

政治文明建设理论

Zhengzhi Wenming Jianshe Lilun Yu Guiyang Shijian

与贵阳实践

李 黔 主编



贵州人民出版社

政治文明建设理论

Zhengzhi Wenming Jianshe Lilun Yu Guiyang Shijian 与贵阳实践

江苏工业学院图书馆
藏书章

李黔

主编

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治文明建设理论与贵阳实践/李黔 主编.

—贵阳:贵州人民出版社,2005.6

ISBN 7-221-07025-3

I. 社... II. 中... III. 社会主义政治学—研究—
贵阳市 IV. D677.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 066750 号

政治文明建设理论与贵阳实践

李 黔 主编

*

责任编辑 沈晓枫 封面设计 陈红昌

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵阳经纬印刷厂印制

*

开本: 850×1186mm 1/32 印数: 1-1000 册

印张: 8.25 字数: 206 千

2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月第 1 次印刷

*

ISBN 7-221-07025-3/D·392 定价:25.00 元

前 言

党的十六大报告把发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明确定为全面建设小康社会的一个重要目标。将物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设有机统一起来,相互协调,相互促进,全面推进,表明我们党对执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识在不断深化。

我们党在全国执政和建立起社会主义基本制度以后,一直在探索社会主义现代化建设的客观规律。通过总结正反两方面的实践经验,党的十一届三中全会实现了全党工作以经济建设为中心的转移,党的十二大系统论述了社会主义精神文明问题,党的十三大正式确立了“一个中心、两个基本点”的基本路线,党的十四大作出了建立社会主义市场经济体制的战略决策,党的十五大又提出了党在社会主义初级阶段经济、政治、文化建设的基本纲领。党在牢牢把握和坚持经济建设这个中心的同时,积极从经济、政治、文化三个方面来全面推进现代化建设事业。党的十六大进一步把社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设一起确立为社会主义现代化全面发展的三大基本目标,从而使中国特色社会主义的理论和实践更加走向成熟和完善。



我国的社会主义现代化建设,是人民群众在党的领导下自觉地创造历史的过程。现代化要取得成功,归根到底取决于生产力的不断发展、物质文明建设的不断进步,而这种发展和进步,离不开精神文明提供的精神动力和智力支持,更离不开政治文明提供的政治动力和政治保障。

改革开放以来,我市各级党委、政府、广大干部、党员和人民群众,在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下,对社会主义政治文明建设从理论与实践的结合上进行了有益的探索。我们相信,在党的十六大精神指引下,我市的社会主义政治文明建设一定会取得更大发展。

此书汇集了我市理论工作者和实际工作者的理论认识和具体实践。我们编写此书的目的,是为了深入学习和宣传党的十六大创新理论,展示贵阳市建设社会主义政治文明取得的成果,借此与各级干部、广大党员和人民群众一起,深刻认识社会主义社会应该是物质文明、政治文明和精神文明全面发展的社会,实现我国现代化的过程是包括经济、政治、文化发展在内的社会不断全面进步的过程;深刻认识社会主义政治文明本质上是人民民主的政治文明,它同历史上任何剥削阶级占统治地位的社会政治文明有本质的区别,具有极大的活力和优越性,展示出蓬勃的生机和光明的发展前景。深刻认识这一点,对于我们自觉地把握和运用客观规律来加快现代化建设,是一个至关重要的大问题。

本书是集体创作的结晶。具体撰稿人为:绪论,李黔;第一、二、三章,邓永昌;第四章,陈昌志;第五章,王学;第六章,谢红生、杨俊基;第七章,吴利平;第八章,沈昭碧;第九章,李颖、何勇。最后书稿统一由李黔、王学、邓永昌审校定稿。特别要说明的是,此书的最终形成,离不开市委常委、市委宣传部长秦家伦同志,市委宣传部常务副部长、市社科联主席高艳同志的大力支持和关心。特别要感谢贵州人民出版社领导和编辑的大力支持。由于

这些支持和帮助,使本书能够最终定稿和出版。在写作过程中,我们参考了国内外作者的有关著述,吸收了一些最新研究成果,在此一并表示谢意!

由于作者学识水平有限,对十六大创新理论的学习研究有待深化,对我市建设社会主义政治文明实践的概括也难免有错漏不足之处,恳请读者及同行批评指正。

编 者
2005. 3

目 录

-
- 1 导 论 社会主义政治文明建设**
 - 1 一 建设政治文明是社会主义现代化的重要目标**
 - 11 二 建设社会主义政治文明的深远意义**
 - 14 三 建设社会主义政治文明要求进一步发展社会主义民主政治**
 - 20 四 建设社会主义政治文明必须注意的问题**
 - 24 第一章 党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证**
 - 25 一 中国共产党在社会主义政治文明中的领导地位**
 - 36 二 坚持党对社会主义政治文明建设的领导**
 - 43 三 党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证**
 - 53 第二章 人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求**
 - 54 一 社会主义民主政治的本质是人民当家作主**
 - 62 二 人民当家作主的基本含义和根本保障**



72 三 人民实现当家作主的主要途径

85 第三章 依法治国是党领导人民治理国家的基本方略

85 一 依法治国是社会政治文明进步的重要标志

93 二 依法治国是国家长治久安的重要保障

100 三 依法治国是党领导人民建设政治文明的基本方略

107 第四章 建设社会主义政治文明要积极稳妥推进政治体制改革

107 一 继续积极稳妥地推进政治体制改革

115 二 坚持和完善社会主义民主制度

123 三 改革和完善党的领导方式和执政方式

127 四 改革和完善决策机制

129 五 深化行政管理体制改革

132 六 深化干部人事制度改革

137 七 加强对权力的监督和制约

140 八 维护社会稳定

144 第五章 建设社会主义政治文明要坚持不懈地加强社会主义法制建设

144 一 社会主义法制建设的理论和实践

149 二 完善中国特色社会主义法律体系

154 三 依法行政

161 四 加强法制宣传教育工作

- 166 五 积极推进司法体制改革
- 173 第六章 加强党对贵阳政治文明建设的领导
- 173 一 从组织建设上着力推进民主政治发展
- 182 二 改革和完善党的领导体制促进政治文明建设
- 189 三 改善党的领导方式和执政方式,推进社会主义政治文明建设
- 194 第七章 扩大公民有序的政治参与 探索贵阳政治文明建设新路子
- 194 一 公民有序的政治参与和政治文明
- 199 二 贵阳市人大常委会扩大公民有序政治参与的实践
- 209 三 关于贵阳扩大公民有序政治参与实践的几点思考
- 214 第八章 全面履行政协职能推动贵阳政治文明发展
- 214 一 推进社会主义政治文明建设是人民政协的重要历史使命
- 217 二 贵阳市人民政协积极推进社会主义政治文明建设的实践
- 229 三 继续探索政协工作新思路,推进我市政治文明建设
- 232 第九章 实施依法治市方略促进政治文明建设
- 232 一 提高立法质量,推进法制建设
- 236 二 严格依法行政,推进公正执法
- 240 三 改革行政审批制度,规范行政行为



- 243** 四 依法加强监督,增强监督实效
- 244** 五 深入开展法制宣传教育,努力提高公民的法律素质
- 244** 六 加强组织领导,加大政法工作的力度

导论 社会主义政治文明建设

一 建设政治文明是社会主义现代化的重要目标

党的十六大报告把发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明确定为我国现代化建设和全面建设小康社会的重要目标。既明确提出了建设社会主义政治文明的论断,又把社会主义政治文明与社会主义民主政治紧密联系在一起,为我国社会主义政治文明的建设指明了方向。

建设社会主义政治文明,发展社会主义民主政治,是我国改革开放和社会主义现代化建设发展的必然要求,是党领导人民坚持和发展人民民主长期实践的必然结论,是党对马克思主义民主政治建设理论的发展和创新,是我国社会主义民主政治建设在新形势下的有益探索。

(一)建设社会主义政治文明,是我国社会主义现代化建设发展的必然要求。

1. 社会主义政治文明的提出

政治文明是人类政治生活进步成果的总和,是人类社会政治生活中相对于政治蒙昧、政治落后甚至政治反动而表现出的一种政治进步状态,是人类社会文明进步的集中体现与重要标志。政



治文明包括政治思想、政治文化、政治传统、政治结构、政治活动和政治制度等内容,是人类文明体系中不可缺少的重要组成部分。马克思早在 1884 年计划写一部关于现代国家的著作的草稿中就使用过“政治文明”这一概念,后来马克思在《(政治经济学批判)序言》中论述人类文明体系时指出文明的结构应分为三个部分,即物质文明、政治文明和精神文明。政治文明总是与经济社会发展相联系的,不同经济发展水平与不同社会发展阶段的政治文明,既有历史的关联,也有现实的区别。政治文明都是具体的、历史的、阶级的。在迄今为止的人类阶级社会的历史上,先后出现过奴隶制政治文明、封建制政治文明、资本主义政治文明。一般来说,以法治与民主权力制衡为特征的资本主义政治文明,总是比以人治与君主绝对权力为特征的专制主义政治文明要进步得多。但是,资本主义政治文明的本质是资产阶级及其政党的少数人享有民主,具有严重的阶级狭隘性和历史局限性。科学社会主义从理论到实践的发展,实现了人类政治文明从少数人的民主到多数人的民主的历史性飞跃,在人类历史上第一次推行广大劳动人民当家作主的理想,使人类政治文明的主体性扩展到了大多数民众。它必将创造出人类历史上最先进的政治文明形态。

中华人民共和国诞生为我国社会主义政治文明建设奠定了基础。我们党在全国执政和建立起社会主义基本制度以后,一直努力探索社会主义现代化建设的客观规律。党的十一届三中全会以来,我们党在牢牢把握经济建设这个中心的同时,积极从经济、政治、文化三个方面来全面推进现代化建设事业,取得了辉煌的成就。

我们党在理论上提出社会主义物质文明建设和精神文明建设已经有 20 多年了,而明确提出政治文明建设则是近几年的事。2001 年 1 月 10 日,江泽民在全国宣传部长会议上指出:“对一个国家的治理来说,法治和德治,从来都是相辅相成、相互促进的。

二者缺一不可,也不可偏废。法治属于政治建设,属于政治文明,德治属于思想建设,属于精神文明。二者范畴不同,但其地位和功能都是非常重要的。”2002年5月31日,江泽民在中央党校发表讲话,他在谈到发展社会主义民主政治时,把发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,作为社会主义现代化建设的一个重要目标提出来,并阐述了政治文明的地位与作用。他指出:“建设有中国特色社会主义,应是我国经济、政治、文化全面发展的进程,是我国物质文明、政治文明,精神文明全面发展的进程。”党的十六大报告把物质文明、政治文明、精神文明建设一起确立为社会主义现代化建设全面发展的三大基本目标,这就表明了我国社会主义现代化建设的价值取向。可以看出,建设社会主义政治文明的提出,既有深厚的历史渊源,也带有鲜明的时代特征。这是我们党在回顾总结中国近、现代的革命史,尤其是对苏联解体东欧剧变的历史深刻反思后,结合当今世界经济全球化及政治多极化的发展趋势,为实现中华民族的伟大复兴,加速中国现代化进程,对党和国家提出的新的发展理念。社会主义政治文明建设的提出,顺应了我国社会主义现代化建设实践的需要,使中国特色社会主义理论和实践更加走向成熟和完善。

2. 正确认识和把握“三个文明”的相互关系

人类在经济领域创造的财富即物质文明,在政治领域创造的财富即政治文明,在文化领域创造的财富即精神文明,人类社会是经济、政治和文化形态的有机统一体,人类文明也是由物质文明、政治文明、精神文明有机构成的统一体。在人类社会的发展进程中,“三个文明”的发展从来都是互为条件,互为目的,互相促进的。

物质文明为政治文明和精神文明建设提供物质基础。马克思有句名言:“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生



活和精神生活的过程。”^①这就是说,物质资料的生产是精神生产和精神生活的基础,只有在生产关系、经济关系的基础上,才能产生政治关系、法律关系、道德关系、文化关系等等。政治文明和精神文明的发展,归根到底都要受到物质文明发展水平的制约。物质文明的发展程度,制约着政治文明和精神文明的发展程度。物质文明建设的实践活动,为政治文明和精神文明的发展注入动力,提供检验政治文明和精神文明的性质和成效的标准。正是由于物质生产劳动是人类社会最基本的实践活动,它对于政治文明和精神文明的产生和发展具有根本性的意义,决定了物质文明在“三个文明”关系中的基础性地位。强调“三个文明”协调发展,是强调各个方面需要综合平衡,但这种综合平衡绝不是没有中心、没有重点。离开经济建设这个中心,物质文明上不去,政治文明和精神文明建设就会丧失支撑,失去基础。因此,在社会主义现代化建设过程中,要坚持以经济建设为中心,大力发展社会主义物质文明,从而为政治文明和精神文明提供雄厚的物质基础。

政治文明为物质文明和精神文明建设提供政治动力和政治保障。政治文明的发展受一定的经济文化发展的制约和影响,同时又反作用于物质文明和精神文明的发展,并在一定程度上决定或影响它们的发展方向和进程,在整个文明系统中起到主导方向和保证作用。政治文明从根本上讲,是保证和调整利益导向的。为了使物质文明和精神文明建设符合本阶级的需要,占统治地位的阶级往往通过思想政治教育、制定和实施法律政策等手段,保障物质文明建设和精神文明建设向着有利于自己需要的方向发展,确保本阶级能最大限度地享受物质文明和精神文明建设成果。社会主义政治文明确保物质文明和精神文明建设沿着为最广大人民利益服务的方向发展,确保最广大人民享受社会文明成

^① 《马克思选集》第2卷,第31页。

果,为社会主义物质文明和精神文明建设提供必要的政治环境。社会主义政治文明从政治思想、法律制度上引导和规范社会的政治行为,确保社会的政治稳定,为社会主义物质文明和精神文明的发展提供必要条件。因此,没有社会主义政治文明,就没有社会主义物质文明和精神文明发展的政治保障,就没有社会主义现代化。

精神文明为物质文明和政治文明建设提供精神动力和智力支持。社会主义精神文明建设,包括思想道德建设和科学文化建设。思想道德建设通过加强对人们的思想道德教育,坚定人们的理想信念,帮助人们树立正确的世界观、人生观和价值观,弘扬无私奉献,艰苦奋斗的精神,营造积极向上的氛围,为社会主义物质文明和政治文明建设提供精神动力。科学、教育、文化是社会主义精神文明的重要内容,也是社会主义物质文明和政治文明发展的重要条件。科学技术是第一生产力,推进物质文明发展;科学技术也是形成科学精神,改善政治行为的源泉,对政治文明建设起着重要作用。教育是培养人才、提高劳动者素质的根本途径,是发展生产的重要条件;教育也是学习政治理论,引导政治行为,提高公民政治素质的基本途径,是加强民主和法制的重要条件。在新的历史条件下,精神文明对经济、政治和社会发展的作用越来越大。在推进经济、政治建设的同时,积极促进精神文明建设,促进人的全面发展,关系到社会的协调和谐与稳定,关系到为现代化建设提供持久的精神动力和智力支持,关系到经济、政治发展能否获得持续的后劲和扩张力。

社会主义社会是一个物质文明、政治文明、精神文明全面发展的社会。社会主义现代化建设的伟大实践,归根到底是不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展的伟大实践。在社会主义现代化建设的全过程,我们都必须坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观,坚持“三个文明”一起抓,“三个文明”协



调推进,和谐发展。

(二)建设社会主义政治文明是党领导人民坚持和发展人民民主长期实践的必然结论

人民民主的本质是人民当家作主。人民当家作主就是作为民主主体的全体劳动人民是国家和社会一切权力的拥有者,国家的一切权力都是人民授予的并接受人民的监督。我们党从诞生那一天起就以实现和发展人民民主为己任,并为之进行了长期奋斗。

在新民主主义革命时期,我们党团结带领全国各族人民英勇奋斗,就是要推翻人压迫人的社会政治制度,建立人民当家作主的政权,为实现民族振兴和人民幸福创造政治前提。党在红军时期领导建立的中华苏维埃共和国,抗日战争时期根据地建立的“三三制”政权,解放战争时期在各解放区建立的人民政权,都实行了人民民主的原则,为我们在革命胜利后建立人民民主的全国家政权积累了重要经验。1945年7月,民主人士黄炎培访问延安同毛泽东谈话时说,希望将来中国共产党建立的政权能够跳出旧政权“其兴也勃焉”、“其亡也忽焉”的周期率。毛泽东说,我们已经找到新路,我们能跳出这周期率,这条新路就是民主;只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈;只有人人起来负责,才不会人亡政息。1949年6月15日,毛泽东在新政治协商会议筹备会上讲话时强调,必须打倒帝国主义、封建主义、官僚资本主义和国民党反动派的统治,才能使我们伟大的祖国脱离半殖民地和半封建的命运,走上独立、自由、和平、统一和强盛的道路。这段话集中阐述了我们党领导人民进行革命斗争的目的,也表明了我们党追求人民民主的一贯主张。新中国成立后,党领导人民建立了人民当家作主的国家政权,进行了广泛的民主实践,实现了中国政治由封建专制向人民民主的伟大跨越。

十一届三中全会以后,我们党在吸取正反两方面经验的基础

上,把加强社会主义民主法制建设摆到了事关社会主义现代化成败的高度。邓小平强调,“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化”,“为了保障人民民主,必须加强法制。必须使民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变”。他还提出,要随着经济体制改革的推进相应地进行政治体制改革。邓小平的这些重要思想,为我们加强社会主义民主政治建设提供了强有力的指导。

十三届四中全会以来,江泽民多次强调,建设高度的社会主义民主和完备的法制,是我们的根本目的和根本任务之一,也是人民群众的共同愿望,进行政治体制改革,就是要兴利除弊,建设中国特色社会主义民主政治。无论在什么情况下,我们都要牢牢掌握社会主义民主的旗帜。他还强调,社会主义愈发展,民主也愈发展。我们要在实践中积极探索规律,不断推进中国特色社会主义民主政治的发展,使它在21世纪展现出更加蓬勃的生命力。党的十五大明确提出,要继续推进政治体制改革,进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家,并把依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略。这些年来,我们积极稳妥地推进政治体制改革,在理论上和实践上都取得了新的重大成果,充分调动了全国各族人民的积极性、主动性和创造性,增强了党和国家的活力,为改革开放和社会主义现代化建设提供了有力的政治保证和法律保障。

(三) 建设社会主义政治文明是民主政治发展的新探索

社会主义民主政治,是指在社会主义条件下人民当家作主的政治制度,是保障全体人民享有管理政治、经济、文化和社会事务的权利和行使各项公民权利的制度。人民代表大会制度,是我国的根本政治制度,它是我们党长期进行人民政权建设的经验总结,体现了我们国家的性质,符合我国国情,是体现了最广泛的人