

辽宁生产力布局

与区域发展研究

冯贵盛 著

LNSCLBJYQYFZYJ
LNSCLBJYQYFZYJ

辽宁生产力布局 与区域发展研究

冯贵盛 著

LNSCLBJYQYFZYJ
LNSCLBJYQYFZYJ

辽宁大学出版社

©冯贵盛 2008

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁生产力布局与区域发展研究/冯贵盛著. —沈阳: 辽宁大学出版社, 2008.9

ISBN 978-7-5610-5663-9

I. 辽… II. 冯… III. 区域发展—研究—辽宁省 IV.
F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 152195 号

出 版 者: 辽宁大学出版社

(地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036)

印 刷 者: 抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

发 行 者: 辽宁大学出版社

幅面尺寸: 185mm×260mm

印 张: 27.5

字 数: 722 千字

出版时间: 2008 年 9 月第 1 版

印刷时间: 2008 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 董晋骞

封面设计: 邹本忠 徐澄珉

责任校对: 合 力

书 号: ISBN 978-7-5610-5663-9

定 价: 68.00 元

联系电话: 024-86864613

邮购热线: 024-86830665

网 址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: lnupress@vip.163.com

序

赵新良

进入新世纪已经八个年头，改革开放，已有三十年历程，在人类历史长河中，这也许仅是弹指一挥之间，然而，我们有幸置身于中华民族伟大复兴的时代，赶上振兴老工业基地，由计划经济向市场经济转型的历史机遇。作为区域经济理论工作者，战略决策咨询研究人员，能够在破解当代世界经济两大难之中，贡献自己的聪明才智，能够在理论和实践的结合之中有所建树，实在是人生的幸事；能够把自己的主要课题研究成果和辅助决策研究报告梳理成册、公诸于世，作为改革开放三十周年心路历程的回顾，对于学习和实践科学发展观，实在是经济界的一项盛事。

辽宁社会科学院资深研究员冯贵盛同志长期致力于区域生产力布局和区域发展比较研究，先后主持完成国家和省市 33 项重点课题，编写 60 余篇各类研究报告，大多数研究成果被国家和省市决策机关采纳，对辽宁经济社会发展作出了重要贡献。1992 年被省政府授予“辽宁省劳动模范”、“享受国务院政府特殊津贴待遇”专家，1997 年被授予“辽宁省优秀专家”称号，2007 年被授予“辽宁省哲学社会科学（终身）成就奖”，久负盛名。

冯贵盛同志的新著《辽宁生产力布局与区域发展研究》，将综合探索、东北振兴、农业区划、区域布局、国土资源五个方面的 20 篇论文和研究报告印刷出版，充分体现了与时俱进、勇于探索创新的品格和实事求是、理论联系实际的学风。国家第一轮国土规划和农业区划与资源调查重大决策在辽宁的创造性实践当中，新世纪国土资源开发利用时序规划战略决策率先提出按照功能区确定优化、重点、限制和禁止开发理念，并用以指导辽宁区域生产力布局与发展研究的规划实践当中，冯贵盛同志都有睿智的论证和开拓性的研究；在环渤海地区发展比较研究、科学发展哈大经济带促进东北老工业基地转型与振兴、科学开发“五点一线”全面提升辽宁沿海经济带发展战略、构建区域共同市场，推进辽宁中部城市群一体化协调发展、科学布局辽东半岛和辽西沿海经济区开发开放等优化空间发展结构、构筑区域协调发展格局的重大战略决策研究中，冯贵盛同志都有指点江山的力作和精心策划的锦囊妙计。字里行间充满了“弄潮人在涛头立”的机敏、智慧和谋略。

新的世纪，我们将以“每个人全面而自由的发展”作为社会终极价值，重新认识人的多层次需求，需要从管理学的角度，对社会发展动力由“经济人”、“社会人”、“文化人”、“生态人”四个阶段的层位递进，深刻认识国民的需求已经由物质利益最大化，扩展到共同价值观和行为准则的认同，直到人与自然、人与人、人的身与心三个层次自然有机性的生态和谐、环境适应性和协变和谐、价值合理性的臻善和谐。区域经济社会发展和生产力布局研究，将进入人均国民财富的均衡和发展机遇的均等的新时代、可持续发展和生态文明将成为发展终极目标的重要选项。让我们认真研读古稀智者的时代感悟和治世箴言，充满信心地走好中国特色社会主义康庄大道，融入国际化、现代化、市场化、生态化的时代潮流。

（本文作者系原辽宁省副省长、省政协副主席、东北大学教授、博士生导师。）

2008 年 11 月 11 日

冯贵盛研究员简历

1937年8月出生，1962年毕业于东北师大地理系。辽宁社会科学院研究员，主研专业：区域经济。现担任中共辽宁省委省政府咨询委员、政府参事等职务。1992年省政府授予“辽宁省劳动模范”，同年批准“享受国务院政府特殊津贴待遇”，1997年被省委省政府授予“辽宁省优秀专家”称号。2007年省政府授予“辽宁省哲学社会科学（终身）成就奖”等。

从事社会科学研究工作以来，始终坚持理论与实践相结合，尽职尽责为辽宁经济社会发展服务。先后主持并完成了国家和省市33项重点课题，几乎涵盖了同辽宁经济社会发展相关联的区域经济各研究领域。编写60余篇各类研究报告，出版专著7部，报刊和党政内刊发表学术论文80余篇，文字总量超过600万字。在区域经济研究领域取得了重要突破和创新，大多数研究成果被省委省政府及省市有关部门采用，对辽宁经济社会发展做出了重要贡献。·例如：1. 80年代，引为世界和学界关注的中国开展的两件大事，党中央和国务院。决定全国开展一是“农业资源调查和农业区划”，二是“国土规划”。在省委和省政府领导下，在省发展改革委组织和指导下，主持和参与主持《辽宁省农业资源和农业区划地图集编制研究》和《辽宁省国土规划研究》，历经三年和四年左右时间，完成了全国第一部《农业资源和农业区划地图集》和辽宁省有史以来第一部《辽宁省国土规划（纲要）》及约百万字辽宁省国土规划《综合卷》《专题卷》，两项重要研究成果具有开创性意义，对辽宁科学开发农业资源，因地制宜发展农业；对统筹生产力空间布局，促进区域协调发展有重要指导意义。两项成果分别于1988年和1993年评为省科技进步一等奖和二等奖。2. 1990年在《辽宁省国土开发与生产力总体布局》研究中，提出了“辽宁省二、二、三、五、二生产力总体布局框架体系”，即，充分发挥沈阳和大连“两大”中心城市和辐射带动作用；重点开发建设“两带”（沈大和沿海经济带）；发展“辽中、辽东半岛和辽西”三大经济区；改造和提升中部城市群等“五个”重点地区；重点保护和治理“两大”生态区（辽东生态屏障和辽西水土流失区）。省政府采用，而且成为辽宁省“八五”“九五”“十五”和“十一五”中长期规划（纲要）区域发展和产业布局的基础格局。3. 《关于推进中部城市群一体化，构建大沈阳经济体》建议报告，于2002年6月呈送中共辽宁省委。时任省委主要领导作出重要批示，并于2003年9月召开的省委全会上，将“推进中部城市群一体化，构建大沈阳经济体”作为振兴辽宁老工业基地一项重要战略举措写进省委全会《决议》。五年来，在省委省政府领导下，中部城市群一体化取得重要进展，七市签订了一体化合作协议。4. 区域生态环境整治研究。沈阳冶炼厂为全国三大有色冶炼厂之一，是沈阳纳税大户，也是沈阳工业污染最好严重企业，20余年来受污染害的广大居民和单位，不断写信上访，但始终未果。1999年受市政府铁西改造办委托，对治理冶炼厂三个可选择方案——“就地改造，易地改造和关停”进行深入调研分析和论证，做出“关停冶炼厂”的结论。沈阳市政府采用，并依据可研报告，上报国家有关部门，2000年4月，国务院做出关停破产沈阳冶炼厂的决定。5. 经济区划和区域开发的理论和实践的突破和创新。依据区域发展条件和潜力，在全国率先提出了按照“优化、重点、限制和禁止”开发的主体功能区的理念，于2005年在《辽宁统筹区域用地研究》中将辽宁划分为四大主体功能区，即，中部城市群为优化开发区，沿海地区为重点开发区，两翼山地丘陵区以生态保护和治理为重点划定为限制开发区，国家和省市的自然保护区为禁止开发区。使经济区划的理论得以升华，更具有针对性和实践性。



一、综合篇

新世纪 中国地区发展战略研究——辽宁发展报告·····	3
90年代至21世纪初 环渤海地区发展战略研究——辽宁发展报告·····	20
辽宁省生产力总体布局与区域开发研究·····	45
辽宁主体功能区划分与区域开发政策选择·····	75
优化空间发展结构 构筑区域协调发展格局	
——改革开放30年辽宁区域发展格局变动与思考·····	86

二、东北振兴篇

树立科学发展观 促进东北老工业基地转型与振兴·····	113
科学开发“五点一线” 全面提升辽宁沿海经济带发展战略·····	120
科学发展哈大经济带 促进东北地区全面振兴·····	127

三、农业篇

辽宁省农业区划与布局研究·····	147
-------------------	-----

四、区域发展与布局篇

振兴主体辽中南地区区域发展研究·····	209
沈阳经济区（中部城市群）发展与布局研究·····	234
关于沈阳经济区区域一体化的总体构想·····	274
关于沈阳经济区产业整合与优化资源配置的总体思路·····	287
大力构建区域共同市场 推进沈阳经济区一体化和同城化进程·····	293
实施综合配套改革 推进老工业基地转型与新型产业基地建设	
——辽宁中部城市群发展的战略思考·····	298
关于沈阳经济区一体化建设与区域协调发展问题的思考·····	308
辽东半岛沿海经济区发展与布局·····	312
辽西沿海经济区发展与布局·····	334

五、科学开发与利用土地篇

辽宁省土地利用战略问题研究·····	357
统筹辽宁区域土地利用研究·····	397
主要参考文献和资料·····	429
后记·····	430

一、综合篇

新世纪 中国地区发展战略研究——辽宁发展报告^①

辽宁省位于我国东部沿海中纬度区域（东经 118°53′—125°46′，北纬 38°43′—43°26′）；全省土地总面积为 14.75 万平方公里，占全国国土面积 1.5%，居全国 21 位（2000 年底统计数据，下同）；全省总人口 4135.3 万人，占全国总人口 3.27%，列全国第 13 位，其中非农业人口 1902.2 万人，占全省总人口 46%，非农业人口所占比例居全国各省（区）之首；全省有 14 个省辖市，44 个县（市），其中，县级市 17 个，民族自治县 8 个。

辽宁是“一五”时期建成的全国最大的重工业基地，并经几十年的建设和发展形成了比较雄厚的工业基础，是全国经济比较发达，工业化水平比较高的省（区）市之一。21 世纪初，我国经济发展环境和发展背景发生了巨大变化，特别是中国加入世贸组织给辽宁经济和社会发展带来了深刻影响。我们要审时度势，对辽宁在新世纪的发展进行科学的谋划。

一、发展现状与特点

改革开放 20 余年来，特别是进入 90 年代以来，辽宁省各族人民高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十四大、十五大精神，紧紧围绕实现经济体制和经济增长方式转变，全面实施结构优化，外向牵动，科教兴省三大战略，努力解决经济体制转化和经济结构调整中的新矛盾、新问题，国民经济保持了持续快速增长，经济建设和社会发展取得显著成就，实现了现代化建设的第二步战略目标。

（一）经济发展成就

1. 国民经济持续稳定增长，全省综合经济实力明显增强。

全省国内生产总值“九五”期间年均增长 8.6%，2001 年达到 5033 亿元；地方财政一般预算收入“九五”期间年均增长 10.2%，2001 年达到 370.5 亿元；2001 年全省人均国内生产总值 12041 元；粮食综合生产能力达到 1600 万吨，肉禽蛋、蔬菜、水果人均占有量高于全国平均水平。

“九五”期间，累积完成固定资产投资 4044 亿元，比“八五”时期增长 62%，2001 年达到 3431 亿元，经济实力显著增强。

2. 经济结构调整取得一定进展，老工业基地改造初显成效。

首先，以市场需求为导向因地制宜进行了农业产业结构调整。农林牧渔产值结构由 1995 年 51.4：1.7：35.0：11.9，到 2001 年调整为 48.1：2.1：31.8：18.6。从种植业结构看，粮食作物、经济作物和其它作物播种面积构成由 1995 年 83.6：5.8：10.6 到 2001 年调整为 78.9：6.8：14.2，粮食作物播种面积所占比重下降了 4.7 个百分点。

其次，工业结构调整步伐加快，“九五”时期，大力加强石化、冶金、机械电子等四大

^① 本项目研究国家发改委于 2000 年下达。本书作者冯贵盛受省发改委委托研究并编研究报告，2001 年完成，经省发改委领导及有关处审定上报国家发改委。于当年 10 月由国家发改委主持专家评审验收，受到较高评价，并编入《中国地区经济发展战略研究》。

支柱产业的技术改造,鞍钢的半连轧和新轧工程,本钢烧结和连铸工程,辽化二期工程等一批重点基本建设和技改项目相继竣工投产,有力增强了产品的市场竞争力;高新技术产业发展较快,由“八五”末期的产值比重由8%增加到14%,提高了6个百分点。

三是,三次产业结构调整取得了显著变化,由“八五”末期14.0:49.8:36.2,到2001年调整到10.8:48.5:40.7。

3. 基础设施建设成效显著。

沈山高速公路、白石水库、大连引碧供水工程,绥中和铁岭等5个电厂等一批重点建设项目竣工交付使用。五年间,新增公里路程2113千米,其中新增高速公路559千米,港口建设新建万吨级泊位18个,港口吞吐能力增加4134万吨,重点扩建沈阳桃仙机场;电话普及率由“八五”末期百人7.5部到2001年提高每百人21.9部;“九五”新增发电装机容量483万千瓦,到2001年全省发电装机容量达到1554万千瓦;城市基础设施建设取得了重大进展,全省城市供水普及率提高到98%;污水处理率达到27.2%,生活垃圾无害化处理率达到38.2%,有效改善了城市生态环境。

4. 对外开放总体水平提高。

五年外贸进出口总额744.5亿美元,比“八五”时期增长64%。其中出口449亿美元,增长52.4%,2001年达到1991亿美元。五年实际利用外资146.3亿美元,其中外商直接投资107亿美元。投产开业三资企业8310家,比1995年增加56.6%,2001年达到13158家。通用、西门子、罗地亚、道达尔、三菱、三洋、东芝、佳能、乐喜、浦项等跨国公司在辽宁投资兴办的企业达130多家。各类开发区建设加快,投资软环境进一步改善。对外交往日趋活跃,友好城市达76个。接待境外旅游人数和外汇收入均比“八五”时期增长1.1倍。

5. 居民生活进一步改善。

全省城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入五年年均分别增长7.7%和6%,2001年分别达到5797元和2558元。五年城镇新增劳动力就业110万人。农村贫困人口比1995年末净减少69万人。矿工房改造基本完成,棚户区改造有较大进展,城镇居民人均居住面积比1995年末增加1.2平方米。社会消费品零售总额达到1848亿元,五年年均增长10.5%。

(二) 经济与社会发展的主要特点

1. 工业化水平相对较高。

解放前就形成了一定的工业基础,解放后经过“一五”时期重点建设和以后几十年的发展,形成了比较强的工业基础,工业化程度在全国处于较高水平。从衡量工业化程度两项重要指标看,加工业和服务业产值占国内生产总值89.20%,工业产值占工农业总产值89.8%,分别高出全国平均水平5个百分点和6个百分点。从工业化进程看,辽宁处于工业化中后期阶段。

2. 重型结构高耗传统重化工业为主体。

重型结构为主体的产业基础框架虽经50余年调整和发展,但从总体上看没有大变化,从1990—2001年间重化工业产值占工业总产值比重基本上稳定在67%左右,高于全国平均水平7个百分点。在重化工业产业构成上又以高耗的原材料工业为主体,所占份额在60%以上。能源消耗高是辽宁产业一大特点,辽宁国内生产总值占全国5.2%,而能耗消费量却占8.9%,工业产值占全国4.9%,而能耗却占9.0%,几乎高出全国平均水平一倍左右。同时,在辽宁工业经济产业构成中又以传统产业为主体,其产值占86%左右。在我国东部经济发达沿海省(市)中,辽宁传统产业所占比重最大。

3. 国有经济比重较大。

辽宁老工业基地是国家集中力量建设起来的, 国有经济所占份额一直为全国最高的地区, 改革开放初期的 1980 年所占比重 89%。虽然经过 20 余年改革和所有制结构的不断调整, 但到 2001 年底国有及国有控股工业企业资产合计占全部规模以上工业企业资产比重仍高达 78.30%, 高于全国平均水平 12.2 个百分点, 分别高出经济快速发展的上海、广东、江苏、福建、浙江、山东等省(市) 12 个百分点, 40 个百分点, 23 个百分点, 44 个百分点, 35 个百分点和 15 个百分点。

4. 交通运输业发达。

2001 年, 铁路营业里程达 8792 千米, 其密度平均每百平方千米拥有铁路 5.9 千米, 居全国各省(区) 之首; 公路通车里程 46603 千米, 其中, 高级和次高级公路 24264 千米, 高速公路 1068 千米, 2002 年底全省 14 个省辖市全部通高速公路; 海洋运输业发达, 以大连港为中心形成了沿海港口群, 货物吞吐量 12509 万吨, 约占全国港口吞吐总量 10.9%; 民用航空运输业发展迅速。拥有以沈阳桃仙国际空港为中心的民航机场 5 座, 民航航运里程达 219198 千米; 管道运输发展较早, 石油管道运输里程 1195 千米。

5. 城市化水平较高。

目前, 辽宁城市化水平已达到 55%, 高出全国城市化平均水平约 20 个百分点左右。超过 100 万人口以上特大城市 4 座, 其中 200 万人口以上城 2 座; 50 万—100 万人口城市 6 座, 20 万—50 万人口城市 7 座, 20 万人口以下城市 14 座。目前, 全省基本形成两大城市带——沈大城市带和沿海城市带, 三个城市群(城市组团区), 以沈阳为中心中部城市群, 在以沈阳为中心的不足百公里的半径内有 6 座工业城市, 其中, 百万人口以上特大城市有 3 座(沈阳、鞍山和抚顺); 以大连为中心经济发达的城市组团区; 以锦州为中心辽西滨海城市群。

6. 科教基础条件较好, 专业技术人员实力较强。

辽宁为全国科技事业比较发达的省份。其一, 教育比较发达, 全省较早普及九年义务教育; 高等学校 58 所为全国高校数量最多的省(区) 之一, 按高校数量居全国第 2 位。每 10 万人拥有大专文化程度人口, 辽宁为 2596 人, 仅次于京津沪三个直辖市, 居全国各省(区) 之首。其二, 全省县级以上政府部署研究与开发机构 276 个, 从业人员达 3.2 万人; 企业技术开发机构 336 个, 从事技术开发人员达 7.6 万人, 国有单位各类专业技术人员总数为 121.7 万人, 为全国专业技术人员最多省(区) 之一。实施“科教兴辽”战略, 辽宁是有基础的。

(三) 辽宁老工业基地衰退的理性思考

辽宁老工业基地, 自 20 世纪 80 年代中后期开始逐步走向衰退。其一, 经济增长乏力。GDP 平均年增速同东南沿海地区相比大体低 3—5 个百分点; 其二, 经济效益全面下滑。1978—1997 年, 产值利税率由 26.2% 降至 7.4%; 企业亏损总额由 2.8 亿元增到 111.5 亿元, 国有企业实现利润由 56.8 亿元降至 8.8 亿元; 其三, 经济地位下降。工业总产值由改革初期占全国 9%—10% 降至目前不足 5%, 国内生产总值也由原来居全国 3、4 位跌落到第 7 位。

老工业基地的衰退, 是区域经济发展的一般经济现象。导致辽宁衰退的因素主要有以下几个方面:

1. 结构性衰退是辽宁老工业基地衰退的基本因素。

辽宁的产业结构是在短缺经济时代形成的, 随着市场需求结构的变化, 特别是短缺经济

时代的基本结束,辽宁的产业和产品结构同市场需求存在一定错位,因此,辽宁的产业及产品必然受到市场的冲击,产品市场占有率下降,市场萎缩。同时,支撑辽宁老工业基地的优势产业——机械装备、冶金工业等普遍存在着老化,设备老化能耗高,产品成本高,严重影响产品竞争力,辽宁平均亿元工业产值能耗 1.92 万吨标准煤,比全国平均能耗水平 1.07 万吨标准煤高出近 1 倍。产品老化,70%左右产品技术含量和附加值均低,市场竞争乏力。

2. 国家经济发展战略的转移。

改革开放以后,以东南沿海为重点,由南向北递次推进,使新的产业基地不断产生。由于新产业基地可享受后发优势,包袱又轻,这必然导致老产业基地在市场竞争中处于劣势地位。在建设新的产业基地起始阶段,老的产业基地又总要承担新的产业基地的开发成本。这在一定程度上制约了老产业基地改造资金的投入,削弱了其竞争和发展能力。

3. 观念与经济体制错位。

辽宁老工业基地是国家计划经济体制下的产物。首先,受传统体制影响较深,改革开放步伐相对滞后,企业缺乏自我发展能力,地方和部门在利益驱动下,助长了对资源的竞相争夺和重复建设,并导致结构趋同。其次,国有经济比重过大,多数国有企业自身存在着管理机制僵化,责任缺位问题难以解决,同多元化市场主体存在着错位和制度缺陷。

4. 历史包袱过重,技术改造投资欠账太多。

在 30 多年“统收统支”中,辽宁老工业基地所创造的利润和所提折旧大部分上缴了国家,因而只能“先生产,后改造”。改革开始后,财政分灶吃饭,地方财政上缴任务过重,自留比重过低,只能“先生产,慢改造”。国有大中型企业负担沉重,技术设备老化,经济效益差,难以实现自我积累和自我改造。老企业多,离退休职工总数已达到 200 万人,在岗职工总数 67%,很多企业所创造的经济效益难以消化历史欠账。

二、辽宁经济发展和老工业基地振兴面临的发展环境与关键影响因素

21 世纪初,辽宁经济社会发展和老工业基地振兴受政策环境、资源供给条件、“入世”和市场因素等影响和制约。

(一) 政策环境

我国宏观政策环境发生深刻变化。首先,随着加入世贸组织,改革的力度在加大,市场化进程明显加快,事关人民群众和广大干部切身利益的创新制度要相继出台,诸如,与国际惯例接轨的市场化的政府机构职能制度、市场准入制度、医疗制度改革与社会保障制度、国企改革与现代企业制度,社会主义市场经济体制的法制体系建设与完善等等,对辽宁来说无疑是难得的改革机遇。同时,也必须看到旧体制的影响带有很强的刚性和惯性,必须进一步解放思想,加大改革力度,使辽宁的改革和制度创新与中国的体制改革同步,只有将改革的难题和改革的成本列入国家对改革的调控和政策支持体系,进而弱化改革的难题和降低改革成本。

其次,自 20 世纪 90 年代末开始,短缺经济时代基本结束,对于在短缺经济时代建成的辽宁老工业基地来说,影响最为严重,直接影响大多数传统产业,由于市场需求不足而导致 40%—50%的设备闲置。随着我国加入世贸组织,既要看到对辽宁发展带来的新的发展机遇,同时也应看到对辽宁传统产业带来更严峻的挑战,我们必须应对市场的变化。认真贯彻落实党中央扩大内需的政策,把握机遇,应对挑战,进一步扩大开放,抓紧调整产业结构,提高辽宁产业及产品的市场竞争力。

（二）资源与生态环境

1. 资源供给条件。

辽宁自然资源从总体上看是丰富的，地域组合和配套条件都比较好。但是，由于开发历史较早，开采强度大，有些资源呈现衰竭，随着经济发展，资源供给约束将变得突出。

（1）土地资源。辽宁土地类型多样，有山地、丘陵、平原、滩涂、水域可用于发展多种经营；人均土地数量较少，仅为 5.3 亩，为全国人均土地数量 1/5 左右；人均耕地 1.5 亩，低于全国平均水平 0.4 亩；土地利用程度较高，目前已利用土地占 95%，后备资源明显不足。

（2）水资源。辽宁水资源总量约 362.89 亿立方米。人均水资源量仅为全国人均占有量的 1/3，为我国北方水资源严重短缺的地区之一，近年，全省日缺水大体在 150 万立方米左右。预计到 2005 年，全省需水总量约 190 亿—195 亿立方米，缺水总量 20 亿—25 亿立方米。

（3）矿产资源。目前，全省已发展各类矿产达 110 余种，已探明储量矿产 68 种。辽宁的矿产品种较齐全，现代工业所需的能源矿产、冶金及辅助原料矿、化工及建材非金属原料矿等均有一定探明储量。其中，钢铁工业的需要的铁矿石及辅助原料其储量居全国之首，铁矿石储量占全国 24%，菱镁矿占全国 84%。煤炭储量仅为全国的 0.6% 左右，有色金属矿储量不足，10 大矿山已有 8 个矿山关坑停采。

（4）海洋资源。辽宁海洋资源比较丰富，开发潜力较大。辽阔海洋的国土空间蕴藏着丰富的海洋资源：宜海岸线达 186.7 千米，目前已开发 34.8 千米，占宜海岸线 18.7%；有 19.73 万公顷滩涂，已开发利用 8.42 万公顷，占滩涂总面积 42.7%；海洋生物 520 多种，可开发利用经济种类有 80 余种；海域空间有着较丰富的油气资源及其他金属矿产资源，开发前景广阔，海洋旅游资源丰富，各种海洋景观资源达 70 余处。

（5）旅游资源。辽宁历史久远，自然风光秀丽，名胜古迹颇多并具特色。名山：东北三大名山辽宁省有两座：千山和千山，以及凤凰山等；有奇特自然景观：本溪的水洞，大连的蛇岛和金石滩；名泉：兴城、汤岗子等几十处温泉；闻名中外的界河——鸭绿江；有完整的清朝入关前的遗迹“三京”：东京城（辽阳），盛京（沈阳），兴京（新宾县内赫图阿拉城）；“三陵”：永陵（新宾县境内），福陵（沈阳东陵），昭陵（沈阳北陵）；一宫：沈阳故宫；有保护完好的明古城兴城等。自然与人文景观开发潜力巨大，为辽宁发展旅游产业提供了基础条件。

（6）人力资源。辽宁的人力资源有两个鲜明特点：一是，文化素质较高。全省普及了九年义务教育，每百人有大专以上学历文化程度约 2.6 人，居全国各省（区）之首，每百人有专业技术人员的 2.9 人，也居全国前列。二是，存在着较为严重的过剩问题。预计到 2005 年，全省人力资源供给总量达 2608 万人，其中，城镇供给总量达 1631 万人，农村为 977 万人；人力资源需求总量 1974 万人，其中，城镇需求总量达 1485 万人，农村 462 万人；人力资源剩余 661 万人，隐性失业率为 25.3%。其中城镇剩余 146 万人，隐性失业率为 9%；农村剩余 515 万人，隐性失业率为 52.7%。

2. 生态环境。

高耗重化工业聚集是辽宁老工业基地的鲜明特征，由此带来生态环境污染严重。尽管 90 年代，特别是自“九五”以来，辽宁不断加大结构调整和环境整治力度，辽宁依然为全国环境污染最严重地区之一。辽宁工业总产值占全国的 4.8%，而工业废气、废水和废渣排放量分别占全国 7.8%、6.3% 和 10.7%（历年累积固体废物占全国 24%）。

(1) 水体污染严重。全省废水排放量约 20 亿吨, 其中工业废水 11.6 亿吨, 30% 左右未达标, 由此导致全省 85% 以上河流受到不同程度污染。浑河、太子河和大辽河污染尤其严重, 靠近城市河段几乎成为无经济鱼的死水; 工业废水排放的渗透严重污染地下水, 中部城市群被污染的地下水面积超过 500 平方千米; 沿海水域近年来污染日趋加重, 鸭绿江口、大连湾、大辽河口和锦州湾污染尤严重, 一些污染物严重超标, 各类功能区水域总达标率仅为 16.7%。

(2) 城市大气污染严重, 中部城市群更为突出。全省工业废气排放量为 8880 亿立方米, 二氧化硫、烟尘和工业粉尘排放量分别为 72 万吨、62 万吨和 45 万吨。全省 14 个省辖市降尘量普遍超标, 中部城市群更为严重, 降尘量年均值 30—92 吨/平方千米, 超标 2—10 倍, 全省日平均总悬浮颗粒浓度 7—8 毫克/立方米, 超过国家标准 1.5 倍, 对城市居民健康影响较大。

(3) 农村环境污染加重。随着乡镇企业的发展, 农村小造纸、小化工、小冶炼等异军突起, 加上城市“三废”向农村转移以及不合理使用农药、化肥和污水灌溉, 使河流、水井、水库、农田等受到不同程度污染, 给农村生态环境带来严重威胁。总之, 辽宁生态环境问题比较严重, 也是辽宁老工业基地衰退的直接因素和严重负面后果。

(三) 区位条件

辽宁具有优越的地缘条件。辽宁是属于我国东部沿海省份, 前有宽阔的沿海地带, 后有资源丰富的辽阔腹地, 是我国东北经济区的吉林、黑龙江省和内蒙古自治区东部地区海陆进出口门户和进出关的通道。通过辽西走廊连接首都北京所在华北地区及内地广大区域, 是我国东部沿海广大地区与吉林、黑龙江及内蒙古自治区的东部的三盟一市的结合部, 从东北全境角度看, 沈阳为京哈、沈大、沈丹、沈吉、沈集(宁)铁路和公路枢纽; 在国际联系, 东出可达朝鲜半岛、日本; 北上可去俄罗斯的远东和西伯利亚及蒙古国; 西去为我国欧亚大陆东端的桥头堡; 南下联结东北亚与东南亚的海陆交通线。因此, 可以说辽宁的区位优势是濒海、背陆、傍河(鸭绿江), 陆海交通便利, 可以东出、西进、南下、北上, 联结国内外两个市场, 成为东北经济区信息流、人才流、资金流、物资流汇集与辐射中心, 区域经济活动中心。辽宁, 凭借区位优势和地缘条件在北方发挥对外联系的海陆运输枢纽作用, 发挥对外开放的前沿阵地作用, 发挥从国外引进资金、技术、资源向腹地转移的桥梁和窗口作用。

三、国民经济结构调整思路

经济结构调整, 是辽宁经济社会发展和老工业基地振兴的关键环节。制定科学的经济结构调整思路至关重要。

(一) 90 年代辽宁经济结构调整简要回顾和初步评估

90 年代, 辽宁一直把调整产业结构摆到突出地位。“八五”计划提出的产业结构的方针是“加强能源, 交通等基础产业和基础设施建设; 加强石化、机电产业发展, 改造提高冶金工业, 加快发展轻纺工业; 把主要行业和企业转到现代化技术基础上来, 同时要大力发展各个领域的高新技术产业; 调整企业组织结构等。”; “九五”计划更明确提出了“继续强化第一产业”, “调整优化第二产业”, “大力发展第三产业”; “按照两高一深”要求, 要搞好辽宁老工业基地技术改造和结构调整; “重点发展石油化工、冶金、电子信息和机械四大支柱产业”, 并以四大支柱产业带动轻工、纺织、建材、医药等行业改造调整; “抓好煤炭、有色金属矿山的转产和军事工业的民品生产”; 再次强调“加快发展高新技术产业和组建大型企业集团”。

90年代,辽宁产业结构调整 and 演进的绩效是显著的。一是,基本上消除了能源、交通“瓶颈”对全省经济发展的困扰,并且有效带动了第三产业的发展;二是,对石化、冶金、机械和电子信息等支柱产业的倾斜发展取得显著成效。90年代,辽宁运用现代技术改造传统的支柱产业,合计投入更新改造资金达2149.6亿元,为80年代更新改造投资的5倍之多。90年代投资效率指标比80年代有了明显提高,项目建成率和固定资产交付使用率在“八五”时期分别高于全国9个百分点和2个百分点。“九五”项目建成投产率高于同期全国水平5.4个百分点。在这里要特别指出的是辽宁一些大型骨干企业,如鞍钢、本钢通过改造和产品调整开始走出困境,实现三年脱困目标;三是,高新技术等产业得到快速发展初具规模,由90年代初期其所占比重不足7%,提高到14%,电子信息产业、数控装备、新材料、环保产业、飞机等在全国占有一席之地,有的居全国领先地位。总之,90年代产业调整基本实现了“八五”、“九五”确定的强化一产,优化二产,发展三产的总体目标。

当然,辽宁结构调整同上海、广东、江苏、浙江等省(市)相比仍有较大差距。主要反映在:①农业基础不稳,产业化进展滞后,农民收入水平增长滞后于全国水平。1990—2000年,农村居民人均纯收入由836.17元增加至2355.58元,增加1.8倍,其增幅低于全国平均水平0.5个百分点;二元结构进一步加剧,10年间农村人均收入由相当于城镇居民人均收入的53.50%降至43.7%。②第二产业份额畸重,“九五”同“八五”相比仅降低了0.4个百分点,基本未变化;其次,轻重工业结构也未变化,重化工业产值比重依然稳定在67%左右。③第三产业发展不足,辽宁第三产业发展未达到与本省城市化水平,经济发展速度和人均收入等相均衡的水平,第三产业发展在辽宁尚有很大潜力和发展空间。④企业组织结构调整成效不大,地区产业结构趋同化未得到有效遏制,大而全,小而全,产业格局尚未消除。

(二) 经济结构调整基本思路

根据当代世界发展趋势和国家“十五”发展战略,辽宁省“十五”期间经济和社会发展的指导方针是:“高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线,认真贯彻“三个代表”的要求,进一步解放思想,振奋精神,以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,实施科教兴省、对外开放和可持续发展三大战略,推进经济发展和社会全面进步,保持社会稳定,加速振兴辽宁,为实现现代化建设第三步战略目标奠定坚实基础。”为此,辽宁经济结构调整的总体思路和调整的预期目标确定为:国民经济持续保持健康稳定发展,国内生产总值预期年均增长9%。应对“入世”机遇和挑战,经济结构实施战略性调整。三次产业协调发展,优势传统产业得到巩固和提升,落后生产力得到有效调整和淘汰,高新技术产业化并形成较大规模,经济结构基本适应国内外市场和“入世”竞争的需要,国民经济整体素质和竞争力明显提高。

1. 强化农业基础地位,发展壮大农村经济。

“十五”期间,全省农村经济工作要以提高农民收入为核心,调整优化农村和农业经济结构,推进农业产业化经营向纵深发展,使农业和农村经济成为全省国民经济的稳固基础。

(1) 调整优化农业和农村经济结构。加快农村经济结构调整,到2005年农村三次产业产值结构由2000年的27:53:20调整为13:55:32;从事二、三产业的农村劳动力达到600万人,占农村劳动力的比重60%以上。发挥区域比较优势,进一步提高畜牧业和水产业的比重,到2005年农林牧渔四业的产值结构调整调整为40:2.5:40:17.5。种植业内部结构调整以提高单产、质量和效益为目标。全力发展无公害食品,在保证粮食供求总量平衡的前提下,优化粮食品种结构,扩大经济作物、水果、蔬菜和饲料作物种植面积,到2005年全

省水果和蔬菜产量分别达到 450 万吨和 1900 万吨, 粮食作物、经济作物和其他作物种植面积比例由 2000 年的 74: 26 调整为 70: 30。

(2) 加快推进农业产业化经营。大力发展质量效益型高效农业、生态农业、创汇农业等特色农业, 抓好 110 个重点农业产业化项目。重点抓好沈山、沈大两条高速公路沿线以及近郊、滨海等地区的现代化农业示范区, 力争使其在全国达到领先地位。各地都要确定适合本地特点的主导产业、培育主导产品, 基本形成区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理的农业产业化格局。建成一批具有合理经济规模、科技水平高、市场竞争力强的优质农产品生产基地, 形成一批大型的农副产品加工龙头企业。以公司为龙头, 实行专业化生产的乡(镇)、村、农户达到其总体的 40%—60%; 农产品加工进入市场的份额要达到 50%; 绿色食品及无公害食品的比重要达到 25%—30%。

(3) 完善农业社会化服务体系。首先, 建设和完善科技推广服务体系建设, 加速科技成果的转化和推广, 搞好新品种开发和模式化栽培等技术的普及工作。其次, 完善农产品市场体系, 发展农业中介服务组织, 积极引导农村专业合作经济组织的发展; 建立现代零售系统。三是, 加强农村经济信息系统建设, 为农民提供准确的价格、生产、库存以及气象信息; 加强对种子、畜禽和水产种苗、农业生产资料和农业环保的监管力度。四是, 加强渔政、林政、检疫工作, 保护农民的合法权益, 提高农业生产的保障水平。

(4) 做大做强乡镇企业, 使其成为农村经济的支柱。要继续下大力气发展乡镇企业, 全面推进小城镇经济与社会发展, 以乡镇企业的快速发展推进城镇化和工业化。乡镇企业要紧紧围绕结构调整、体制、技术和管理创新, 提升企业素质和经济效益。要加大大内外两个市场、两种资源的开发力度, 积极参与国有企业改革, 大胆兼并、收购、参股控股, 实现优势扩张和资产重组。要大力发展“精品、名品、新品”, 提高产品档次, 增强市场竞争力。要把乡镇企业的发展同发展小城镇有机地结合起来, 引导乡镇企业向小城镇集中, 以节省投资和资源, 减少环境污染。

2. 加快工业改组改造和结构优化升级。

“十五”期间, 工业经济调整发展的重点和方向是: 巩固发展钢铁、石化和装备制造三个优势产业, 大力发展电信业和汽车行业, 使其成为辽宁新的支柱产业, 加快轻工、纺织、医药、建材四大传统产业。优先发展乙烯等 16 大类支柱产品。积极促进工业由以自然资源为基础向以知识技术为基础的转变, 把辽宁建设成为先进装备工业基地、新型原材料基地、高新技术产业基地, 构筑辽宁工业经济新优势。

(1) 改造提升传统产业。有重点地用先进制造技术提升装备工业。大力发展技术含量高, 成套性强的重大技术装备, 提高综合配套能力, 振兴装备制造业。大力发展汽车、电子信息产品制造两个新兴优势产业。汽车工业要在保持轻型客车、大中型客车、车用发动机、汽车零部件优势的基础上, 适时发展新车型和扩大零部件配套能力; 电子信息产品制造业重点发展计算机及外部设备、软件、彩色电视机等产品; 机械工业重点发展超高压输变电设备、石化成套设备、数控机床和环保设备等优势产品。运用现代技术改造原材料工业, 积极发展新型材料, 做大做强石化、钢铁等传统支柱产业。石化工业重点发展炼油、乙烯、轮胎和精细化工产品, 提高企业经济规模, 冶金工业要适当控制总量、调整结构和提高效益, 重点发展冷轧薄板、镀锌板、涂层板等优质钢材, 提高板管带比; 建材工业要大力开发推广高技术、高附加值的新型建材及制品; 医药工业要积极发展生物基因医药产品、现有优势产品。

发挥农业和原材料资源优势, 加快产品升级换代, 积极发展有优势的消费品工业。做大

做强制浆造纸、家用电器、食品饮料、化学纤维、服装及面料、产业用和装饰用纺织品等重点行业，加速发展营口钢琴、东北药品、红梅味精、鲁冰花饮料和盛道水晶等 10 大轻工名牌产品，扩大市场份额，增强竞争能力。

(2) 积极推进产品结构调整。优先发展炼油及深加工产品、乙烯、轮胎、重交道路沥青、精品钢材、汽车、机床、计算机、电视机、软件、机制纸及纸板、化纤、服装面料、新型建材、船舶和飞机零部件等 16 类重点产品。支持发展精细化学品、超高压输变电成套装备、石化成套装备、燃气轮机、通讯产品、新型电子元器件等具有传统优势和发展空间的产品。适当控制有色金属、水泥、玻璃等虽具有传统优势，但受环境、资源、交通、能源等条件限制的产品，重点是增加品种、提高质量、降低成本和消耗。逐步淘汰技术含量低、生产成本低、质量低劣、市场严重过剩的落后产品。

(3) 调整和优化企业组织结构。通过兼并、联合、重组等形式，按着市场化规则和机制抓好具有一定国际竞争力、年销售收入 300 亿元以上的企业集团 2 户，100 亿—300 亿元的企业集团 10 户，初步建立大公司和企业集团支撑产业经济，支柱产业支撑全省国民经济新格局。要充分发挥石化、军工等中直企业对地方经济发展的带动作用。积极扶持发展中小企业特别是科技型企业，鼓励中小企业向“专、精、特、新”方向发展，形成以产业内适度集中，大企业为主导，大中小企业合理分工协调发展的局面。

对资源枯竭、资不抵债、扭亏无望的 100 户左右国有企业实施破产关闭，并妥善安排职工。依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的小轧钢、小炼油、小水泥、小煤矿等企业。淘汰落后设备、技术和工艺，压缩纺织、有色等行业过剩生产能力。积极稳妥地关闭资源枯竭的矿山，推进资源性城市产业结构转型。

3. 大力发展服务业，培育新的经济增长点。

全省服务业要以市场化、产业化和社会化为发展方向，加大改革力度，加快开放步伐，加速结构优化，加强政策导向；大力发展科技含量高的新兴产业，培育新的经济增长点；鼓励发展就业容量大的各类服务产业，增强吸纳劳动力就业的能力；大力兴办多种所有制形式的服务业企业群体，提高服务水平，促进服务业以快于国民经济和第一、第二产业的增长速度跨越式发展。

(1) 信息服务业。推进对全社会具有牵动和示范作用的重点信息网络和通讯系统工程建设，逐步实现全省信息服务业的统筹规划、联合建设、互联互通、资源共享。积极推进电子商务的广泛应用，提高信息网络的社会化、市场化程度。加强信息服务标准，规范化地保障体系建设，完善各项法规和管理条例，使辽宁信息服务业跻身国内先进水平行列。

(2) 旅游业。坚持资源开发与市场开发、国内旅游与国际旅游并重的方针，加快旅游产业化进程。合理规划、开发和优化配置全省旅游资源，围绕沈阳—鞍山—大连、沈阳—本溪—丹东、沈阳—锦州—葫芦岛三条旅游线路，建设和完善独具特色的自然景观和人文景观，形成一批颇有吸引力的旅游名牌产品。大力发展国内旅游，积极发展入境旅游，适度发展出境旅游，使旅游业逐步成为辽宁一大产业门类 and 新的经济增长点。

(3) 社区服务业。努力推进社区服务的产业化，把社区服务建设纳入城市发展建设总体规划，加强社区服务基础设施建设，重点发展家政、养老、医疗、社区文化和教育等社区服务业，为政府和企事业单位提供辅助性后勤服务，为社区居民生活提供全方位、专业化的便民利民服务，逐步实现家庭服务社会化，并以此不断扩大就业容量，缓解社会就业矛盾。

(4) 房地产业。加快住房制度改革步伐，大力推进城镇职工住房货币化分配。以开发中等收入阶层自有住宅、低收入阶层经济适用住房为重点，形成多层次住宅供应销售网络，发