

“可持续发展”干部读本

C HENG SHI KE CHI XU
FA ZHAN SHI YAN QU
GONG ZUO DE LI LUN YU
SHI JIAN

城市可持续发展实验区 工作的理论与实践

■ 张国玉 主编



科学普及出版社

张国玉 主编

城市可持续发展实验区 工作的理论与实践

——“可持续发展”干部读本

科学普及出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

城市可持续发展实验区工作的理论与实践：“可持续发展”干部读本 / 张国玉主编. —北京：科学普及出版社，2002.3

ISBN 7-110-05281-8

I. 城... II. 张... III. 可持续发展-工作经验-北京市-干部教育-学习参考资料 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 010064 号

城市可持续发展实验区工作的理论与实践

——“可持续发展”干部读本

张国玉 主编

科学普及出版社 北京海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码：100081

电话：62179148 62173865 中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：5.5 字数：152 千字

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

印数：1—3000 册 定价：18.00 元

编委会名单

顾问 王长连 赵正中 胡红星

主 编 张国玉

副主编 (按姓氏笔画顺序排列)

千如春 王立水 王福庆

刘 剑 李增池 柳雄伟

编 委 (按姓氏笔画顺序排列)

方创琳 叶宝祥 李 迅

陈同冰 宋 征 黄艳丽

樊 平 潘银苗

责任编辑 刘 红

责任校对 赵丽英

责任印制 安利平

21世纪，国际竞争日趋激烈，尤其在我国加入WTO后，对外开放进入了一个新的发展阶段，我们将在更高水平、更多领域、更大范围内参与国际竞争。这既使我们面临更为严峻的挑战，又为我们提供了实现跨越式发展的机遇。在这机遇与挑战并存的历史关头，如何选择发展道路，趋利避害，协调发展，成为各级政府抉择的头等大事。

我国是世界上最大的发展中国家，人口众多，资源相对贫乏，粗放式的发展道路势必面临资源、环境的巨大压力。节约资源，保护环境，走人口、资源、环境、经济、社会相协调的可持续发展道路，成为我们的惟一选择。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》明确要求：坚持经济和社会协调发展；要高度重视人口、资源和环境问题，抓紧解决好粮食、水、石油等战略资源问题，把贯彻可持续发展战略提高到一个新水平。

国家可持续发展实验区是贯彻科教兴国战略和可持续发展战略的实验基地，也是依靠科技进步和创新，促进经济、社会协调发展的实验基地。多年来，通过示范项目和示范工程的实施，在提高公众可持续发展意识，以及提高人民生活质量，改善居民生活环境，节约资源，保护环境，促进“两个根本性”转变和经济、社会协调发展等方面进行了大量的探索，积累了许多经验。面对新世纪的历史任务，一方面，各级实验区要在执行“十五”计划过程中，努力贯彻可持续发展战略，各级领导更应在推进工作中，体现可持续发展的要求，身先士卒，

率先垂范；另一方面，21世纪大批青年干部走上了领导岗位，他们迫切需要了解可持续发展的内涵和可持续发展战略的实施。路线和政策确定之后，干部是决定的因素。针对这一状况，在国家可持续发展实验区管理办公室指导下，中共北京市西城区委党校组织国内从事可持续发展研究的专家和可持续发展实验区的实践者，编写了《城市可持续发展实验区工作的理论与实践——“可持续发展”干部读本》一书，其宗旨就是进一步增强广大干部的可持续发展意识，提高贯彻可持续发展战略的重要性、紧迫性的认识，加强实施可持续发展战略、推进可持续发展实验区建设的责任感。

本书第一章介绍了可持续发展作为国家发展战略的由来，以及可持续发展的起源、发展历程和发展趋势；第二章介绍了可持续发展战略在国家、省（市）、地区等不同层次的实施；第三章介绍了城市可持续发展过程中存在的问题，从理论上阐明了城市可持续发展的工作领域和工作方法；第四章介绍了国家可持续发展实验区的建立及其工作内容、工作领域和工作方法；第五章从理论和实践相结合方面，总结了城市型国家可持续发展实验区的经验和成效；第六章从落实江泽民同志“三个代表”重要思想的高度，强调推进可持续发展实验区建设对我国实现社会主义现代化建设中的促进作用，对各级领导干部带头贯彻可持续发展战略提出了新的要求。

朱镕基总理在第五次全国环境保护会议上强调要坚定不移地走可持续发展道路，并指出：“经济建设绝不能以破坏人类生存环境为代价，不能把环境保护同经济建

设对立起来或割裂开来。要把认识统一到走可持续发展道路上来，要让这种思想深入人心，决不能做‘吃祖宗饭、断子孙路’的事情。”发展是硬道理，可持续发展更是硬道理。走可持续发展之路是时代的要求，是我国实现现代化的惟一选择，让我们高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”重要思想的要求，努力贯彻科教兴国战略和可持续发展战略，不断推进经济、社会、人口、资源和环境的可持续发展，为人类创造更加幸福美好的明天。

编者

2002年1月

第一章 可持续发展——跨世纪的国家发展战略·····	1
第一节 可持续发展是我国跨世纪发展的必然要求·····	3
一、中共中央和国务院通过和颁布的政策文 件和决定·····	3
二、中国必须走可持续发展道路·····	4
三、实施可持续发展战略的意义·····	5
第二节 国际可持续发展态势的分析·····	7
一、可持续发展产生的国际背景·····	7
二、可持续发展理论的产生与发展·····	11
三、可持续发展对各国的影响·····	14
第三节 我国可持续发展思想的产生与发展·····	16
一、我国提出可持续发展的国内外背景·····	16
二、可持续发展是国家编制重大规划的指导 思想·····	18
三、中国可持续发展态势与对策·····	19
第二章 可持续发展的战略实施·····	23
第一节 国家可持续发展的战略实施·····	25
一、建立可持续发展战略实施机构，及时纳 入国民经济发展规划·····	26
二、坚持以人为本，全面增强可持续发展意识·····	27
三、切实加强资源综合利用，竭力改善生态环境·····	29
四、加快可持续发展立法进程，推进战略实 施的法制化·····	32
五、带头履行国际公约，积极开展环境外交 与国际合作·····	33

目 录

第二节 地方可持续发展的战略实施·····	34
一、地方可持续发展战略实施的内容与目标·····	34
二、编制地方21世纪议程及行动计划·····	39
第三章 城市可持续发展的战略实施·····	49
第一节 城市与可持续发展·····	51
一、城市可持续发展问题的提出·····	51
二、中国城市可持续发展过程中存在的问题·····	56
第二节 城市可持续发展的基本对策·····	60
一、城市可持续发展的指导思想·····	60
二、中国城市可持续发展的相关对策·····	63
第四章 可持续发展实验区的建设·····	69
第一节 全国可持续发展实验区的基本概况·····	71
一、总体概况·····	71
二、基本类型·····	72
三、发展阶段和特点·····	75
第二节 可持续发展实验区的功能与作用·····	79
一、可持续发展实验区的功能·····	79
二、可持续发展实验区的作用·····	81
第三节 实验区工作的指导思想和目标·····	84
一、实验区工作的根本宗旨、指导思想与基本原则·····	84
二、实验区建设的基本目标和任务·····	85
第四节 可持续发展实验区的重点领域、主要内容和 工作方法·····	86

一、实验区工作的重点领域·····	86
二、实验区工作的主要任务·····	91
三、实验区的工作方法·····	93
第五章 城市可持续发展实验区工作探索·····	97
第一节 促进城市经济的可持续发展·····	100
一、城市经济发展现状·····	100
二、调整经济结构势在必行·····	101
三、以结构升级为主线,促进城市经济的可 持续发展·····	101
四、城区型可持续发展实验区的探索·····	102
第二节 可持续发展能力建设·····	105
一、可持续发展能力建设的重要性·····	106
二、在推进可持续发展实验区建设中不断提 高地区可持续发展能力·····	107
三、依靠科技进步与创新,促进地区可持续发展·····	111
第三节 加强对城市建设的规划和管理·····	114
一、制定北京市西城区控制性详细规划·····	114
二、建立北京市西城区城市规划管理信息系统·····	114
三、开展北京市西城区城市空间分析·····	115
四、建立北京市西城区地域标志系统·····	115
五、老年住区与老年社区规划建设研究·····	116
第四节 坚持以人为本,实现城市社区的可持续发展·····	116
一、推进城市社区可持续发展的重要性·····	116
二、加强环境保护工作,改善环境质量·····	118
三、提高人口素质,提高人民群众的生活质量·····	124



四、为居民创造良好的居住环境·····	128
五、建立适宜社会主义的社会保障体系·····	131
第五节 提高公众特别是领导干部的可持续发展意识·····	134
一、树立可持续发展意识是公众、干部参与 可持续发展的前提·····	135
二、提高干部群众可持续发展意识的工作与成效·····	135
第六节 不断提高社会与公众的参与程度·····	136
一、地区可持续发展离不开社会团体与公 众的参与·····	136
二、广泛动员社会各界参与，推动地区可 持续发展·····	137
三、不断拓宽公众参与的渠道·····	139
 第六章 可持续发展实验区主要经验的概括与展望·····	143
第一节 可持续发展实验区工作的主要经验·····	145
一、树立新的发展观是实验区实施可持续发 展战略的首要任务·····	145
二、科学地制定实验区可持续发展规划是搞 好实验区工作的基础·····	147
三、自主建设是实验区工作的主要推动力·····	147
四、探索与创新是实验区发展的推动力·····	149
五、充分发挥多方面积极性，共同推进实验 区的发展·····	150
六、充分依靠科技引导，发挥第一生产力的作用·····	152
七、试点力求达到经济效益、环境效益的 高度统一·····	153

八、公众参与可持续发展成为实验区工作中 全社会的共识和行动·····	154
第二节 实验区的发展展望·····	156
一、提高综合国力，打好实验区长远发展的基础·····	156
二、可持续发展战略的实施·····	156
三、可持续发展示范区具有的特征和工作内容·····	158
参考文献 ·····	161

可持续发展——跨世纪 的国家发展战略

第一章

Chapter 1



第一节

可持续发展是我国跨世纪发展的必然要求

中国是世界上较早的把可持续发展作为国家发展战略的国家之一。党和国家领导人对可持续发展有着清醒的认识,从党的第二代领导集体到第三代领导集体都把可持续发展摆在战略思考的重要地位。

一、中共中央和国务院通过和颁布的政策文件和决定

1.《中国 21 世纪议程》

《中国 21 世纪议程》是中国履行全球《21 世纪议程》义务及指导我国可持续发展的纲领性文件,是中国可持续发展战略的蓝本。《中国 21 世纪议程》共 20 章,分为可持续发展总体战略、社会可持续发展、经济可持续发展和资源合理利用与环境保护四大部分,它全面阐述了中国关于可持续发展的立场以及中国实施可持续发展战略的决心、行动和对策。

2.《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》

本决定是于中国共产党第十五届中央委员会第四次全体会议上通过的,它强调:“加强企业的科研开发和技术改造,重视科技人才,促进产学研结合,形成技术创新机制,走集约型和可持续发展道路。”

3.《中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》(2000 年 3 月 2 日颁布)

本决定指出了人口与可持续发展的相互关系:控制人口数量,提高人口素质,是实现我国社会主义现代化建设宏伟目标和可持续发展的重大战略决策。未来 10 年是稳定低生育水平的关键时

期。应当指出,目前还有相当一部分同志对人口多是我国社会主义初级阶段最基本、最重要的国情认识不足,对可持续发展战略中人口问题是关键认识不足,对社会主义市场经济条件下人口与计划生育工作的长期性、艰巨性、复杂性认识不足。切实转变观念,解决这些认识问题,克服盲目乐观、麻痹松懈情绪是当务之急。党和政府的坚强领导是做好人口与计划生育工作的根本保证。各级党委和政府要把做好人口与计划生育工作摆到可持续发展战略的首要位置,坚持党政一把手亲自抓、负总责。

4.《中共中央国务院关于做好 2000 年农业和农村工作的意见》

本意见论述了土地资源、生态环境与可持续发展的关系:过去迫于生存压力而过度开垦的土地,就可以有计划、分步骤地退耕还林、还草、还湖,逐步恢复生态的良性循环,创造更加适合于人民生活与发展的自然环境,实现可持续发展。

5.《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》

本建议强调指出:新时期的发展,应该是可持续的发展。可持续发展是世界性的大课题,也是我国经济发展所必须坚持的一条重要战略。这个问题之所以显得特别紧迫,是因为:我国绝大多数自然资源的人均占有量低于世界平均水平,加之现在生产规模已经很大,几十年来,在资金缺乏、技术水平比较低的条件下快速推进工业化所采取的那种靠消耗大量资源甚至污染环境而实现经济增长的粗放式发展路子已经难以为继;随着温饱问题的解决,生态和环境问题受到更广泛的关注。为了实现可持续发展,《建议》把加强人口和资源管理、重视生态建设和环境保护提到突出的位置。

二、中国必须走可持续发展道路

1. 中国不能走资源高消耗、环境高污染的老路

中国是世界上人地关系最紧张的国家之一。中国陆地国土面积达 960 万平方千米,陆地国土面积居世界第三,称之为“地大物

博”当之无愧。但由于中国是世界第一人口大国,所以大部分自然资源的人均占有量,都只有世界平均水平的几分之一。中国人均耕地面积不足世界平均的 $1/3$, 人均水资源量不足世界平均的 $1/4$, 人均石油贮藏量不足世界平均的 $1/100$ 。中国的基本国情是人口多、底子薄,人多资源少的矛盾相当突出。为了维持众多人口的生存,人们往往是被迫与水争地,与植被争地,与生态系统争夺资源,开垦陡坡,围垦湖泊,不惜冒着使生态系统不断恶化的风险,砍伐宝贵的天然森林。

中国的基本国情,决定了中国发展经济、实现现代化,不能走资源高消耗、环境高破坏的老路,而必须走可持续发展之路。

2. 中国的现代化建设不能走西方发达国家对外扩张的老路

中国的发展不能走西方发达国家的老路。一方面,在很大程度上,欧美国家,特别是西欧国家发展的历史,就是残酷剥削压迫亚非拉人民的历史,是通过掠夺亚非拉国家来实现其资本的原始积累。据联合国统计,欧洲在 18 世纪及 19 世纪从亚非拉掠夺的财产达到 600 亿英镑(1990 年价),贩卖非洲黑奴的数量达到 700 万人。可以毫不夸张地说,是亚非拉人民用自己的劳动乃至生命为欧洲的发展铺平了道路。另一方面,欧洲的发展在很大程度上也是通过对外扩张和殖民来实现的。同样是在 18 世纪及 19 世纪,欧洲向外殖民扩张的移民数量达 7000 万。大批的移民,既缓解了欧洲的人地矛盾,又为工业化过程中释放的大量剩余劳动力找到了出路。而中国的发展,既不能通过掠夺别国来实现,也不能通过向外大批移民来解决人口超载和劳动力过剩的问题。

三、实施可持续发展战略的意义

1. 缓解中国人地矛盾,突破资源环境瓶颈

我国国情现状是:①人口众多。据最新的第五次全国人口普查结果,我国的总人口已达 12.95 亿(截止到 2000 年 11 月 1 日),每年新增人口约 1300 万。到目前还有数千万农村人口没有脱贫,