

# 环境、社会与可持续发展

| 环境友好型社会建构的理论与实践

*huangling  
shenhui  
tumkeehixiuafazhan*

王书明 崔凤 同春芬 ○著

海洋社会

海洋社会学的核心概念

海洋社会群体与社会组织研究

海洋观调查与研究

海洋移民问题研究

海洋政策研究

海洋成为一种社会性的存在

海洋社会学的研究视角与主题

海洋社会学

社会学应用研究的新探索

海洋社会学研究主题与框架的建构及其意义

· 海洋、环境与社会研究文库

*huanjing  
shehui  
yukechixufazhan*

# 环境社会与 可持续发展

—— 环境友好型社会建构的理论与实践

王书明 崔凤 同春芬◎著

黑龙江人民出版社

---

图书在版编目(CIP)数据

环境社会与可持续发展——环境友好型社会建构的理论与实践/王书明、崔凤、同春芬著. —哈尔滨:黑龙江人民出版社,2008.2

ISBN 978 - 7 - 207 - 07726 - 4

I. 环… II. ①王… ②崔… ③同… III. ①环境  
保护—研究—中国 ②可持续发展—研究—中国  
IV. X - 12 X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 016522 号

---

责任编辑：孙国志 张 鸣

装帧设计：李 梅

---

## 环境、社会与可持续发展

### ——环境友好型社会建构的理论与实践

王书明 崔 凤 同春芬 著

---

出版发行 黑龙江人民出版社  
通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼(150008)  
网 址 www.longpress.com  
电子邮箱 hljrmcbs@yeah.net  
印 刷 黑龙江神龙联合制版印务有限责任公司  
开 本 880×1230 毫米 1/32  
印 张 10.625  
字 数 280 千  
印 数 1—1 000  
版 次 2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978 - 7 - 207 - 07726 - 4/X · 16  
定 价 25.00 元

---

(如发现本书有印制质量问题,印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问：北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

# 海洋、环境与社会 研究文库总序

环境与发展问题错综复杂,是一个巨大的问题群,却是目前社会学研究相对薄弱的领域,因而成为社会学最具挑战性也是最需要社会学做出创新研究的领域之一。

二十余年高速的经济增长把我国带入了有史以来最有活力的繁荣期,也带入社会问题高发期,社会问题越来越多,越来越复杂。人与人之间的社会关系紧张和失调严重影响了人与自然环境的关系,以高投放、高耗费、高污染为支撑的经济快速发展,已使我国的环境、生态、资源和能源四大要素出现空前危机,环境污染和生态失衡越来越突出。农村污染,城市工业污染、生活垃圾和危险废物污染等问题已开始威胁人民群众的身心健康。人与环境之间的紧张与人与人之间关系紧张互为因果导致社会矛盾不断加剧,环境问题已经开始成为影响社会稳定的新诱因。

发达国家上百年工业化过程中逐渐产生的环境问题,在我国二十余年高速增长的短时期内集中暴露出来。一方面,要继续推进工业化和城市化,污染物排放总量将会持续增长;另一方面,改善环境是新阶段提高生活质量的需要,其重要性不亚于衣、食、住、行的满足,这是尖锐的矛盾。许多国际条约对环境有严格要求,所谓绿色壁垒和企业社会责任等新贸易壁垒日益增加,国际压力加大。环境不再是软约束,靠拼环境求增长的路不能再走。这些现实问题便是中国环境社会学的切入点。和谐社会建设需要更多的社会学研究资源的支撑,中国社会进入了社会学资源需要最强盛的时期。社会学家

的责任更重了,加强中国本土问题研究成为每一位社会学家义不容辞的责任。

环境社会学研究起源于西方,20世纪70年代以来,环境社会学作为社会学的一个分支首先在美国产生、发展起来,后扩展到日本等全球各地。我国从90年代开始环境社会学的研究,截至2006年底发表研究论文不足50篇(中国期刊全文数据库检索),公开出版的环境社会学研究专著也屈指可数,有洪大用的《社会变迁与环境问题:当代中国环境问题的社会学阐释》(首都师范大学出版社2001年版)、李澍卿等著《旱区环境社会学》(河北人民出版社2001年版)、沈殿忠主编《环境社会学》(辽宁大学出版社2004年版)、江莹的《互动与整合——城市水环境污染与治理的社会学研究》(东南大学出版社2006年版)等。以环境为题的社会学博士论文也非常少,不足10篇(中国人民大学洪大用:《中国社会转型中的环境问题及其对策研究——环境社会学的一种视角》,1999年;中国社会科学院研究生院董宪军:《生态城市研究》,2000年;北京大学林梅:《环境政策实施机制研究——对洞庭湖区“平垸行洪、退田还湖、移民建镇”政策实施过程的考察》,2001年;中国社会科学院研究生院宋言奇:《论城市历史环境的保护设计》,2003年;南京大学江莹:《互动与整合——城市水环境污染与治理的社会学研究》,2005年;上海大学王芳:《行动者、公共空间与城市环境问题》,2006年)这与我国环境问题的严峻形势及其对社会学研究的需求相比极不相称。

海洋在环境与发展问题中占据着特殊而重要的地位,但一直被社会科学尤其是社会学所忽视。杨国桢先生最先在我国开展海洋经济社会史学的研究,并带领研究团队出版了《海洋与中国丛书》、《海洋中国与世界丛书》等两套丛书。这些研究成果开创了海洋社会经济史学研究领域,填补了中国社会经济史学研究的空白,对于史学和社会学研究的本土化创新影响是极其深远的。受杨先生的启发,中国海洋大学社会学学科开始了“海洋社会学”的研究。

海洋所具有的其他自然环境与资源所无法替代的优势使得海洋

在人类社会发展进程中占有极其重要的地位，发挥着非常重要的作用。海洋与陆地、大气共同组成了地球的基本环境，地球表面面积为5.1亿平方千米，其中，海洋面积为3.61亿平方千米，约占地球表面的70.8%，其平均深度为3795米，最大深度为11034米。海洋是资源宝库，其蕴藏的资源要比陆地丰富得多。全世界34%的有油气远景的沉积盆地在海底。据估计，世界海洋石油储量为1350亿吨，海洋天然气储量为140亿吨。世界大洋底多金属结核的总储量约为3万亿吨，其中太平洋具有商业开采价值的储量为700亿吨。海水是重要的化学资源，现在人们知道的100多种元素中，能在海水中找到的就达90多种，平均1立方公里海水中就有3570吨的化学物质。海洋还是丰富的淡水宝库，海洋水体占地球水量的97.5%，其中35%是盐类，盐类之外便是淡水。全世界有9000座海水淡化工厂在运转，世界海水淡化装置的能力已达 $13.0 \times 10^9$ 立方米/日。

海洋还是重要的全球通道。海洋不适合人类居住，但是在有了船舶、潜水器等运载工具之后，海水就成了一种交通介质。海洋把世界大多数国家和地区连接起来。海上航道是天赐之物，无需耗费巨资建造和维修就可以进行洲际运输、环球航行。船舶运量大、运程远、运费低。世界海上货运量每年在50亿吨以上，外贸货物的90%是通过海上运输的。丰富的资源贮藏和便利的全球通道，吸引世界各国加大了对海洋的开发利用。特别是在人口急剧增加、陆地资源日益匮乏、环境日益恶化的情况下，沿海各国为了缓解不断增加的生存压力，纷纷向海洋进军，加大了对海洋的开发利用。从环境、资源与发展的意义上讲，21世纪将是海洋的世纪，这将意味着在21世纪人类必将加大对海洋的开发利用，人类的海洋实践活动将成为主要的活动方式之一。为了迎接海洋世纪的到来，我国必须加强对海洋的科学的研究。社会学作为关注现实社会问题、应用性极强的一门社会科学，应该加强对人类海洋实践活动的研究，特别是应该加强对人类海洋实践活动所形成的特定社会领域——海洋社会的研究，为人类科学、合理地开发、利用和保护海洋做出自己的贡献。杨国桢先生

提出：“海洋社会学是以人类一个特定历史时期特殊的地域社会——海洋世纪与海洋社会为研究对象，具体研究海洋与人类社会的互动关系，分析海洋开发对现代社会的影响，分析海洋开发所引发的人类社会一系列复杂的变化。”海洋社会学研究有着十分丰富的内容：第一，海洋观调查与研究；第二，海洋区域社会发展研究；第三，海洋社会群体与社会组织研究；第四，海洋环境问题研究；第五，海洋渔村研究；第六，海洋民俗研究；第七，海洋移民问题研究；第八，海洋政策研究。

郑杭生教授在 2006 年中国社会学年会上提出三点希望：“第一，我们必须牢记费孝通先生晚年向中国社会学界多次发出的呼吁：要突破社会学的传统界限！……我们应当认真总结中国社会学一百多年的历史经验，像费孝通先生主张的那样突破保守而片面的传统社会学观念，在更广阔的学术视野中展开社会学的发展新空间。第二，我们必须回应当代国外社会学在思想理论上发生的重大变化。积极突破社会学传统观念，在崭新的思想境界中开展中国社会学经验研究和中国社会学的理论建设，也是回应当代国外社会学在思想理论上发生了重大变化的必要措施。我们应当像布迪厄和吉登斯等人论述的那样，坚持社会学的理论观念和理论视野也应当随着时代的变化而变化，在全球化、后工业化和数字化的新时代，在由旧式现代性向新型现代性转型的时代，应当用能够真实反映当代人类社会发展变迁的新思想、新理论指导对现实生活开展的新研究。第三，也是最重要的，我们必须面对我国社会转型的现实，以此为立足点，出发点和归宿点，对从前现代性到现代性的转型、从旧式现代性到新型现代性的转型过程中的各种丰富社会现象做出新的理论概括，提出有解释力的有中国特色的社会学理论。惟有如此，我们才能从适合当代的新的社会学视角，为作为系统工程的和谐社会的构建、科学发展观的落实所需的深层理念的更新、社会结构的调整、社会功能的转换、社会矛盾的处理、社会信任的重建等重大问题做出自己社会学的回答。上述三点，归结起来仍然是在新形势、新条件下如何创造性地实

践中国社会学百年历史所走过的道路，即‘立足现实，开发传统，借鉴国外，创造特色’。中国社会学界必须对此有足够清醒的认识，采取切实可行的措施，迅速把中国社会学的理论研究和理论建设提高到一个新的水平。”“立足现实，开发传统，借鉴国外，创造特色”也是我们编辑《海洋、环境与社会研究文库》的方针。编辑出版《海洋、环境与社会研究文库》的目的是为发展本土化的社会学研究积累研究人才、积累学术成果。选题主要以环境社会学、海洋社会学研究成果为主，酌情收录其他领域的社会学研究成果。

希望越来越多的学者尤其是青年学者参与本文库的建设。希望经过若干年的努力我们能为中国社会学的本土化发展做出自己的贡献。

中国海洋大学 崔 凤

2007年4月16日

## 序

最近，我在山东省法学会召开的一次学术研讨会上发表了一篇报告，主要表达了这样一个思想：人与自然和谐是和谐社会建设的基础。这既是学习党中央文件的心得，也是我多年研究环境法学所得出的基本结论之一。

学者们所讨论的各种可以用法律手段加以“应对”的环境问题都是对人或人们的某种利益造成了严重危害的现象。人们把它们叫做问题，甚至称作危机，基本出发点或者评判依据是人的利益。局部的环境问题会造成局部人的利益损失，全球环境问题会造成各国人民的利益损失；轻微的环境问题会造成轻微的利益损失，而严重的环境问题则会带来人们利益的重大损失。不管是哪种情况，造成损失并不是事情的完结，尽管它们都已经是自然过程的“结果”。环境问题通过人的利益损失这个中介把自己的影响力传递给社会，带来社会的不和谐。无数个乡村，因为饮用水源被污染，使得无数的村民染病，甚至死亡；无数的循着“靠山吃山、靠海吃海”老理过活的人，因为土地、水体等污染，或者其他形式的环境退化，不得不放弃旧的营生，另谋生计，如此等等，都使社会原有的和谐被打破。家破人亡、妻离子散显然不是社会和谐的同义词。要想实现社会和谐，就必须先消除这种让人尤其是处于社会底层的人承受残破的环境问题。

环境问题，那威胁社会和谐的可恶现象，从人与自然关系的角度看，都有一个共同的特点，即它们都是由人类行为引起的，至少也是在人类行为的参与下产生的。这也就是说，给社会带来不和谐的环境问题其实就是人类的作茧自缚。

环境问题的由来和环境问题的影响，以人类行为为起点，又以人们组成的社会为终点。这是一个可怕的循环。因为人类行为对环境的影响力已经变得十分强大，而且还将变得更加强大。这又是一个无法摆脱的循环，因为它是孕育了人类同时也加给人类许多不可更改的规定性的大自然所遵循的。相对封闭的地球环境系统，性质稳定的环境要素，总量有限的资源供给能力和平衡各种相互冲突的自然和人为现象的能力，等等，决定了起点上的人类行为一旦过分，必然在循环的终点上出现社会的不和谐。

人类处在这个循环之中，社会和谐受到来自这个循环的威胁。要解除威胁，只有一条出路——系铃人解铃，节制循环起点上的人类行为，对社会做工作而不是对自然做工作。

目前的环境保护主要在科技、行政、法制等领域展开。这是必要的，但却不是充分的。循环型社会建设是解决环境问题的最终选择。关心环境保护的人们必须关心与环境保护相关的社会建设，应该关心与环境保护相关的社会问题和社会学理论研究。

我校法学学科以环境法学为自己的特色专业，而我们这个特色专业的特点之一是始终保持与环境政治、环境伦理和环境社会学等学科专业的密切联系，与它们并肩前进。

王书明、崔凤、同春芬等完成的《环境、社会与可持续发展》既是环境社会学领域里的新作，同时也必将给环境法学的发展提供有力的支持。为祝贺他们的成就，也为期待这部著作在推动学术进步方面结出的果实，书此数句，权作序言。

徐祥民

2007年11月10日  
于青岛海滨寓所

# 目 录

导 言 .....	( 1 )
<b>第一章 马克思恩格斯对环境社会学的理论贡献 .....</b>	<b>( 9 )</b>
第一节 拟人说、机械论与人化环境论 .....	(11)
第二节 自然、资本与环境 .....	(19)
<b>第二章 可持续发展理论的思想渊源与含义 .....</b>	<b>(29)</b>
第一节 可持续发展理论的思想渊源 .....	(29)
第二节 可持续发展的含义 .....	(41)
<b>第三章 联合国系统环境与发展思想的演进 .....</b>	<b>(45)</b>
第一节 战后至 20 世纪 60 年代全球发展观的起点 .....	(46)
第二节 20 世纪 70 年代联合国发展观开始转型 .....	(48)
第三节 20 世纪 80 年代新发展观的形成 .....	(54)
<b>第四章 联合国系统可持续发展思想拓展与行动 .....</b>	<b>(64)</b>
第一节 20 世纪 90 年代可持续发展观的广泛认同与拓展 .....	(64)
第二节 21 世纪可持续发展的承诺 .....	(83)
<b>第五章 环境问题的圈层结构 .....</b>	<b>(88)</b>
第一节 地球环境的圈层结构 .....	(88)
第二节 技术文明的演进与生态环境的变迁 .....	(104)
<b>第六章 村庄、县域经济与小康的环境代价 .....</b>	<b>(126)</b>
第一节 东沟村的案例研究 .....	(128)
第二节 “片面小康”的环境代价 .....	(136)

<b>第七章 个体行为、环境问题与环境教育</b>	.....	(149)
第一节 环境社会学的视角	.....	(149)
第二节 环境教育与环境友好型社会建设	.....	(156)
<b>第八章 公民环境权、环境正义与生态文明</b>	.....	(166)
第一节 公民环境权研究的谱系	.....	(166)
第二节 海水污染：剥夺生路的社会排斥	.....	(181)
第三节 癌症村：污染剥夺生命	.....	(186)
第四节 农民工的生存与环境安全	.....	(194)
第五节 转型期社会流动的代价	.....	(197)
<b>第九章 沙尘暴与生态文明</b>	.....	(201)
第一节 沙尘暴的基本知识	.....	(202)
第二节 中美尘暴的比较研究	.....	(205)
第三节 现行体制对防沙治沙工作的影响	.....	(219)
<b>第十章 贫困、生存与西部土地沙化</b>	.....	(232)
第一节 土地沙化与西部社会研究现状	.....	(232)
第二节 贫困与土地沙化	.....	(236)
第三节 尘暴、环境与恶性循环的现代化陷阱	.....	(245)
第四节 阿拉善地区沙尘暴治理途径探究	.....	(259)
<b>第十一章 沙尘暴、生态移民与全球视野</b>	.....	(268)
第一节 中国尘暴研究综述	.....	(268)
第二节 沙尘暴与生态移民	.....	(276)
第三节 沙尘暴的国际影响及全球合作治理	.....	(286)
<b>第十二章 建构可持续发展的环境友好型社会</b>	.....	(296)
第一节 变革国际关系与构建和谐世界	.....	(296)
第二节 绿化生活方式与公民参与	.....	(299)
第三节 在沿海地区率先实现生态文明	.....	(304)
<b>参考文献</b>	.....	(319)
<b>后记</b>	.....	(326)

## 导言

这是中国有史以来最好的时期，是经济最活跃最繁荣、发展速度最快、国家实力最强的时期，同时也是社会运行风险尤其是环境风险最高的时期。

20世纪80年代以来，中国社会进入了改革、开放与发展的转型期，人口迅速增长和现代工业飞速发展，大量生产、大量消费和大量废弃促使向环境中排放的有害物质大量增加，环境质量快速恶化。由于我国长期积累的粗放型经济增长方式尚未根本改变，发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题，在我国20多年里集中出现。主要污染物排放总量远远超过环境容量。以水为例，全国七大流域流经城市的河段普遍受到了严重污染。《2004年黄河流域水资源质量公报》显示，黄河干流32个监测断面中，65.6%的断面水质劣于地表水环境质量Ⅲ类标准。其中Ⅳ类占40.6%，Ⅴ类占15.6%，劣Ⅴ类占9.4%。据统计，黄河流域水污染每年造成的直接经济损失为115~156亿元。最近，山西省有关部门的一份调查令人触目惊心。该省共有农村饮水不安全人口1 092.13万人，占总人口的37.2%。<sup>①</sup>目前，中国近三分之一的国土被酸雨污染，主要水系的五分之二成为劣五类，3亿多农村人口喝不到干净的水，大气污染最严重的世界10大城市中，中国占3座城市，一亿多城市居民呼吸不到清洁的空气，1 500万人因此得上支气管疾病和呼吸道癌症。世界

<sup>①</sup> 邓聿文：《中国正在为环境付出惨重代价》，中国青年报网络版，2005年12月2日。

银行计算,2020年以后,中国仅为燃煤造成的疾病就将支付3 900亿美元的费用,占GDP的13%。<sup>①</sup>进入21世纪以来,中国环境事件频发。2005年11月13日,中石油吉化公司双苯厂车间发生爆炸事故,造成大约100吨苯类污染物注入松花江,造成松花江吉林市以下河段严重污染,11月25日,松花江污染水跨界入俄,造成俄罗斯水域污染。接下来的短短数月时间,北江、湘江、黄河连续发生水污染事件。2007年5—6月期间太湖蓝藻暴发导致无锡市公共饮用水危机。小小蓝藻在一夜之间让数百万群众的生活受到严重干扰,再次敲响了中国水危机的警钟,触动了中国经济发展和环境保护的那根敏感神经。实际上这个事件并不是偶然的,是长期潜伏的危机。太湖地区人口密度已达每平方公里1 000人左右,是世界上人口密度最高的地区之一。城市化进程加快、外来人口增多使得城市生活污水量迅速增大。日益恶化的突发性水污染造成了国内大多数城市水源地环境安全和城市供水安全的重要威胁。马中教授分析了近期发生的水污染事件,归纳出一些相类似的特点:<sup>②</sup>造成水污染事件的基本是工业企业超标、违规、事故排放的化学品;水污染事件虽然没有直接造成重大人员伤亡,但由于污染饮用水,危害生态环境和人体健康,造成的社会经济损失大大超过一般的安全事故;造成事件的污染源都没有被纳入环境风险管理的范围;在发生水污染事件的地区和流域,污染源监测、监督、治理和水质监测的水平都很低;造成事件的污染源多数为老工业企业,建厂时没有执行过环境影响评价;在发生事件的流域,有些虽然制定了水污染防治计划,但都没有水污染事件应急的内容;水污染事件的社会经济影响是相同或类似的,但污染物的理化性质却很不相同,监控和处置的技术也各异,表明了水污染事件预警和应急的复杂性。国家海洋局发布的《2005年中国海洋环境

① 王敬中:《建设环境友好型社会是中国发展的战略选择》,<http://www.chinaenvironment.com>。

② 马中:《加强国家防范控制水污染事件的能力:松花江水污染事件的启示?》,<http://siteresources.worldbank.org/>。

质量公报》指出,2001 年至 2005 年,有毒藻类赤潮发生次数和面积呈显著上升趋势。主要藻类为米氏凯伦藻、赤潮异弯藻、棕囊藻和束毛藻等。其中,2005 年主要有毒藻类为米氏凯伦藻,该种是世界广布种,常见于温带和热带浅海水域,能产生溶血性毒素和鱼毒素,并对鱼类的呼吸系统具有刺激作用。2006 年,我国海域总体污染形势依然严峻。近岸海域污染状况仍未得到改善,全海域未达到清洁海域水质标准的面积约 14.9 万平方公里,比 2005 年增加约 1.0 万平方公里,其中较清洁海域、轻度污染海域、中度污染海域和严重污染海域面积分别约为 5.1、5.2、1.7 和 2.9 万平方公里。轻度污染海域面积比 2005 年有较大幅度增加,其他各类污染海域面积与上年基本持平。一、二、三、四和劣四类水质的站位数占全部监测站位数的比例分别为 37.5%、11.7%、23.5%、10.7% 和 16.6%。严重污染海域依然主要分布在辽东湾、渤海湾、长江口、杭州湾、江苏近岸、珠江口和部分大中城市近岸局部水域。<sup>①</sup>海水中的主要污染物是无机氮、活性磷酸盐和石油类。陆源污染物排海致使海洋环境持续恶化。排污口邻近海域生态环境监测与评价结果显示,由于工业和生活污水的大量排海,特别是部分排污口的连续超标排放,致使排污口邻近海域生态环境持续恶化,超过 60% 的排污口邻近海域生态环境质量处于极差状态;海水污染程度加重,80% 以上的监测区域海水质量为四类和劣四类,43% 的排污口邻近海域全部为劣四类水质;底栖环境恶劣,沉积物质量大都劣于三类国家标准,底栖生物群落结构退化,耐污种增多,大部分排污口邻近海域底栖经济贝类难以生存,甚至出现了 30 多平方公里的无底栖生物区。排污口邻近海域监测结果显示,近 150 亿吨污水排入海水增养殖区,海域营养盐超标严重,水体呈富营养化状态,70% 的监测海域水质不能满足其功能要求,四类和劣四类水质的面积超过 55%,适于养殖的水域面积持续缩减,养殖生物体内有毒、有害物质的残留量增高,食用安全性降低。排污导致福建

<sup>①</sup> 《2005 年中国海洋环境质量公报》,《中国海洋信息网》,<http://www.coi.gov.cn/>.

三都湾牡蛎体内铅、镉和粪大肠菌群含量超二类海洋生物质量标准，小清河口海域贝类体内的石油烃、总汞、镉、铅、砷和滴滴涕普遍超标，鳌山湾贝类体内的总汞超标率高达87.5%。设置在海洋自然保护区沿岸的排污口87.5%向海超标排放污水，保护区局部环境受损，陆源排污对保护对象的威胁加剧。近20亿吨的污水排入滨海旅游区海域，海水粪大肠菌群和病原体含量升高，海域环境遭到污染，健康风险增加。海面漂浮物增多，透明度下降，景观美学受损，娱乐、观光、休闲指数降低。<sup>①</sup>

近期发生的一系列水污染事件虽然表现为突发事件，但在“突发”背后却存在必然性。最近20几年，在大规模、高速度开展经济建设的同时，对环境保护的重视程度一直滞后。“治理远远落后于污染”的路径依赖遗留和积累了大量环境风险和隐患，其滞后效应现在开始显现。中国的环境保护投资实际上一直无力保护经济高速增长压力下的生态环境。“八五”、“九五”和“十五”期间，环境保护投资只占同期GDP的0.74%、0.88%和0.99%，无论是比重和增长率都没有实现预期目标。如果比照同期的固定资产投资总量，三个5年内环保投资的比例分别为2.17%、2.46%和2.37%，基本没有增长。即使是“十一五”规划的环境保护投资，比“十五”增长85%，按照过去15年中国GDP每五年增长80~120%的比率，也仍然是和GDP同比增长，无法实现超越。温家宝总理坦承“十五”规划的环保目标没有实现，投资不足应是主要原因之一。<sup>②</sup> 频频爆发的环境事件反复证明：“三高一低”，即高投入、高消耗、高污染、低效益的粗放型发展模式已使一些地区特别是东部地区的环境容量达到极限，造成了灾难性问题。以消耗资源为代价的经济增长方式已走到了尽头，到了不得不转变的时候。在经济持续高速增长，环境压力不断增

① 《2005年中国海洋环境质量公报》，《中国海洋信息网》，<http://www.coi.gov.cn/>。

② 马中：《加强国家防范控制水污染事件的能力：松花江水污染事件的启示？》，<http://siteresources.worldbank.org/>。

大的背景下，中共十六届五中全会明确提出，要坚持节约发展、清洁发展、安全发展，把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。这是对科学发展观认识的深化。中共中央总书记胡锦涛强调，人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家，我们的发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价<sup>①</sup>。

环境友好型社会的概念来源于1992年联合国里约环发大会通过的《21世纪议程》，其中200多处提及包含环境友好涵义的“无害环境的”概念，并正式提出了“环境友好的”理念。随后，环境友好技术、环境友好产品得到大力提倡和开发。20世纪90年代中后期，国际社会又提出实行环境友好土地利用和环境友好流域管理，建设环境友好城市，发展环境友好农业、环境友好建筑业等。2002年召开的世界可持续发展首脑会议所通过的“约翰内斯堡实施计划”多次提及环境友好材料、产品与服务等概念。2004年，日本政府在其《环境保护白皮书》中提出要建立环境友好型社会。2005年10月中共十六届五中全会提出“要加快建设资源节约型、环境友好型社会”，中国首次把建设资源节约型和环境友好型社会确定为国民经济与社会发展中长期规划的一项战略任务。2007年10月“生态文明”写入中国共产党第十七次全国代表大会的报告中，十七大报告将生态文明与社会主义物质文明、精神文明、政治文明一起作为和谐社会建设的重要内容。明确提出：“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”。这是中国共产党发展理念的再一次深化与升华。

环境友好型社会是人与自然和谐共生的社会形态，其核心内涵是人类的生产和消费活动与自然生态系统协调可持续发展。环境友好型社会更为强调生产和消费活动对于自然生态环境的影响，强调人类必须将其生产和生活强度规范在生态环境的承载能力范围之

<sup>①</sup> 胡锦涛：《发展不能以牺牲生态环境和人命为代价》，www.xinhuanet.com.