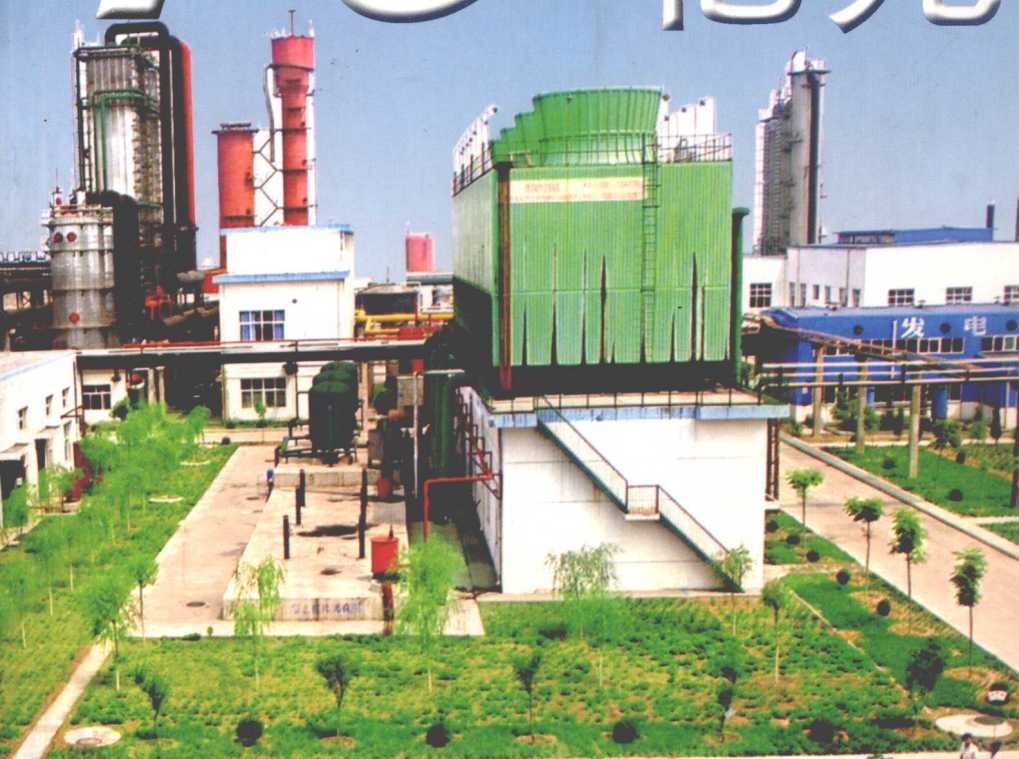


襄汾文史资料

10亿元

财税专辑



政协襄汾县文史资料委员会 编
襄 汾 县 财 政 局

襄汾文史资料

任建邦题

第十三辑

政协襄汾县文史资料委员会
襄汾县财政局 编

序 一

临汾市政协副主席 财政局局长 张华

襄汾县政协给我送来文史资料《财税专辑》样本，让我作序。我仔细阅读，感受颇深，觉得不论是从政协、还是从财政局的角度讲，都义不容辞，便欣然应允。

这本《财税专辑》搜集了许多有价值的史料，记录了襄汾50年来财税工作的历程，讴歌了财税干部为国聚财的奉献精神，汇集了众多纳税大户的创业经验，反映了改革开放后特别是近几年来襄汾的巨大变化和取得的骄人业绩。它不仅对当地经济发展有着很好的借鉴作用，而且对全市财税工作者也有较强的激励作用。看完这本书，加深了我对襄汾的印象：

印象之一，历史上做出过重大贡献。襄汾过去是个农业大县，曾经被国家确定为粮棉生产基地县，素有“金襄陵、银太平”之美称。建国以来，每年贡献给国家小麦、棉花在全市一直处于领先地位，在全省也是名列前茅。1985年缴售小麦八千多万斤，创历史最高记录，受到山西省委、省政府的通报表彰。

印象之二，近年来发展经济主攻目标明确。襄汾县按照市委、市政府确立的“工业兴市、信用立市、兴县强市”的总体思路，提出了建设经济强县、教育大县、文化名县和跻身全省发达县第一方阵的奋斗目标。以结构调整为突破口，脱胎换骨改造传统产业，求新

求高发展新兴产业,千方百计突破富民产业,坚定不移地走可持续发展之路。发展了绿色“3+1”高效农业,规划了四大工业园区,形成了三个循环经济产业链条,促进了财政收入持续、快速增长,从2000年1.15亿元,到2005年猛增到10.05亿元,五年翻了三番多,占到全市财政收入83亿元的近八分之一。

印象之三,财税部门服务到位。多年来,襄汾县一财两税等部门以服务经济建设、促进社会发展为己任,与时俱进,开拓创新,依法治税,科学理财,做了大量卓有成效的工作,多次荣获国家和省市表彰。尤其财政局率先在全省成立了中小企业信用担保有限公司,破解了县域经济发展中融资难的“瓶颈”制约;国税局在全市第一家实行“一窗式”纳税的新办法;地税局推行公开办税、群众监督的阳光作业机制,促进了办税公开、公正、公平与监督并举的制度建设。这些做法不仅为全市财税系统创造了经验,做出了表率,而且受到社会各界的广泛好评。

印象之四,公益事业迅猛发展。襄汾财政收入屡创新高,地方财力不断增长,有力地支持和促进了社会事业全面发展。我多次到襄汾,发现年年都有新变化、大变化,县城西扩已成规模,住宅小区建筑新颖,襄汾一中、职教中心、新城中学宏伟气派,新型农村合作医疗全市领先,改制企业的近万名职工全部参加了养老保险。一个政通人和、百业俱兴的和谐襄汾正在尧乡故里逐渐崛起。

本书编委会主任,襄汾县政协副主席、财政局局长杜贻和远见卓识,审时度势,盛世著书,难能可贵,为我市政协和财政系统的领导干部带了好头,树立了榜样。希望襄汾县政协继续把挖掘开发文史资料作为一项重要工作来抓,强化措施,加大力度,搜集整理更多的有价值的文史资料,充分发挥其存史、资政、团结、育人作

用;希望财税系统的干部职工要立足本职,争做奉献,为全县、全市经济发展、财政增收再创佳绩,再立新功!

祝愿襄汾的明天更美好!

序 二

中共襄汾县委书记 陈玉士
襄汾县人民政府县长 高世奇

县政协编纂的文史《财税专辑》，收集了从清末民初到新中国成立以来全县财政税收方面的资料，整理总结了襄汾有史以来特别是改革开放之后经济快速发展的辉煌业绩，对今后的经济和社会发展具有一定的借鉴作用。

襄汾县是中华民族的发祥地之一，有10万年前的丁村遗址，有5000年的尧都陶寺遗址，历史悠久，人杰地灵。在丁陶这块古老的大地上，我们的祖先勤劳淳朴，勇于创业，善于理财。原襄陵、汾城自古就是平阳府的税赋大县。1954年两县合并，县财政收入的来源主要是靠农业税，而粮食、棉花则是农业税的重头，几十年来我县缴售粮食、棉花的数量在全省处于领先地位，曾被国家确定为粮棉生产基地县。上世纪七十年代中期，我县掀起大办“五小工业”的热潮，乡镇企业星罗棋布，税收在财政收入中的比重连年递增，财政收入逐年增加。

改革开放以来，我县的产业结构不断调整，经济效益不断提高，到1989年乡镇企业上缴税金600多万元，占当年财政收入2027万元的33.7%。期间，国营、二轻企业曾成为财政收入的主体，上缴利税逐年递增，最高达到1000多万元。从90年代起，县委、县

政府在深入调查研究基础上,借鉴外地经验,提出了兴工强县,兴农富县的战略,在全县范围改造土焦,新上冶金焦,发展以暖气片为主的铸造企业;农业上主抓内部结构调整,发展苹果、药材、蔬菜等经济作物,县域经济得到了快速发展,财政收入也随之增加,到1999年财政收入达到9680万元。

纵观我县财政税收的历史,可以清楚地看出,历届县委、县政府在发展县域经济上付出了心血,做出了很大成绩。为我们奠定了基础,积累了资金,培养了人才,创造了经验。

(一)

进入21世纪,县委、县政府继承和发扬历届班子的光荣传统,坚持发展不动摇,狠抓经济结构调整不放松,财政收入连年大幅度增长,从1999年的近亿元猛增到2005年的10.05亿元,六年增长了10倍多,2004年、2005年均进入全省八强。财政收入的迅猛增长使县域经济综合实力显著增强,我县连续五年荣获全市经济综合考评第一名,在全省排名由50来位上升到前十位,跨入全省发达县第一方阵,我县还连年跻身全国基本竞争力提升最快的百强县行列。

财政收入的迅猛增长,综合实力的连年攀升,得益于我们持之以恒地狠抓了经济结构调整。农业上,我们围绕农民增收这个核心,避开与周边的产业雷同,针对最需要帮助、扶持的农民群众,从战略上着眼,在特色上定位,举龙头,建基地,坚定不移地狠抓了种草养畜一体化、薯类产品系列化、植树造纸一体化、红枣发展官滩化,探索出了具有襄汾特色的农业发展模式,使农业结构不断优化,集约

化、产业化水平不断提高,农业发展的广度、深度和活力不断增强,使千万农民从中得到了实惠,走向了富裕。工业上,我们坚持“脱胎换骨改造传统产业、求新求高发展新兴产业”的思路,大力推进传统产业新型化,新兴产业规模化。2000年,新一届县委、县政府面对村村点火,处处冒烟,高消耗、重污染、低效益的土小企业发展局面,借“六五”关停的政策助力,破立结合,关小建大,大打了一场工业翻身仗的战役。在短短一个月的时间里,炸掉烟囱500多个,关停取缔小焦厂、小铁厂、小造纸厂等600多个,彻底结束了土小企业发展的历史。与此同时,县委、县政府把工作的重点放在了调整产业结构,组建规模企业上,总投资近20个亿的23个重点项目同时破土动工。经过一年多的艰苦奋战,20座125立方以上炼铁高炉,10个40万吨机焦企业和10万吨金属锌、2万吨钾盐、3万吨超细高岭土等项目全部建成投产,以星原、光大、恒泰、龙兴、隆顺达等为代表的一批焦、铁、铸造重点企业迅猛发展起来,奠定了襄汾工业发展的坚实基础。产业结构的调整、规模企业的发展为财政增收提供了源泉,2000年全县财政收入一举突破亿元大关。在此基础上,县委、县政府以科学发展观为指导,因地制宜,因势利导,规划建设了“河东冶炼”、“城西化工”、“西北轻型建材”、“城北有色金属和精密铸造”四大工业园区,变建设的无序为有序,形成了产业集群发展的新格局。为了增强企业的发展后劲和市场竞争力,我们加大了科技攻关和自主创新的力度,聘用了200多名高科技人才,开发新产品,推广新技术,用先进技术装备工业企业,先后研发出了具有自主知识产权、并在国内有影响的煤基清洁燃油、氧化矿炼锌、纳米锌粉、金属粉末等30多项新技术,使我县工业产业的技术装备和整体水平上了一个新台阶。与此同时,我们节约资源,变废

为宝,大力发展循环经济,使工业企业的经营理念 and 整体素质提升到了一个新档次。一方面通过废渣变建材,余热变电力,促进资源高效循环利用,把过去浪费的、对环境有害的东西变成了财富。另一方面不断延伸链条,炼焦业主攻化产,炼铁业向钢、铸等下游产品拓展,形成了具有鲜明循环经济特色的煤——焦——化——燃油、矿——铁——钢(铸)——建材——发电的产业链条。通过几年的发展,结束了襄汾有焦无化、有铁无钢、有钢铁而无机械制造的历史,涌现了一大批装备新、效益好、科技含量高、市场竞争力强的规模企业,生产出近百种具有较强竞争力的新产品,以具有现代气息的新型工业企业和产业发展体系取代了过去“三高一低”的“坛坛罐罐”,呈现出传统产业不断上档升级,新兴产业强势崛起的新格局,全县工业经济的整体档次和水平实现了质的飞跃。五年前,全县缴税最多的企业不足300万元,而到2005年,超千万的已达到22家,超5000万的4家,最多的已连续两年超过了亿元。

(二)

经济要发展,环境先优化。为企业发展创造宽松环境,是我们义不容辞的责任和义务。县委、县政府作出了“四堵墙外的事情政府办,企业只管一心一意谋发展”的庄严承诺,采取一系列措施为企业创造良好的外部环境。

——政府部门转变职能。县上成立了行政审批中心,计划、工商、环保、经贸、国土等行政执法部门统一领导,统一办公。企业需要办理手续,职能部门一把手上门限时服务,能当天办理的就当天办,当天办不完的明确办理期限。

——实行项目包建责任制。坚持把担子压在领导干部肩上，县四套班子每位领导都包一至几项重点工程。年初包项目，年中查进度，年终交成果，全权负责，一包到底；定期不定期的让包重点工程的领导干部，在电视上公开汇报工程进展情况，请全县人民监督。在每年的三千会上，县上都要重奖在重点工程建设中作出突出成绩的单位和个人。从而在全县形成了一个领导重视、基层支持、群众关心重点企业的良好氛围。

——提供资金扶持。资金是企业发展的关键。为了帮助企业解决资金难题，县委、县政府使出了三招：一是财政贴息，扶持企业贷款。规定只要企业符合产业政策和环保要求，在完成75%的投资后，剩余25%的资金由财政贴息保证。这种办法为全县引来20多个亿的外资；二是大股东背小股东，聚集民间闲散资金。每个项目由3至5个大股东负责投资兴建，再由大股东吸收民间小股东，形成利益共享，风险共担机制，此举聚集民间闲散资金10亿元；三是成立担保公司。我县率先在全省第一家成立了由政府控股、企业参股，为企业贷款服务的县级担保公司，架起了银企之间的桥梁。担保公司用逐步积累起来的1.5亿元本金，为50多个企业及个人融资几十亿元。

——实施人才强企战略。人才是企业发展的根本。为解决人才短缺问题，我们一方面提高现有人才的素质。组织企业家外出考察，学习外地外国的先进经验；定期召开有县领导、职能部门和企业家三方参加的座谈会，听取他们的意见，共谋发展大计；聘请专家、教授授课，传授企业管理技能，分析市场前景，提供管理咨询。一方面出台优惠政策吸引外地人才。先后引进国务院特殊津贴专家吴恒泰教授，中科院热能物理专家熊尚春、曲延涛教授、铸造专

家王兴力博士等高级人才 147 名,参与管理、科研攻关。仅星原燃油项目,就有中科院等科研单位 6 名博士,17 名硕士参与。另外,县人才服务中心还为企业招聘高级专业人才 200 余人,中级专业人才 2800 余人。

——坚决制止“三乱”。县上规定除必要的环保、安全、税收检查外,任何部门不得随意到企业乱检查、乱罚款、乱摊派。

——制定优惠政策。在土地使用、证照办理、水电等方面提供优惠。重点企业建在那里,县上就把道路修到那里,把高压输电线路架设到那里,把工业用水引到那里。几年来共投资 6625 万元,修路 40 多公里,架高压线 50 多公里,同时采取东水西调、南水北调,解决了缺水企业的用水问题。投资 6 亿元的新金山钢铁公司就是慕名选定襄汾的。优惠的政策,充足的资金,良好的外部环境,使一个个新建项目如期建成投产,为县域经济发展增添了活力,为财政增收提供了来源。

(三)

综合经济实力的大大增强,可支配财力的不断增长,使我们有能力解决群众关注的热点难点问题,为群众办实事,谋福利。我们每年都要投入大量资金,规划实施一批涉及基础设施、城市建设、文教卫生、科技攻关和社会劳动保障、新型农村合作医疗、饮水解困等各方面的惠民工程。

一是城乡基础设施建设日新月异。五年来投资 5 亿多元,改造河东老城,开发河西新区。改造新建了东大街、北大街、车站街、兴农路、龙山路、丁村路、侯家坡等,形成了城市发展新的框架,县城

面貌焕然一新。实施了煤气入户,自来水供水线路改造和居民集中供热,县城居民生活水平大大提高。投资1亿多元,用于交通建设,新开了赵四线、荀西线、大运高速公路连接线,改造了荀赵线等县乡公路。投资2个多亿,在农村实施了以主干街道硬化、绿化、美化、亮化、净化为主要内容的“五化”工程,已完成180个村的建设任务,硬化里程640公里。2001年以来,投资4000多万元,建成饮水解困工程105处,其中集中供水工程14处,解决了10万多人的饮水问题和工农业用水矛盾,连续三年被省水利厅评为饮水解困红旗县。

二是文化、教育、卫生、科技事业蓬勃发展。在县城中心新建了宽敞靓丽的平安广场。在新城区正在筹建富有时代气息,集政治集会、文化开发、休闲娱乐为一体的“丁陶文化公园”。每年投资1个亿,连续三年在全县开展了“基础教育年”活动,使中小学办学条件有了明显改善。新建小学85所,扩建改建中小学151所,同时对县直汾城、赵曲、南辛店三座高中进行了扩建改造。特别是投资8000万元建成了拥有建筑面积7100平方米的现代化新型襄汾高中,并顺利通过省示范标准验收。设立了贫困家庭救助基金,使两千多个贫困家庭的孩子能够继续上学。投资143万元改造了古城、汾城、襄陵、邓庄、赵康等七个卫生院。改建了疾控中心,改善了防疫条件。县医院增添了高新技术设备,提高了门诊、住院医疗水平,被省卫生厅评为二级甲等医院。

三是劳动保障、社会福利条件不断改善。财政贴息1.5亿元,对全县91家公有企业进行彻底改制,9165名全民、集体所有制破产企业职工得到妥善安置,领到退休金和养老保险金,其中6221名下岗职工实现了再就业。积极推行农村新型合作医疗,让农民能看得

起病,有效缓解了部分农民的因病返贫问题。全县参加合作医疗的农民达 40.3 万人,占农业人口的 95.03%。2004 年和 2005 年“四级”财政共拨款 1623 万元全部足额到位,使参加合作医疗的农民得到了实惠。建立健全了社会保障体系,全县有 8.5 万人加入了各类保险,仅养老保险参保人数就由五年前的 2.4 万增加到现在的 4.1 万,发放金额由 515 万元增加到 5656 万元。

回首进入新世纪的这六年,我们可以自豪地说,六年是我县历史上财政收入增长速度最快的六年,也是县委、县政府运用财力为人民群众办实事最多的六年。然而,历史的车轮永远是隆隆向前的,新的征程总是在召唤着我们。在成绩面前,我们永远不能满足、永远不能停步。我们要坚持以科学发展观为指导,快马加鞭,励精图治,全力建设经济强县、教育大县、文化名县,确保全省发达县第一方阵目标。财政收入在今年 10 亿元的基础上,有一个大的跨越,2006 年达到 12 亿元,2010 年达到 25 亿元以上,再写襄汾财税史上的新篇章。

襄汾：靠创新实现经济崛起

杨木林 吴选堂 姚国平 高秀云

这是一组反映襄汾县近几年财政收入增长的数字：1999 年为 9680 万元；2002 年 2.2 亿元；2004 年 7.03 亿元；2005 年 1-10 月 9 亿元。短短 6 年时间，该县财政收入增长了 9 倍，翻了 3 番多，位居全省第 8；综合经济实力在全省的位置前移了 30 多位，进入了前 15 位；连续两年跻身于全国县域经济基本竞争力提升速度最快的百强县行列。

襄汾缘何迅速崛起？初冬时节，记者走进襄汾寻源探秘。

战略性调整，往往需要付出沉重的代价

改革开放之初，襄汾县以炼焦、炼铁、造纸为主的五小企业遍地开花。高消耗、高污染、低效益的土小企业，在支撑全县经济大厦的同时，也使生态环境和投资环境遭到严重破坏。

进入新世纪，随着国家产业政策的调整和环保力度的加大，该县财政收入的支柱——五小企业，被列入关停对象。刚到任的新一届县委、县政府领导班子面对财政锐减和环境执法的两难选择，怎么办？县领导反复讨论作出决断：只有脱胎换骨改造传统产业，求新求高发展新兴产业，才能实现经济的可持续发展。于是，襄汾县

大刀阔斧地调整工业经济结构,并做好了过紧日子的种种准备。

2000年6月5日,该县打响了全市炸毁土小企业第一炮。在不到一个多月的时间里,共炸毁了500多根烟筒,关停取缔了300多家小焦厂和147家小铁厂。壮士断臂,死而后生。紧接着,全县境内总投资达10几亿元的23个重点项目破土动工。在一年多的时间,该县建成并投入使用20座125立方米以上的炼铁高炉,8个40万吨以上的机焦企业,同时,10万吨金属锌、2万吨钾、3万吨超细高岭土等新项目也相继建成投产,初步迈开了传统产业新型化和新兴产业规模化的调产步伐。

在襄汾采访期间,谈到该县的变化,一些民营企业家不约而同地谈到那次规模宏大、伤筋动骨的调产行动。他们说,如果不是当初县上的果断决策将我们“逼上梁山”,就不会有襄汾民营经济蓬勃发展的今天,更不会有襄汾财政收入连年递增的速度。

决不能挖光吃净,要对子孙后代负责

为实现可持续发展,在有序开发和合理利用中促进资源节约,在全面治理和严格控制中促进环境保护,在积极修复和大力建设中促进生态改善,襄汾县从2000年起,就加大了节约资源、保护环境、建设生态的力度,提高资源“稀缺化”的程度,较好地破解了发展中资源环境生态的一系列难题。

上项目要占土地、用资源,襄汾县在这个问题上“抠”得很紧。2002年初,一位投资商来到襄汾,商谈投资办厂事宜。对方坚持县里无偿提供土地,当时的县长陈玉士说:襄汾不能这样做,一则不合法;二则要损害农民利益。就算我这任县长给你办了,下一任若

不承认，不就是害了你们。咱们看问题、做事情，不能只顾眼前，而要考虑长远利益，要经得起法律的检验。县长一席话，说的对方心服口服。4个多亿元的投资项目，就这样敲定了。事后，已是县委书记的陈玉士对记者说：“我们不能用有限的资源换取眼前的利益，资源是不可再生的，要为子孙后代负责。”

“为子孙后代负责”，在襄汾上下已经达成共识，县、乡、村把其都列入到整体规划中，落实到具体行动上。

在处理县域经济发展和基本农田保护二者的关系时，襄汾县坚决贯彻“负责”的原则，即：新建企业的占地，首先要考虑利用停产关闭的旧厂房、旧场地，盘活土地存量和资本存量；旧厂房、旧场地不适应的，考虑占用河滩地、荒沟地；以上两个办法都解决不了，确需新批占用土地的，则精打细算，能省就省。该纳税的纳税，该补偿的补偿，条条依法，宗宗合规，决不以牺牲国家土地资源和农民利益换取一时的所谓政绩。

在处理矿产资源和发 展县域经济二者的关系时，襄汾县为可持续发展储备资源，借机做成大文章。该县煤田面积达300余平方公里，煤炭储量十分丰富，但目前只开采了9平方公里。因为，该县不主张内采，每年所需的煤炭全部外采。该县的铁矿资源在全市数一数二，但他们也不乱采，也不滥卖。县上有关部门制定了一套政策，鼓励铁矿就地深加工，最大限度地 把资源优势转化为经济优势。

全县年需铁矿粉400多万吨，需求量很大，他们眼睛向外，同用煤一样，有的企业到内蒙古、河北、云南等地买矿山，有的企业到印度买矿山，有的企业到澳大利亚、巴西整船整列地买矿粉。

变工业“三废”为取之不竭的财富

在襄汾人的眼里,工业废渣、废水、废气都是宝贝。他们着眼本县冶金焦化、轻型建材、有色金属和精密铸造4大工业园区发展循环经济,重点培育了20余个投资数亿元的高起点、高档次、高效益的重点工程项目,结合产业特点,制定和落实发展循环经济的长远规划、政策措施、技术途径和推进步骤,变废为宝,整合资源,在内涵扩张,延伸产业链条上下功夫,将其作为转变增长方式、创新经济形态的战略重点来抓,探索出资源——产品——再生资源循环利用的有效经济模式。

记者在这里看到,集约发展的工业园区中,以钢铁、焦化企业为依托,扩大焦炉煤气综合利用,以高耗能、高排放企业为依托,大力推进废物资源化,形成了一套完整的循环化、集约型的经济格局。各企业发挥自身优势,不断延伸产业链条,提高附加值,促进了经济由线性运行向企业的小循环和园区的大循环运行转变。光大集团的洗煤——炼焦——化工——供气——发电;冶金园区的矿——铁——钢——型材以及废气发电、废渣建材;精密铸造园区的生铁铸造——机加工装配等产业链条,或将资源一步步吃干榨尽,循环利用。

2002年,全国煤价扶摇直上,该县清醒地意识到电力紧张的市场走势,引导焦厂和铁厂利用废气余热发电,一些企业积极效仿,新增发电能力10余万千瓦时。2004年上半年,当全市电力奇缺,大小企业叫苦不迭时,襄汾的自备电厂则大显身手,为企业的正常运转立下了汗马功劳。

依靠科技进步,大胆采用新工艺、新技术,节约能源,扩大利润