

社会经济 热点问题新论

>>>>>>> 主 编 邹积慧
副主编 罗东明
韩学平
杭艳红

SHEHUI JINGJI REDIAN
WENTI XINLUN



人 民 教 育 出 版 社

社会经济

热点问题新论

>>>>>>> 主 编 邹积慧
副主编 罗东明
韩学平
杭艳红

人 民 大 学 出 版 社

责任编辑:陈鹏鸣

封面设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

社会经济热点问题新论/邹积慧 主编. —北京:人民出版社,2009.5
ISBN 978-7-01-007839-7

I. 社… II. 邹… III. ①社会问题-中国-文集②经济-中国-文集
IV. D669-53 F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 047468 号

社会经济热点问题新论

SHEHUI JINGJI REDIAN WENTI XINLUN

邹积慧 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:27.75

字数:384 千字

ISBN 978-7-01-007839-7 定价:55.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序

呈现在你面前的是几位博士和博士研究生所撰写的文章,今得以付梓,实是一大幸事。

论文的作者是一批年轻人,虽年龄、经历不同,学术背景各异,但他们均有一颗为国家富强和科学繁荣而执著探求的精神,心系人类命运、国家的未来和科学的明天,关注着我国社会 and 经济发展中的热点、难点问题。书中虽无鸿篇巨制,也未必有传世之作,但文中充溢着探索的勇气和创新的火花,表现出这些青年学者们的博大胸怀和求知、求真、求实的精神。

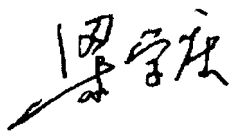
随着 21 世纪的到来,我国已进入了社会经济发展新的历史时期,在以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观指导下,举国上下都在为建设资源节约型和环境友好型社会而努力奋斗。但我们前进的路上问题还很多,比如,资源环境保护及重建问题,我国综合国力的提升及各项事业的发展问题,长期困扰我们的“三农”问题及城乡差距问题,等等,这既是学术界普遍关注的,更是社会实践中亟待解决的。本书的讨论也是紧紧围绕着它们,更集中关注于资源、环境与社会可持续发展,国家经济、财政资源的合理配置,城市化和城市经营,农业生产的发展和改变城乡二元结构等热点问题。涉及面很广泛,内容也很庞杂,但也不乏远见卓识,会对读者有一些启迪。

“逝者如斯夫,不舍昼夜。”我从教多年,今已垂垂老矣。一生无建树,愧对光阴。看到本书作者们意气风发,茁壮成长,似可聊以自慰。

青出于蓝而胜于蓝,这是人间正道。古人有立德、立功、立言之说,本意是针对不同行业的人而言的,从政在立德,从军在立功,从文在立言。我以为,还可将它看成人生不同阶段的修养重心。人生首在立德,高尚的品德是最重要的,会受用一生;立功是做事,工作,做好事,做大事;有了高尚的品德,又有了丰富的实践,就要立言,把你的思考、认识、判断等写下来,帮助别人,完善自己。我迫切希望这些作者们在立德、立功、立言上做得更好。为此,我也很看重这本书的出版。

本书的几位主要编辑者都是非常勤奋的有心人,他们在《社会经济热点问题论丛》(科学出版社,2006)出版两年后,又组织同学,收集稿件,编出本书,并嘱为其作序,我欣然从之。我赞赏前人的两句诗:“平生不解掩人善,到处逢人说项斯。”我虽做得并不很好,但我愿意借此机会为本书的编、作者们鼓劲助威,愿他们在学业上、事业上更上层楼。祝福他们!

东北农业大学教授、博士生导师



2008 年 6 月

前 言

本书是作者们的一些新作或经修改的论文节选,编辑时为了忠实记录作者们的工作历程和学识的进步,所收文章基本上没做过多的修改和补充,因此有的文章稍嫌陈旧,有的认识尚嫌粗浅,这也为作者的发展留下空间,为读者留下了思考的余地。

全书粗略划分为资源与环境、财政与经济、城市与经营、农业与农民等四部分,涉及了我国近年来主要的社会经济热点问题,涵盖面很广,内容比较丰富,可为相关研究者和实践者提供参考。

本书出版之际,感谢人民出版社为本书所作的大量工作,由于他们的支持和帮助,本书得以顺利出版;还要感谢本书中参考文献的作者们(有些尚未一一列出),是他们的研究为本书的作者们提供了思路和资料;感谢所有关注作者在学术成长和为本书成功出版给予帮助和支持的领导、同仁和朋友们。

编 者

2008 年 8 月

目 录

序	梁学庆(1)
前言	(1)

第一篇 资源与环境

坚持科学发展 建设生态垦区	邹积慧(3)
生态环境保护科技成果推广绩效评价	
研究	吴玲 李翠霞 李友华(10)
中国农地资源安全评价	王炳春 黄辉玲 梁学庆(24)
中俄现代土地资源保护立法比较研究	范亚东(39)
基于遥感影像的城市边缘土地利用变化分析	王兰霞(60)
作物种质资源的非生态性偏差和人类行为下的种质生态	
伦理	王晓为 梁学庆(66)
构建黑龙江垦区区域农业可持续发展生态安全指标体系	
初探	邹积慧(74)
作物种质资源的价值及其评估体系的初步构建	王晓为(87)
农业生态环境质量和风险评价	蔡玉秋(100)
生态旅游资源评价	张 昕(123)
生态旅游资源配置评价	张 昕(136)
哈尔滨市对青山镇土地盐碱化问题探讨	王兰霞(159)

第二篇 经济与贸易

运用耗散结构理论提升可持续发展水平	邹积慧(167)
-------------------------	----------

论黑龙江省农产品国际营销创新	王杜春(184)
论黑龙江省农产品绿色营销创新	王杜春(195)
传统产业地区转移影响因素的实证分析	王伟(206)
科技进步对黑龙江垦区经济增长的贡献率探析	邹积慧(217)

第三篇 农业与农村发展

论农业产业化经营	邹积慧(233)
农业产业化经营风险评估	罗东明(248)
建设社会主义新农村的宏观宗旨与微观 对策	吴玲 郭翔宇(262)
黑龙江垦区农地制度的现状与创新路径	邹积慧(272)
论农民工土地权利的法制保障	刘兆军 韩学平(282)
农村法治进程中非正式制度的绩效评价与 利用	韩学平 刘兆军(290)
建立农村免费医疗制度探析	陈永志(298)
农产品加工业对拉动农村经济增长的贡献分析	邹积慧(306)
新农村建设中的土地利用问题与对策	包喜利(328)
农地使用制度创新的发展趋势及保障体系	吴玲 梁学庆(335)
我国农村医疗保障现状及前景分析	陈永志(345)

第四篇 城市化与经营

中国房地产市场的特征分析	黄辉玲(355)
黑龙江省城市化中的主要问题及对策	李春林(363)
论城乡土地市场的协调发展	赵振宇 田金信 陈红霞(373)
我国房地产市场理性发展评价	黄辉玲(387)
地籍信息产业化探讨	杭艳红(409)
城市土地收购储备制度运行的经济学分析	包喜利(421)
城中村的土地利用分析	包喜利(428)

第一篇

资源与环境

坚持科学发展 建设生态垦区

邹积慧

科学发展观是马克思主义与中国实际相结合产生的第二次历史性飞跃的最新研究成果,拓展了中国特色社会主义理论体系的新境界,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论。以科学发展观为统领,建设生态垦区,是垦区实现科学发展所面临的一项重要课题。

一、建设生态垦区的主要优势

目前垦区已经建成我国耕地规模最大、机械化程度最高、现代农业技术最先进的国有农场群,已成为国家重要商品粮基地和粮食战略后备基地,基本实现了经济、社会和生态的快速协调发展,具备了建设生态垦区的基础条件。总的来看,在建设生态垦区上,已具备四大优势。

一是自然资源优势。垦区横跨小兴安岭南麓,东部为三江平原,西部为松嫩平原,黑龙江、松花江和乌苏里江三大水系流经垦区,自然资源富集。现有土地总面积 576 万公顷,其中耕地面积 243 万公顷、林地面积 89.5 万公顷、草原面积 35.5 万公顷、水面面积 26.8 万公顷,已在垦区全范围内建成国家级生态示范区。建立各级各类自然保护区 21 个,总面积达 75.5 万公顷,占垦区土地总面积的 13.7%,其中洪河、兴凯湖、挠力河等 3 个国家级保护区面积达 27 万公顷。拥有湿地 90 万公顷,占全省的 20.7%。建成了比较完善的防护林体系,森林覆盖率

达到 16.7%。良好的自然资源条件,为建设生态垦区打下了坚实的物质基础。

二是生态资源优势。省农垦总局已经做出决定,北大荒不再开垦荒地,对重要生态功能区要实行重点保护,严禁开荒,已开垦的荒地要迅速还林、还草、还湿地,这是垦区转变农业发展方式的重大战略选择。垦区始终致力发展循环经济,开发利用清洁能源,其中稻壳发电、秸秆气化、大型和户用沼气工程都取得了明显成效。坚持推进各领域的节能减排,2007 年万元 GDP 综合能耗下降到 1.027 吨标准煤,低于全省和全国平均水平。垦区在全国率先启动绿色食品工程,依托得天独厚的生态环境优势,坚持“打绿色牌,走特色路”,绿色食品产业取得长足发展。垦区已建立国家级绿色食品生产基地 28 个,绿色、有机、无公害农作物面积达 3200 多万亩,有效使用绿色食品标志的产品,覆盖了粮食、油料、肉类、乳品等 9 大类 300 多种。垦区倾力打造了九三油脂、完达山乳业、北大荒米业等国家级产业化重点龙头企业,生产的绿色健康食品在全国享有盛誉,拥有较高的市场占有率和美誉度。独特的生态资源优势,促进了垦区绿色生态产业蓬勃发展,并成为生态垦区建设的重要支撑力量。

三是经济基础优势。目前垦区已建成全国规模最大的国有农场群。垦区耕地面积占全省的 1/5,粮食商品量占全省的 1/3 以上,粮食加工能力占全省的 1/3,农机装备和机械化程度接近发达国家水平,农业科技贡献率居国内领先地位,农业产业化经营格局已经形成,城镇化进程明显加快,社会事业协调发展,人均纯收入水平和盈利水平都比较高。作为黑龙江省和我国农业先进生产力的代表,垦区为维护国家粮食安全和全省经济社会发展做出了重大贡献。“十五”以来,垦区经济发展速度始终保持 13% 以上增长,高于全省和全国平均增长水平。在 2007 年国家统计局大企业集团排名中,北大荒集团列第 65 位,居农业行业之首。垦区拥有“北大荒”、“完达山”和“九三”等一批知名品牌。优越的经济基础优势,为建设生态垦区提供了强有力的保障。

四是管理体制优势。经过三代北大荒人 60 年的艰苦奋斗,垦区在特殊的自然条件和远离社会依托的情况下,一手抓经济建设,一手抓社会事业发展,逐步形成了以农业为基础,工商运建服综合经营,多种经济成分共存,社会事业全面发展,具有区域性、社会性、综合性特征,相对独立的特殊经济社会区域。相对独立的管理体制和组织化程度比较高的优势,为垦区系统全面地开展生态建设,奠定了坚实的组织基础。

二、建设生态垦区的路径选择

当前,垦区正处在推动初级现代农业向现代农业转变阶段,并积极过渡到推动农业经济为主向工业经济为主导转变阶段。为保证高质量实现这两个阶段的目标,垦区必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在现代化、工业化、城镇化发展战略的突出位置。

(一)以发展循环经济为重点,不断增强可持续发展能力

加强能源资源节约,坚持资源能源的减量应用、循环使用和合理开发,实施以节能、节水、节地、节约矿产资源和原材料为重点的资源能源节约战略。建设科学合理的能源资源利用体系,提高能源资源利用效率。搞好结构调整,推行清洁生产,彻底摒弃粗放经济发展模式,加快建立循环经济发展模式,建设资源节约型和环境友好型社会。全面系统地推进企业、行业、社会三个层面上的循环经济综合试点。合理利用农业资源,大力发展生态农业、标准化农业,搞好农作物秸秆、畜禽粪便、农膜等农业残留物综合利用,实现农业生产的良性循环,促进经济社会可持续发展。

(二)以环境综合整治为重点,着力改善城乡人居环境

着力改善和保障民生,按照中国特色城镇化发展要求,坚持高起点规划、高标准建设、高效率管理,努力提高垦区城镇规划建设水平,打造最适宜创业发展和生活居住的城镇环境。重点建设 5 座人口在 10 万人左右的现代城镇,50 座人口在 1 万人左右的重点城镇,500 座人口在 1000 人左右的管理区,完善以中心城镇为核心,以重点城镇为骨干,辐

射带动管理区的城乡一体化城镇体系。突出抓好城镇环境综合治理,大力抓好旧城区的整治改造,加强城镇文化建设,搞好城镇水系整治。整合城乡生态资源,抓好农场和管理区规划编制实施,重点治理脏乱差,切实改善农场和管理区生产生活环境。

(三)以流域和区域防治为重点,全面提升水资源环境质量

水资源环境治理是生态垦区建设的重点。要坚持开源与节流并举,努力缓解水资源“瓶颈”制约,实现水资源优化配置。抓好“两江一湖”等大型水利工程建设,搞好病险水库除险扩容、地下水库、平原水库等拦水蓄水工程建设和地下水富水开发,努力增加可用水量。狠抓节约用水,大力发展节水型农业、旱作农业以及节水型工业,逐步减少高耗水行业的比重,努力降低结构性耗水。建立水资源综合调度机制,统筹安排生活用水、农业用水、生态用水,提高水资源的综合利用效率。抓好饮用水源地建设,加强污染治理和防控措施落实,防止流域内规模化养殖污染。继续加大与省内地、市、县域共享的重点流域及区域的水污染防治力度。控制农业面源污染,科学施用化肥,严格控制高毒高残留农药使用,加快建设无公害、绿色、有机食品生产基地,确保食品安全。

(四)以生态系统保护与恢复为重点,努力构筑生态安全保障

以三江平原湿地生态整治为重点,加大湿地生态环境治理力度。加强土壤沙化治理,搞好耕地资源修复,加快生态示范区建设,增强耕地与农业生态保护能力。大力发展生态旅游,保护自然和人文环境。加强应对气候变化能力建设和防灾工程建设,开展气候变化对生态环境影响的监测评估。建立生态检测系统与预警机制,加强生态环境安全体系建设。加强国土绿化,大力推进“绿色垦区”建设。加强生态林和经济林体系建设,壮大林业经济。努力推进以包山育林为重点的山区绿化,以农田林网为重点的平原绿化,以绿色通道为重点的沿路、沿河绿化美化,以广场、公园、道路等公共场所为重点的城镇绿化,形成生态绿化带、旅游观光带和产业聚焦带。

(五)以加快“碳汇经济”和“生物产业”研发为重点,大力发展环保产业

垦区生态环境优良,森林资源得天独厚,具备很好的碳汇经济基础。要成立专门机构,进行森林直接固碳研究、森林碳贸易分析以及森林生态效益补偿机制研究等工作,为垦区碳汇经济发展探索出一条振兴之路。要通过碳汇经济的广泛实施,保护垦区生态环境,巩固天然林保护工程的成果,减少森林采伐量。要充分发挥森林的生态效益,在同发达国家的“碳汇交易”中获得巨大商机。生物产业是进入 21 世纪以来发展最快的产业,也是未来几十年内最具发展潜力的产业,国家提出“要像当年抓‘两弹一星’那样抓生物经济”。垦区要依据国家生物产业发展规划和垦区“十一五”规划,抓紧编制垦区“生物产业”等环保产业发展规划,制定支持环保产业的发展政策。要大力发展生物技术,面向未来超前部署重点技术的研发,不断培育新兴产业、催生新的经济增长点。要积极创造条件,把“环保产业”培育成垦区的新兴主导产业,在新一轮产业革命中抢占先机,加快新型工业化进程。

(六)以推进产业结构优化升级为重点,努力提高垦区经济质量和效益

一是大力推进现代农业建设。坚持用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用培养新型农民发展农业,走出垦区特色农业现代化道路。搞好区域产业布局,突出发展优势产业和主导产品。实施优质粮食产业工程和粮食丰产科技工程,扩大高效经济作物和饲草饲料生产。发展绿色农业,建设全国最大的、世界有影响的无公害绿色有机农产品基地。建设防洪、除涝、灌溉和水土保持工程,进一步提高现代农机装备水平,切实强化农业基础设施建设。坚持农牧结合,培育壮大家庭牧场和股份制、股份合作制养殖场,加快标准化养殖小区建设,完善动物良种繁育体系,建设无规定疫病区和优良生态养殖区。二是把工业发展为主导产业。坚持走新型工业化道路,尽快形成主业突出、集群发展、

具有较强自主创新能力、整体实力雄厚的工业发展格局。做强做大以食品工业为重点的农产品精深加工业,加快北药开发和保健食品开发,着力发展生物化工、粮食化工、亚麻纺织等产业。大力发展农业生产资料、农机制造等农用工业。抓住哈大齐工业走廊建设契机,建设高新技术产业园区和工业园区。实施大项目牵动战略,组建跨行业、跨地域的特大型企业集团。三是积极发展具有垦区特色的第三产业。构筑多层次、宽领域、开放式的第三产业格局。加快产地批发市场升级改造,大力发展农产品、农业生产资料和消费品连锁经营。整个物流资源,以综合性、专业性物流配送为节点的现代物流体系。促进信息业发展,建设“数字化垦区”。着力发展农业观光、界江界湖、生态环保等特色旅游业。发展中介服务业和社区服务业。

(七)以完善体制机制为重点,扎实推进生态垦区建设

一是切实把生态垦区建设摆上重要日程。各级各部门要将生态垦区建设统一纳入国民经济和社会发展规划中,进一步分解和落实任务,把生态垦区建设贯穿于经济社会发展的全过程。二是建立健全生态垦区建设领导机制。要完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策,加快形成可持续发展体制机制。各级要建立由党政主要领导同志任组长、有关职能部门参加的领导小组,就生态垦区建设的工作规划、重大决策、重大工程实施等问题,及时研究,加强协调和指导。各级各有关部门要按照职责分工,各负其责,各司其职,搞好配合,做到组织到位、责任到位、投入到位、措施到位,努力形成总局、分局、农场分级负责、各部门整体联动、全社会广泛参与的生态安全建设机制。三是健全推进生态垦区建设的目标责任制度。按照建立决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”的要求,实行科学决策、落实责任、严格考核和奖惩的管理办法。制定体现科学发展观的绿色 GDP 核算体系和生态安全建设责任考核指标体系,并作为考核领导班子和领导干部政绩的重要内容。要建立责任追究制度,对造成严重生态破坏和环境污染事故的,要严格责任追究,在对直接责任人进行严肃处理的同时,追究有关领导

的责任。要制定实施“生态补偿金”制度,促进退耕还林、退耕还湿等工作顺利开展。

作者简介

邹积慧,笔名季卉,1955年7月出生,吉林省农安县人。先后毕业于齐齐哈尔大学中文系和黑龙江省委党校青年党政干部研究生班经管专业。东北农业大学农业经营管理学博士,哈尔滨工业大学管理科学与工程博士后,高级经济师和正教授级政工师,黑龙江省第八届劳动模范,现任黑龙江省农垦总局副局长。撰写学术文章200余篇,出版专著2部。