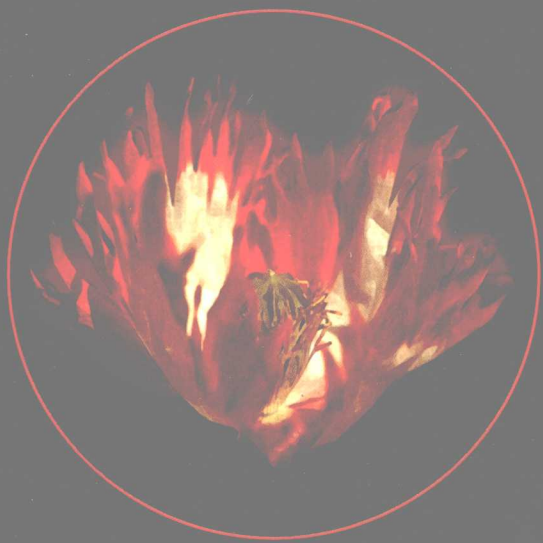


国家社科基金项目 国家民委科研项目
教育部人文社会科学重点研究基地项目

西南民族地区的 毒品危害及其对策

秦和平著



四川出版集团 四川民族出版社

西南民族地区的 毒品危害及其对策

秦和平 著

校图书馆惠存

秦和平敬赠

四川出版集团
四川民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

西南民族地区的毒品危害及其对策/秦和平著. -成都:
四川民族出版社, 2005. 5

ISBN 7-5409-3098-5

I. 西... II. 秦... III. 民族地区-禁毒-研究-西南地区
IV. D669. 8

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第047112号

XINAN MINZU DIQU DE DUPIN WEIHAI JIQI DUICE

西南民族地区 的毒品危害及其对策

秦和平 著

出版人 罗勇

责任编辑 战琦 陈华

封面设计 陆旭

技术设计 陆旭

出版发行 四川出版集团
四川民族出版社
(成都盐道街3号 邮编: 610012)

印刷 四川锦祝印务有限公司

成品尺寸 250mm×185mm

印张 24.5

字数 440千

版次 2005年5月第1版

印次 2005年5月第1次

书号 ISBN 7-5409-3098-5/D·99

定价 48.00元

■ 著作权所有·违者必究
本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换
电话: (028) 85910167



【 前 言 】

一、问题的提出

“西南民族地区的毒品危害及其对策”系具有积极意义的研究项目，现实性强、作用明显、价值重要、影响广泛。

20 世纪 80 年代后期，缅甸北部的地缘政治发生了急剧变化，缅共政权及其所属武装势力被佤邦、果敢、克钦等民族地方武装力量取而代之。此后，这些割据势力以毒养军、以军护毒的行为更加突出，甚至公开鼓励民众种植罂粟，生产海洛因等精制毒品，使其非法流入我国，试图借道内地，通过香港，转销美国。然而，境外毒品在过境过程中传播并蔓延危害，一些地方民众，尤其是部分青少年遭受毒害，沦为瘾民，我国由毒品过境国变成过境与受害并存国。2003 年，毒品危害涉及全国 80% 的市县，登记在册的吸毒者超过 100 万，70% 以上是吸食或注射海洛因，青少年占其中主要部分。是年，云南、贵州及四川的显性吸毒者超过 17 万，少数民族的吸毒者约占一半，接近 8 万人^①，集中分布在云南德宏傣族景颇族自治州、临沧地区、思茅地区、西双版纳傣族自

^① 所谓登记在册者，指公安机关用表册形式记录了吸毒者的姓名、性别、年龄、住址、吸毒时间与吸毒量者。他们又被称为显性吸毒者。一般认为，登记在册吸毒者的数量与实际数量之间存在较大的差距，后者是前者的 4~7 倍。

治州、大理白族自治州、红河彝族哈尼族自治州及文山州等沿边地带，四川凉山彝族自治州、攀枝花市，以及贵州毕节地区、六盘水市等地。

缅北毒品流入我国，德宏、临沧及思茅等民族地区首当其冲。受此影响，个别民族地方的贩毒现象相当突出，极少数地点一度形成毒品集散地（二级批发市场）；昆明、大理、攀枝花、成都、乐山等城市吸毒者的零包供应也被他们基本控制。

令人不安的还有，随着境外毒品的大量流入，艾滋病等恶性疾病也传入我国，德宏州最先受害，大理州、兴义州、凉山州、六盘水及毕节等民族地区相继受害……云南的艾滋病感染者（HIV）及艾滋病人（AIDS）居于全国首位，他们中大多数系少数民族；四川的艾滋病危害也相当突出，以凉山州的受害状况最剧烈，彝族感染者占该州感染者的主要部分；贵州的情况也不容乐观^①……目前，我国的艾滋病人及感染者约有 100 万人，其中少数民族感染者占较高的比例，形势非常严峻！专家推测，如果不采取措施积极防范，尤其是消除注射海洛因行为，到 2010 年，我国的艾滋病人及感染者将达到 1000 万人。

毒品岂止危害少数民族的社会进步、经济发展和文化繁荣，还给个别地点的民族群众构成生存威胁！我们如果不及时地加以研究，思考对策，采取措施，及时防范，毒品危害势必继续扩散，危及到整个中华民族的生存发展。“现在不把贩毒、吸毒问题解决掉，从某种意义上说，是涉及到中华民族兴亡的问题。这不是危言耸听，必须提到这样的高度来认识。”^② 因此，认识西南民族地区的毒品危害，开展积极的宣传，探讨有效的治理对策，降低以致清除危害刻不容缓！

毋庸讳言，西南民族地区曾是旧中国的毒品主产区，种制毒品的时间长、产量多、流毒广、危害严重、影响恶劣，实施禁毒异常艰难。20 世纪 50 年代初，在中国共产党的领导下，各族干部及广大民众积极努力，仅用数年时间就清除了过去百余年未能解决的毒害，完成了历史上不能完成的事情，使我国再次成为无毒国，受到人民群众的热情歌颂和国际舆论的广泛赞扬。

20 世纪 80 年代，受缅北地缘政治变化等因素的影响，当地生产的毒品被大量地偷运到我国，通过西南民族地区，借道内地流向香港转销美国。在借道过程中，已经消失多年的吸毒及贩毒危害死灰复燃，对我国，尤其是西南民族地区产生的新危害日趋严重。

^① 目前，贵州省报告的艾滋病人及感染者已达 4 位数。相关情况参见雷世光等主编《揭开艾滋病神秘的面纱》第 49～51 页和王吟《“防艾”难点》（《黔声周刊》第 174 期）。

^② 姚恩铭主编《禁毒教育读本》，中国新闻出版社，2003 年，第 1 页。



由于山川相连、土地接壤，民族跨境居住、交往密切，毗邻缅甸、老挝及越南等毒区的德宏、临沧、思茅、西双版纳及红河等沿边地带首当其冲，遭遇毒害。然而，我们注意到毒害的复活与发展，除有现实的因素外，还有深层次的历史原因，突出地表现在个别地方的景颇族、傣族、佤族、瑶族、哈尼族、彝族及回族中的极少数民众身上。他们的贩毒及吸毒行为尤其严重，原因何在？值得研究。

的确，当今的禁毒斗争与过去的禁烟运动有所不同，然而，这不等于历史研究并不重要。前事不忘，后事之师！认识过去，总结经验，无疑能对今天的禁毒宣传、禁毒斗争起到启发或借鉴作用，不能等闲视之。我们应该也必须联系起来加以认识，为现实而研究历史，以历史服务于现实。过去与今天的结合，呈现历史的沉淀和研究的“厚度”，更突出当今禁毒的特点与任务的艰巨！

二、过去的研究概况

20世纪80年代初，当境外毒品再次危害我国不久，少数学者就注意到其危害的恶劣，担忧后果的严重和影响的深远，思考治理对策。如1984年，有人在《民族学通讯》刊载文章，披露德宏州的个别景颇族山寨存在偷种罂粟现象。

1990年，全国人大常委会通过《关于禁毒的决定》，承认中国遭受毒害的现实，制定法律手段从重惩治，以期迅速地消除毒害。此后，云南个别民族地区的毒品危害得以公开曝光，认识及研究的论述开始增多。撮其要者，有郭津德《德宏毒品泛滥趋势及对策》（《警官大学学报》1990年第3期），杨瑞雪《云南：关于海洛因的见闻》（《民族团结》1990年第12期），范仁本《吸毒不治不得了》（《社会》1990年第1期），吴良蓉《德宏州毒品及其禁毒情况调查》（《社会》1991年第6期），温铎亭《云南地区鸦片依赖者情况调查》（《上海精神医学》1991年第3期），等等。然而，受环境及观念等因素的影响，毒品危害还没有引起人们的高度重视。

1992年下半年，在党中央的领导下，云南省委、省政府对砚山县平远街的少数人贩毒贩枪行为实施严打整治行动，制止不法行为，清除毒品及枪支集散地。受纪律的制约，此次严打整治的信息没有向社会公布，更谈不上广泛宣传。但在实际生活中，平远街严打整治的消息不胫而走，成为公众议论的话题，引起人们对西南民族地区毒品危害的关注，激发了对认识研究毒品危害的升温。当时，除了中国药物依赖研究所等医学界专家积极研究海洛因等新型毒品的特征、探讨有效的戒毒方式外，中国青少年犯罪研究会也起到重要的作



用，该会《青少年犯罪研究》杂志为相关研究者提供了认识毒害、商讨对策的园地。今天，我们能够看到的有关 20 世纪 90 年代中后期反映西南民族地区毒品危害的若干重要论述，多数是刊载于该杂志上。

1995 年，全国人大常委会接受伍精华常委的建议，调整原来的工作计划，将对禁毒工作的执法检查列入其中，付诸实施^①，还划拨专款资助西南一些民族地区的禁毒活动，借此推进禁毒工作的深入开展。同年 12 月，由伍精华等同志牵线，林凌等同志主持，“林则徐禁毒思想与当代中国毒品问题研讨会”在北京人民大会堂召开。与会者面对现实，揭露家丑，思考对策；借助特殊场所的重要影响及媒体的广泛报道，提醒干部及群众警惕毒品对当今中国的危害，不能重蹈历史的覆辙。^②

1997 年，《中华人民共和国刑法》（修改版）向全社会公布，正式施行。该刑法加重了对毒品犯罪的打击力度，还实施严厉的财产刑，反映出禁毒宣传及禁毒斗争刻不容缓！接着，《中华之剑》摄制组克服重重困难，深入云南、贵州及广西等省部分民族地区，通过镜头，用一些典型画面，形象而直观地反映毒品（主要是海洛因）的严重危害，公开地暴露西南民族地区存在的问题。该纪实片通过中央电视台在“黄金时段”的连续播放，大造声势，控诉毒害，引起各族干部、民众的重视，毒品危害成为公众的议论话题。随之而来的“毒品危害全国巡回展”，将毒品危害用绘图、照片等形式，配以文字说明和影视资料，长期展出，再次在民众，尤其是青少年中产生强烈的反响。“珍爱生命，拒绝毒品”，“不让毒品进我家”等标语张贴各处，警醒民众，形成社会记忆，产生相应言行。

其间，我国学术界认识及研究毒品危害的工作有了迅速发展，研究有所深入，范围有所扩大。撮其要者，如赵长青《中国毒品问题研究》，朱庆葆《鸦片与近代中国》，苏智良《中国毒品史》，马模贞《毒品在中国》《中国百年禁毒历程》。

值得提出的是，除学术界人士的积极努力，认识毒害、宣传禁毒外，法律界及部分政府部门人士也参与其间，从法律的视角，探讨防范或惩治的对策。如欧阳涛、陈泽宪《毒品犯罪及对策》，桑红华《毒品犯罪》，赵秉志、于志刚《毒品犯罪》《毒品犯罪疑难问题司法对策》，崔敏《毒品犯罪发展趋势与遏制对策》，邹伟《毒品犯罪的惩治与防范》，邱创教《毒品犯罪惩治与防范全书》，

^① 伍精华：《我们这样走过来的》，民族出版社，2002 年，第 407～409 页。

^② 这次会议的部分论文与其他杂志发表的论文合编为《从虎门销烟到当代中国禁毒》（四川人民出版社 1997 年）一书。



以及郑蜀饶《毒品犯罪的法律适用》。

这些论述,在配合时代要求、宣传毒害、探讨预防措施和治理对策上产生了积极效果。但也有一些著述讲宏观多、微观少,条文多、实际少,暴露多、分析少,感情色彩浓、理性研究少,尤其表现在法律类书籍上,结构雷同,内容重复。当然,其中也不乏精品,如郭建安主编的《毒品违法行为的预防与矫治》一书,就抓住当前中国禁毒工作中最关键的问题——吸毒进行研究,试图从消费着手,解决毒品的交换与生产,切实地起到治毒防毒的实效。再如鲁加伦主编的《中国少数民族罪犯改造研究》,分析了一些少数民族中个别人犯罪的原因、特点及表现,当中涉及到的毒品违法犯罪,对于认识民族地区的毒品危害有着重要的启示和积极的借鉴。更为重要的是,该著作冲破了传统研究领域中的“禁区”,建设作用显著。

比较而言,西南地区学者对毒品危害的研究更具体,更注重现实斗争中的针对性及运用性。如贵州张朝鲜、李德芳、李青、王伟等人分析贵州的毒害,提出了一些建设性意见。还有,王三运同志在担任贵阳市委书记期间,针对毒害,组织专人撰写《追毒备忘录》,揭露危害,反映成绩。

四川省禁毒委唐明德结合工作实际,披露四川毒品危害的现状,思考有效的禁毒措施,撰写《四川毒品问题的现状与肃毒的有效途径》等论文。^①四川省政法委书记王景荣针对毒品对青少年的危害,组织专人编写《托起明天的太阳》,宣传毒品危害,教育青少年提高警惕,抵制毒品。稍后,由刘成根同志牵头,与四川省社科院缪清鑫等同志组成课题组,撰写《吸毒、戒毒及其预防——青少年禁毒问题研究》一书,着重研究毒品危害青少年的问题,延伸和深化王景荣等同志的研究项目。值得提出的是,张支铁同志担任凉山州政法委书记后,根据州委、州政府布置,在积极打击毒品危害的同时,要求各市县政法部门的领导者针对毒品的危害,深入调研,撰写调研报告,提出治理建议,有的放矢。接着,经过筛选,评出优秀,予以奖励,汇编《凉山政法调研》(1~3辑)^②,相互交流,彼此借鉴,取长补短,增大实效。稍后,再将禁毒会议的经验总结等加以编辑,形成《凉山禁毒工作经验交流集》。四川师范大学罗兰英同学依据相关的档案,研究了建国初期的四川禁烟运动,探讨了20世纪50年代中国共产党禁止鸦片的部分措施与成功经验,具有重要的价值。

云南是我国禁毒工作的前线,相关研究也就更突出、更广泛。该省的研究

^① 该论文刊载于凌青主编《从虎门销烟到当代中国禁毒》(四川人民出版社,1997年)书中。

^② 有关凉山彝区毒品危害的论文主要刊登在第1辑。

者主要源于两部分：

1. 以公安工作者为主的队伍，针对境内毒害，重点为禁运及禁吸。20世纪90年代后期，公安部批准云南省公安专科学校（今改名警官学院）设立禁毒专业，对外招生。此后，该校学报开始刊登有关禁毒的论文，篇数虽然不多，毕竟有了展现的平台，反映问题，总结得失，交流经验。其间，云南省公安厅禁毒处等与云南省委党史研究室合作，撰写并出版《建国以来云南禁毒工作》论文集，对新中国建立后的禁毒工作加以认识与总结。稍后，由公安专科学校牵头，联合各地州公安等部门同志及部分学者，撰写论文，汇成《云南禁毒工作论文集》，由群众出版社公开出版。与此同时，云南省公安厅还组织部分作家以纪实等手法，描述一些典型案例，撰写诸如《世纪末的特殊战争》《警察啊，警察》《禁毒风云录》等作品。利用形象的特写方法，反映毒害的严峻程度，教育民众“珍爱生命，拒绝毒品”。

2. 以学者为主的队伍，针对境外毒源，重在研究辅助禁种的经济替代。这支队伍由省政协副主席赵廷光领衔^①，刘达成牵头，主要由从事东南亚毒品研究的学者组成。他们以研究跨境民族为名，重在认识毒源等，思考实施经济替代的有效方式，以期解决毒源，消除危害，先后出版《云南跨境民族研究》《中国跨境民族研究》《当代跨境民族与境外铲除毒源研究》《云南境外毒源研究》等论文集。

还有，云南省国际问题研究所汤家麟先后出版《世界毒品风云》《当代国际禁毒风云》等著作，站在全球的视角上认识毒品危害，介绍禁毒措施。肖芒教授等针对吸毒危害，选择1000名戒毒者作为对象，研究戒毒的实效，探讨降低海洛因较高的复吸率等问题。郭建初、王浩的《探营金三角》从缅北地缘政治的演变着手，分析境外毒品危害的缘由及发展变化，入木三分，切中要害。不可否认，后两本书对我们的研究工作起到重要的提示作用。

2000年，国务院新闻办公室发表《中国的禁毒》白皮书，提出我国已从毒品过境国变为过境与受害并存国，反映我国受到的严重毒害和禁毒成绩，以及我国在禁毒工作上的贡献，预测毒品的危害趋势，告诫我们禁毒工作任重道远，必须密切关注，常抓不懈。以后，国家禁毒委、公安部及地方相应机构开始定期向社会公布我国（省）的毒害概况，披露问题，告诫民众，警惕毒害，反映禁毒成绩。

为了配合禁毒宣传，国家及部分省区禁毒委组织人员，编写诸如《禁毒与

① 赵廷光同志在担任云南省副省长期间，曾主管禁毒工作。



戒毒》(郑继旺)《毒品警示录》(蔡斌)《禁毒教育读本》(姚恩铭)《社区禁毒》(杨凤瑞)《中国大禁毒》(杨佳富)等作品,制作相关的影视资料,广为宣传。接着,在此基础上,针对毒品危害的实际及趋势,国家禁毒委与教育部联合,编写《毒品预防专题教育材料》《中小学生毒品预防专题教育师资培训讲座》等,还选择试点单位,免费提供禁毒宣传的影视资料,在中小学生、主要是初中生中广泛宣传,建立思想的“防御线”,预防毒品的侵蚀。

从此,毒品不再是敏感的话题,让人避之不及,研究毒害及禁毒也从“险学”变为“显学”,参与人数增加,一些作家也涉足于此,加入行列。他们以毒害及禁毒为题材,来到缅北的部分地方,“体验”生活,利用采访或接触当地的特殊人物,强调自己的特殊关系或特别体验,用形象的语辞,渲染某些情节,配以各类图片,赋予“猎奇”色彩,创作各类作品,希望其造势行为能产生轰动效应,扩大禁毒宣传的范围与效果。仅我所见,这些书籍有《罂粟花开》(朱凌)《在金三角感受生存》(朱凌)《女人也闯金三角》(黄豆米)《解毒金三角》(赵世龙等)《北金三角探秘——我与大毒枭的一百个日日夜夜》(李仁堂)等等。

在追溯过去的研究概况后,也有必要介绍我们的前期工作,以及本项目的特点所在。

早在20世纪80年代中叶,笔者已经注意到西南地区的毒品危害,着手搜集相关的资料。90年代初,笔者完成历史上云南鸦片问题与禁烟运动的研究工作,1997年6月该项目成果《云南鸦片问题与禁烟运动》由四川民族出版社出版发行。1998年,笔者申请到国家社科基金项目“近代西南地区鸦片问题与禁烟运动”(批准号:98BXS014),先后完成《四川鸦片问题与禁烟运动》及《近代西南地区鸦片问题与禁烟运动》,于2001年2月在规定时间内结题(证书号:20013520),其中《四川鸦片问题与禁烟运动》于2001年6月由四川民族出版社正式出版。^①

由于《云南鸦片问题与禁烟运动》《四川鸦片问题与禁烟运动》及《近代西南地区鸦片问题与禁烟运动》^②主要研究历史上的毒品危害与禁烟运动,涉

^① 《云南鸦片问题与禁烟运动》于1999年获国家民委哲学社会科学优秀成果(著作类)三等奖;《四川鸦片问题与禁烟运动》于2002年获四川省人民政府哲学社会科学优秀成果(著作类)二等奖。

^② 《云南鸦片问题与禁烟运动》重在阐述20世纪30年代云南地方禁烟运动与经济转型、资本积累间的关系;《四川鸦片问题与禁烟运动》重在剖析毒品与军绅政权、袍哥群体的关系;《近代西南地区鸦片问题与禁烟运动》重在分析禁烟与抗战的关系。

及民族地区不多，较少地研究现实问题^①，故有必要再对民族地区的毒品危害加以清理，对现实的禁毒斗争进行探讨。此外，通过研究历史上汉区的鸦片问题与禁烟运动，认识时代背景、分析宏观问题后，再选择民族地区的一些特殊典型，从事个案分析，认识现实问题。宏观与微观结合，历史与现实结合，涉及的时间从旧中国延伸到新中国，探讨 20 世纪 50 年代及当今的禁毒斗争，总结经验，提供借鉴。因此，研究西南部分民族地区的毒品危害及现实的禁毒对策既是本项目的主要内容，也是其特点所在。

不可否认，我们在研究过程中学习和借鉴了前人的一些研究成果，包括我们自己的前期研究成果，从中受到一些启发或教益。然而，我们的学习或借鉴决非“克隆”，更非抄袭。本项目的观点、结构及内容与前人、包括我们自己过去的研究成果都有所不同，系独立创作的，具有创新成分，详细说明请参阅“引言”的项目结构及创新部分，恕不重复。

三、研究工作简介

今天，有关毒品危害的事实虽然已经公诸于世，成为公众资讯，但其内容太简略了。如果借此研究，远远不够，必须深入实地了解，认识问题，发现问题。然而在实际中，调查了解存在着诸多的限制，严重地制约本项目的研究工作，尤其在涉及民族地区的现实问题时。兹举一二，可见一斑：

1. 保密规定的限制。毒品危害往往涉及具体案件，案件又与保密的规定相互联系。研究无禁区，但解密有纪律。尽管我们从事的调查不涉及毒案的具体案情，但是要做许多解释性工作，才能化解一些同志的疑团，了解粗略情况。当然，不乏不理解、拒之门外者，使我们的调查了解无法开展。在许多时候，我们远涉千余里，辛苦数日，费尽心思，可最后还是一无所获。

2. 地方“形象”的影响。无论吸毒，还是贩毒，都是社会的丑恶行为，为人所痛恨；更为严重的是，毒品与艾滋病犹如一对孪生姐妹，共用针具注射毒品往往传播艾滋病等恶性疾病；一些女吸毒者采取性服务方式筹集毒资，容易染上及传播艾滋病等。在大力发展市场经济的今天，各地政府为能够招商引资，发展旅游，搞活经济，担心自己“形象”受损，不愿意向调查者介绍相关情况。即使走了“正规”途径，也找了关系疏通，仍不免碰壁，甚至有时还“走不了路”。

^① 《四川鸦片问题与禁烟运动》第十六章，对毒品与山区经济发展、商品经济活跃，以及“群体”或团体活动间关系等有深刻的分析，涉及到现实问题。



3. 吸毒者的“抵制”。若在强制戒毒所采访，部分戒毒者会痛哭流涕，痛诉毒品危害，表示服从管教，坚决戒毒。然而，当他们离开戒毒场所后，即迅速复吸，若深入家庭采访，吸毒者或外流未归或避而不见，调查工作棘手难办。

当然，在调查研究过程中，我们也得到了众多单位的协助及师友的支持，保证了本项目的研究工作持续开展。在 2002 ~ 2004 年，我们在对云南、贵州及四川一些民族地区开展调研过程中，得到四川省禁毒委、凉山州政法委及公安局、西昌市政法委及公安局，以及凉山、攀枝花、毕节、大理、六盘水等地州市和巍山等地相关部门的帮助；得到四川省疾病控制中心，凉山州、西昌市疾病控制中心，昭觉县、布拖县、织金县、盘县等有关部门专家的点拨；得到汪宁生、余宏模、刘鼎寅、刘稚、方铁、肖芒、李平凡、白史各、李宗放、王大文、马敏、曲木纽尔、赵娴、史玉华、高隆礼、吴宛梓、肖远富、辛锋等师友的支持，以及四川省档案馆、云南省档案馆、云南省图书馆、贵州省档案馆、贵州省图书馆、云南省委党史研究室等相关同志的协助。其中，尤其感谢刘鼎寅、史玉华两友人，他们的无私奉献、热忱帮助，使得本项目研究得以深入开展。

当然，我更加感谢李绍明先生的提携。得到李老师的积极鼓励和支持，我得以申请到“国家社科基金资助项目”，使得我对中国西南地区毒品（鸦片、海洛因）的研究得以拓展，有所深入。

在以上单位及师友的支持下，经过两年的积极努力，我们基本上完成了“西南民族地区的毒品危害及其对策”项目的研究工作，撰写了 40 余万字的稿件。虽不敢说功德圆满，但也算有较好的结局，没有辜负李老师及各位师友的支持和帮助。

本研究成果论述了西南部分民族地区历史上的毒品危害，总结了 20 世纪 50 年代初中国共产党领导禁烟禁毒运动的成功之处，反映了当前西南部分民族地区的毒品危害及恶劣后果，提出了直接与间接的多项禁毒措施，思考了禁毒宣传及禁毒斗争中的一些重要问题。其中“凉山彝族毒品及艾滋病危害”部分于 2003 年底作为中期工作成果汇报，经全国哲学社会科学规划办公室转交公安部的有关部门。我们的研究成果能够得到有关部门的重视，予以采用，的确值得高兴；它将更激励我们继续努力，深入研究，认识危害，探讨可行性对策，为清除西南民族地区的毒品等危害效绵薄之力。

当然，我们清楚地知道，受能力、视野、资料及时间等因素的限制，本研究成果存在一些不足之处。



需要解释的是，受相关规定的约束，关于当前境外毒品对西南民族地区危害的一些具体数据，我们采用的是当地政府部门的公布数而不采取我们的田野调查数。虽然这些数字与实际情况有些出入，可能影响一些论点的论述，但限于规定，只能照此执行，恳请评审专家及广大读者予以原谅！

秦 和 平

2004 年 5 月 1 日



目 录

前 言	(1)
-----	-------

引 言

第一章 问题的提出	(3)
第一节 毒品与毒品违法犯罪	(3)
一、毒品的概念	(3)
二、毒品的特征	(4)
三、吸毒贩毒与毒品违法犯罪	(5)
第二节 毒品的危害概况	(6)
一、毒品的主要危害	(6)
二、当前中国的毒害概况	(8)
第三节 问题的提出与本书的结构	(10)
一、问题的提出	(10)
二、基本结构	(11)

三、主要特点·····	(13)
-------------	--------

历史篇

第二章 凉山彝区的毒品危害及禁毒行动·····	(19)
第一节 凉山彝区的概况·····	(20)
第二节 鸦片的传入及种植特点·····	(21)
第三节 鸦片在彝区的泛滥·····	(24)
一、种植状况变化及其原因·····	(24)
二、西昌(宁属)弛禁及毒害加剧·····	(27)
三、小凉山区的鸦片危害·····	(30)
第四节 鸦片对彝族社会的影响·····	(35)
一、枪支涌入,械斗频繁·····	(35)
二、加剧分化,尖锐矛盾·····	(37)
三、影响生产,缺粮严重·····	(38)
四、抢掠及贩奴行为进一步发展·····	(40)
第五节 凉山彝区的禁烟行动·····	(42)
一、清末民初彝区的禁烟行动·····	(42)
二、20世纪40年代西昌等地的禁烟行动·····	(45)
三、20世纪40年代小凉山区的禁烟行动·····	(52)
第六节 关于民国年间彝区禁烟的思考·····	(67)
一、瘾癖顽固,复吸严重,消费刺激生产·····	(68)
二、特殊群体从事贩毒,处置困难·····	(69)
三、缺乏替代,“夷务”难以解决,禁令无从实施·····	(70)
第三章 佤族地区的毒品危害及影响·····	(73)
一、鸦片的传入及种禁概况·····	(73)
二、佤族地区种植鸦片的概况·····	(75)
三、佤族民众种植鸦片的原因·····	(78)
四、鸦片对佤区的影响·····	(81)
第四章 景颇族地区的毒品危害及影响·····	(85)
一、鸦片的传入及种禁概况·····	(85)
二、景颇族地区种植鸦片的概况·····	(87)



三、鸦片在景颇社会经济中的作用·····	(91)
四、鸦片对景颇民众的危害·····	(93)
第五章 20 世纪 50 年代西南民族地区禁烟禁毒运动 ·····	(98)
第一节 颁布法令, 禁烟禁毒·····	(99)
一、颁布法令, 禁烟禁毒·····	(99)
二、云南省的禁烟行动·····	(101)
三、西南地区制定及修正禁令·····	(102)
第二节 建立组织, 领导禁烟禁毒·····	(105)
一、动员民众, 积极参与·····	(105)
二、成立组织, 领导禁烟禁毒·····	(107)
第三节 禁烟禁毒运动各阶段的重点及成效·····	(108)
一、1950 ~ 1951 年, 三禁并举, 落实禁令 ·····	(108)
二、1952 年, 重拳出击, 严厉打击 ·····	(114)
三、1953 年, 扩大对象, 清除残毒 ·····	(118)
第六章 个别民族地区的禁烟禁毒运动 ·····	(120)
第一节 特殊环境, 慎重稳进·····	(120)
第二节 凉山彝区的禁烟运动·····	(126)
一、社会特点与施禁困难·····	(126)
二、慎重稳进, 积极宣传·····	(127)
三、规劝教育, 开展禁烟·····	(129)
四、民主改革, 清除毒害·····	(136)
第三节 滇西民族地区的禁烟运动·····	(140)
一、慎重稳进, 暂缓施禁·····	(140)
二、正面替代, 逐渐削弱·····	(141)
三、社会改革, 消灭烟毒·····	(143)
第七章 对 20 世纪 50 年代西南民族地区禁烟禁毒运动的认识 ·····	(150)
第一节 社会形态的更替是基础·····	(150)
第二节 干部的带头及约束是关键·····	(153)
第三节 认真严肃、条款简单、操作性强是手段·····	(155)
第四节 经济替代与物资交换是保障·····	(158)
第五节 “关门打狗”是特点·····	(162)

第八章 缅甸北部毒品对我国的严重危害·····	(167)
第一节 越南战争与毒品问题·····	(168)
第二节 缅甸政局变化与毒品问题·····	(170)
一、缅甸民族问题的由来·····	(170)
二、缅共蜕变与毒害滋生·····	(174)
三、缅共垮台与毒害加剧·····	(176)
第三节 中国毒品危害加剧的表现·····	(182)
第九章 毒品危害复活的原因·····	(186)
第一节 问题的提出·····	(186)
第二节 毒害复活的原因·····	(187)
一、境外毒品的流入·····	(187)
二、山区贫困，个别人幻想涉毒“致富”·····	(190)
第十章 境外毒品对西南民族地区的危害概况·····	(193)
第一节 民族地区的贩毒危害·····	(193)
一、滇西沿边地区的贩毒概况及特点·····	(194)
二、个别地方回民的贩毒原因分析·····	(195)
第二节 云南民族地区的毒品危害·····	(205)
一、问题的提出·····	(205)
二、西双版纳傣族自治州·····	(206)
三、思茅地区·····	(208)
四、德宏傣族景颇族自治州·····	(210)
五、大理白族自治州·····	(216)
六、保山地区·····	(218)
七、红河彝族哈尼族自治州·····	(219)
第三节 四川凉山彝区的毒品危害·····	(222)
一、问题的提出·····	(222)
二、毒品的蔓延原因·····	(223)
三、毒品危害及严重后果·····	(226)
第四节 贵州部分民族地区的毒品危害·····	(231)