

周小文 编著

改革开放以来

历届三中全会

解析



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

周小文 编著

改革开放以来

历届三中全会

解析

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放以来历届三中全会解析/周小文编著. —北京:
中共中央党校出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-5035-4071-4

I. 改… II. 周… III. ①中国共产党—执政—研究
②中国共产党全国代表大会—史料 IV. D220 D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008) 第 191546 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市南阳印刷有限公司印装

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

开本: 700 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 14.5

字数: 192 千字 印数: 1—3000 册

定价: 28.00 元

目 录

(32)	 章正策
(32)	 “一个下出言”
(31)	 二
(33)	 三
(32)	 四
(38)	 章六策
第一章 30 年历史上的 7 个夺目亮点	(1)
一、从党的十七届三中全会让人兴奋不已说起	(1)
二、30 年历史上的 7 大步	(2)
三、历届三中全会主题的确定	(5)
四、治大国若烹小鲜	(7)
第二章 审时度势 把握形势	(10)
一、历次全会都注意分析形势	(10)
二、准确把握世情国情党情变化	(13)
三、高屋建瓴、势如破竹	(15)
第三章 思想大解放推进经济大发展	(17)
一、必须紧紧跟上时代	(17)
二、解放思想与解放生产力	(19)
三、在解放思想中统一思想	(20)
第四章 决策方式的科学化民主化	(23)
一、尊重群众的首创精神	(23)
二、问计天下	(25)
三、集体智慧与个人贡献	(26)

第五章 党的理论创新的重要途径	(29)
一、“写出了个政治经济学的初稿”	(29)
二、实践是检验真理的唯一标准.....	(31)
三、当代思想史上的无数第一.....	(33)
四、中国特色社会主义理论在发展中形成体系.....	(35)
第六章 新形势下的农村包围城市	(38)
一、中国改革是从农村起步的.....	(38)
二、农村改革的成功实践.....	(41)
三、改革从农村走向城市.....	(43)
四、做好统筹城乡发展这篇大文章.....	(44)
第七章 完善社会主义市场经济的历程艰难而辉煌	(47)
一、破除长期计划经济的坚冰.....	(47)
二、勾画社会主义市场经济体制的基本框架.....	(49)
三、在实现又好又快发展上下功夫.....	(51)
第八章 民主政治揭开新篇章	(54)
一、中国政治充满新气象.....	(54)
二、法治国家与法治精神.....	(56)
三、利益调整与社会稳定.....	(57)
第九章 社会发展与改善民生	(59)
一、让人民群众共享改革发展成果.....	(59)
二、让经济和社会两条腿齐步走.....	(60)
三、着力解决“所教所得所医所养所居”问题.....	(62)

第十章 党的建设决定事业的成败	(66)
一、办好中国的事情关键在党.....	(66)
二、新时期党的建设“路线图”.....	(67)
三、以改革创新精神继续推进党的建设.....	(72)
第十一章 历史的经验就是大智慧	(73)
一、党非常重视总结历史经验.....	(73)
二、在借鉴历史经验中成熟起来.....	(75)
三、历史经验是不竭的智慧之海.....	(77)
第十二章 改革的再起步、再远航	(79)
一、中国经济最为困难的一年.....	(79)
二、看寰宇风景这边独好.....	(80)
三、毫不动摇地坚持改革方向.....	(81)
四、让改革席卷天下.....	(83)
附录：历届三中全会文献	(87)
第十一届中央委员会第三次全体会议公报	(87)
第十二届中央委员会第三次全体会议公报	(98)
关于召开党的全国代表会议的决定	(100)
关于经济体制改革的决定	(102)
第十三届中央委员会第三次全体会议公报	(123)
第十四届中央委员会第三次全体会议公报	(126)
关于建立社会主义市场经济体制若干问题的 决定	(129)
第十五届中央委员会第三次全体会议公报	(151)
关于农业和农村工作若干重大问题的决定	(155)
第十六届中央委员会第三次全体会议公报	(174)

关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定..... (180)

第十七届中央委员会第三次全体会议公报..... (196)

关于推进农村改革发展若干重大问题的决定..... (203)

参考文献..... (224)

第一章

30年历史上的7个夺目亮点

从30年前的十一届三中全会到今年的十七届三中全会，弹指一挥间，神州大地发生了巨大的历史变化。历史是一部宝贵的教科书，值得我们悉心阅读，从中获得意想不到的认知和教诲。

一、从党的十七届三中全会 让人兴奋不已说起

党的十七届三中全会召开前夕，网上发表了这样一篇文章：《十七届三中全会召开缘何人兴奋不已？》。文章说：“30年前的中国改革始于党的十一届三中全会，时至今日，十七届三中全会再次部署新一轮改革，并由农村发轫，而且将在粮食问题、土地管理制度、农村金融体系、城乡一体化建设等多方面有所突破，这对全国人民特别是对广大农民来说，无疑是一个生活中最大的喜事……人们为他而聚，为他而歌，所有的祝福都凝聚在盛会召开的这一刻，所有的期待都聚焦在盛会召开的4天里。”

为什么党的十七届三中全会让人兴奋不已？正如这篇文章所

说：“30年前的十一届三中全会与30年后的十七届三中全会，他们之间始终连着一根中国改革开放的红线。”30年来，中国人民在中国共产党领导下，经历了不平凡的历史进程，我们每个中国人都得益于改革开放。这30年，我国经济从一度濒于崩溃的边缘发展到总量跃至世界第四、进出口总额位居世界第三，人民生活从温饱不足发展到总体小康，农村贫困人口从两亿五千多万减少到两千多万，政治建设、文化建设、社会建设取得举世瞩目的成就。中国的发展，使中国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路。难怪人们对召开新的三中全会这么高兴。

十一届三中全会以后的历届三中全会，也都提出了许多重大思想，作出了许多重大决策。在某种意义上，它们反映和折射了改革开放的历史进程。从十一届三中全会到十七届三中全会，30年的跨度，浓缩了一部中国经济体制改革史和社会发展史。

从改革开放以来历届三中全会，可以看出中国翻天覆地的变化，可以看出党治国理政的基本思路。

二、30年历史上的7大步

仿佛就在昨天。冬日里的北京著名的京西宾馆，党和国家领导人步入会场。1978年12月18日至22日，将永远载入史册的党的十一届三中全会在北京举行。出席会议的中央委员169人、候补中央委员112人。

在一派生动活泼的氛围里，这次全会批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，高度评价关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，确定了解放思想、实事求是、团结一致向前看的指导方针；果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的决策；

制定了关于加快农业发展的决定；提出了加强社会主义民主和健全社会主义法制的任务；审查和解决了党的历史上一批重大冤假错案，重新评价了一些重要领导人的功过是非。全会还增选了中央领导机构的成员；决定成立中央纪律检查委员会。

这些具有重大意义的转变，标志着党重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，开始形成了以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，我国进入了社会主义现代化建设的新时期。

邓小平同志在党的十一届三中全会前召开的中央工作会议闭幕会上作的《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的总结讲话中提出，解放思想是当前一个重大政治问题。民主是解放思想的重要条件。处理遗留问题为的是向前看。要研究新情况，解决新问题。如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。这是一个大政策。邓小平同志这个讲话实际上是十一届三中全会的主题报告。

以这次会议召开为标志，中国迎来了一个历史性时刻。

党的十一届三中全会召开后的第5个年头，党的十二届三中全会于1984年的10月20日在北京召开。全会一致通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》、《中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议关于召开党的全国代表会议的决定》。出席这次全会的中央委员会委员和候补委员321人。《中共中央关于经济体制改革的决定》阐明了以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性，规定了改革的任务、性质和各项基本方针政策，提出了社会主义经济是以公有制为基础的有计划的商品经济。

在我国迎来改革开放10周年之际，1988年9月26日至30日，党的十三届三中全会在北京举行。全会同意中央政治局对我国当前政治经济形势的分析，批准中央政治局向这次全会提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针和政策、措施。全

会确定，明后两年改革和建设的重点突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上来。全会原则通过了《关于价格、工资改革的初步方案》，原则通过了《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》。出席这次会议的，有中央委员 165 人，候补中央委员 103 人。

1993 年 11 月 11 日至 14 日，党的十四届三中全会在北京举行。全会审议并通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。出席这次会议的中央委员 182 人，候补中央委员 128 人。全会指出，社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。要进一步转换国有企业经营机制，建立适应市场经济要求，产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

在改革开放 20 周年的 1998 年，党的十五届三中全会于 10 月 12 日至 14 日在北京举行。会议审议通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。出席这次会议的中央委员 185 人，中央候补委员 148 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面的负责同志列席会议。全会高度评价农村改革 20 年所取得的巨大成就和创造的丰富经验，提出了到 2010 年建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标，确定了实现这一目标必须坚持的方针。全会强调，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以家庭承包经营为基础、统分结合的经营制度，以劳动所得为主和按生产要素分配相结合的分配制度必须长期坚持。

党的十六届三中全会，于 2003 年 10 月 11 日至 14 日在北京举行。全会听取和讨论了胡锦涛总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》并决定提交第十届全国人民代表大会常务委员会审议。出席这次全

会的有，中央委员 188 人，候补中央委员 154 人。全会强调，要按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。胡锦涛总书记发表讲话，强调各级党委和政府一定要树立和落实科学发展观，不断探索促进全面发展、协调发展和可持续发展的新思路新途径。

2008 年是改革开放 30 周年，党的十七届三中全会于 10 月 9 日至 12 日在北京举行。全会听取和讨论了胡锦涛总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。出席这次全会的有，中央委员 202 人，候补中央委员 166 人。全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题，指出农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局，要更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来，毫不动摇地推进农村改革发展。当前，全党全国人民正在认真学习和贯彻这次会议精神。

七次时间很短的会议，却迈出了非同寻常的 7 大步。如同星星以无垠的天空为背景一样，30 年历史上的 7 个夺目亮点的背景，正是中国波澜壮阔的改革开放历程。

这七个三中全会，如同 30 年历史上的 7 个夺目亮点，光耀中国的史册。

三、历届三中全会主题的确定

翻阅历史，历届三中全会主题的确定，是颇有趣味的。

比如，十一届三中全会的主题，是把工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放。这个主题是怎么确定的呢？在粉碎“四人帮”、结束持续十年的“文化大革命”后，中国百

业待举。广大干部和群众强烈要求纠正“文化大革命”的错误理论、方针和政策，使中国从危难中重新奋起。但是，这种要求和愿望遇到严重阻碍，党和国家的工作在前进中出现徘徊的局面。中国面临一个重大历史关头。在邓小平同志的领导下和老一辈无产阶级革命家的支持下，开展了关于真理标准问题的讨论，批判了“两个凡是”。为了彻底扭转十年内乱造成的严重局势，解决当时存在的各种复杂矛盾，党中央确定召开十一届三中全会研究工作重点的转移问题。

又比如，十五届三中全会的主题是完善社会主义市场经济体制。这个主题是怎么确定的呢？从1949年党的七届二中全会到十五届三中全会，中共中央召开的55次全会中，就有13次专门研究农业和农村问题。改革开放以来，着重研究农业和农村问题并作出重要决定的中央全会就有4次。在十一届三中全会召开和改革开放20周年之际，以江泽民同志为核心的党中央认为，系统地总结农村改革的成功经验，进一步对农村改革和发展作出决定，对于全党更加自觉地坚持十一届三中全会以来的路线方针政策，继续推动农村乃至全国的改革和发展，具有重大而深远的意义，也是对十一届三中全会20周年的最好纪念。经过认真考虑，一个共识逐渐形成：1998年是全面贯彻落实党的十五大战略部署的第一年。稳住农村这个大头，就有了把握全局的主动权。正是在这样的背景下，中共中央政治局决定，党的十五届三中全会集中研究农业和农村工作，并作出相应的决定。^①

又比如，十六届三中全会的主题是完善社会主义市场经济体制。这个主题是怎么确定的呢？我们知道，党的十六大为进入新世纪新阶段的中国指明了前进的方向，开启了中国特色社会主义事业新的伟大征程。“建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、

^① 参见张宿堂、刘思扬：《建设社会主义新农村的行动纲领》，《人民日报》1998年10月28日。

更加开放的经济体系”，这是党的十六大提出的一项重大任务，也是进一步深化改革的总方向和依据。在研究十六届三中全会的主题时，中央经过认真讨论认为，全面建设小康社会，最根本的是坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。党的十六届三中全会的主题，要以十六大精神为指导，重点就当前和今后一个时期需要解决的重要体制问题提出改革目标和任务，作出决策和部署。^①

党的十七届三中全会的主题是推进农村改革发展。这个主题确定，也有同样的特点。正如党的十七届三中全会所指出的：“全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题，认为在改革开放30周年之际，系统回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验，进一步统一全党全社会认识，加快推进社会主义新农村建设，大力推动城乡统筹发展，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。”^②一个重大的战略决策，往往决定着一项事业的兴衰成败。历届三中全会主题的确定，反映了党中央鲜明的治国理政基本思路，反映了对党和人民事业负责任的科学态度。

四、治大国若烹小鲜

30年历史上的7个夺目亮点，连接起来，就形成了一道鲜明的中国共产党人思想和实践的轨迹，展示了党中央治大国若烹小鲜的治国理政风格。人们不难发现，作为中国改革开放和社会主义现代化建设事业领导核心的中国共产党，具有不同于其他政党的鲜明特色：

^① 参见孙承斌、赵承：《吹响经济体制改革的新号角》，《人民日报》2003年11月10日。

出，表明中国共产党人富有战略眼光；改革开放以来的30年，中国共产党人尊重客观实践；向党的十一届三中全会以来，中国共产党人注重辩证思维；党的十一届三中全会以来，中国共产党人坚持群众至上；党的十一届三中全会以来，中国共产党人重视自身建设；党的十一届三中全会以来，中国共产党人重视自身建设……

人们总是在面对和解决矛盾的过程中前进的。改革开放以来的30年真是不容易，体现了探索的艰辛。比如，80年代末90年代初，国内国际发生严重的政治风波。在这个重大历史关头，我们党紧紧依靠人民，坚定不移地坚持四项基本原则，维护国家的独立、安全和稳定，毫不动摇地坚持经济建设这个中心，继续大力推进改革开放，胜利地经受住了一场政治领域风险的严峻考验。1992年，邓小平同志视察南方发表重要谈话，从理论上深刻回答了长期困扰和束缚人们思想的许多重大问题。同年召开的党的第十四次全国代表大会，确立邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。1993年11月召开的党的十四届三中全会，提出要建立社会主义市场经济体制。此后，以市场经济为趋向的改革开放取得巨大进展。

“事非经过不知难”。这句话具有丰富而深刻的内涵，值得我们深深体味。

改革是一场深刻的革命。我们既信心百倍，勇于承担风险，又要对改革的长期性、艰巨性、复杂性有足够的认识，有克服各种新的艰难险阻的充分思想准备。

2008年3月，国务院总理温家宝在北京人民大会堂与中外记者见面并回答记者提问时说：“我们面临一系列两难问题：经济发展慢了不行，那样就业压力就会更大，财政收入就会减少，许多应该办的事业就会缺乏资金。经济发展过快也不行，那样经济运行紧张，难以为继。”

其实，这样的两难问题伴随着30年历史。七个三中全会，都

成功解决了一系列两难问题。而“治大国若烹小鲜”，正是对30年来党领导人民创造辉煌历史的最好注脚。

越是艰难，越能够成就伟大事业。今天，我们回顾党的十一届三中全会以后30年的历史，就可以看得十分清楚。

还在党的十一届三中全会召开后不久，一位老同志在自己的文章里这样说：“历史经常出现这种情况：人们在胜利的时候，往往不容易看到困难和潜伏着的危险；而当人们刚刚从困难和挫折中走出来，困难和不足还没有得到完全克服或补偿的时候，又往往看不到顺利发展时期的到来。现在，历史遗留下来的问题已在一个一个地解决，解决一个就少一个。……现在神州大地，确实‘春已归来’，虽然余寒未尽，但它毕竟挡不住东风熏梅染柳。正如延安时期带来了以后十多年的蓬勃发展一样，今后也必将出现一个社会主义建设的蓬勃发展时期。”^①

我们今天不正是处于“东风熏梅染柳”的“蓬勃发展时期”吗？

“历史经常出现这种情况：人们在胜利的时候，往往不容易看到困难和潜伏着的危险；而当人们刚刚从困难和挫折中走出来，困难和不足还没有得到完全克服或补偿的时候，又往往看不到顺利发展时期的到来。现在，历史遗留下来的问题已在一个一个地解决，解决一个就少一个。……现在神州大地，确实‘春已归来’，虽然余寒未尽，但它毕竟挡不住东风熏梅染柳。正如延安时期带来了以后十多年的蓬勃发展一样，今后也必将出现一个社会主义建设的蓬勃发展时期。”^①

^① 参见杨易辰：《我党历史上两个最好的时期——延安时期和十一届三中全会以来党的理论与实践》，《人民日报》1981年6月27日。

第二章

审时度势 把握形势

注重形势分析，是中国共产党的传统。改革开放以来每次三中全会，都对国内外形势作了深刻的分析，由此描绘出一幅幅推进改革发展的宏伟蓝图。

一、历次全会都注意分析形势

“出师一表真名世，千载谁堪伯仲间。”三国时代的卓越的政治家、军事家诸葛亮，在他那篇《出师表》中通过对形势的科学分析而成就了不平凡的事业。

推进改革开放，同样要深刻认识和分析面临的形势。

党的十一届三中全会公报一开始就这样说：“鉴于中央在二中全会以来的工作进展顺利，全国范围的大规模的揭批林彪、‘四人帮’的群众运动已经基本上胜利完成，全党工作的着重点应该从1979年转移到社会主义现代化建设上来。全会讨论了国际形势和外交工作，认为党和政府的对外政策是正确的，成功的。”这里，“中央在二中全会以来的工作进展顺利，全国范围的大规模的揭批