满足政府执行其职能的需要。在市场经济条件下,政府职能范围必须限定在市场失灵领域,从而决定了财政支出的范围也仅限于市场失灵领域。

从2007年起,国家财政将每年安排支出1030多亿元,为保证基层政权正常运转和农村义务教育的需要。用于“三农”的支出将达到3397亿元,用于发展现代农业,促进粮食生产和农民持续增收,包括对农民的直接补贴、农机具补贴和农业科技推广。五年内将投入200多亿元,为解决农村看病难、看病贵的严重社会问题,加快推进新型农村合作医疗制度建设。

上述材料是如何体现财政的作用的?

第二节 税收与纳税人

第一框 税收及其基本特征

趣味问题导入



思考:通过对本框的预习,你认为漫画“追星族”反映了什么经济现象?

知识要点导学

税收的含义	税收是国家为_____,凭借_____,依法_____的基本形式。	
税收的基本特征	(1)强制性:税收是_____征收的。(2)无偿性:国家取得税收收入,既不要退还给_____,也不要对纳税人_____(3)固定性:通过_____形式规定了_____和_____之间的数量比例。三者缺一不可,统一于税法。	1. 税收的强制性与市场经济的法制性是内在一致的。 2. 纳税的多少不能依据纳税单位和个人的职业道德而定。 3. 随着经济的发展以及国家利用税收调节经济的不同需要,税收的对象、范围、比例也不是永远不变的。 4. 注意税收与罚款、没收财产的比较。
违反税法的行为	偷税,是纳税人_____,用_____,_____等方式_____的行为。欠税,是纳税人_____,_____的行为。骗税,是纳税人_____的行为。抗税,是纳税人_____的行为。	

疑难问题导悟

1. 如何理解税收的含义?

(1)含义:税收是国家为实现其职能,凭借政治权力,依法无偿取得财政收入的基本形式。

(2)理解:

税收内容	货币和实物	税收依据、保障	税法
税收目的	保证国家实现其职能	税收手段	凭借政治权力
税收主体	国家	税收征收机关	税务局

2. 税收的三个基本特征的关系。正确认识税收基本特征的现实意义

(1) 税收具有强制性、无偿性、固定性三个基本特征。这些特征也是税收区别于其他财政收入形式的主要标志,这三个特征是紧密相连的。

首先,税收的无偿性要求它具有强制性;其次,税收的强制性和无偿性又决定了它必须具有固定性。因为强制征税是对所有者财产的无偿占有,如果没有标准地随意征收,就会造成经济秩序的混乱。可见,税收的强制性、无偿性、固定性,三者缺一不可,统一于税法,体现出税收的权威性。

(2) 税收的“三性”,集中体现了税收的权威性。目前在我国,税收的地位和特性还没有完全被人们所认识。例如,依法治税、依法纳税的意识淡薄;擅自减免、偷税、抗税现象时有发生;税务机构和税务人员缺乏应有的威慑力;辱骂、殴打税收征管人员的事件时有发生;税务人员也存在一定的弄权渎职、贪赃枉法行为,所以,学生应充分理解税收的特征,这对维护税收的权威性有重要意义。

3. 国民收入、财政收入、税收收入的关系

区别:在社会总产品中,扣除已消耗的生产资料以后的那部分净产品,用货币表示就是净产值,称作国民收入。国家通过一定的形式和渠道集中起来的货币资金就是财政收入。税收收入是国家按税法的规定而取得的财政收入。

联系:财政收入是国家参与国民收入分配的一种形式,在国民收入总量中,一部分形成国家的财政收入。我国的税收收入占国家财政收入的大部分,是财政收入的最主要形式。

4. 违反税法几种行为的比较

参看下表:

	偷税	欠税	骗税	抗税
不同点	是纳税人有意违反税法规定,用隐瞒、欺骗等方式逃避纳税义务的行为。方式隐蔽,又叫逃税。	是纳税人超过税务机关核定的纳税期限,没有按时缴纳税款的行为。方式比较直接,容易辨别。	是纳税人用欺骗手段获得国家税收优惠的行为。集中表现为用欺骗手段获得国家出口退税,方式隐蔽。	是纳税人抗拒税法规定的违法行为。是以对抗的方式直接拒绝纳税。行为比较直接明显。
相同点	(1) 都是没有向国家缴纳税款的行为。 (2) 都是违反税法的行为。 (3) 都应受到制裁和惩罚。			

5. 出口退税及其主要内容

出口货物退(免)税是对报关出口货物退还在国内各生产环节和流转环节按税法规定缴纳的增值税和消费税或免征应纳税额。它是国际贸易中通常采用并为各国接受的,目的

在于鼓励各国出口货物公平竞争的一种税收措施。

除了骗取出口退税,在其他方面也有弄虚作假、骗取国家税收优惠的行为。例如,虚报自然灾害骗取税收减免等。

出口退税的主要内容是国家将某些出口商品应纳的部分税额退还给生产企业,其目的是鼓励企业增加出口,但是一些企业和个人在金钱地诱惑下就钻起了政策的空子,他们采取虚列出口货物数量,虚报出口货物价格、涂改伪造出口退税凭证等手段骗取国家出口退税。

6. 税收和经济发展之间的关系

有的同学认为,由于财政收入的绝大部分来自税收,所以向纳税人收税越多,国家的经济实力就越强;有的同学则认为,税率越高,企业的负担越重,越不利于经济的发展,所以税率越低越好。

税率的高低涉及国家的分配政策,也与税收的固定性等有关。对此问题要作具体分析,不能简单地下结论。

(1) 税收是取得财政收入的基本形式,国家的税收收入越多,可以更加充分地发挥财政在国民经济中的作用。但税收具有固定性,不能想多收就多收,税务部门向纳税人征税时必须依法进行。国家在确定税率时,必须从经济和社会发展的需要来考虑,而且一旦确定,必须保持一定的稳定性。税率过高,虽然从目前来看,有利于增加国家的财政收入,但这也直接减少企业和个人的收入,对企业生产的扩大和个人购买力的增加产生不利影响,最终也会阻碍经济的发展和财政收入的增长。

(2) 如果税率过低,也不利于增加国家的财政收入。税率过低,会直接减少国家财政的经济建设支出,降低国家对经济的宏观调控能力,不利于国家全局和长远利益,最终也将不利于经济的快速健康发展,不利于财政收入的增加和综合国力的提高。



典型例题导析

【例】(2007·广东)为了提高我国高收入群体自觉纳税的意识,2006年11月8日国家税务总局发布了《个人所得税自行纳税申报办法(试行)》。首次明确提出个人年收入所得12万元以上的纳税人须向税务机关自行申报纳税。该文件的发布体现的税收特征是

- A. 无偿性 B. 固定性
C. 强制性 D. 自觉性

【解析】税收具有强制性、无偿性和固定性的特征。《个人所得税自行纳税申报办法(试行)》的发布体现的是税收的强制性特征。A、B项不符合题意,D项不是税收的特征。

【答案】C



基础知识导练

基础训练 < < <

1. 马克思说:“赋税是喂养政府的娘奶。”这表明 ()

- A. 税收的强制性、无偿性和固定性是区别于其他财政收

入形式的主要标志

B. 税收是取之于民,用之于民的

C. 财政收入是国家及其政府实现其职能的物质保证,而税收是取得财政收入的基本形式

D. 国家及其政府是赋税制度的产物

2. “所谓赋税,就是国家不付任何报酬而向居民取得东西。”

列宁这句话的含义是 ()

A. 税收是国家通过法律形式予以确定的,征税必须有法律依据

B. 企业不管是否盈利都要依法纳税

C. 国家取得的税收收入,既不需要返还给纳税人,也不需要向纳税人付出任何代价

D. 税收具有固定性

漫画“家底”反映某企业财务设内外两本账,做假来应付检查的做法。回答3~4题。



3. 漫画中企业的做法是纳税人有意违反税法规定,用欺骗、隐瞒等方式逃避纳税的是_____行为。 ()

A. 欠税

B. 偷税

C. 骗税

D. 抗税

4. 上述行为导致国家税款大量流失,该企业法人代表被依法逮捕,说明税收具有_____的特征。 ()

A. 法制性

B. 无偿性

C. 固定性

D. 强制性

5. 关于“税”与“费”的说法正确的是 ()

A. 二者都具有强制性、无偿性和固定性的特点

B. 二者都由税务机关强制执行

C. 前者取之于民,用之于民,后者是谁收费谁使用

D. 前者具有固定性特征,后者则有较大随意性

▷▷▷ 提升训练 ◁◁◁

一、单项选择题

1. 去年年终,某县机械厂厂长张某因超额完成承包利税指标,对本县的经济贡献做出了突出贡献,县政府决定奖给他一台“奥迪”牌轿车和20万元人民币。县政府明确宣布此奖免缴个人所得税。对县政府的做法,正确的评价是 ()

A. 是一种很好的激励方式,值得学习与借鉴

B. 税收是国家通过法律形式予以确定的,县政府不能说了算

C. 税收是交给国家的,县政府是国家机关,有权这样做

D. 县政府应该委托税务机关宣布此奖免缴个人所得税

2. 任何社会都不可缺少的诸如国防、治安、消防等各种公共物品,单纯依靠市场调节无法得到充分提供,必须通过政府宏观调控加以解决。提供公共物品所需费用的主要来源应该是 ()

A. 政府征税

B. 群众集资

C. 社会募捐

D. 个人捐款

二、非选择题

3. 辨析:“赋税是喂养政府的娘奶”,政府征税越多,其职能就越能得到充分发挥。