

行政复议指南

顾问 孙琬钟 主编 方昕

法律出版社

0925.329

6

行政复议指南

顾问 孙琬钟

主 编 方 昕

撰写人 (按姓氏笔划为序)

方 昕 王 冠 白有忠

纪 ~~春~~ 吉 丘 贾桂月

行政复议指南

顾问 孙琬钟 主编 方昕

法律出版社出版 新华书店发行

水利电力出版社印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 24 印张 536,000 字

1991 年 2 月 第 1 版 1991 年 2 月 第 1 次印刷

印数 00,001-10,000

ISBN 7-5036-0831-5/D·667

定价 9.50 元

前 言

国务院于1990年12月24日发布的《行政复议条例》，是我国对于行政复议法律制度作出全面系统规定的第一部行政法规。它的公布与施行，对于加强社会主义民主政治建设，健全行政法制，更好地维护和监督行政机关依法行使行政职权，切实保护公民、法人和其他组织的合法权益，具有重要意义。

本书是为适应《行政复议条例》发布实施后行政复议工作人员和行政复议参加人的需要而编辑的一部工具书。计分三个部分：“上编”为“行政复议法律知识要览”，以《行政诉讼法》、《行政复议条例》以及其他法律、法规的有关规定为依据，联系行政复议的实践，从实用的角度，对行政复议的基本原则，复议机关与复议机构，申请复议范围，复议管辖，复议参加人及其权利义务，复议证据，以及从申请、受理到审理、决定、执行的基本程序——作出阐释。“中编”选录了50余个行政复议案例，并以《行政复议条例》及其他法律、法规的有关规定为依据，作了简要的评析。“下编”辑录了340件法律、法规、规章中有关行政复议的规定，编者还在按语中就与其适用的有关问题作了说明。

不少中央国家机关的同志对本书的编辑惠予支持，国务院法制局孙琬钟局长于百忙中指导本书的编写。在本书面世之际，编者谨向这些同志致以诚挚的谢意。本书所作各项学理解释，限于水平，不当之处，尚祈读者惠予指正。

编者谨识

1991年1月

目 录

上编 行政复议法律知识要览

第1篇 行政复议法律制度概述.....	(3)
1—1 行政复议的概念.....	(3)
1—2 行政复议的分类.....	(5)
1—3 行政复议的基本特征	(6)
1—4 行政复议的作用	(8)
1—5 行政复议制度的基本原则	(10)
1—5—1 对具体行政行为的合法性和适当性 进行审查的原则	(10)
1—5—2 合法、及时、准确、便民的原则	(13)
1—5—3 实行一级复议制原则	(15)
1—5—4 复议不适用调解原则	(15)
1—5—5 一事不再理原则	(17)
1—5—6 复议期间具体行政行为不停止执行原则	(17)
第2篇 行政法律责任、行政争议及其解决途径	(21)
2—1 行政违法行为的构成与行政法律责任 的确认	(21)
2—1—1 行政违法行为的构成	(22)
2—1—2 行政法律责任的确认	(24)
2—2 行政争议及其解决途径	(25)
2—2—1 行政争议的含义	(25)
2—2—2 行政争议的解决途径	(27)
2—3 行政复议与行政诉讼的关系	(28)

第3篇 行政复议机关与行政复议机构.....	(31)
3—1 行政复议机关及其职权划分	(31)
3—2 行政复议机构的地位与设置原则	(32)
3—3 行政复议机构的职权	(35)
第4篇 申请行政复议的范围	(40)
4—1 对行政处罚不服的	(43)
4—1—1 行政处罚的特征	(43)
4—1—2 行政处罚的种类和形式	(47)
4—1—3 行政处罚的程序	(56)
4—2 对行政强制措施不服的	(57)
4—3 认为行政机关侵犯法定经营自主权的 ...	(62)
4—4 认为行政机关无理拒绝颁发许可证 或执照的.....	(64)
4—5 认为行政机关拒绝履行保护人身权、 财产权的法定职责的	(67)
4—6 认为行政机关没有依法发给抚恤金的 ...	(69)
4—7 认为行政机关违法要求履行义务的	(70)
4—8 认为行政机关侵犯其他人身权、 财产权的.....	(71)
4—9 法律、法规规定可以提起行政诉讼或 申请行政复议的其他具体行政行为	(72)
4—10 对于申请复议范围的排除性规定	(74)
4—10—1 对抽象行政行为不服的	(74)
4—10—2 对行政机关内部管理行为不服的	(74)
4—10—3 对民事纠纷的仲裁、调解或处理不服的 ...	(75)
4—10—4 对国家行为不服的	(75)
第5篇 行政复议案件的管辖	(77)

5—1	确定管辖权的原则	(79)
5—2	上级主管部门管辖	(81)
5—3	地方人民政府管辖	(84)
5—4	指定管辖	(86)
5—5	选择管辖	(87)
5—6	移送管辖	(87)
第6篇	行政复议参加人及其权利和义务	(89)
6—1	申请人	(89)
6—1—1	申请人的概念及范围	(89)
6—1—2	申请人的资格	(92)
6—2	被申请人	(93)
6—3	第三人	(96)
6—4	复议代理人	(98)
6—5	复议参加人的权利和义务	(99)
第7篇	行政复议证据及举证责任	(103)
7—1	行政复议证据的概念	(103)
7—2	行政复议证据的种类	(106)
7—3	行政复议举证责任的分担	(111)
第8篇	行政复议的申请与受理	(115)
8—1	行政复议申请与受理的概念	(115)
8—1—1	复议申请的方式	(116)
8—1—2	复议申请的效力	(117)
8—1—3	复议期间具体行政行为不停止执行	(118)
8—2	复议申请期限	(118)
8—3	申请复议的必备条件	(120)
8—4	复议机关对复议申请的审查与受理	(123)
8—5	对申请人申请权的保护性规定	(125)

8—6 受理的法律后果	(125)
第9篇 行政复议案件的审理与决定	(127)
9—1 审理复议案件的准备	(127)
9—1—1 向被申请人发送申请书副本并限期 提出答辩书	(127)
9—1—2 审阅复议案件有关材料	(129)
9—1—3 调查研究, 收集证据	(130)
9—1—4 通知符合条件的当事人参加复议	(130)
9—1—5 确定复议案件的审理方式	(131)
9—2 撤回复议申请	(131)
9—2—1 撤回复议申请的原因	(131)
9—2—2 撤回复议申请的必备条件	(132)
9—2—3 撤回复议申请的法律后果	(133)
9—3 审理方式	(134)
9—4 审理的法律依据	(135)
9—5 复议决定	(137)
9—6 复议期限与起诉期限	(144)
9—6—1 复议期限	(144)
9—6—2 起诉期限	(145)
第10篇 执行程序	(146)
10—1 执行的意义	(147)
10—2 执行机关	(148)
10—3 行政机关执行措施	(149)
10—3—1 强行拘留	(150)
10—3—2 强行划拨	(151)
10—3—3 强行扣缴	(151)
10—3—4 强行清除	(152)

10—3—5 强制履行	(152)
10—4 人民法院强制执行措施	(152)
10—4—1 扣留、提取被执行人的存款和劳动收入 ...	(152)
10—4—2 查封、扣押、冻结和变卖被执行人 的财产	(153)
10—4—3 强制执行复议决定书指定交付的 财物和票证	(155)
10—4—4 强制执行复议决定书指定的行为	(155)
10—4—5 强制迁出房屋和退出土地	(155)
10—4—6 划拨或转交法人和其他组织的存款	(155)
10—5 有关对被申请人执行的问题	(156)
第 11 篇 期间与送达	(157)
11—1 期间	(157)
11—2 送达	(162)
第 12 篇 行政复议法律责任	(162)
12—1 行政复议人员失职、舞弊的法律责任 ...	(163)
12—2 被申请人拒绝履行复议决定的 法律责任	(164)
11—3 妨碍复议人员执行职务的法律责任 ...	(164)

中编 行政复议案例选析

1. 苏某不服治安行政处罚案	(169)
2. 杨某、陈某不服治安行政处罚案	(170)
3. 于某不服治安行政处罚案	(171)
4. 陈某不服治安行政处罚案	(173)
5. 马某不服治安行政处罚案	(174)

6. 刘某不服治安行政处罚案	(176)
7. 田某不服治安行政处罚案	(177)
8. 陈某不服治安行政处罚案	(179)
9. 李某不服治安行政处罚案	(180)
10. 何某不服治安行政处罚案	(182)
11. 张某、程甲、程乙不服治安行政处罚案	(184)
12. 刘某不服治安行政处罚案	(186)
13. 曹某不服治安行政处罚案	(187)
14. 欧阳某不服治安行政处罚案	(189)
15. 李某不服治安行政处罚案	(191)
16. 邱某不服治安行政处罚案	(192)
17. 陈某不服治安行政处罚案	(194)
18. 张某不服治安行政处罚案	(195)
19. 朱甲、朱乙不服治安行政处罚案	(197)
20. 朱甲、朱乙及马甲、马乙不服治安行政处罚案	(198)
21. 崔某不服治安行政处罚案	(200)
22. 李某不服治安行政处罚案	(202)
23. 秦某不服治安行政处罚案	(203)
24. 金某不服治安行政处罚案	(205)
25. 孙某不服治安行政处罚案	(206)
26. 温某请求撤销公证书案	(207)
27. 章某不服税务行政处罚案	(209)
28. 支某不服税务行政处罚案	(211)
29. 林某不服税务处罚决定案	(213)
30. 某市 14 家医药商店不服工商行政处罚案	(214)
31. 某县粮油议购议销公司不服工商行政处罚案	(217)
32. 某综合商店不服工商行政处罚案	(219)

33. 某县水产供销公司不服工商行政处罚案	(220)
34. 某商业贸易公司不服工商行政处罚案	(222)
35. 某化工厂不服工商行政处罚案	(224)
36. 某家具厂不服工商行政处罚案	(226)
37. 文某不服工商行政处罚案	(227)
38. 某批发部不服工商行政处罚案	(230)
39. 某水泥厂不服物价管理行政处罚案	(232)
40. 某公司不服物价管理行政处罚案	(234)
41. 某公司不服物价管理行政处罚案	(235)
42. 洪某不服土地管理行政处罚案	(237)
43. 宁某不服土地管理行政处罚案	(239)
44. 区某不服海关行政处罚案	(241)
45. 郑某不服海关行政处罚案	(242)
46. 吴某不服城建行政决定案	(244)
47. 董某不服城建行政处罚案	(246)
48. 王某不服城建行政处罚案	(248)
49. 艾某不服城建行政处罚案	(250)
50. 丁某不服城建行政处罚案	(252)
51. 鲍某不服烟草专卖管理行政处罚案	(253)
52. 严某不服交通行政处罚案	(255)
53. 刘某、秦某不服交通行政处罚案	(257)
54. 甘某不服交通行政处罚案	(260)
55. 某糖果厂及某居委会不服交通行政处罚案	(261)
56. 李某不服交通行政处罚案	(263)
57. 刘某不服交通行政处罚案	(265)
58. 毛某不服卫生行政处罚案	(266)

下编 法律、行政法规中有关 行政复议的规定辑览

说 明	(271)
1. 公 安	
印铸刻字业暂行管理规则	(273)
中华人民共和国户口登记条例	(274)
中华人民共和国枪支管理办法	(275)
对部分刀具实行管制的暂行规定	(276)
中华人民共和国民用爆炸物品管理条例	(276)
中华人民共和国消防条例	(278)
中华人民共和国消防条例实施细则	(278)
中华人民共和国居民身份证条例	(281)
中华人民共和国公民出境入境管理法	(282)
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则	(282)
中国公民因私事往来香港地区或澳门地区的 暂行办法	(282)
中华人民共和国外国人入境出境管理法	(285)
中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则	(285)
中华人民共和国治安管理处罚条例	(289)
旅馆业治安管理办法	(292)
中华人民共和国道路交通管理条例	(293)
中华人民共和国集会游行示威法	(298)
2. 民 政	
军人抚恤优待条例	(300)

基金会管理办法	(302)
行政区域边界争议处理条例	(302)
外国商会管理暂行规定	(303)
社会团体登记管理条例	(304)
中华人民共和国残疾人保障法	(306)
3. 军 事	
中华人民共和国兵役法	(307)
征兵工作条例	(307)
中国人民解放军现役士兵服役条例	(308)
中华人民共和国军事设施保护法	(309)
民兵工作条例	(310)
4. 外 交	
外国记者和外国常驻新闻机构管理条例	(311)
5. 司法行政	
国务院关于劳动教养问题的决定	(313)
国务院关于劳动教养的补充规定	(313)
中华人民共和国律师暂行条例	(314)
中华人民共和国公证暂行条例	(315)
6. 财 政	
中华人民共和国国库券条例	(316)
财政部、国家工商行政管理局关于对倒卖国库券的单位和 个人进行惩处的规定	(316)
国营企业成本管理条例	(317)
国营企业固定资产折旧试行条例	(320)
中华人民共和国注册会计师条例	(321)
国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定	(322)
国务院关于从严控制社会集团购买力的决定	(326)

国家预算调节基金征集办法	(327)
--------------------	-------

7. 税 务

契稅暫行條例	(328)
屠宰稅暫行條例	(330)
城市房地產稅暫行條例	(331)
車輛使用牌照稅暫行條例	(332)
中華人民共和國工商統一稅條例 (草案)	(333)
中華人民共和國工商統一稅條例 (草案) 施行細則	(333)
集市交易稅暫行規定	(335)
中華人民共和國個人所得稅法	(336)
中華人民共和國個人所得稅法施行細則	(336)
中華人民共和國中外合資經營企業所得稅法	(338)
中華人民共和國中外合資經營企業所得稅法施行細則 ...	(338)
中華人民共和國外國企業所得稅法	(340)
中華人民共和國外國企業所得稅法施行細則	(340)
關於征收燒油特別稅的試行規定	(343)
牲畜交易稅暫行條例	(344)
國家能源交通重點建設基金征集辦法	(345)
國家能源交通重點建設基金征集辦法實施細則	(345)
國務院關於征收農林特產稅的若干規定	(347)
中華人民共和國產品稅條例 (草案)	(348)
中華人民共和國產品稅條例 (草案) 實施細則	(348)
中華人民共和國增值稅條例 (草案)	(350)
中華人民共和國增值稅條例 (草案) 實施細則	(350)
中華人民共和國營業稅條例 (草案)	(352)
中華人民共和國營業稅條例 (草案) 實施細則	(352)
中華人民共和國鹽稅條例 (草案)	(355)

中华人民共和国盐税条例(草案)实施细则	(355)
中华人民共和国资源税条例(草案)	(358)
中华人民共和国国营企业所得税条例(草案)	(360)
中华人民共和国国营企业所得税条例(草案)实施细则 ...	(360)
国营企业调节税征收办法	(362)
中华人民共和国城市维护建设税暂行条例	(364)
中华人民共和国集体企业所得税暂行条例	(365)
中华人民共和国集体企业所得税暂行条例施行细则	(365)
国营企业工资调节税暂行规定	(368)
国营企业工资调节税暂行规定施行细则	(368)
国营企业奖金税暂行规定	(370)
国营企业奖金税暂行规定施行细则	(370)
集体企业奖金税暂行规定	(372)
集体企业奖金税暂行规定实施办法	(372)
事业单位奖金税暂行规定	(373)
事业单位奖金税暂行规定实施细则	(373)
中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例	(374)
中华人民共和国税收征收管理暂行条例	(375)
中华人民共和国房产税暂行条例	(379)
中华人民共和国车船使用税暂行条例	(380)
中华人民共和国个人收入调节税暂行条例	(380)
中华人民共和国个人收入调节税暂行条例施行细则	(380)
中华人民共和国耕地占用税暂行条例	(382)
中华人民共和国建筑税暂行条例	(383)
中华人民共和国私营企业所得稅暂行条例	(384)
中华人民共和国私营企业所得稅暂行条例施行细则	(384)
中华人民共和国印花稅暂行条例	(385)

中华人民共和国印花税法暂行条例施行细则	(385)
中华人民共和国筵席税暂行条例	(388)
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例	(388)
开采海洋石油资源缴纳矿区使用费的规定	(389)
8. 审 计	
禁止向企业摊派暂行条例	(390)
中华人民共和国审计条例	(391)
中华人民共和国审计条例施行细则	(391)
9. 金 融	
中华人民共和国外汇管理暂行条例	(394)
违反外汇管理处罚施行细则	(394)
中华人民共和国金银管理暂行条例	(397)
中华人民共和国经济特区外资银行、中外合资银行 管理条例	(399)
中华人民共和国银行管理暂行条例	(400)
金融信托投资机构管理暂行规定	(400)
企业债券管理暂行条例	(401)
外债统计监测暂行规定	(403)
外债登记实施细则	(403)
现金管理暂行条例	(404)
现金管理暂行条例实施细则	(404)
境外投资外汇管理办法	(408)
境外金融机构管理办法	(410)
10. 工商行政	
中华人民共和国合同法	(411)
中华人民共和国商标法	(413)
中华人民共和国商标法实施细则	(413)

城乡集市贸易管理办法	(419)
外国企业常驻代表机构登记管理办法	(421)
城乡个体工商户管理暂行条例	(423)
城乡个体工商户管理暂行条例实施细则	(423)
投机倒把行政处罚暂行条例	(428)
投机倒把行政处罚暂行条例施行细则	(428)
广告管理条例	(433)
广告管理条例施行细则	(433)
中华人民共和国企业法人登记管理条例	(439)
中华人民共和国企业法人登记管理条例施行细则	(439)
关于对外商投资企业违反登记管理法规的行为进行处罚 的权限和程序的规定	(439)
中华人民共和国私营企业暂行条例	(444)
中华人民共和国私营企业暂行条例施行办法	(444)
11. 价格管理	
中华人民共和国价格管理条例	(448)
关于价格违法行为的处罚规定	(448)
关于价格违法案件审理工作的规定 (试行)	(448)
关于商品和收费实行明码标价制度的规定	(448)
重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定	(456)
计划外生产资料全国统一最高限价暂行管理办法	(457)
测绘产品价格和收费管理暂行办法	(458)
关于棉花购销经营中价格和标准违法行为的 处罚实施办法	(459)
12. 技术监督	
产品质量监督试行办法	(460)
中华人民共和国计量法	(462)