

云南农业探索与实践

黄 炳 生



云南科技出版社

云南农业探索与实践

黄 炳 生

云南科技出版社

图书在版编目(CIP)数据

云南农业探索与实践/黄炳生.

—昆明:云南科技出版社,2003.7

ISBN 7-5416-1798-9/S·282

I. 云 … II. 黄… III. 农业经济—云南省

—文集 IV. F327.74-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 041675 号

责任编辑:侯德勋

摄影:阳举文

责任校对:金 红



云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码:650034)

昆明新星印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:45 字数 1150 千字

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

印数:1~1000 定价:160.00 元

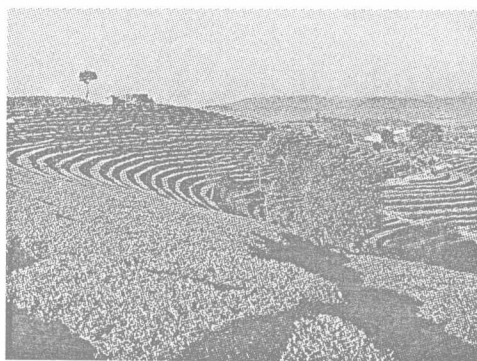
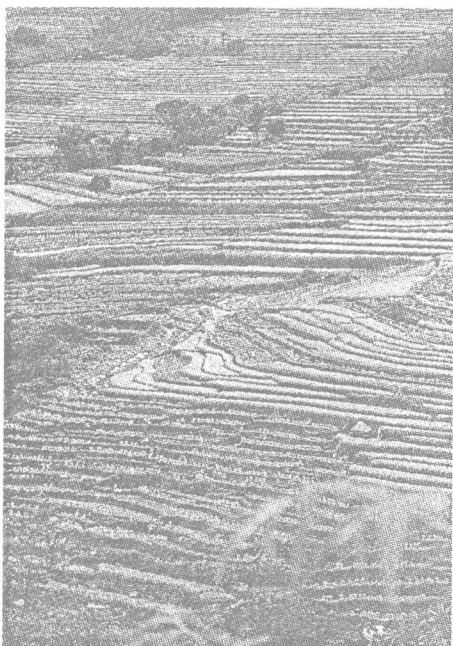
出版说明

云南地处祖国西南边陲,是典型的边疆地区、少数民族地区、贫困山区,农业基础设施薄弱,科学技术水平落后,农业经济发展滞后。云南的农业是在立体地形、立体气候条件下进行的立体性生产,地域性、复杂性、多样性、艰巨性等特点更为突出。长期以来缺粮的问题困扰着云南的经济发展,副食品供应不足影响着人民生活水平的提高,更影响着农民收入的增加。解决粮食自求平衡的问题成为几届省委、省政府领导的中心工作之一。

黄炳生同志在这样的背景下受命,先担任云南省农业厅厅长,后担任分管农业的副省长,在为粮食自求平衡的奋斗中贡献了自己的智慧和力量;在认真贯彻执行党中央和国务院的方针和政策中,善于结合实际,有自己的创见,勇于开拓创新;在组织领导云南农业和农村经济工作中注重调查研究,有自己的思考,注意扬长避短与扬长攻短相结合;把农村经济作为系统工程安排,综合治理,分段实施,一抓到底。

农业宏观管理和领导工作是一门科学。特别是在云南这种地域特殊、气象多变性突出的省份,要指导好农业生产,“照传照转”的工作方法是不行的,一定要从实际出发,创造性地执行上级的方针政策,开拓前进。一切工作都有一个学习、实践、认识、再实践、再认识的过程,对新问题都有个探索、创新的发展过程。黄炳生同志将 13 年工作的探索和实践形成的讲话、文章汇编为《云南农业探索与实践》一书,是宝贵的精神财富,也给后来者留下珍贵的文献资料。当然,这也是集体智慧的结晶。此前,曾出版过李铮友同志的《云南生态经济农业探索》都属于作者在担任领导工作期间的工作经验的总结和思考,可供参考。

本书整理的工作量大,难免有不当之处,甚至是错误的地方,恳请指正。在编辑出版过程中,阳举文、李宗正、杨正基等同志付出了辛劳,还得到了有关领导和同志的支持,在此一并表示谢意。



立
体
农
业



目 录

绪论	(1)
----	-----

农村工作与农村经济

坚持发展 努力创新 为全省农业持续稳定协调发展作出新贡献	(5)
一年生产两年抓 夺取农业全面丰收	(17)
依靠科技进步 振兴云南农业	(22)
把握时机 开拓进取 夺取农业更大丰收	(28)
当前农业生产的形势和任务	(40)
云南省当前农业生产和农村工作中的突出问题	(46)
认真落实各项政策措施 千方百计夺取农业丰收	(52)
转变作风 扎实工作 全面完成农业“八五”计划	(62)
关于“九五”农业和农村经济问题	(65)
团结一致 共同努力 确保农业和农村经济持续稳定发展	(69)
当前农业和农村经济工作的情况	(74)
统一认识 狠抓落实 确保农民增收农村稳定	(82)
认真落实各项措施 全面做好农业和农村经济工作	(92)
切实抓好农村经济工作 确保农业增效农民增收	(102)
围绕增收调结构 改善条件打基础 扶贫开发促发展 加强领导抓落实	(114)
认真贯彻执行“两法” 促进全省农业持续稳定协调发展	(128)
全省各族人民积极行动起来 为高质量完成第一次农业普查工作做出贡献	(130)
全面推进乡镇集体企业的改革与发展	(132)
认真做好清理整顿农村合作基金会工作	(137)
计划生育工作要再创佳绩	(141)

农业基础设施与生态环境

坚定不移地开展农田水利基本建设	(146)
全面加强农田水利基本建设 为实现全省小康目标而努力奋斗	(156)
加快山区农田水利基本建设步伐	(167)
坚持不懈地开展农田水利基本建设	(176)
综合治理 改善生态 实现农业可持续发展	(182)
明确任务 落实措施 三年基本解决现有农村饮水困难	(193)
把水利和农业生态环境建设推向新的高潮	(198)
实施农村电网改造 加快农村电气化建设步伐	(208)
抓紧抗灾防灾 确保农民增收	(211)
努力实践“三个代表”重要思想 切实抓好全省防汛抗旱工作	(214)
抓住西部大开发历史机遇 实现云南农村能源的快速发展	(219)
迅速掀起地方中小水电和农村电气化建设高潮	(222)
深化改革 实干七年 为实现全省基本消灭宜林荒山再创一个支柱产业而奋斗	(226)
改善生态环境 造就林业大产业 实现环境经济社会的可持续发展	(235)

深入开展全民义务植树搞好国土绿化·····	(247)
全面提高森林防火的综合能力 开创全省新世纪森林防火工作的新局面·····	(250)
与时俱进 扎实工作 确保全省森林防火工作取得新的胜利·····	(256)
加强森警部队建设 忠实履行神圣职责·····	(264)
精心组织 狠抓落实 认真实施云南省天然林保护工程·····	(266)
认真总结经验 加强督促检查 积极推进全省天然林保护工程健康发展·····	(274)
加强领导 狠抓落实 确保全省退耕还林还草试点工作圆满成功·····	(280)
抓住机遇 务实创新 确保全省退耕还林工程圆满成功·····	(285)
突出重点 狠抓落实 努力开创全省退耕还林工作的新局面·····	(292)
认真贯彻《水土保持法》加大水土保持工作力度·····	(299)
云南生态环境建设情况·····	(306)

扶贫攻坚与扶贫开发

自力更生 各方支持 打好扶贫攻坚战·····	(313)
云南省 1994 年实施“国家八七扶贫攻坚计划”的情况·····	(318)
做好对口帮扶工作 加快脱贫步伐·····	(324)
加强领导 狠抓落实 确保扶贫攻坚措施顺利实施·····	(328)
实施绿色扶贫攻坚工程·····	(332)
关于实施异地扶贫开发项目试点工作的意见·····	(333)
加强领导 狠抓落实 全面推进“世行”扶贫项目的实施·····	(334)
开创国内资金与国外资金相结合的扶贫模式·····	(340)
抓认识 抓基础 抓到位 加快扶贫攻坚步伐·····	(343)
搞好小额信贷扶贫 努力把云南省扶贫工作推向一个新水平·····	(347)
统一思想 提高认识 加强管理 进一步搞好以工代赈扶贫工作·····	(352)
做好贡山县独龙江乡扶贫开发工作·····	(357)
搞好滇沪对口帮扶协作加快扶贫攻坚步伐·····	(360)
落实沪滇对口帮扶协作的各项工作推动两地合作向纵深发展·····	(364)
总结经验 完善管理 切实做好 1999 年小额信贷扶贫工作·····	(368)
积极稳妥地推进异地开发扶贫工作·····	(374)
确保易地开发扶贫目标的实现·····	(383)
切实搞好减轻农民负担工作·····	(391)
纠正行业不正之风 做好减轻农民负担监督工作·····	(395)

产业开发与创新

增加粮食生产专项资金投入建设商品粮食基地·····	(398)
全面实施滇中现代化农业工程示范实现粮食自求平衡·····	(403)
加强云南优质稻米产业化开发·····	(410)
提高认识 精心组织 全面推进“菜篮子”工程建设·····	(413)
明确思路加快绿色食品产业发展步伐·····	(417)
实施名优茶工程 推动云南茶叶产业快速发展·····	(425)
云南脱毒马铃薯繁育推广体系建设问题·····	(429)
云南省马铃薯加工产业问题·····	(431)

加快云南马铃薯产业发展步伐·····	(435)
促进云南省葡萄酒产业发展·····	(440)
发展咖啡及澳洲坚果产业问题·····	(442)
开发生物资源产业 建设绿色经济强省·····	(444)
加快发展生物资源开发创新产业·····	(449)
云南的花卉产业·····	(457)
办好花卉产业联合会力促花卉产业再上新台阶·····	(460)
西双版纳热带花卉园区建设问题·····	(463)
云南省花卉产业发展问题·····	(464)
将花卉产业作为云南生物资源开发的外向型产业培育建设·····	(466)
加快文山州三七产业发展·····	(469)
宏德州山苍子 茶油树开发问题·····	(470)
择优布局 以点带面 大力发展柠檬产业·····	(471)
促进魔芋产业发展·····	(473)
巩固和加强云南医药产业园区建设·····	(475)
甾体皂素产业发展问题·····	(476)
加快食用菌产业的发展·····	(478)
野生药用植物开发与名特优新产业·····	(482)
大力发展云南养蜂业·····	(484)
全省农业园区建设问题·····	(486)
全面贯彻实施《气象法》 充分发挥气象工作的服务功能·····	(487)
提高应对天气和气候极端事件能力共同为云南特色经济服务·····	(489)
抓住机遇 把云南省农业综合开发工作推向新的阶段·····	(490)
云南省金沙江中游农业综合开发的地位和作用·····	(495)
加强领导 严格管理 全面搞好农业综合开发工作·····	(500)
加大种植结构调整力度 把冬季农业培植成为农村经济新的增长点·····	(506)
云南乡镇企业跨世纪发展的战略思考·····	(515)
努力开创乡镇企业发展新局面·····	(520)
全力推进农业产业化经营·····	(528)
深化改革 面向市场 为把云南省畜牧业建设成产值超百亿元的支柱产业而奋斗·····	(537)
改进作风 狠抓落实 夺取畜牧业全面丰收·····	(548)
制定措施 狠抓落实 确保云南省畜牧业持续稳定发展·····	(552)
强化动物防疫工作 确保畜牧业健康发展·····	(556)
调查研究与思考	
打破粮食徘徊局面 夺取农业全面丰收·····	(561)
实现农业持续稳定发展浅议·····	(565)
当前农村改革的方向和任务·····	(567)
把农业放在首位 全面振兴农村经济·····	(569)
兴办实体 发展农业社会化服务体系·····	(571)
云南省农业发展的方向与对策·····	(577)

发展农业 富民兴省	(583)
抓好“四荒”出让与开发各项政策措施的落实 确保农业丰收	(586)
实现粮食自求平衡的思考	(593)
学习《江泽民同志在河南考察农业和农村工作时的讲话》的体会	(597)
优化结构 依靠科技 发展高效农业	(606)
云南农业生产力与产业化经营	(610)
云南山区农业综合开发的思考	(623)
坚决贯彻国务院决定 确保粮食流通体制改革顺利进行	(627)
努力提高新时期领导干部的执政水平	(634)
坚定不移地把粮食流通体制改革推向深入	(637)
确保粮食安全 实现农民持续增收	(648)
在对外开放中调整优化农业产业结构	(655)
关于推进农业产业化经营的思考	(659)
供销合作社改革的思路 and 任务	(663)
云南省在西部大开发中的“十五”农业发展计划	(667)
深入开展农村“三个代表”重要思想学习教育活动	(673)
落实税费改革方案 做好农村税费改革试点工作	(678)
解决当前农业问题的思考	(685)
深化粮食流通体制改革的思路	(688)
努力开创农村基层工作新局面	(693)
为全面推进和深化农村税费改革作好准备	(699)
云南农业发展的工作回顾	(707)



作者在马铃薯现场会上

绪 论

云南省地处云贵高原西部,位于青藏高原的南延地带,境内山高谷深,地形自西北向东南倾斜,最低海拔 76.4 米,最高海拔 6740 米。低纬度高海拔与复杂的地形地貌相组合,气候类型多样,从低海拔到高海拔形成了从北热带到寒温带的 7 个气候带类型。在农业生产指导上,习惯以海拔高差将全省分为热区、温热地区和高寒山区三种气候类型。海拔 1400 米以下的河谷地区为热区,面积约占全省面积的 28%,以景洪为代表,年平均气温为 21.7°C ,海拔 520 米,年降水 1211 毫米,热区是全省的籼稻适宜区,盛产橡胶、甘蔗、茶叶、菠萝、香蕉、咖啡等热带和南亚热带作物。海拔 1400 米到 2400 米的地带为温热地区,约占全省面积的 54%。以海拔 1840 米的昆明为代表,年平均气温为 14.7°C ,年降水 1094 毫米,是粳稻适宜区,也是全省粮食、烟草、油料、蔬菜主产区。海拔 2400 米以上的为高寒山区,约占全省面积的 18%。以海拔 3300 米的中甸坝子为代表,年平均气温 5.4°C ,年降水 620 毫米,是全省的林区和高山牧场区。全省 39.4 万平方公里的面积,94% 为山区,1 平方公里以上的盆地平坝 1440 多个,总面积占全省总面积的 6%。1996 年土地详查数据表明,全省耕地面积为 9632 万亩,扣除大于 25 度以上的坡耕地和轮歇地外,耕地面积为 6400 万亩,全省大部分地区的年降水量在 1000 毫米以上,85% 的雨量集中在 5~10 月的雨季,雨热同季,11 月到次年 4 月为旱季,降雨稀少。全年日照充足,气候对农业生产较为有利。

距今 5.5 亿年前的“澄江动物化石群”以其门类丰富,个体完整,保存完好的动物软体组织化石,证明云南是世界上动物起源最早的地区之一。在漫长的生物进化中,云南气候的多样性造就了生物的多样性,成为名副其实的“植物王国”和“动物王国”,成为中国乃至世界有名的“种质基因库”。全省有高等植物 1.8 万多种,占全国的 60%,脊椎动物 1638 种,占全国的 54.9%,在《国家重点保护野生植物名录》(第一批)中云南有 120 种(类),占全国的 47.2%,国家一级保护动物 37 种。全省灌木林加森林的覆盖率为 44.3%,活立木蓄积量为 14.2 亿米³。

境内有金沙江、澜沧江、怒江、红河、珠江、伊洛瓦底江 6 大水系,年过境水量 4220 亿米³,其中境内产水 2200 亿米³,入境水 2000 亿米³。全省水能资源理论蕴藏量为 10364 万千瓦,可开发 7117 万千瓦。全省水域面积 29.9 万公顷,其中以 9 大高原湖泊为主的天然淡水湖泊 10.2 万公顷。全省共发现矿产 142 种,其中 92 种已探明储量,有 54 种矿产储量居全国各省市市区前 10 位,其中居全国前 3 位的有铅、锌、锡、磷、铜、银等 25 种。煤碳已探明的储量为 177 亿吨,居全国第 9 位,在南方 13 省区中名列第 2。全省温泉众多,流量大,每年流出热水约 3.6 亿米³,在全国仅次于西藏,居第 2 位。

距今约 170 万年的元谋猿人化石的发现,证明云南是人类起源的重要地区之一。云南古称滇,秦朝开始设立郡县。2000 多年来,云南各族人民在这片红土地上繁衍生息。高山江河的阻隔,民族的迁徙融合,云南成为全国少数民族种类最多的聚居区,2002 年全省 4300 万人口中,世居少数民族有 25 个,其中有 15 个少数民族为云南所独有。各民族人民在与自然长期的融合和斗争中,形成了丰富的民族农耕文化,“刀耕火种”、“哈尼梯田”、“傣族糯食”、“白族三道

茶”就是其中的代表。

稻米、玉米、麦类、豆类、薯类是各族人民的主要粮食作物。经济作物种类多,生产规模大,烟草、蔗糖、茶叶、天然橡胶位居各省市区前列;蔬菜、花卉、干果、水果、天然药物、油料特色明显;棉、麻、丝、杂都有生产,是名副其实的经济作物大省。农耕文化、饮食文化具有强烈的民族特色和地域特色,丰富多彩。

云南是一部农业文明的历史经典,云南农业是农业工作者的一部“百科全书”。作者出生于江南农村,1968年南京农业大学农学专业毕业便来到了云南,30多年来,有幸以农业为业,与农民为伍,从县里的一名农技干部到主管农业的副省长,与云南农业结下了不解之缘。1989年底任省农业厅厅长,1993年5月到2003年1月在云南省政府主管农业和农村经济工作。对云南农业进行了13年的探索与实践,实现了为云南农业贡献才智的愿望,作出了应尽的努力。

13年来云南农业和农村经济的发展可以划分为两个阶段。

第一阶段从1990年云南省第五次党代会作出关于在全省建设2500万亩高产稳产农田,实现省内粮食的自求平衡的决策,到1997年全省基本实现粮食自求平衡。这期间,主要是解决农业基础设施薄弱和粮食不足的问题。长期以来,云南是一个缺粮省份,新中国成立到1996年的47年间,仅有1955年到1957年的三年间,全省人均生产粮食分别达到300公斤、326公斤和307公斤。1978年党的十一届三中全会以前,全省各族人民温饱都有困难,农村实行家庭联产承包责任制以后,粮食问题才有了很大的改变。但是,到1989年全省人均生产粮食仍为273公斤,农村仍有1200多万人尚未解决温饱问题。国家每年都要从省外、国外给云南调入大批粮食,最高的年份调入量达15亿多公斤。一段时间,向国家和外省要粮成为云南省政府领导的一项重要工作,粮食生产和供应成为困扰全省经济工作的一大难题,解决粮食问题是全省各级党委和政府的头等大事。1990年以来,全省上下抓住建设2500万亩高产稳产农田的目标不松手。一年接一年,大搞农田水利基本建设,大力推广农业实用技术和农业科研成果,到2000年基本实现了这一奋斗目标。粮食生产连年丰收,其中实现了1993年到2001年的连续9年增产,1996年粮食总产达到124.6亿公斤,人均产粮达到306公斤,40年后重新达到了人均超300公斤的水平。1997年实现了全省粮食的基本自求平衡的目标。到2001年,总产量达148.6亿公斤,人均达到347公斤,与1989年相比粮食总产量增加50.6亿公斤,增长50.7%。2002年根据调整种植业结构和退耕还林的需要,在主动调减当年粮食种植面积267万亩的情况下,粮食总产仍然保持在142.5亿公斤的水平上。

第二个阶段从1998年开始,针对粮食生产自给有余,粮价大幅度下跌,农民增收困难的情况。全省确定了“稳粮调结构”和“围绕增收调结构”的生产方针,云南省委、省政府作出了稳定提高烤烟、蔗糖、茶叶、橡胶、林业、畜牧业6大传统产业,创新开发天然药物、花卉及绿化苗木、绿色食品及保健品、生物化工等四大新兴产业的决定,提出了建设绿色经济强省的战略目标。鼓励农民放手放胆调整种植结构 and 经济结构,大大加快了农业内部结构调整的步伐。在压缩烟草种植面积的情况下,粮食作物的播种面积在总面积中的比重逐年缩小。1978年全省粮食和经济作物、园艺作物、饲料作物的比例为90:10,1990年为80:20,1998年为75:25,2002年为69.1:30.9。2002年,全省烤烟种植面积522万亩,产量66.15万吨,分别比1989年增长49%和69%;甘蔗种植面积443万亩,产量1733.36万吨,分别比1989年增长185.36%和214.42%;茶叶277.41万亩,产量8.36万吨,增长15.71%和95.78%;橡胶面积332.82万亩,干胶产量19.88万吨,分别增长72.58%和224.15%;水果产量85.6万吨,增长149.42%;蔬菜产量750万吨,增长167.86%;油料产量27.54万吨,增长166.86%;肉类总产量达235.8万吨,增长

245.04%;水产品产量 19.26 万吨,增长 336.73%;林业产值 53.53 亿元,增长 312.72%。2001 年天然药物产业产值 28.15 亿元。鲜切花从无到有,2002 年达 23.34 亿枝,花卉产业产值达 11 亿元。生物资源开发四个新兴产业 2001 年的产值达 152.9 亿元,年均增长速度达 20%以上。

13 年来,全省农村非农产业,乡镇企业和个体私营企业快速发展,农村劳动力向非农业产业转移,有力地改变了农村的经济结构,提高了农民的收入水平。2002 年,全省乡镇企业总产值 1705.8 亿元,总收入 2255.6 亿元,分别是 1989 年的 27 倍和 31.7 倍。

从 20 世纪 80 年代中期开始开展扶贫工作。按照国家“八七扶贫攻坚计划”的统一部署,云南从 1994 年开始实施“七七扶贫攻坚计划”,即用七年时间解决 783 万贫困人口的温饱问题。全省以 73 个国家级贫困县为重点,以 506 个特困乡的扶贫开发为突破口,实施治水、改土、通电、通路和绿化造林五大基础设施工程,建设人均一亩基本农田。采取异地扶贫,建设温饱村和扶贫安居工程,民族特困地区扶贫,以工代赈,小额信贷、加强农村基层组织建设和干部党员结对帮扶等措施,开展规模宏大的扶贫攻坚。七年解决了 623 万贫困人口的温饱。按照国家的统一部署,从 2001 年开始实施 10 年扶贫开发计划,到 2002 年两年内又解决了 119 万贫困人口的温饱,减少了 241 万低收入农民。云南省的 10 年扶贫,使贫困地区的面貌发生了很大的变化,创造了极为丰富的脱贫致富经验。

十多年来,云南省紧紧抓住加强农村基础设施建设、农业生态环境建设和农业科技进步三项基础性工作,一以贯之,常抓不懈,效果显著。13 年全省新建大型水库 3 座、中型水库 36 座,小型水库 880 多座,总库容从 1989 年的 66.98 亿米³ 增加到 94.1 亿米³;水利工程供水能力从 99.94 亿米³,增加到 136.72 亿米³,农田有效灌溉面积从 1529.85 万亩,增加到 2163.15 万亩,解决了 1100 多万人的人畜饮水困难。到目前,全省 1570 多个乡镇已实现了乡乡通公路,13449 个行政村 98.03% 的村通了公路,通电农户达 85.13%。

以植树造林和治理水土流失为重点的生态环境建设成效明显。1990 年以来,全省造林 7146.7 万亩,1997 年开始,全省消灭了森林赤字,森林覆盖率从 20 世纪 90 年代初的 35.20% 提高到 44.26%,实现了森林覆盖率和森林蓄积量的双增长。13 年治理水土流失面积从 12171 平方公里增加到 35111.6 平方公里,增加 22940 平方公里,增长 188.48%。农业科技进步对农业的贡献率从 1990 年的 30% 提高到 46%。

2002 年,全省农业总产值达到 736.59 亿元,比 1989 年增长 382.44%,年递增 12.87%,农民人均纯收入达到 1600 元,比 1989 年的 478 元增长 236.4%,年递增 9.79%。

13 年云南农业的发展是党的农村政策的胜利,是党中央、国务院不断加强农业基础地位的结果,是云南省委、省政府及全省各级党委和政府加强领导,各族人民艰苦努力的结果。

党的十六大提出了全面建设小康社会的目标。全面建设小康社会,重点和难点在农村,云南的农业、农民和农村问题情况更加特殊。与全国相比,云南省的水利、交通、能源等农村基础设施仍然落后,还远不能适应建立现代农业的要求;农村的非农产业和农业产业化经营滞后,全省城市化程度仅 26%,远低于全国 39.1% 的平均水平,70% 以上的人口靠土地建小康是没有出路的;农民文化程度低于全国平均水平,农民人均纯收入比全国平均水平的 2470 元,还差 800 多元,在全国 31 个省市区位居后列。全省的经济发展水平,人民生活水平与沿海发达地区相比则差距就更大。几十年的实践证明,云南农业和农村经济的发展要从云南自身的条件和基础出发,扬长避短和扬长攻短相结合。要充分利用全省生物多样性、气候多样性和生态环境较好的优势,走特色化、生态型、产业化、外向型之路,发展绿色农业,特色农业,效益农业和外向型农业。实现经济作物产业大省向经济作物产业强省的转变,实现畜牧业大省向畜牧业

强省的转变,实现自给型农业向外向型农业的转变。把云南农村建成产业优势明显,生态环境优美,农民家庭殷实,生活质量较高的新农村。

总结过去,建设未来。这里把 13 年来学习、调研、工作中形成的讲话、文章汇编成《云南农业探索与实践》一书,作为资料奉献给读者,以赋指教。

需要特别说明的是,书中关于发展农业的思想是党中央和国务院,云南省委和省政府正确决策的体现。工作的成就是广大群众、干部共同奋斗的结果。具体文稿成书也是集体劳动和智慧结晶。

农村工作与农村经济

坚持发展 努力创新 为全省农业持续稳定协调发展作出新贡献

“七五”以来,在党中央和省委、省政府的正确领导下,云南省的农业有了长足的发展,取得了显著的成绩。“八五”期间,我们要进一步解放思想,坚持发展,努力创新,为全省农业持续稳定协调发展作出新的贡献。今年是“八五”开局之年,农业部门要认真做好四个方面的工作。

一、认真总结和发扬云南省“七五”以来发展农业生产的宝贵经验

党的十一届三中全会以来,全省各级农业部门坚持贯彻党的基本路线,坚持改革开放,调动了各方面的积极性,全省农村经济蓬勃发展,已经由初步解决温饱的阶段进入了依靠科学技术,实行集约经营,全面发展农村经济的新阶段。“七五”期间,全省农业特别是粮食生产虽然经历了头三年徘徊、后两年恢复发展的曲折过程,但总的看来,整个农村形势和农业发展的形势还是比较好的。与“六五”相比,农业总产值,主要农产品产量,农民人均纯收入均有较大增加,特别是后两年发展速度明显加快。1989年粮食生产基本恢复到历史最高水平,农林牧副渔各业持续增长。1990年全省粮食生产突破历史最高水平,登上了一个新台阶,农业又获得了全面丰收。

1. 农业发展的状况

——粮食总产量创历史最高记录,达到 106.12 亿公斤,比上年增加 6.28 亿公斤,增长 6.3%,比 1985 年增加 12.62 亿公斤。

——经济作物除烤烟外全面增产。烤烟产量 43.6 万吨,略有减产;甘蔗产量达 661.9 万吨,比上年增加 110.6 万吨,增长 20.1%,比 1985 年增长 37.9%,创历史最高水平;油料总产量达到 13.3 万吨,比上年增产 3 万吨,增长 29.1%,比 1985 年增长 12.7%;茶叶总产达 4.48 万吨,比上年增加 0.21 万吨,比 1985 年增加 1.37 万吨;橡胶干胶产量达 7.74 万吨,比上年增长 15%,比 1985 年增长 147%。

——畜牧业、渔业全面增长。生猪存栏达 2064.9 万头,出栏 897.3 万头,比上年增加 74.2 万头,增长 9%,比 1985 年增长 33.3%;猪、牛、羊肉总产 74.7 万吨,比上年增长 9.4%,比 1985 年增长 31.7%;水产品产量 4.6 万吨,比上年增长 6.6%,比 1985 年增长一倍,“七五”期间平均每年以 12.1% 的速度递增。

——农业总产值增加。按 1980 年不变价计算,农业总产值可达 94 亿元,比上年增长 4.1%,比 1985 年增长 18.36%，“七五”期间年平均递增 3.4%。农民人均纯收入达 540.2 元,比上年增长 13%,比 1985 年增长 65.8%。

2: 农业发展的主要经验

“七五”期间,特别是 1989 年、1990 年农业发展的主要经验是:

第一,全党重视农业,加强农业。“七五”后两年全省农业连续增产增收,是全省上下和各行各业认真贯彻党中央、国务院关于重视农业、支援农业和发展农业的指示,进一步重视农业,加强了对农业的领导和广大农民群众艰苦努力的结果。党的十三届五中全会后,全党、全国从正反两方面的历史经验中进一步认识到农业在国民经济中的基础地位,基本上形成了重视农业、支援农业、发展农业的热潮。从中央到地方,在稳定完善家庭联产承包责任制的基础上,制定了一系列有利于农业发展,有利于保护农民利益的政策,如提高农副产品收购价格、千方百计解决农产品卖难问题;整顿加强对农用生产资料市场的管理,减轻农民负担,建立健全农业社会化服务体系等等,有力地调动了广大农民和基层干部的积极性。从 1989 年起,全省对农业的资金、物质投入有了较大增加。1990 年全省各级财政用于农业的资金达 14 亿多元,比 1989 年增加 3 亿多元。化肥、农药、农膜、良种等农用物资的生产、供应也大大好于往年。领导作风也有很大改变,全省出现了书记、专员、州长、县长亲自抓农业、办样板,加强对农业领导的好势头。1990 年全省各级领导率领 5 万多名机关干部和科技人员深入农业生产第一线,帮助农村基层搞好农业生产,开展科技联产承包和服务工作,为农民排忧解难,及时解决农业生产中出现的问题。在具体组织领导农业生产上,各级党委、政府从实际出发,分别对坝区和山区,高产区和中低产区,大春和小春,旱粮和稻谷等不同地区、不同作物,进行分类指导,精心组织农业生产。特别重视发展粮食生产,从稳定增加粮食面积、努力提高单产等方面,保证了粮食生产的发展。

第二,立足省情,实施科技兴农。云南的自然地理条件复杂,气候类型多样,以“立体农业”著称,加之各民族之间的社会、经济、文化的差异性和地区间的不平衡,云南的农业科技发展具有 3 个特点:一是由于自然地理条件和“立体气候”的千差万别而造成的技术推广的复杂性;二是由于经济发达程度和民族间的社会、经济、生态条件的差异而造成的地区间技术发展的不平衡性;三是由于历史条件和科技发展水平所决定的劳动者素质差、农技队伍力量弱,基层农技推广机构不健全等因素而形成的农业科技基础的薄弱性。另外云南农业耕地分散,而且质量不高,同时人均耕地的占有量也比较低。这些实际情况,决定了“科技兴农”在云南农业发展中特殊的地位和作用。决定了“科技兴农”在本省必须突出加强基层工作和基础建设,注重提高劳动者的素质。为此,省委领导指出:“农业的根本出路在于科技进步”,强调“要把依靠科技进步,提高粮食单产,增加总产作为调整农村产业结构的突破口”。根据这一指导思想,“七五”期间全省切实加强了以乡镇农技站为重点的农技推广体系建设,重视智力开发,加强农村教育,提高劳动者素质,举办综示区,大力推广农业科技成果和农业实用技术,并取得较大突破。在农业科技成果和农业实用技术的推广上,坚持突出重点,抓住对当地农业生产有突破性作用的实用技术,实行人、财、物综合配套,做到一项技术配一笔资金,提供一批平价农用物资,通过项目管理和科技联产承包,落实给一批科技人员去推广,使每一项推广的实用技术由点到面迅速扩大。仅省级农技推广基金就由 1986 年的 1500 万元增加到 1990 年的 4820 万元;用于技术推广配套的平价化肥 9.5 万吨。1990 年全省有 2.2 万名干部和科技人员,承包技术项目 1039 个,承包作物面积 1458 万亩,从而加快了农业科技推广步伐。到 1990 年,全省推广杂交水稻

达 360 万亩,比上年扩大 40 万亩,比 1985 年扩大 229 万亩,增长 174.8%。杂交玉米 498 万亩,比上年扩大 15.5 万亩,比 1985 年增加 188.5 万亩,增长 60.6%。水稻薄膜育秧 61.6 万亩,比上年增加 9.5 万亩,比 1985 年多 37.7 万亩,增长 157.7%。水稻中层肥 759 万亩,比上年多 45 万亩,比 1985 年多 319 万亩,增长 72.5%。地膜玉米、玉米定向密植移栽,作物配方施肥,植物生长调节剂等新技术都是“七五”期间新试验示范推广的。到 1990 年,地膜玉米 170 万亩,比上年增加 40 万亩;玉米容器育苗和定向密植栽培 264.6 万亩,比上年增加 184 万亩;作物配方施肥 752.3 万亩,比上年增加 28.2 万亩,施用增产菌 850 万亩,比上年增加 430 万亩。其他如旱地规格化间套种、施用微肥、磷石膏、早地麦、再生稻、种子处理、化除、综合防治病虫害等措施也都有较大发展。以上科技措施的扩大推广,对 1990 年农业增产特别是粮食增产起了重要的作用。

第三,粮食作物种植面积稳定并有所增加。这是“七五”后两年粮食和经济作物保持稳定增长的重要一环。云南省耕地面积有限,在目前粮食单产尚难普遍大幅度提高的情况下,要使粮食总产不断增加,必须有相应的面积作保证。从 1985 年起粮食三年徘徊的一个重要原因就是粮食播种面积减少过多。因此,省委、省政府近几年均要求每年粮食播种面积必须达到 5200 万亩以上,其中水稻不少于 1500 万亩,玉米不少于 1400 万亩,烤烟面积必须稳定在 300 万亩左右。并要求各地严禁乱占滥用耕地,合理调整种植业结构,烤烟和甘蔗尽量上山,努力提高复种指数。通过以上措施,确保了粮食种植面积的增加,为全省粮食生产打破徘徊,登上新台阶,打下了重要基础。1989 年全省粮食总播种面积到 5290.6 万亩,比上年增加 163.85 万亩,增长 3.2%。1990 年,全省小春粮食种植面积达 1546.3 万亩,比上年增加 78.6 万亩,实际种植面积是较多的一年,全年粮豆种植面积达到 5433 万亩,又比上年增加 143 万亩,增长 2.71%。

“七五”期间,全省农业的发展对促进全省国民经济发展起了重大作用,成绩是主要的。但从长远看,云南省农业面临的形势依然严峻,仍然存在着许多不容忽视的问题,由于人增地减、地力下降、设施老化、投入不足、生态恶化、市场疲软,农业这个基础仍然十分脆弱,并且还在受到各方面的冲击。首先,农业负荷日益加重,粮食供需矛盾仍然突出。1990 年全省人均占有粮食 286 公斤,仍比 1984 年的人均 297 公斤少 11 公斤。比全国人均占有量仍低 86 公斤。随着人口增加,供需矛盾将会更突出。其次是农业生产的物质基础仍很脆弱,农业投入不足,农业生产条件差,抵御自然灾害能力弱。全省占总耕地面积 70% 左右的农田,仍然处于“靠天”产粮状况。农业综合生产能力低,在处理粮食和经济作物关系上,往往顾此失彼,此长彼消。

第四,科技兴农面临不少难点,经费不足,各种服务体系尚不配套,手段落后,现有的科技成果转化慢、推广慢。

第五,宏观经济环境和社会环境方面存在的问题不少,如工农业比例失调,农产品价格体系不合理,农用生产资料提价幅度过大等等。特别是当前在农副产品流通领域出现了一些新问题,粮食等多种农产品市场价格下跌过猛,流通不畅,农民实际收入增加不多,在一定程度上影响了广大农民和基层干部的积极性。上述问题,给今后农业发展增加了难度,需要在今后工作中做更加细致艰苦的努力。

二、发展高产稳产农田建设是实现“八五”农业持续稳定发展的中心工作

“八五”时期是云南省农业发展的关键时期,面临着许多需要迫切解决的问题,其中带根本

性的任务是要养活日益增多的人口,使群众走上富裕之路,并不断改善生产生活条件和生存基础。因而,实现农业特别是粮食生产的稳定发展,逐步做到粮食基本自给,仍然是云南省经济发展的首要战略任务。为此,中共云南省第五次党代会提出了“八五”期间农业发展目标及指导思想:“要千方百计提高粮食生产,到1995年达到年产120亿公斤的目标。因地制宜地发展优势经济作物和乡镇企业,促进农林牧副渔全面发展。在提高粮食单位面积产量,稳定增加粮食总量的基础上,有计划地调整种植业结构,开展多种经营,广辟致富门路,”省委确定从1990年起,用6年或更长时间建设2500万亩不同层次,不同要求的高产稳产农田,要落实两大战略措施:一是以农田水利建设为重点的山、水、田、林、路、电统筹规划,综合治理,分级负责,逐年实施。要以自力更生,艰苦奋斗的精神,放手发动群众,掀起农田水利建设高潮,搞好“硬件”建设,改善农业基础条件。二是牢固树立依靠科学技术,重视人才培养,重视智力开发,抓死对当地增产起突破性作用的先进科学技术措施,加快推广步伐,并与高产稳产农田建设配起套来。为此,全省“八五”期间的农业生产总的思路就是要围绕建设2500万亩高产稳产农田这个中心,认真实施农田水利建设和农业科技进步这两大战略措施,从根本上改善农业生产条件,走依靠科技、深层开发、集约经营、发展高效农业的路子,确保粮食登上新台阶,实现农林牧副渔各业全面发展。

建设2500万亩不同层次,不同要求的高产稳产农田总体上要抓好三个环节,即土壤是根本,水利是命脉,科技是关键。根据部门自身职责范围,全省各级农业部门在建设高产稳产农田上的主要任务是:组织发动广大农民群众改良土壤,培肥地力,为高产稳产农田建设提供科学的行之有效的配套农业技术措施,充分发挥科技在农业上的增产作用,促进全省农业技术进步。

1. 统一思想认识,积极投身于高产稳产农田建设

省委作出建设2500万亩高产稳产农田建设决定之后,特别是全省农田基本建设会议之后,全省各地认真贯彻会议精神,层层发动,组织力量,大搞农田基本建设,目前已掀起高潮。全省各级农业部门做了大量的工作,总的行动情况是好的。但是,这一段时间的工作,在部分地方的农业部门中,也暴露出两个方面的问题。一是认识不太统一,特别是对农业部门在高产稳产农田建设上应承担的任务不够明确;二是部分地方由于高产稳产农田建设(指改土部分)投资和组织领导机构不落实,产生了一定的畏难情绪。针对这两个方面的问题,有必要在全省各级农业部门内部进一步提高认识,统一思想。首先,要准确地理解围绕高产稳产农田建设这个中心,抓好两项战略措施的正确含义,特别是对“硬件”和“软件”的认识。目前,有一部分同志认为“硬件”重要,能引起重视,而“软件”则软,难以引起重视。这种认识是片面的。省委领导指出农田水利是“硬件”建设,农业实用科学技术的推广运用是“软件”建设。为了防止产生片面认识,专门进行了说明。把两项战略措施比作两只翅膀,只有两只翅膀都过硬农业才能起飞。当然在实际工作中,确实存在对“硬件”比较重视,对“软件”重视不够的做法,但这是错误的。科学技术是生产力,这是已被实践证明了的真理。邓小平同志曾经指出“农业问题,最终是科技解决问题。”这充分说明了科技进步在农业中的作用和地位。现在要做的工作关键是加强宣传,用扩大科技覆盖面的实际行动,用科技在农业增产中的实际效果,来争取和加强各方面的重视。其次,要从处理好农业发展与农业部门的关系,以及中心工作和部门工作的关系来提高大家的认识。建设2500万亩高产稳产农田是全省农业发展的根本出路,是农业当前“天字第一号”的大工程。其重要意义、必要性和紧迫性,省委、省政府领导的多次讲话中已经讲得够多、够高、够全面了,请大家认真学习领会。通过2500万亩高产稳产农田建设,才能确保云