

行政院農村復興委員會叢書

農業倉庫論

商務印書館發行

徐淵若撰述
王志莘主編

行政院農村復興
委員會叢書

農

業

倉

庫

論

商務印書館發行

中華民國二十四年一月初版

行政院農村復興委員會叢書
農業倉庫論一冊

(512394)

每冊定價大洋壹元壹角

外埠酌加運費匯費

撰述者 徐澗若

主編者 王志莘

發行人 王雲五
上海河南路

印刷所 商務印書館
上海河南路

發行所 商務印書館
上海及各埠

商務印書館
發行所
上海河南路

(本書校對者鄭光昭)

彭序

我國農政之失修，由來已久。晚近天災人禍，相襲而來，苛征暴斂，名目繁多。農民重罹浩劫，農村陷於破產。我人縱積極提倡復興農村，第以百廢待舉，良非一蹴可躋。本會鑒於實施救濟之急迫，更需研究設計之工作，特延致專家爲系統之研究，而備推行時之參考。是篇係王志莘先生主編，徐淵若先生撰述。關於農業倉庫之問題，闡明靡遺，洵屬農業經濟學之良好資料。惟是類書籍之編撰，尙屬創舉；望一漏萬，在所難免，是則有望於讀者之指示與夫著者之修正也。是爲序。

中華民國二十三年十月

農村復興委員會祕書處彭學沛

王序

年來農村崩潰，復興農村之呼聲，甚囂塵上。農業金融問題頗爲一般社會政府當局及金融業所注意。關於下手之方，意見則殊紛歧。或則主張從事長期不動產金融，促成土地之整理；或則主張供給中期生產資本，改進農業生產；或則主張通融短期動產資金，利便農產品之販賣運銷。而各方主張最多，需要最切，進行亦比較簡易者，厥爲農業短期動產金融，其中農倉之經營，尤爲最有效之一法。農倉問題之研究遂成爲當務之急。

去年秋，志莘受行政院農村復興委員會之委託，研究農業金融問題。當時決定計劃，分三步研究。第一步研究各國農業金融制度，第二步研究本國農業金融之實際狀況，第三步根據研究所得之實施方式，擬定中國化之農業金融制度計劃。曾編農業金融制度論一書問世。近以各方對於農業短期金融之需要感覺非常迫切，故

就農倉問題作一系統之研究，所以應實施者之需要也。

本書由徐君淵若負責撰述。其取材之途徑，一爲參考日本及各國關於農倉問題之專書，一爲根據實地考察本國已辦農倉之實況。書中列論，因本國尙無農倉法規，故暫以行政院草擬之農倉法案爲依據。將來正式法規產生時，內容如有變更，則本書持論亦應有所修正。茲因各方對於農倉之要求極爲急迫，而辦理者苦乏專書可供參考，姑以付梓，勉應需要。疵謬之處，幸讀者正之。

王志莘序於新華信託儲蓄銀行 廿三七、一

目次

上編

第一章 農業倉庫概述	一
第一節 農業倉庫之意義	二
第二節 農業倉庫之分類及設置	四
第三節 農業倉庫之特性	七
第四節 農業倉庫之事業	九
第五節 農業倉庫之利益	一一
第六節 農業倉庫之流弊	一七
第二章 農業倉庫之經營	一一
第一節 農業倉庫之經營者	一一

第二節	經營方針及其規模	二九
第三節	農業倉庫之設備	三二
第二章	農業倉庫之資金	四九
第一節	農業倉庫需要之資金	四九
第二節	農業倉庫受寄物之資金化	五三
第三節	農業倉庫證券之運用	五五
第四章	農業倉庫之業務	七〇
第一節	入庫	七一
第二節	檢查	七四
第三節	保管	八二
第四節	出庫	八六
第五節	整理	八九
第六節	運銷	九八

第七節	金融·····	一〇六
第五章	聯合農業倉庫·····	一一五
第一節	聯合農業倉庫之業務·····	一一五
第二節	聯合農業倉庫設置之要件·····	一一九
第三節	聯合農業倉庫業者與農業倉庫業者及寄託者間之關係·····	一二〇
第四節	聯合農業倉庫之利用方法·····	一二二

下編

第一章	我國原有之倉儲制度·····	一二七
第一節	常平倉·····	一二七
第二節	義倉·····	一三〇
第三節	社倉·····	一三八
第四節	我國倉儲現況·····	一四六

第五節 倉儲與農倉……………一七五

第二章 我國現有農倉之實況……………一七八

第一節 我國農業倉庫之沿革……………一七八

第二節 中央模範農業倉庫……………一八八

第三節 江蘇省……………一九三

第四節 浙江省……………二二二

第五節 安徽省……………二三三

第六節 豫鄂皖贛……………二三六

第七節 其他……………二四一

第八節 結論……………二四七

附錄

農倉法草案·····	一
中央模範農業倉庫暫行章程·····	四
修正中央模範農業倉庫暫行章程·····	七
中央模範農業倉庫分倉保管細則·····	九
中央模範農業倉庫儲押秬稻規則·····	一一
江蘇省籌辦農業倉庫辦法·····	一四
修正江蘇省農業倉庫組織章程·····	一五
江蘇省農業倉庫經營承認暫行辦法·····	二〇
江蘇省農民銀行儲押放款章程·····	二二
江蘇省農民銀行倉庫辦事細則·····	二三
修正江蘇省調節食糧暫行辦法·····	二五

江蘇省合作社兼營食糧儲藏辦法大綱	二六
豫鄂皖贛四省農民銀行附設農業倉庫章程	二七
句容縣農業倉庫暫行辦法大綱	二九
句容縣農業倉庫管理委員會組織大綱	三二
句容縣第 農業倉庫辦事細則	三五
句容縣農業倉庫儲押貸款章程	三五
鄭平實驗縣普設莊倉合作社辦法	三八
日本農業倉庫業法	四三
日本農業倉庫獎勵規則	四九

農業倉庫論

上編

第一章 農業倉庫概述

溯自歐戰以還，其影響所及，普遍各方，其中尤以經濟界之變動爲最，已往之紊亂固無論矣，將來其勢之所趨，殆亦無一人敢加臆測。米價之升落無定，尤予農民以重大威脅，蓋年來米價低落，生產者得不償失，哀鴻遍野，固已人盡而知；但米價縱日益騰貴，享其利者亦非一般農民而爲地主豪農，而物價之上昇，則使多數農民益增負擔。若輩缺乏資金之徒，每於秋收後卽行出售其農產品，以求資金之潤澤，奸商乃於其中操縱居奇，乘機獲利。迨米價騰貴之秋，中小農者已無復餘粒，反由生產者一變而爲準消費者，非以現金購買糧食不可。此種弊害，一日不除，農民之生活亦將一

日不安，馴至水深火熱，拯救無從。農業倉庫，實爲挽救斯弊之機關，各國之設立者，風起雲湧，行見枯竭之農村，將因之而獲一滴甘露水也。

第一節 農業倉庫之意義

穀賤傷農，自古已然，於今爲烈。其故安在哉？蓋在目今經濟組織之下，欲使農業經營，獲有充分之效果，自非一面講求減低生產費，及增加收穫之方策；一面籌謀售去其農產物後，除以償還生產費外，復足以充分維持其生活之計劃，不爲功。顧從來對於前者之生產技術方面，則已有各種之研究及施設，且獲有相當之發達及效果，而對於由是而產生之農產物將如何施以有利之處分，換言之，即對於其販賣處理之探討，則默默無聞焉。因之歷來農產物之運銷，一委諸商人之手，欲求於商人之饒吻下，謀農民自身之利益，是何異緣木求魚，烏可得哉？

且也，農民爲苛斂誅求之對象，彼手胼足胝之農業者，直類生產農產物之工具，日惟操作於其不如意之經濟生活下，而不企圖經濟上有利之展開。此在自給自足

經濟時代，固尙足剗肉補瘡，力求彌縫；但今日經濟事情發生異常變化，農產物已成商品，農業者亦進而爲經濟界之一員，非從事研究農產物之如何廉價生產，如何高價出售，以圖收入之增加不可。考夫我國之農家，以小農居其大半，據申報年鑑所載：全國農家耕種面積之不滿十畝者共計二〇，三五二，二八五戶，三十畝以下，十畝以上者共計一二，六一一，九九八戶。以全國農家百分比言之，至少有二分之一，其耕種面積不滿十畝，百分之七十，其耕種面積在十三畝以下者。此種小農，類皆個別生產，個別加工，個別包裝，個別販賣，故農產物之品種也，質量也，調製也，包裝也，雜亂無章，略不統一。其結果不僅延及商品價值之低落，抑且必要中間商人之介在而爲其所乘，坐使農家立場極感不利。蓋我國之穀物販賣組織，極爲複雜，生產者之收入價格與消費者之支付價格相距極遠。且因小農之經濟力極爲薄弱，收穫後急求脫售。故收穫時供給過剩，穀價下落，小農卽遭受極大損失。欲求改革此種不利狀態，改善複雜之販賣組織，俾農民得於農產物販賣上有決定價格之權，自有待乎農民戮力同心以赴之矣。

農業倉庫制度，係應上述之要求而產生，在促進農家經濟之發達，企圖農村之振興，解決食糧之問題上實爲一必要機關。申言之，農業倉庫對於無保管設備之中小農家等，收受其農產物之寄託，爲之妥善貯藏，防止損失，且對於寄託物施以統一之調製及包裝用以輕減農家之勞力，同時增進商品之價值；且對於保管物發行農業倉庫證券，予以農產物資金化之方便，俾得力矯急求脫售之弊風，徹底實行共同販賣，以獲取大量交易之利益，如是則農產物之季節的需要供給，得以調節，價格之平準可期，即消費者亦得普沾實惠，其利益初不僅生產者已也。

第二節 農業倉庫之分類及設置

倉庫業主要目的之保管，與運送有密接不離之關係，前者爲創造貨物之時間的效用之一種作用，後者爲創造貨物之地域的效用之一種作用。申言之，即前者將貨物自效用較少時期移轉至效用較多時期，後者將貨物自效用較少地域，移轉至效用較多地域。二者關係之所以密切者，蓋因自國民經濟上觀之，其行爲均以生產

者及消費者間貨物之實質的轉移爲目的；保管機關之與運送機關，猶如影形之相隨，初難獨立。換言之，保管機關對於運送機關有從屬的作用，夫然後始能發揮整個交通體系中一要素之機能。吾人於此可將農業倉庫作下列之分類：

一、生產倉庫 設置於生產地，專司向生產者蒐集貨物之責。我國農倉法草案第一條之規定，卽指生產倉庫而言。

二、集散倉庫 設置於交通便利之港灣、車站等處，專司貨物集散之責者。地方的聯合農業倉庫之大部分及相當大規模之農業倉庫之一部分，均經營是業。

三、消費倉庫 設置於消費地之大都市，以配給其貨物於消費者爲目的。我國農業倉庫，目下尙乏例可援。

上述三者，於實際上頗少獨立之存在，類皆相互兼營，且均與運送機關有聯絡之必要。故企業之一之倉庫業，僅能成立於交通機關之集中點，此蓋事理所必然者。農業倉庫，其目的及業務之性質，與商業倉庫不侔，故其設置雖不必常從屬於運送機關，其中尤以生產倉庫之普通農業倉庫，咸以中小農家之直接利用爲主要目的，