

周振鹤 主编

中国行政区划通史

明代卷

郭 红 薛润成 著



復旦大學出版社



图书在版编目(CIP)数据

中国行政区划通史·明代卷/周振鹤主编;郭红,靳润成著. —上海:
复旦大学出版社,2007.8
ISBN 978-7-309-05602-0

I. 中… II. ①周…②郭…③靳… III. 政区沿革-研究-中国-
明代 IV. K901.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 078087 号

中国行政区划通史·明代卷

周振鹤 主编 郭 红 靳润成 著

出版发行 复旦大学出版社 上海市国权路 579 号 邮编 200433
86-21-65642857(门市零售)
86-21-65100562(团体订购) 86-21-65109143(外埠邮购)
fupnet@ fudanpress. com <http://www. fudanpress. com>

责任编辑 史立丽

总 编 辑 高若海

出 品 人 贺圣遂

印 刷 江苏句容市排印厂

开 本 787 × 960 1/16

印 张 53.25

字 数 927 千

版 次 2007 年 8 月第一版第一次印刷

印 数 1—3 100

书 号 ISBN 978-7-309-05602-0/K · 212

定 价 105.00 元

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社发行部调换。

版权所有 侵权必究

目 录

绪 言	1
-----------	---

第一编 明代两京及布政使司政区建置

第一章 概论	9
第二章 京师	14
第三章 南京	36
第四章 山东布政司	48
第五章 山西布政司	61
第六章 河南布政司	72
第七章 陕西布政司	87
第八章 四川布政司	99
第九章 江西布政司	123
第十章 湖广布政司	132
第十一章 浙江布政司	151
第十二章 福建布政司	159

第十三章 广东布政司.....	165
第十四章 广西布政司.....	179
第十五章 云南布政司.....	194
第十六章 贵州布政司.....	215
第十七章 交趾布政司.....	228
第十八章 明初辽东都司地区的府州县.....	246

第二编 明代都司卫所建置

第一章 概论.....	249
第一节 都司卫所的研究状况.....	249
第二节 都司卫所的设置及特点.....	250
一、都司卫所的设置	250
二、都司卫所的层级	253
三、都司的隶属规律及在地域上的变化	255
四、卫所地理分布的几种模式	258
第三节 都司卫所与地方行政区划的关系.....	259
第四节 都司卫所考证的几个问题.....	263
一、关于都司卫所的辖区	263
二、资料存在的主要问题	264
第二章 后军都督府都司卫所建置沿革.....	266
第一节 山西行都司建置沿革.....	266
一、大同都卫及其卫所的设置	267
二、山西行都司及其卫所的设置	269
三、大同都卫、山西行都司及所辖卫所沿革考述	275
四、山西行都司卫所的性质	287
第二节 山西都司建置沿革.....	290

一、山西都司卫所建置过程	290
二、山西都司卫所沿革考述	296
三、山西都司卫所的性质	302
第三节 大宁都司(北平行都司)建置沿革	303
一、大宁都司(北平行都司)卫所的基本设置情况及层级关系	303
二、大宁都司(北平行都司)卫所沿革考述	309
三、大宁都司(北平行都司)在明史中的地位	316
第四节 万全都司建置沿革	318
一、万全都司及其卫所建置过程	319
二、万全都司卫所沿革考述	322
三、万全都司卫所的性质	328
第五节 北平都司建置沿革	330
一、燕山都卫及北平都司卫所建置过程	330
二、北平都司卫所沿革考述	336
三、北平都司卫所的性质	343
第六节 后军都督府在外直隶卫所建置沿革	344
一、后军都督府在外直隶卫所建置过程	344
二、后军都督府在外直隶卫所沿革考述	347
三、后军都督府在外直隶卫所的性质	355
第三章 右军都督府都司卫所建置沿革	357
第一节 陕西都司建置沿革	357
一、洪武二十六年前的西安都卫及陕西都司	358
二、洪武二十六年至成化初陕西都司卫所的建置过程	363
三、新的建置期——成化以后的陕西都司	366
四、陕西都司卫所沿革考述	368
五、陕西都司卫所的结构与性质	389
第二节 陕西行都司建置沿革	393
一、洪武十年之前的西安行都卫与陕西行都司	394
二、洪武十二年之后的陕西行都司	396
三、陕西行都司卫所沿革考述	402
四、陕西行都司卫所的性质	414
第三节 四川都司建置沿革	415

一、洪武二十七年前成都都卫及四川都司卫所建置过程	416
二、洪武二十八年至明末——四川都司的稳定期	421
三、四川都司卫所沿革考述	425
四、四川都司下的土官	435
五、四川都司卫所的性质	438
第四节 四川行都司建置沿革	439
一、四川行都司卫所建置过程	439
二、四川行都司卫所沿革考述	443
三、四川行都司下的土官	448
第五节 广西都司建置沿革	449
一、广西都司卫所建置过程	449
二、广西都司卫所沿革考述	451
三、广西都司卫所的性质	464
第六节 云南都司建置沿革	465
一、云南都司卫所建置过程	465
二、云南都司卫所沿革考述	472
三、土司制向府州县制的过渡——云南军民指挥使司的特点与性质	492
第七节 贵州都司建置沿革	493
一、贵州都司卫所的地理分布特点及建置过程	494
二、犬牙相错——贵州都司与周边各省卫所及地方行政区划之间的矛盾	500
三、贵州都司卫所沿革考述	505
四、贵州都司下的土官	519
五、贵州都司卫所的性质及当地风俗的改变	520
第八节 右军都督府在外直隶卫所建置沿革	524
第四章 中军都督府都司卫所建置沿革	525
第一节 河南都司建置沿革	525
一、河南都司卫所建置过程	525
二、河南都司卫所沿革考述	529
第二节 中军都督府在外直隶卫所建置沿革	540
一、中军都督府在外直隶卫所建置过程	540

二、中军都督府在外直隶卫所沿革考述	542
第三节 中都留守司建置沿革.....	560
第五章 前军都督府都司卫所建置沿革.....	562
第一节 湖广都司建置沿革.....	562
一、武昌都卫的卫所建置	562
二、成化十三年前湖广都司卫所建置过程	564
三、成化十三年后湖广都司的三次大的变动	569
四、武昌都卫及湖广都司卫所沿革考述	571
五、湖广都司下的土官	599
六、湖广都司西部卫所的实土意义	604
第二节 湖广行都司建置沿革.....	606
第三节 兴都留守司建置沿革.....	608
第四节 福建都司建置沿革.....	609
一、福建都司卫所建置过程	609
二、福建都司卫所沿革考述	612
第五节 福建行都司建置沿革.....	617
一、建宁都卫及福建行都司卫所建置过程	618
二、福建行都司卫所沿革考述	619
第六节 江西都司建置沿革.....	623
一、江西都司卫所建置过程	623
二、江西都司卫所沿革考述	625
第七节 广东都司建置沿革.....	631
一、广东都司卫所建置过程	631
二、广东都司卫所沿革考述	634
第八节 前军都督府在外直隶卫所建置沿革.....	654
第六章 左军都督府都司卫所建置沿革.....	655
第一节 浙江都司建置沿革.....	655
一、浙江都司卫所建置过程	655
二、浙江都司卫所沿革考述	659
第二节 山东都司建置沿革.....	672
一、山东都司卫所建置过程	673

二、山东都司卫所沿革考述	676
第三节 辽东都司建置沿革.....	689
第七章 明代羁縻都司卫所与交趾都司卫所建置沿革.....	694
第一节 奴儿干都司建置沿革.....	694
第二节 乌思藏都司与朵甘都司建置沿革.....	702
第三节 关西八卫建置沿革.....	704
第四节 交趾都司建置沿革.....	706
一、交趾都司卫所建置过程	706
二、交趾都司卫所沿革考述	708

第三编 明代总督巡抚辖区建置

第一章 概论.....	713
第一节 明朝的督抚制度.....	713
一、督抚制度的由来及其基本特征	713
二、督抚制度演变的阶段	715
第二节 明朝的督抚辖区.....	719
一、巡抚辖区	720
二、总督辖区	722
第三节 几点说明.....	723
第二章 辽东、北直隶、宣大巡抚.....	726
一、辽东巡抚	726
二、北直隶巡抚	728
1. 顺天巡抚	732
昌平都御史	735
通州都御史	736
密云巡抚	736
山永巡抚	736
2. 保定巡抚	737
易州都御史	740

天津巡抚	740
三、宣大巡抚	741
1. 宣府巡抚	742
2. 大同巡抚	742
第三章 山西河南巡抚.....	744
山西河南巡抚.....	744
一、山西巡抚	744
二、河南巡抚	746
第四章 陕西巡抚.....	749
陕西巡抚.....	749
1. 宁夏巡抚	751
2. 甘肃巡抚	751
3. 延绥巡抚	752
第五章 云贵州、偏沅巡抚	753
云贵州巡抚.....	753
一、云南巡抚	753
二、四川巡抚	755
松藩巡抚.....	756
三、贵州巡抚	757
四、偏沅巡抚	759
第六章 山东淮扬巡抚.....	764
山东淮扬巡抚.....	764
一、山东巡抚	765
登莱巡抚.....	766
二、凤阳巡抚	767
第七章 南畿浙西、福建巡抚	771
一、南畿浙西巡抚	771
1. 应天巡抚	772

2. 安庆巡抚	775
二、浙江巡抚	776
三、福建巡抚	780
第八章 湖广、江西、南赣巡抚.....	783
一、湖广巡抚	783
1. 鄂阳巡治	786
2. 承天巡抚	790
二、江西巡抚	791
三、南赣巡抚	793
第九章 两广巡抚.....	797
两广巡抚.....	797
一、广东巡抚	799
二、广西巡抚	800
第十章 定设总督.....	802
一、宣大总督	802
河南山东总督.....	807
二、两广总督	808
三、三边总督	810
四、蓟辽总督	812
1. 保定总督	813
2. 辽东宁远总督	814
第十一章 暂设总督.....	816
第一节 西部地区.....	816
一、云南总督	816
二、贵州总督(正统至景泰)	816
三、四川贵州总督	817
四、云贵州湖广总制	817
五、湖广贵州四川总督	817
六、川贵总督(万历)	819

七、川贵总督(天启)	819
1. 四川总督	820
2. 贵州总督	820
第二节 东部地区.....	821
一、荆襄总督	821
二、湖广总制	821
三、江西总制	822
四、两畿山东河南提督	822
五、浙直总督	823
六、河南山陕川湖总督	825
七、凤阳总督	826
八、河南湖广总督	827
九、九江总督	827
主要参考文献.....	829
后 记.....	840

绪 言

中国历史上,各朝中央政府都重视行政区划设置,而其政权的衰败与灭亡则与行政区划设置不当有一定的关联。西汉郡国并行导致的“七国之乱”,东汉末年与唐末高层政区的专权引起的长期分裂割据,宋朝复式的路制使国家过度“强干弱枝”以致丧失御侮能力,元代行省的大而不当,这些教训无不为后世敲响警钟。明代的行政区划体系即体现了对前代行政区划经验与教训的总结,这一体系对后世影响甚巨,清代乃至今天中国的行政区划制度也有许多方面是从明朝延续而来的。另外,许多地区在明清时期的发展也与明朝行政区划制度密切相关。因此,明朝实行的地方行政制度的基本特点与运行机制及其对后世的影响值得关注,而进行地方行政制度研究的前提就是复原明代政区变迁过程的全貌。

一、研究内容与意义

明代政区的一个显著特点是高层政区三司分治,都指挥使司(简称都司)、布政使司(简称布政司)、按察使司(简称按察司)分掌地方军事、行政、监察之权。三司分治虽有宋代路制的影子,但又有明显的不同。明代的三司职能与相互之间的关系、地域划分等都不同于宋代的路。宋代分路主要为使地方上相互牵制,从而使地方权力分散以便于高度中央集权,但同时却过度弱化了地方权力,导致管理效率低下的弊病。明代吸取了宋代路制的经验教训,既把地方上的权力分散于三司手中,又使三司相对能够对地方实施有效的管理。三司中以布政使司及下辖的府州县为明代正式的地方行政区划,即通常所谓的“两京十三省”,而都司卫所除“总方面之兵”外^①,也兼有行政区划意义,可称之为“军管型政区”,尤其在实土、准实土的都司、行都司、卫、所方面表现更为突出,是极具特色的非正式政区。明代宣德以后,为了更有效地对地方实施控制,尤其是加强部分省份边界地带的治安,又开始实行总督巡抚制,于是总督

^① 《明太祖文集》卷 4《都指挥使诰》。

巡抚辖区逐渐发展成为一种实际上的政区。因此本卷由“明代两京及布政使司政区建置”、“明代都司卫所建置”、“明代总督巡抚辖区建置”三编组成,以分别研究三个类型政区的变迁过程。按察司及其下的分巡道、兵备道为监察区划,除山东按察司兼管山东布政司及辽东都司外,其余十二按察司的监察区与十二布政司相当^①,本卷不将其列为主要研究内容。

朱元璋建立政权之初,在总结元代政区得失的基础上,不断进行改革。明代政区制度“远稽汉唐,略加损益,亦参以宋朝之典”^②,虽然至洪武九年(1376)六月行省才改为承宣布政使司,但在洪武元年前后明代政区的层级已经确定下来,元代复杂的多级层级被简化为行省一府一州一县,洪武二年之后明朝所统辖的区域均以此划分政区层级;在洪武三年至四年各地设置都卫之际,都卫(洪武八年改都司、行都司)一卫一所的基本统辖关系也已形成。洪武十三年正月确立以五军都督府统领各都司、行都司之后,由朱元璋奠定的明代政区的两个基本系统——布政使司系统与都司卫所系统均已稳定。此后变化主要在政区的数量方面。明代后期内忧外患,原本临时设置的总督、巡抚变为长期设置,有了固定的管辖区域,职权上既治军又理民,总督巡抚辖区成为三司之外的另一种高层政区。终明一代,督抚辖区始终未成为正式政区,但在明朝后期,它的确起着行政区划的作用。

明初形成的布政使司系统与都司卫所系统的分立是它得以避免地方割据的主要因素之一,同时两个系统的并存又避免了宋代过分的强干弱枝。明代大多数布司与同名都司的管辖边界都有不一致之处,相邻布司、都司之间常常是犬牙交错,甚至有多处军事飞地。明代布司与同名都司治所都同在一城。边境之地或几省交界之处设有行都司。在有府州县设置之地,都司、行都司只负责其相应卫所的军事活动及人口管理,在无府州县的实土都司、行都司或实土卫所地,都司、行都司、卫所也行使民政管理权。明代在边远地区的政区设置,进一步加强了当地与中央的关系。贵州在明代始设贵州都司、布政司,卫所与府州县的逐步设置,使明王朝在这里的统治得到了加强,同时也促进了当地经济与文化的发展。沿海与内陆边疆卫所的设置,也为当地的发展奠定了基础。

明朝正式的高层政区——布政使司,数量少,变化小。宣德三年(1428)至明亡,在长达二百多年时间里,不但布政使司名称、数量不变,而且各布政司的辖区也变动极小,府、州、县的变动也不大。都司卫所在宣德以后的变动也较

^① 永乐五年(1407)至宣德二年(1427)还曾设有交趾按察司,其按察区域与交趾布政司辖区同。

^② 《太祖实录》卷129 洪武十三年春正月。

小。总督巡抚辖区和布政司、都司辖区则不相一致,有时甚至有很大参差,有一总督、巡抚辖数布政司,也有一布政司境内有数巡抚者。此外,督抚也不一定与布政司同驻一地,督抚辖区本身变动也很大,因此,搞清督抚辖区的演变是研究明朝中后期政区变迁的关键所在。

明代高层政区奠定了清代乃至近现代中国高层政区的边界基础。明代布政使司是在元代行省的基础上发展而来的,但是在明初,明政府根据自然地理大势和历史上政区的边界,重新划分省界,使高层政区的边界及幅员更符合统治需求,并因此使大多数省级政区的边界被清朝所沿用。

二、明代的疆域变迁与本卷研究的范围

对明代政区变迁全过程进行复原,是深入探讨明代行政区划制度的基础,只有在了解变迁全过程的基础上进一步探寻变迁的原因,才能总结其规律,为现今我国行政区划制度改革在政区层级、幅员、运行机制、省与省之间的协调,政区与军区之间的关系,政区设置与地区发展,政区与边疆治理等方面提供思路。

元末群雄纷争,朱元璋起于江淮,在消灭了陈友谅、张士诚、方国珍等割据势力之后,开始了统一全国的征战。洪武元年初,朱元璋已拥有浙江、江南、湖广、江西四分省,南部达今福建境,福州已下,福建各地渐降。明军在西南攻至永州城;西北方向则至南阳,邓愈正领兵进取南阳及其以北未附州县;北部徐达攻至益都。随着军队的不断推进,至洪武四年八月平定四川^①,内地征伐暂告一段落,其间陆续设置了山东、河南、北平、福建、山西、陕西、广东、广西、四川九行省。此后至洪武十四年八月,明朝军事重点放在北方和西北元朝遗兵的追剿上,直辖面积并无多大扩展。洪武十四年九月,明朝大军出征云南,至十五年三月,云南悉平,设云南布政司。

洪武二十年,以冯胜为征虏大将军的明朝军队出兵进取塞外大宁等地,随即设立大宁都司(北平行都司)。洪武二十年至建文元年(1399)是明朝直辖疆域最大的时期,东北至辽东都司,北部至山西行都司、北平行都司北界,西北以嘉峪关为限,居延海以南也曾一度为明军控制,西南达四川行都司,南至南海。

洪武二年明朝军队攻占开平,边墙以北陆续有开平、兴和、大宁等府州县和卫所设置。由于明初元遗兵时常南下侵扰,战事不断,边墙外的府州县旋即被废除,但卫所仍存。洪武二十年设置大宁都司后至建文元年,明王朝疆域的

^① 《太祖实录》卷 67 洪武四年八月庚子条载,“江夏侯周德兴等克保宁……蜀地悉平”。

北界为狼山、阴山至潢河一线。

建文元年，靖难兵起，朱棣为解后顾之忧先取北平边墙之外的大宁，北平行都司的军队和封于大宁的宁王及其护卫一起南撤，这是明王朝疆域变迁史上的重大事件，是其弃塞外、守边墙之始。建文四年至永乐元年（1403），山西边墙外的东胜诸卫、独石口外的开平诸卫或迁于北平周围戍守，或被废除，只余离边墙不远的兴和守御千户所孤守。永乐二十年，兴和所迁治于宣府。永乐四年重新迁回塞外的开平卫于宣德五年又移治于独石口，于是北部边墙外再无卫所。宣德五年之后，明王朝北部直辖疆界为边墙。边墙外原大宁、开平、东胜等地不断派有军队巡视，成为蒙古诸部与明朝之间的缓冲地带。

东胜诸卫内迁或废除后，蒙古诸部开始进入河套地区，并以此为根据地不断骚扰延绥、宁夏、大同，渐成明朝大患。成化以后，明王朝在陕西的北界实为延绥至宁夏的边墙。

洪武年间明军多次扫荡居延海周围，曾设威虏卫、威远所、白城子所，永乐三年前，卫所尽废，退守边墙。

永乐四年，明军出兵安南，永乐五年于今越南中北部设交趾布政司，并在其境广设府州县。至宣德二年明朝退出之前，交趾归明王朝直辖。

明朝在东北一度设有辽阳府，与定辽都卫（后改辽东都司）共处。洪武十年罢辽阳府后，当地由辽东都司管辖。辽东都司的东界是明代直辖疆域的东北界。

《明史》卷40《地理志一》记载明疆域“东起辽海，西至嘉峪，南至琼崖，北抵云朔”，基本是永乐以后明朝的直辖疆域。在这块区域之外，又有许多地方属明朝羁縻之地，其中一些地方在洪武时曾属明朝直辖。

明朝在青藏高原设朵甘、乌思藏二都司以实施羁縻控制，祁连山脉—西宁卫—河州卫—洮州卫—松潘卫—一天全六番招讨司—四川行都司西界一线是二都司与明政府直辖区的分界。

云南布政司名义上的管辖区域非常辽阔，明朝早期在今缅甸、泰国及老挝中北部曾设有大量土府、宣慰使司、宣抚司、安抚司、长官司等，与明朝关系较松散，嘉靖后多归入缅甸。万历后期云南布政司南界已缩至孟艮府。

永乐年间，东北少数民族各部首领陆续入贡，明政府封以卫指挥、千户所千户等职。永乐七年闰四月设置奴儿干都司以统领东北一百三十余羁縻卫所，管辖辽东都司以东至苦兀（库页岛），北至外兴安岭，南达鸭绿江的广阔区域。都司全盛时曾领有三百余卫。永乐、宣德时期是奴儿干都司与明中央关系最密切的时期。万历后努尔哈赤崛起，至17世纪30年代辽东都司大部及奴儿干都司地尽归后金。

明朝曾在嘉峪关至罗布泊之间设置了安定等八羁縻卫，由于受到吐鲁番部的不断侵扰，成化之后，诸卫或内迁或散亡，至嘉靖年间已不复存在^①。

以明朝为中央政权的时期，在吐鲁番以西有察合台后裔所建的别失把里（1418年改为亦失把里）、叶尔羌，东北1616年努尔哈赤建立有后金，塞外有鞑靼、瓦剌等蒙古诸部，嘉靖以后台湾岛曾出现有林道乾、林凤、颜思齐、郑芝龙及郑成功等建立的政权，以及大顺、大西等农民军政权，明亡后1644—1683年存在的南明各政权，这些政权都曾有各具特点的地方行政管辖制度。本卷只述及1644年之前明王朝直辖和羁縻控制疆域内的布政使司、都指挥使司、总督巡抚辖区三种政区体系的沿革。

三、明代政区的研究状况

20世纪初至80年代之前，对明代行政区划制度进行全面研究的著述不多。仅有王文山《明代地方行政制度之研究》^②、孙祖绳《明代之府州县制》^③、郑师许《明代初年地方政治之整理》^④、杨联陞《明代地方行政》^⑤、叶伯棠《明代地方行政制度》^⑥、鹤见尚弘《明初の地方行政區劃、府州縣の沿革》^⑦等几篇论文对明代政区制度进行了一定的论述。其中，以八卷本《中国历史地图集》第七册明代部分对明代政区研究的贡献最大，图集以万历十年（1582）为断限，绘制了明代政区分布、幅员、边界等基本要素，将明代政区研究带入了一个全新的阶段，成为后人研究明代政区史的必备参考书。但是只有一个标准年代并不能表现整个明朝政区详细繁复的变化过程，为了将明代政区研究引向深入，必须对其进行全过程的动态研究。

近20年来，出现了靳润成《明朝总督巡抚辖区研究》^⑧、牛平汉《明代政区沿革综表》^⑨、柏桦《明代州县政治体制研究》^⑩等有关明代政区的著作，各省政区沿革著作及大量论述政区沿革的论文也涉及明代政区。其中，《明代政区沿革综表》对明代布政使司系统的政区沿革及治地进行了详细考述，对都司卫

① 参见王玉祥：《浅说明朝的关外卫》，《甘肃社会科学》2000年第4期。

② 《经世》1937年第1卷第6、7、8期。

③ 《政治建设》1940年第3卷第3期。

④ 《当代论坛》1943年第9期。

⑤ 《食货》1976年第5卷。

⑥ 《宪政评论》1979年第9卷第11期。

⑦ 《山梨县立女子短大纪要》1974年第7、8期。

⑧ 天津古籍出版社，1996年。

⑨ 中国地图出版社，1997年。

⑩ 中国社会科学出版社，2003年。