

B

东北蓝皮书

®

LUE BOOK OF NORTHEAST CHINA

编委会主任/艾书琴 曲 伟

中国东北地区 发展报告 (2008)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON NORTHEAST CHINA
(2008)

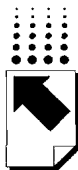
主 编/张新颖

副主编/曹晓锋 付百臣 乐 奇



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2008版



东北蓝皮书



BLUE BOOK OF NORTHEAST CHINA

编委会主任 / 艾书琴 曲 伟

中国东北地区发展报告 (2008)

**ANNUAL REPORT
ON NORTHEAST CHINA
(2008)**

主 编 / 张新颖
副主编 / 曹晓锋 付百臣 乐 奇



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

东北蓝皮书

中国东北地区发展报告 (2008)

主 编 / 张新颖

副 主 编 / 曹晓锋 付百臣 乐 奇

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责人 / 邓泳红

责任编辑 / 丁 凡 李天明

责任校对 / 崔冬梅 贾连成

责任印制 / 岳 阳

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 34.25

字 数 / 588 千字

版 次 / 2009 年 1 月第 1 版

印 次 / 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0575 - 9

定 价 / 78.00 元 (赠光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

东北蓝皮书编委会

主 任	艾书琴	曲 伟			
顾 问	鲍振东	邴 正	范广伟		
课题指导	曲 伟				
主 编	张新颖				
副 主 编	曹晓锋	付百臣	乐 奇		
编委会成员	艾书琴	曲 伟	鲍振东	邴 正	曹晓锋
	付百臣	乐 奇	朱 宇	高桂梅	熊星火
	张卓民	张 磊	刘晓楠	陈淑华	

内容摘要

1. 2007年，是实施“十一五”规划承上启下的关键一年，也是东北老工业基地的三省一区（辽宁省、吉林省、黑龙江省、内蒙古自治区）围绕振兴老工业基地和构建和谐社会，深入贯彻落实科学发展观，转变经济增长方式的关键一年。

2. 2008年，东北地区深入发展，不断优化经济发展环境，大力发展优势特色产业，增强发展的协调性和可持续性，不仅实现了经济速度、结构、质量和效益的同步增长，而且在经济稳步发展的基础上，社会事业全面进步，人民群众得到更多实惠。东北地区正朝着经济、政治、文化和社会协调发展的方向扎实迈进。

3. 宏观经济和一些具体经济现象表明，东北地区经济出现了稳定增长和繁荣的景象。东北地区的又好又快发展是以科学发展观为指导、以经济建设为核心、以优化发展环境为前提、以提高城乡居民收入为目标、以维护城乡居民基本权益为宗旨的。

4. 东北地区出现了严重的资源危机，可持续发展问题日渐突出。尽管面临着资源产出困境，但东北地区仍然发挥了支撑国民经济的重要作用，为国家提供了重要的原材料支持。

5. 东北地区的农业和社会主义建设在全国处于较好的态势，为保障国家粮食安全作出了突出贡献。未来在国家政策的引导下，东北地区将一如既往，在粮食生产上向着更高目标发展。

6. 东北地区在经济社会发展进程中，与发达省份比较有很大的差距，遇到了各种矛盾和问题，呈现出经济发展波动、就业艰难、物价上涨、社会不稳定因素增多和民生切实需要改善的诸多问题。

7. 东北地区与全国特别是发达地区相比还有较大差距，经济结构调整任务仍十分艰巨，国有企业改革和战略重组困难重重，装备制造业持续发展面临考验，资源型城市发展接续产业缺少政策保障，就业和社会保障压力较大，实现东



北地区全面振兴的任务仍很艰巨。

8. 东北地区的对外开放取得了显著成效，与俄罗斯等周边国家的经济贸易合作取得了前所未有的进展。未来这一地区将会有更大发展。

9. 在国际国内经济发展不确定因素增多的背景条件下，东北地区仍将巩固和保持经济社会又好又快发展的态势。而东北地区要想实现未来经济发展目标，关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制等方面取得重大进展。

10. 2008年，加快发展、科学发展、和谐发展仍将是东北地区发展的主线。东北地区一直是国家重要的石油化工基地、粮食畜牧基地、森林生态基地和装备制造业基地，东北地区的经济社会已经发展到一个新的历史起点上，未来的发展潜力将会更大。

11. 东北地区与全国经济社会发展态势一样，将进一步提高自主创新能力，推动产业结构优化升级；促进统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设；加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力；推进东北三省与蒙东经济一体化发展，促进区域协调发展；深化财税、金融等体制改革，完善宏观调控体系；建立健全资源型城市可持续发展的长效机制；拓展对外开放广度和深度，提高开放型经济水平。

序言 春风又绿东北

实施东北地区等老工业基地振兴战略以来，东北地区经济社会发展加快，经济实力不断提高。可以感受到，东北地区正与全国其他地区一道，经济社会向着又好又快的方向发展。在这样的背景下，由黑龙江省社科院主持，按党的“十七大”精神，以“落实科学发展观，转变经济发展方式”为主题的《中国东北地区发展报告（2008）》，是对东北地区老工业基地振兴的一个系统的总结。

笔者由于多年学习、工作、生活在东北，故土亲情，印象较深。每当踏上这片神奇的土地，都会被那山环水绕，资源丰富，平原沃野，生态原始的神韵深深地吸引；辽、吉、黑和蒙东地区为祖国建设所作的贡献也会一一在脑海中闪现。

法国史学家卡尔·雅斯贝斯在他的《历史的起源与目标》中指出：“历史记录曾经存在的事实，事实是抹不掉的‘存在’，历史事务虽已一去不复返，却在时间中永存。”新中国成立以后，百业待兴，由于发展经济资源匮乏，发展模式处于探索阶段，在国家总体格局中，东北地区以其资源丰富、依托苏联较近的区位优势，首先成为计划经济体制和格局的主要实践和布局地区，因此，才有进入计划经济最早之说。在高度计划时期，国家156项重点工程有57项落户在东北地区。南厂北迁，“大三线、小三线”建设迅速，不到十年时间，各自立省项目确立，工业化的格局形成，闯关东的热潮涌动，人口的迅速聚集，重化工基地的崛起，北大荒变成了北大仓，展现了工业经济的繁荣景象，并逐步成为国家重要的商品粮和原油、机械、木材、煤炭生产基地，获得了我国其他省份无与伦比的老工业基地的美誉，并且延续至今。

共和国不会忘记老工业基地存在的这个历史，老工业基地也承载着中华人民共和国所赋予的使命。在新中国成立初期和改革开放之中，经历了荣耀、焦虑、奋争、探索、前行的整个过程，我们欣喜地看到东北地区在发展、在振兴，在继续承担着共和国脊梁的使命。

有一本书《世界是平的》，此书的论点就是世界经济社会的全球化问题。“世界是平的”，就意味着在信息技术紧密、方便的互联世界中，全球市场、劳



动力和产品，都可以被整个世界共享，一切都有可能以最具效率和最低成本的方式实现。这对于发展中国家来说，开启了一个广阔的平台。但是，在变平的世界里，经济风险和危机同样也要共担。目前，全球经济遇到资源短缺、总量过剩、美国的次贷危机深度传导、全球股市下挫的困境。我国经历了多年的高速增长后，发展中的矛盾也日渐突出。可以说，中国也将面临国际经济发展的负面波及，同时还要应对本国出现的新问题。而东北老工业基地，不仅要面临其他发达地区在改革开放中先行快速发展的挑战，也要面临新的全球性发展难题和全国宏观调控的起伏矛盾。对于国家利益来说，作为重化工业、机械制造业、资源输出和商品粮主产区，也再一次面临“我拿什么奉献给你，我的祖国”的拷问。

国家财富的持续增长，不仅是经济学者们努力研究的方向，也是国家领导们所致力解决的首要任务。无论是著名的亚当·斯密的《国富论》，还是现代众多经济学流派的研究，在发展模式、方式、手段和实证分析等方面，都从不同的角度对财富增长进行了论证；发达国家也一直在想方设法，甚至不惜发动战争来获取超额的财富积累。

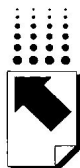
作为中国共产党，在总结自己和其他国家发展的经验教训的同时，提出了以科学发展观为统领，又好又快的发展目标。这不仅是促进生产力发展的最好理念，也是推动社会财富积累方式转变的最好诠释。科学发展，又好又快的发展，是我们经历了一切之后理性的选择，人类的共识。在这个意义上说，东北地区发展和振兴，并非是东北之责，也是全国乃至世界经济格局中一个重要篇章！如何做好这篇文章，非一日之功，几年之力，而是一项长期的、艰苦的现实任务，也是一个功在千秋、意义深远的历史过程。没有结束之时，只有再创辉煌不断前进的召唤，那是祖国的召唤，人民的冀望，更是共和国未来发展的希望！

第十一届全国人大常委会副委员长 民革中央主席

周铁农

2008年9月9日于北京

目 录



贯彻落实科学发展观 促进东北经济社会又好又快发展

——2007~2008年东北地区经济社会总报告 张新颖 吕 萍 赵 砚 / 001

综 合 篇

- 东北地区在全国经济格局的发展态势研究 李坤英 / 021
- 东北地区发展功能定位研究 朱 宇 刘忠俊 / 032
- 东北地区区域协调发展现状分析 许林海 / 046
- 东北地区资源型经济研究报告 胡祥鼎 张天勛 / 056
- 东北地区新农村建设进展情况报告 张 磊 / 070

地 区 篇

- 2007~2008年黑龙江省经济社会发展报告 曲 伟 熊星火 / 082
- 2007~2008年辽宁省经济社会发展报告 李天舒 / 098
- 2007~2008年吉林省经济社会发展报告 丁晓燕 / 115
- 2007~2008年内蒙古自治区东部盟市对接与融入东北经济区
研究报告 乐晨宇 韩成福 周晓东 / 135



经济篇

- 东北地区装备制造业发展报告 徐泽民 赵 蕾 / 146
- 东北地区原材料工业发展状况研究 陈亚文 / 160
- 东北地区粮食基地建设情况报告 刘小宁 赵 砚 杨大威 / 172
- 东北地区研发创新基地发展报告 崔岳春 赵光远 / 182
- 东北地区投资发展现状与对策研究 胡祥鼎 吕 萍 宋晓丹 / 195
- 东北地区消费发展现状及对策研究 孔静芬 / 207
- 东北地区生态建设与经济协调发展研究 赵 勤 邢 明 / 219
- 东北三省金融发展状况与对策研究 张国俊 / 234
- 东北地区财政运行状况分析 刘 曦 鞠秋云 / 254
- 东北地区民间投资发展现状及对策研究 胡乃岩 李继萍 / 265
- 东北地区的城市发展研究 王劲松 纪明辉 / 274
- 东北地区农产品加工产业发展情况及趋势分析 于德运 蔡云茜 / 293

社会篇

- 东北三省社会和谐指标体系的综合评估 王爱丽 / 306
- 东北三省城乡居民生活水平研究报告 刁玉兰 鲁 锐 赵宗英 / 322
- 东北地区劳动就业状况分析
——2007~2008年东北地区就业再就业形势分析与对策 刘晓南 / 337
- 东北地区城市住房保障制度研究 程 遥 / 350
- 东北地区医疗卫生体系建设研究 姜浩然 王 伟 / 361
- 东北地区低保边缘群体救助制度研究 王 磊 潘 敏 / 373

文化篇

- 东北地区文化产业发展模式研究 刘伟民 李作清 / 387

东北地区公共文化服务体系建设现状分析	陈 静	巩村磊 / 401
东北地区农村文化建设发展研究		段秀萍 / 413

专 题 篇

黑龙江省粮食生产发展态势分析		田宝强 / 424
辽宁沿海经济带开发战略分析		沈 东 / 430
辽宁省域经济圈发展问题研究		杨冬梅 / 445
吉林省深化农村社会治安综合治理对策研究	于晓光	张 鑫 / 454

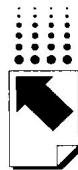
国际合作篇

东北地区对外开放进程报告	笄志刚	吴丽华 / 464
东北地区与俄罗斯经济合作发展报告	马友君	邹秀婷 / 474
内蒙古口岸经济现状及发展思路		
——以满洲里、二连浩特口岸为例	乐 奇	焦志强 窦建华 / 485
东北地区与周边国家经贸合作分析与预测	张秀杰	李 宁 / 497

附 录

2007 年东北地区大事记	刁乃莉	张新慧 / 507
东北区域发展基本数据（2007 年）		李成龙 / 525
后记		/ 527

CONTENTS



Promotes Northeast to be Good and Quick Development by Implementing
and Realizing Practicing the Scientific Development
Concepts and Transferring Development Way

—*General Report on Economic and Society of Northeast during 2007-2008*

Zhang Xinying, Lv Ping and Zhao Yan / 001

Synthesis Chapter

Research on Development Momentum of Northeast in National
Economical Pattern

Li Kunying / 021

Research on Localization of Development Function of Northeast

Zhu Yu, Liu Zhongjun / 032

Analysis of Present Situation of Region Coordinated Development
of Northeast

XU Linhai / 046

Report on Resources Economy of Northeast

Hu Xiangding, Zhang Tianxu / 056

Report on New Rural Construction Progress of Northeast

Zhang Lei / 070

Regional Chapter

Report on Economic and Social Development of Heilongjiang
Province during 2007-2008

Qu Wei, Xiong Xinghuo / 082



- Report on Development of Economy and Society of Liaoning
Province during 2007-2008 *Li Tianshu / 098*
- Report on Development of Economy and Society of Jilin
Province during 2007-2008 *Ding Xiaoyan / 115*
- Research Report on Eastern Inner Mongolian Pledge Cities
Dock Connects and Integrates Economic Zone
of Northeast China *Le Chenyu, Han Chengfu and Zhou Xiaodong / 135*

Economical Chapter

- Report on Development of Equipment Manufacturing Industry
of Northeast *Xu Zemin, Zhao Lei / 146*
- Research on Development Condition of Raw Materials
Industries of Northeast *Chen Yawen / 160*
- Report on Construction Situation of Foodstuff Base
of Northeast *Liu Xiaoning, Zhao Yan and Yang Dawei / 172*
- Report on Development of Research and Innovation Base
of Northeast *Cui Yuechun, Zhao Guangyuan / 182*
- Research on Current Situation and Countermeasures
of Investment Development of Northeast *Hu Xiangding, Lv Ping and Song Xiaodan / 195*
- Research on Current Situation and Countermeasures
of Expense Development of Northeast *Kong Jingfen / 207*
- Research on Development of Ecological Building and
Economic Coordination of Northeast *Zhao Qin, Xing Ming / 219*
- Research on Financial Development Condition and Countermeasures
of Three Provinces of Northeast *Zhang Guojun / 234*
- Analysis on Finance Movement Condition of Northeast *Liu Xi, Ju Qinyun / 254*
- Research on Current Situation and Countermeasures
of Private Investment Development of Northeast *Hu Naiyan, Li Jiping / 265*
- Research on Urban Development of Northeast *Wang Jinsong, Ji Minghui / 274*



- Analysis on Development Situation and Trend of Agricultural
Products Processing Industry of Northeast *Yu Deyun, Cai Yunxi / 293*

Social Chapter

- Overall Assessment on Indicator System of Harmonious Society
of Three Provinces of Northeast *Wang AiLi / 306*
- Report on Living Standard of People in Urban and Rural Areas
of Three Provinces of Northeast *Diao Yulan, Lu Rui and Zhao Zongyin / 322*
- Analysis of Labor Employment Condition of Northeast
—*Analysis on Situation and Countermeasures of Employment and
Re-employment of Northeast during 2007-2008* *Liu Xiaonan / 337*
- Research on Security System of Urban House of Northeast *Cheng Yao / 350*
- Research on Medical and Health System Construction
of Northeast *Jiang Haoran, Wang Wei / 361*
- Research on Relief System of the Low Level Social Security
and Marginal Population of Northeast *Wang Lei, Pan Min / 373*

Cultural Chapter

- Research on Development Pattern of Culture Industry
of Northeast *Liu Weimin, Li Zuoqing / 387*
- Analysis on Current Situation of Public Cultural Services System
Construction of Northeast *Chen Jing, Gong Cunlei / 401*
- Research on Rural Cultural Construction Development
of Northeast *Duan Xiu ping / 413*

Special Chapter

- Analysis of Gain Production Development Situation
of Heilongjiang Province *Tian Baoqiang / 424*



- Analysis of Development Strategy of Coast Economic Belt
of Liaoning Province *Shen Dong / 430*
- Research on Development Provincial Territory Economic Cycle
of Liaoning Province *Yang Dongmei / 445*
- Research on Countermeasures of Comprehensive Management
of Rural Community Public Security of Jilin Province
Yu Xiaoguang, Zhang Xin / 454

International Cooperation Chapter

- Report on Process of Opening to the Outside World
of Northeast *Da Zhigang, Wu Libua / 464*
- Report on Development of Economic Cooperation between
Northeast China and Russia *Ma Youjun, Zou Xiuting / 474*
- Current Economic Condition and Development Thoughts about
Inner Mongolian Port
—*Take Manzhouli, Erlianbaote Port as an Example*
Le Qi, Jiao Zhiqiang and Dou Jianhua / 485
- Analysis and Forecast of Trade Operations between Northeast
China and Surrounding Countries *Zhang Xiujie, LiNing / 497*

Appendix

- Important Events of Northeast China in 2007 *Diao Naili, Zhang Xinhui / 507*
- Basic Data on Development of Northeast China in 2007 *Li Chenglong / 525*
- Postscript / 527

贯彻落实科学发展观 促进东北经济社会又好又快发展

——2007~2008年东北地区经济社会总报告

张新颖 吕萍 赵砚*

2007~2008年，东北地区老工业基地的三省一区，按照党的“十七大”精神，深入贯彻落实科学发展观，积极推进和深化各项改革，不断优化发展环境，大力发展优势特色产业，增强发展的协调性和可持续性，认真落实节能减排各项目标责任制并发挥资源优势，国民经济呈现增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势，社会各项事业全面进步，经济社会已经发展到一个新的历史起点上，未来的发展潜力将会更大。

一 在落实科学发展观中，东北地区经济 保持了高速发展势头

（一）深入贯彻党的“十七大”精神，因地制宜加快谋划发展战略

1. 依托港口和地区比较优势，辽宁省实施新的沿海开放发展大战略

国家实施东北老工业基地振兴战略，以及在扩大对外开放、完善社会保障体系、解决历史遗留问题、重点企业技术改造、重大基础设施建设和改善生态环境等方面给予东北的大力支持，必将有力地促进辽宁省的发展与振兴。辽宁省是东北地区唯一的沿海省份，拥有丰富的海岸线资源和港口资源，对于承接国际产业转移、参与国际竞争、利用国内外两种资源及两个市场加快发展具有得天独厚的

* 张新颖，黑龙江省社会科学院副院长、研究员；吕萍，黑龙江省社会科学院经济所助理研究员；赵砚，黑龙江省社会科学院经济所助理研究员。



条件。为充分利用区位优势，依托港口和土地资源，辽宁省正在推进“五点一线”沿海经济带的快速发展。而“五点一线”是依托东北广大腹地，服务环渤海、辐射东北、面向东北亚的国际产业转移的最佳承接区与扩大对外开放的重要平台，也是形成新型现代产业基地和经济增长的先导区域，更是东北地区走向世界的重要出海口岸、交通枢纽和现代物流中心。

2. 推进生态规划发展战略，吉林省树立绿色产业大省形象

在生态经济产业发展中发挥先导和示范作用已成为吉林省经济更快更好发展的重要引擎。在大力发展生态经济的基础上，吉林省依据自身特点，既注重优化产业结构、转变经济增长方式、提高经济发展质量，又积极发展生态服务业，全面提升和优化生态经济结构，发挥生态经济产业的整体功能，为振兴吉林省老工业基地提供了有力支持。这主要表现在以下几方面：一是大力发展生态环保型效益经济和循环经济，巩固壮大绿色汽车、化工等支柱产业；二是加快发展生态农业、健康产业、高新技术等优势产业；三是培育发展清洁能源、环保等特色产业，建设好各类生态经济产业基地，实现资源的优化配置和生产力的合理布局；四是充分发挥长白山生态经济圈的自然资源和区位优势，建设具有区域特色和较强竞争力的生态产业集群，并突出和打造长白山品牌和民族特色品牌，形成了具有强大主导作用的经济核心。

3. 促进区域协调发展，黑龙江省实施四大经济板块发展战略

黑龙江省在新一届领导班子的带领下，认真分析黑龙江省优势、特色、潜力，根据黑龙江省地处边疆、资源富集、生态良好等资源性特征，依据优势互补、各展所长、资源环境共享、互利互惠的原则，全力打造带动全省加快发展的哈大齐工业走廊、东部煤电化基地、大小兴安岭生态经济功能区、沿边开放带等重要经济增长板块，从而形成了廊带辐射互补、板块耦合互动的区域经济新格局。其中，哈大齐工业走廊是黑龙江省经济实力最强、工业化水平最高、经济辐射力最大、可供开发利用的土地资源丰富的综合经济功能区，也是黑龙江省最大的经济和人口密集区，对带动中西部乃至全省经济社会的发展具有重要作用；东部煤电化基地被国家列为全国七大煤化工产业基地之一，是黑龙江省的重要经济增长板块；大小兴安岭生态经济功能区是黑龙江省重要的林业产业带和生态区；沿边对外开放区是黑龙江省重要的进出口商品集散地。可以说，黑龙江省在大发展、快发展、更好发展上正积蓄力量。