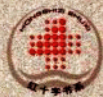


江苏红十字运动研究（1904—2004）



辉煌十五年

Huihuang
Shiwunian
(1950—1965)

徐国普 著

安徽人民出版社

《红十字书系》编辑委员会

顾 问:吴瑞林 谭 颖

主 任:潘宗白 张立明 单加海

委 员:(以姓氏笔画为序)

马红英 王卫平 王国平 王 专

方之光 冯 德 刘超英 池子华

孙庆民 李玉宁 吴恒菁 张伟怡

张宪文 茅家琦 周小蓉 郝 宁

郝如一 顾一文 顾秀英 唐文跃

主 编:池子华 郝如一

副 主 编:马红英 王 专 查佐明

执行副主编:杨红星 吕晓玲 唐文跃



《红十字书系》总序

红十字会与联合国、奥委会并称三大国际性组织，后两者妇孺皆知，然前者知晓率却不高，这与研究状况的相对滞后不无关系。事实上，对红十字运动的研究，海内外都不尽如人意，成果寥寥，这与红十字会在人道主义领域之辉煌成就颇不相称。有鉴于此，在上级红十字会鼓励下，苏州大学社会学院与苏州市红十字会联手，于2005年末成立了全国第一家红十字运动研究中心，以期推动研究工作的开展。

作为以红十字运动为专门研究对象的学术机构，中心在前期研究成果——出版《百年红十字》和《红十字与近代中国》的基础上，整合人力、智力、史料资源，组织编写了第一部检索中国红十字会百年史事的大型工具书《中国红十字历史编年，1904—2004》，开通了红十字运动研究网站(<http://www.hszyj.net>)，创办了学术性电子期刊，出版了国内第一份专门研究红十字运动的学术理论刊物(年刊)，以此构筑学术交流平台。红十字运动研究中心的工作成绩，得到中国红十字会彭珮云会长的认可和肯定，并寄予厚望。^①

历史和现实，呼唤加强对红十字运动的研究。2005年12月20日，中国红十字会总会在《关于加强和改进宣传工作的意见》中特别强调：“确定一批研究课题，组织专家学者开展对国际红十字运动及中国红十字运动的深入研究。”^②为贯彻总会《意见》，繁荣学术研究，

^①郝如一：《彭珮云会长在姑苏视察》，2006年12月22日《中国红十字报》。

^②中国红十字会总会：《关于加强和改进宣传工作的意见》，红总字[2005]19号。



我们以红十字运动研究中心为依托,组织有关专家学者,对国际红十字运动及中国红十字运动进行专题研究。奉献给读者的这套《红十字书系》,即比较系统之研究成果。

红十字运动涉及的学科领域非常广泛,如法学、社会学、历史学、灾害学、伦理学、文化学、社会工作与管理、国际关系学,等等,只有对红十字运动进行多层次、多角度研究,才能更好地为红十字事业发展提供思想基础和理论支持,为构建和谐社会尽绵薄之力。这是《红十字书系》所孜孜以求的,但做得如何,须请红会领导、业内同道、学界专家和读者诸君评说了。

《红十字书系》的出版,得到江苏省暨苏州市红十字会、苏州大学暨社会学院以及安徽人民出版社的鼎力支持,也得到红十字国际委员会东亚代表处及中国红十字会总会的关心和指导,在此我们谨致衷心感谢。

池子华 郝如一

目录

上篇 江苏红十字运动的新开端

第一章

新中国成立之初江苏分会整顿

003

第一节 分会组织整顿/ 003

一、总会改组揭开序幕/ 003

二、各地分会相继改组/ 009

第二节 整理医疗机构/ 017

一、困难分析/ 017

二、在整理中发展/ 021

第三节 思想整顿：政治学习和会务学习/ 030

第二章

社会救助彰显人道

041

第一节 救灾和社会服务/ 041

一、水灾救助/ 041

二、服务站：社会服务的基地/ 045

第二节 国际救援为朝鲜/ 049

一、大爱无疆：走出国门的志愿者/ 049

二、强大后盾：捐献“救护机”和优抚烈军属/ 064

第三章

072

医药卫生工作的初步开展

第一节 卓有成效的医防保健工作/ 072

- 一、接种疫苗——积极防治传染病/ 072
- 二、职工劳保医疗：常州案例/ 081
- 三、巡回医防在农村/ 091

第二节 广泛开展医务训练/ 095

- 一、大规模的急救训练/ 095
- 二、青少年急救员/ 105
- 三、其他训练面面观/ 111

第三节 卫生宣教和参与爱国卫生运动/ 119

- 一、多样化的卫生宣教/ 119
- 二、无锡经验：宣教中的个案/ 124
- 三、爱国卫生运动/ 129

下篇 走向辉煌的江苏红十字运动

第四章

141

江苏红十字会的组织演变与壮大

第一节 地方组织的新建与再改组/ 141

- 一、奉命筹建省红十字会/ 141
- 二、省红十字会成立及体制重构/ 146
- 三、市、县红十字会的改组和新建/ 149

第二节 快速发展的基层组织/ 155

- 一、组织建设“大跃进”/ 155
- 二、基层工作的典型案例/ 170

第五章

179

江苏红十字运动渐入辉煌

第一节 巡回医防,情系灾区/ 179

- 一、组队赴灾区/ 179
- 二、巡回服务灾民/ 183
- 三、医防之后的反思/ 189

第二节 推进群众性卫生工作/ 193

- 一、除四害,讲卫生/ 193
- 二、救护训练和防疫/ 198
- 三、卫生工作的创举——家庭病床/ 205

第三节 青少年运动的蓬勃开展/ 208

- 一、为了卫生和防病/ 208
- 二、支农和勤工俭学/ 215
- 三、夏令营和国际交流/ 219

第四节 协助日侨回国/ 221

第六章

228

辉煌再续:“二大”后的江苏红十字会

第一节 组织在整顿中发展/ 228

- 一、省红十字会召开“二大”/ 228
- 二、各级组织整顿及其经验/ 231

三、规范人员编制和经费开支/ 241

四、彭城试点:组织继续整顿/ 245

第二节 顺应时代,开展业务/ 249

一、国防救护训练/ 249

二、输血、计划生育工作/ 252

三、卫生工作和防疾治病/ 256

四、国际交往谱新篇/ 264

第三节 评选先进,激励工作/ 267

附录一

江苏红十字运动大事年表(1950—1965)

278

附录二

主要参考文献

296

上篇 江苏红十字运动的新开端



第一章 新中国成立之初江苏分会整顿

1951年至1953年,江苏分会历时两年完成改组工作,分会的面貌从此焕然一新。在改组过程中,江苏分会整理了医疗机构,新建了一批医院、诊所、保健站(所)、急救站等,促进了江苏城乡医疗服务体系的初步建立。此外,分会开展的思想整顿,有效地提高了红十字工作人员的政治素质和业务水平。分会整顿为新中国江苏红十字运动的顺利推展夯实了坚实基础。

第一节 分会组织整顿

一、总会改组揭开序幕

1949年4月底至6月初,南京市和江苏全境相继获得解放。南京市时为中央直辖市。江苏省以长江为界划分为苏北、苏南两个行政公署区(简称“行署区”)。南京市和苏北、苏南两行署区均由华东军政委员会^①领导。1952年11月15日,中央人民政府委员会批准江苏恢复建省,仍由华东军政委员会领导,撤销苏北、苏南两行署区。

^①华东军政委员会于1950年1月27日成立,后更名为“华东行政委员会”,1954年8月29日停止办公。参见新华月报社编:《中华人民共和国大事记(1949~2004)》(上),人民出版社2004年版,第13、第101页。



1953年1月1日,江苏省人民政府成立,南京市改为江苏省辖市、省人民政府驻地。此时,江苏省有南京、徐州、南通、常州、苏州和无锡6个省辖市,徐州、淮阴、盐城、扬州、南通、苏州、镇江和松江8个专区,新海连、清江、东台、扬州、泰州、常熟和镇江7个县,扬州市、江浦县、崇明县、上海县、崑崙县等71个县以及1个淮海盐区。^①

江苏红十字会^②就分布在上述江苏行政区划之中。根据《1952年华东区各省市红十字分会人员经费及事业补助费预算表》和《中国红十字会华东各地分会1953年会务人员编制表》的统计^③,新中国成立初中国红十字会改组之时,江苏共有8个分会,它们分别是南京分会、常州分会、青浦分会、长泾分会、无锡分会、镇江分会、武进分会和江苏省分会。^④值得一提的是,新中国成立之前的1948年12月,中国红十字会拥有194个分会,分布在江苏的达24个^⑤,而新中国成立之初江苏不足10个分会,且均分布在苏南地区。这与苏南地区的分会同总会一直保持密切的联系不无关系,此外,该地区经济社会发展

①有关新中国成立初期江苏省行政区划的情况,详见江苏省地方志编纂委员会:《江苏省志·地理志》,江苏古籍出版社1999年版,第63—65页。

②江苏是中国红十字会的发祥地。中国红十字会于1904年3月10日在上海诞生,上海当时为江苏属地。(参见池子华:《红十字与近代中国》,安徽人民出版社2004年版,第23—26页)本文的江苏红十字会是个集体名词,是指1950—1965年分布在江苏行政区划内(包括1953年江苏省成立之前的苏北、苏南两行署区及南京市)的中国红十字组织。1956年,中国红十字会再改组之前,江苏红十字会就是分布在江苏的中国红十字会各地分会的总称,因此也可称作江苏分会。1956年,中国红十字会再改组之后,江苏红十字会指的是分布在江苏的中国红十字会地方组织(省、市、县红十字会)及基层组织(县级以下红十字会)。

③《1952年华东区各省市红十字分会人员经费及事业补助费预算表》,中国红十字会总会档案室档案第3卷;《中国红十字会华东各地分会1953年会务人员编制表》,江苏省档案馆藏档案第6卷,第9页。

④新中国成立之初,南京分会地处中央直辖市,其地位及影响不同于一般分会。武进分会后于1951年新建。(见《迎接1952年》,《新中国红十字》1952年第1号,第6页)江苏省分会此时待建,1956年11月,江苏省红十字会成立。

⑤池子华、郝如一等著:《近代江苏红十字运动(1904—1949)》,安徽人民出版社2007年版,第198页。



的水平以及红十字运动传统都是重要的因素。^①

江苏红十字会改组是中国红十字会改组的重要组成部分。中国红十字会的改组是自上而下,按照总会先完成改组,再由部分分会改组示范,最后全部分会完成改组的步骤逐级逐次进行的。

1950年3月,中国红十字会总会在其驻地上海新闸路856号召开红十字工作检讨会。总会向全国尚有联系的63个分会发出通知,要求派代表出席会议。^②实际上,到会的只有来自17个分会的40余名代表。当时江苏仅有的6个分会(南京分会、常州分会、青浦分会、长泾分会、无锡分会、镇江分会)共派出代表10人出席会议^③,充分显示出江苏红十字会的工作热情和积极迎新的精神面貌,其在近代中国独领风骚于江南一隅的风采依稀可见。江苏与会的10位代表分别是:南京分会的吴耀麟(总干事)、杨登瀛(会长),常州分会的吴逸樵(总干事)、杨迪群(乡村服务站负责人),青浦分会的徐熙春(会长),长泾分会的华毓楠(诊疗所主任)、刘正骅(分会文书、诊所医师),无锡分会的张玉寿,镇江分会的白耀华(分会诊所主任)、陆树人(职员)。与会代表欢聚一堂,共商中国红十字会的前途命运。会议决定派代表赴京请求接管和协商改组总会等事宜。总会的改组工作处于酝酿之中。

中央人民政府非常关心和重视中国红十字会总会的改组工作。周恩来总理曾作重要指示:中国红十字会总会迁址北京改组,由卫生

^①有关苏南地区红十字运动传统,可参阅池子华、郝如一等著:《近代江苏红十字运动(1904—1949)》,安徽人民出版社2007年版。

^②《中国红十字会在上海召开工作检讨会议》,中国第二历史档案馆馆藏档案,全宗号476,卷号1968。《江苏红十字运动八十八年(1911—1999)》(江苏省红十字会编著,东南大学出版社2001年版,第71页)谓1950年的红十字工作检讨会是在2月上旬召开,全国有64处分会接到会议通知。两处有误,与档案资料不符。

^③《总会工作检讨会代表名册及会议记录、总结等》,中国第二历史档案馆馆藏档案,全宗号476,卷号1999。



部和中国人民救济总会^①领导负责，具体筹备工作由救济总会负责。^② 1950年8月2日，中国红十字会协商改组会议在北京召开，这也是新中国成立后中国红十字会第一次全国代表大会。会议产生了新会长、理事和新的章程，并很快得到政务院的批准。改组后的中国红十字会成为中央人民政府领导下的人民卫生救护团体，会长由卫生部部长李德全担任，是典型的官方主导型组织。完成改组工作的中国红十字会总会实现了“新的转变，新的开始”^③。各地分会的改组工作由此揭开了序幕。

为规范有效地开展红十字工作，中国红十字会总会制定了《1950年9月至12月工作计划大纲》，《大纲》规定整理分会组织和训练干部是总会的中心工作，并要求选择若干大行政区或省会所在地人口众多及具有事业基础的分会先行整理改组，以起带头和示范作用。^④为此，总会于1950年8月28日颁布《中国红十字会各地分会整理暂行办法》和《中国红十字会分会暂行组织通则》，作为各地分会组织整顿的工作指南。10月16日，中央内务部、卫生部联合发出通令，要求各省、市政府指导、协助和配合中国红十字会整顿各地分会^⑤，即整理旧分会、成立新分会等工作。

为加强分会干部政治、业务学习，培养新型的组织干部，确保各地分会改组工作的顺利开展，1950年11月1日至12月6日，中国红十字会总会在北京举办分会干部学习会，来自30个分会51位干部

①1950年4月24日至29日，中国人民救济代表会议在北京召开，中国人民救济总会正式成立，宋庆龄任主席。

②孙柏秋主编，池子华、杨国堂等著：《百年红十字》，安徽人民出版社2003年版，第277页。

③《新的转变，新的开始——记中国红十字会总会改组经过》，《新中国红十字》创刊号，第2页。

④《中国红十字会总会1950年9月至12月工作计划大纲》，《新中国红十字》创刊号，第11页。

⑤《中央人民政府内务部中央人民政府卫生部联合通令》，内卫社字第1号，1950年10月16日。见中国红十字会总会编：《中国红十字会历史资料选编：1950—2004》，民族出版社2005年版，第10—11页。



参加了学习。当时全国共有 193 个分会,与会的分会是“先行整理改组”的对象,故仅占分会总数的 15%。江苏 6 个分会均派出干部参加学习会,占与会分会总数的 1/5。参加学习的江苏分会干部共有 11 位,他们分别是:长泾分会的郭琦元(理事)、张宇和(总干事)、华毓楠(诊所主任),镇江分会的丁荫楣(诊所副主任医师),常州分会的吴逸樵(总干事)、杨迪群(前黄服务站主任),南京分会的吴耀麟(总干事)、曹寄深(诊所主任),青浦分会的王昌来(代院长),无锡分会的蒋白鸥(总干事)、白光(市卫生局选派)。^①

在学习的过程中,江苏分会干部表现积极,收获很大,以下是他们学习生活的掠影。

在学习会的开学典礼上,吴耀麟关于“学习会向毛主席发致敬电”的提议在热烈的掌声中获得一致通过。11 月 6 日,分会干部学习会向毛主席致敬电^②,表达了分会干部深深爱戴毛主席和热忱为人民服务之情。同日,参与学习会的分会干部还与总会全体职工一起发表了抗美援朝宣言,声援这项伟大的爱国主义运动。

分会干部学习会除了集中学习思想方法和政策外,代表们还自由地组成 7 个学习小组进行分组讨论。学习期间,他们开展多种文娱活动,增进相互了解和友谊,如 11 月 17 日晚上举办了文娱晚会,吴耀麟、宋如海(汉口分会会长)等带领大家做团体游戏,并练习唱歌。在参观通县农村卫生试验区后,杨迪群深有感触地说:“我们的条件不比通县卫生试验区差,他们能创造出那样成绩,我们也应该做到。”

学习期间,中国红十字会总会宣传组收集了许多照片,举办图片展览,其中就有南京分会的工作照片。11 月 15 日,代表们创办了一个黑板报,由推举出来的板报委员会轮流负责。板报共出了 16 期,

^①《分会干部学习会参加干部名单》,《新中国红十字》第 3 期,第 4 页。《江苏红十字运动八十八年(1911—1999)》(江苏省红十字会编著,东南大学出版社 2001 年版,第 72 页)谓分会干部学习会在南京举办,计有 31 处分会参加,江苏的江阴等分会派出干部 12 人与会。四处有误,与本文所引资料不符。

^②《分会干部学习会正式开学》,《新中国红十字》第 3 期,第 1—2 页。



内容非常丰富,涉及学习的相关材料、学习体会、参观游览的感想等。张宇和在一次学习时时有感而发,作诗一首刊登在黑板报上,诗中写道:保家卫国援朝鲜,民主阵营比铁坚。美帝逞凶迎头打,不除狼虎不安眠。^①表现了红十字会干部满腔的爱国热忱。

一个多月的学习是按照“思想方法”、“政策”、“会务”和“业务”四个单元进行的。通过学习,代表们的收获都很大。张宇和认为,欲发展会务必先做好业务,并构思出具体的工作计划:“我们回去后先组织协商会议将理事会改组,而后即发动江阴县各镇保送一些初中文化程度的青年,施以短期的训练,成为初级卫生人员,派至各乡镇结合当地力量组织接生站和卫生站,工作一段时间以后,当地人民接受了红十字会的帮助,知道了红十字会的好处,这时就吸收他们为红十字会会员,并将他们组织起来,予以初级卫生训练,而后再由他们推动工作,吸收会员建立组织……”

通过学习,许多分会干部克服了以前傲慢的心理,表示要虚心学习,为即将举办的初级中西医卫生员训练做出贡献。郭琦元曾留学日本,是东南医院的创办人,他说:“我现在才感觉到自己以前那些教育经验都不适用,以后要好好学习……”通过学习,与会代表对新中国红十字会的性质和立场有了比较明确的认识,纠正了过去亲美和惧美的错误倾向。在讨论会上,大家畅所欲言,吴逸樵表示:“过去凭借美援物资发展中国红十字会业务是不对的……”曹寄深说:“经过学习讨论后,知道中国的灾难是美帝勾结反动派造出来的人为的灾祸。”^②这些发言道出了大家的心声。

学习结业后,包括江苏在内的各地学有所获的分会干部即回所属分会,发动整理改组工作,并指导和帮助邻近的分会进行整理改组,或等待时机成熟后筹建新的分会。事实上,这些分会干部成为各地分会改组工作的实际领导者和骨干力量。

^①《两周来分干学习会片断》,《新中国红十字》第3期,第3—4页。

^②《中国红十字会分会干部学习会总结报告》,《新中国红十字》第4期,第3—9页。



二、各地分会相继改组

1951年,中国红十字会总会仍然把调整组织、整顿业务作为工作的主要任务。^①江苏红十字会干部在深刻领会总会的有关规定以及中央内务部、卫生部的联合通令精神后,认为红十字会改组的时机已经成熟。1951年2月,无锡分会和青浦分会同时在全省率先进行并完成改组,之后,其他5个(旧)分会历时两年整相继完成整顿改组任务,详情如下:

1950年12月,无锡分会自参加分会干部学习班的代表返回后,便着手协商改组分会,无锡市民政局和卫生局予以大力的支持和配合。翌年1月25日,正当无锡分会加紧协商改组事宜之时,接到总会1月22日发出的《为组织救济朝鲜难民医疗队给各地分会的通知》,《通知》要求把组织医疗队的工作列为二三月间的中心任务。^②

实际上,无锡分会在积极组织医疗队救援朝鲜的同时,并没有因此停止分会的协商改组工作。1951年2月11日,无锡分会改组协商会议如期召开。出席会议的有无锡市民政局、卫生局、市总工会劳保部的领导和妇联、学联、青年团、劳动局、文联、教育工会、工商联、慈善团体联合会、农会^③、医协、中华医学会、救济界、仁济医院、医学校、中医协会、护士协会、助产士联谊会的代表以及原红十字会会长、理事、总干事等共33人。与会人员具有广泛的代表性。会议讨论通过了分会组织规程,正式产生出25位理事。推选李德(无锡市卫生局局长)为会长,张玉寿(无锡普仁医院院长,原分会会长)、冯晓钟(无锡市工商联筹委会主委)和盛水湘(无锡市人民医院副院长)为副会长,

^①《中国红十字会总会关于1951年工作计划的指示》,《新中国红十字》第4期,第1页。

^②蒋白鸥:《无锡市分会组队经过报告》,《新中国红十字》第7期,第22—23页。

^③1950年7月15日,政务院公布《农民协会组织通则》,规定农民协会的性质是农民自愿结合的群众组织,乡(或相当于乡的行政村)农民协会是农民协会的基层组织,区、县、专区及省可以组织农民协会,大行政区视情况需要,成立大行政区农民协会。(见中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第1册,中央文献出版社1992年版,第346—350页)随着土地改革的迅速完成和农业合作化的兴起,农民协会逐步退出了历史舞台。