

李昌平学习实践心得

从草原到书屋

李昌平 / 著

四川出版集团·四川人民出版社



李昌平 / 著

从草原到书屋

李昌平学习实践心得

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

从草原到书屋:李昌平学习实践心得/李昌平著. —成都:
四川人民出版社,2009. 2
ISBN 978-7-220-07768-5

I. 从… II. 李… III. ①农业经济—甘孜藏族自治州—
文集②农村经济—甘孜藏族自治州—文集③农民—问题—
甘孜藏族自治州—文集 IV. F327.713-53 D422.871.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 016636 号

CONG CAOYUAN DAO SHUWU

从草原到书屋

李昌平 著

责任编辑	张 丹
装帧设计	戴雨虹
责任校对	叶 勇
责任印制	丁 青 李 进
出版发行	四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
网 址	四川人民出版社 http://www.scpph.com http://www.booksss.com.cn E-mail: scrmcbf @ mail.sc.cninfo.net
发行部业务电话	(028)86259459 86259455
防盗版举报电话	(028)86259524
照 排	四川上翔数字制印设计有限公司
印 刷	成都东江印务有限公司
成品尺寸	160mm×230mm
印 张	9.5
插 页	2
字 数	140 千
版 次	2009 年 2 月第 1 版
印 次	2009 年 2 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-220-07768-5
定 价	32.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与我社发行部联系调换
电话:(028)86259624



序

在许多人看来，藏族同胞首先是高大帅气、雄浑粗犷、坚毅果敢。雪域高原的灿烂阳光和稀薄空气，以及清冽的山泉和甘甜的乳汁，早已强健其体魄和坚强其性情。但在我认识的藏族干部中，却有许多是勤于阅读、精于思考、笔耕不辍的，他们对于事业的执著追求和对于事物的非凡领悟，已经文明其精神和智慧其思维，昌平同志就是其中的一位。

我认识昌平同志的时候，他还在省畜牧食品局工作。起初他给我的印象是书卷气比较重，戴着一副眼镜，含蓄、谦虚、稳重。在数次进党校学习的接触中，我逐渐领略了他的学识和见解。渐渐的，昌平同志在我的心目中，是属于那种讷于言、勤于思、敏于行的。我开始以一个干部教育工作者的眼光，以探究干部成长规律的偏好关注昌平同志的讯息。不经意间，他由机关走到了主干线，从盆地走上了高原。最近，昌平同志要把他的二十篇理论学习和思考的文章结集出版，我欣然愿为其作序。

这二十篇文章，大体可以分为“三农”问题、宏观经济管理、民主政治、领导思维等几个方面，都是推进改革发展的重大理论和现实问题。

昌平同志长期在农业系统工作，所以这方面的文章为数不少，许多认识颇有见地。他不仅在宏观上思考“三农”问题，而且深入研究农业结构调整、生态农业、农业国际化、现代农业等问题，还具体地分析畜牧业发展问题。在这些论述中，昌平同志令人瞩目地表现出这样的思维



特点：一是前沿性。他选择的问题都是“三农”问题中的重点、热点和难点问题。说明他捕捉问题的敏锐和对现实的强烈关注。二是理论性。他思考问题不是我们常见的“问题——原因——对策”这样的三段式，而是在国内外的理论著述中获取理论依据和分析方法。他常常在一个问题上涉及了众多的理论观点，让我们感觉到他理性思考的深邃。三是针对性。昌平同志分析问题的现实针对性很强，他追求的往往不在于体系的完备和结构的宏大，而是适用和可操作。四是简洁性。昌平同志的文字简洁洗练，不事夸张，在平实的阐述中探求破解问题之道。因此，昌平同志的文章即使是对于我这样不是学农而且对“三农”问题比较生疏的人来说，也是一看就懂并能引人入胜的。比如，他寥寥数语，就说清楚了为什么要进行农业结构调整：“农产品‘卖难’、农业经济效益偏低、农民收入增长缓慢、农业资源过度开发，根本原因是没有形成适应市场经济要求的合理的农业结构。要全面推进农业发展，就必须进一步调整和优化农业结构。”再比如，为什么生态农业对于西部地区尤为重要。“中国农村要发展，困难很多：人口庞大、土地紧张、水源短缺、生态恶化、教育水平低、污染的环境和疲弱的经济等。这些困难对生态脆弱的西部而言，就更为突出。解决的方法之一是发展具有中国特色的生态农业。”

在有关宏观经济管理的文章中，昌平同志在宏观经济调控的目标、政府行为和市场机制的作用等发展市场经济的一般问题上有紧密联系实际的思考，在分析问题等理论性和现实性都很强的问题上也有自己的见解。在这些文章中，昌平同志广泛地涉猎了从西方古典经济学到当代经济学说的理论观点，结合我们的理论创新，就如何进行宏观经济调控提出了颇有深度和价值的思考。一些观点在今天面临全球金融危机，人们慌乱于如何拯救不断下滑的经济的时候，尤其显得深刻和宝贵。他探讨了宏观经济调控是旨在避免经济波动，但事实上经济波动总是在发生。他分析了经济的稳定与增长，经济增长与社会福利，以及效率、稳定、公平等关系。在此基础上，提出了“发展战略原则，基本国情原则，时效效应原则”等有价值的见解。例如，对于“时效效应原则”，他说：“宏观经济调控目标的确定，必须注意短期与中长期政策效应的有机结

合，调控固然主要是一种旨在‘熨平’短期经济波动，并在很大程度上不可避免地会带有相机抉择的性质和特点。然而，一国宏观调控政策目标的确定和实施，又不能仅仅着眼于该国眼前的调整，而需将其置于国民经济中长期可持续发展的框架中来加以全盘考虑，把短期的政策性调节同经济的中长期发展有机结合起来，使短期政策效应有利于而不是有损于经济的可持续发展。”我们不能不佩服昌平同志在理论思考中的洞察力和预见性。

在全球金融危机发生并日益对实体经济产生影响，进而开始引起经济衰退以后，国内经济学界更加重视增长的代价问题。而在很长一段时间内，主流经济学者所津津乐道的是增长的积极意义，似乎增长可以治百病。昌平同志已经在文章中写道：“经济增长的主要来源之一是投资，投资增加一国资本存量的数量和质量，提高其生产潜力。如果经济资源被充分使用，附加投资将需要牺牲现在的消费水平，以实现更快增长和未来的另外特别消费。含有的机会成本取决于社会的时间偏好率程度，即为了将来特大的、格外的消费，社会准备牺牲现在一定的消费数量。除这种机会成本外，在实现经济增长中还可能付出某些社会的、环境的代价，而这些并未适当反映在 GNP 数字上。这些代价可以包括污染增加、交通拥挤、喧闹噪音、城市杂乱和其他外部不经济。虽然要度量这些代价非常困难，但这些‘极坏’的产出量却很可能对福利起着负面影响。”经济学的一个基本观点是天上不会掉馅饼，增长和财富积累不是点石成金术，不过是各种资源与某种生产方式结合的产物，而无论什么资源都不可能是取之不尽用之不竭的。无怪乎有人在面对今天的情形后提出了“两个巨大”，即成就巨大和代价巨大的认识。

同样是面对今天的困难，有人指责市场经济的选择，提出回到传统计划经济的老路上去，他们甚至说只有社会主义才能救资本主义。昌平同志却早就认为“不是‘市场不好’，而是‘政府不好’”。他说：“市场是不可能先建立秩序然后才开始发展的，而只能在发展当中逐步建立秩序、建立规则。从这个角度讲，我们不能把“出事”当坏事。没有交易的活跃，当然不会‘出事’，但也就没有市场的发展和经济的发展；而‘出事’正是揭示问题的过程，正是完善规则的契机，市场秩序正是在



这样不断‘出事’的过程中完善起来的。任何国家都是如此。我们现在也应该以这种观点看待市场秩序问题，而不是看到出了点问题就回到政府管制的老路上去。”

昌平同志对于领导者素质和领导方法的认识也是很有价值的。在对《隆中对》的心得中，他归纳了把握机遇、审时度势、修炼内力的成功之道。他把毛泽东的“农村包围城市”道路选择与娃哈哈的非常可乐的营销战略相提并论，让人觉得还很贴切。他提出，“战略思维的切入点是从大看小，战略思维的基本点是左右照应，战略思维的着眼点是从远看近，战略思维的着重点是正反兼顾。”真是深得诸葛亮的霸王之术。

在对发展社会主义民主的思考中，昌平同志别有深意地研究了党的民主能力问题，并认为这是中国共产党治国理政的关键。民主能力这个提法和这个研究，在我看来既很新颖又是重要的。民主是个古老的话题，对于民主的理论和实践，可以说是毁誉参半，以至于今天仍有许多人对此是羞羞答答，欲言又止。但至少有两点是可以肯定的：一是民主是人类处理公共事务的最佳选择；二是中国共产党在准备执政的时候就明确要实施民主，毛泽东在与黄炎培的著名的《窑洞对》中就明确要通过实行民主来避免中国社会几千年的“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率。但共产党如何领导民主建设，仍然是一个需要求解的课题，昌平同志认为重要的是提高党的民主能力。党自身民主了，党领导民主的能力增强了，社会主义民主就有实质性的进步和发展。

如今，昌平同志已经到了康巴藏区工作，繁重的领导事务，推动经济发展和维护社会稳定的压力，或许使他无暇进行理论思考和著述，但我们仍然期待能够看到昌平同志的新作面世。理论是灰色的，而生活之树常青。丰富多彩的生活实践，一定可以为昌平同志的理论思考增添一抹新的亮色。

是为序。

郭 伟

2008年12月于成都光华村

目录



序	(001)
---	-------

上 篇

统筹城乡发展 破解“三农”问题	(001)
我国农业结构的战略性调整	(006)
对我国农业国际化的认识	(013)
现代农业发展阶段及中国农业国际比较	(018)
中国农业发展新阶段的基本特征与现代农业的发展途径	(025)
生态农业在西部大开发中的作用	(049)
入世对四川畜牧业的影响和对策	(055)
高度重视质量安全 突破国际贸易壁垒	(066)
推行动物健康养殖 保证畜禽产品安全	(071)
转变畜牧业生产方式 推进畜牧业健康养殖	(079)
加快动物源性食品安全的技术创新	(086)
畜牧业科技创新与成果转化	(093)



下 篇

关于宏观经济调控的目标定位·····	(098)
政府经济作用与宏观经济目标·····	(109)
市场秩序与政府行为·····	(118)
生产要素按贡献参与分配的经济学思考·····	(121)
读战略名篇《隆中对》有感·····	(124)
关于决策的科学化和民主化·····	(129)
邓小平的治国思想·····	(133)
坚持执政为民 建设民主政治·····	(138)

统筹城乡发展 破解“三农”问题

统筹城乡发展 破解“三农”问题

当代中国社会问题中有许多热点、难点问题，备受党和政府的高度重视以及社会各界的高度关注。其中“三农”问题就是长期困扰我国经济发展、社会安宁、政治稳定的重大理论问题和重大实践问题之一。

党的十六届三中全会在认真总结国内外经济社会发展经验的基础上，提出要树立和落实好科学发展观，并且要求以科学发展观为指导，“统筹城乡经济社会发展”，把解决农村问题、农业问题和农民问题作为全党一切工作的重中之重。最近召开的中央经济工作会议又提出：我国经济社会发展总体上已经到了以城带乡、以工补农的发展阶段。这就为今后从根本上解决“三农”问题指明了方向。

党中央针对我国的政治、经济和社会现实，提出要树立和落实好科学发展观。科学发展观的核心是以人为本；目标是全面、协调、可持续发展；本质是我们党执政为民的具体体现。统筹城乡发展，破解“三农”问题，必须把维护农民根本利益作为出发点；把确保农业增产和农民增收作为突破点；把实现农村全面小康作为落脚点。

“三农”问题，涉及范围很广，触及内容很多。当前面临着三个方面的主要任务：一是保证有效供给；二是增加农民收入；三是维护社会稳定。“三农”问题，不仅是一个经济问题，而且是一个政治问题，需要各方面高度重视和认真解决。

统筹城乡发展
破解“三农”问题



一、农民问题是“三农”问题的核心

党的十一届三中全会以后，在农村推行的家庭联产承包责任制，已经把农业问题，也就是农民的吃饭问题和农产品的供应问题基本解决了。但是，农民问题、农村问题依然没有得到有效解决。农民问题是“三农”问题的核心；增收问题又是农民问题的核心。现在，农民问题表现得比较突出的主要有以下几个方面：

一是人口基数大。我国是一个非常典型的农业大国，现在全国还有9亿多农民，占全国人口的75%。减少农民和让农民富裕是一个非常艰巨的任务。今后在推进城镇化和工业化的过程中，如何通过发展非农产业，转移农村人口，减少农民数量，增加农民收入，这是实现城乡统筹和全面小康的重大任务。

二是贫困农民多。较城市居民而言，农民现在还非常贫困，1995年城乡人均收入比为2.72:1，2001年为2.92:1，2002年为3.1:1，2003年差距扩大为3.2:1，其实事实上的差距还要更大。而且农民的收入主要是依靠打工和非农经营，现在还有62%的农民单纯依靠农业收入，这些年，这部分人收入不仅没有增加，反而还在减少。

三是收入差距大。在农民人均收入的统计数字下，掩盖了很多贫困地区和贫困农民的问题，2001年全国农民人均纯收入为2366元，但是，其中在平均数以下的就占了58%。而且还有13%的农民收入在1000元以下。以绝对数计算，还有1亿多农民处于相对贫困，2000万农民处于绝对贫困。

四是失地农民多。这些年，不少地区为了加快城镇化而“经营城市”，只按计划经济时期的补偿标准，空前规模地占用农民土地，农村土地成了地方政府的第二财政。这种不等价的交换，不仅使数以千万的农民失去了土地，而且使广大农民遭受了巨大的经济损失。这种征地办法，表面上多快好省，实际上后患无穷，对农民不利，对农村不利，对城市发展和社会稳定同样不利。

二、“农村很穷、农民很苦、农业很危险”的根源

统筹城乡发展，破解“三农”问题，需要全党上下按照科学发展观的要求，认真反思，找准原因，制定相应的方针和政策。现在，之所以农村很穷、农民很苦、农业很危险，有政策、体制和认识等方面的原因：

第一，计划经济是农村问题和农民问题的根源。改革开放以后，我国计划经济体制下的农村和农业政策还没有根本改变。建国开始，我国学习苏联经验，搞计划经济，实行合作化，使农民完全丧失了生产经营自主权，农业的根本任务就是保障供给，满足国家对农产品的需要。农民交售粮食数量由国家规定，价格由国家确定，卖“爱国粮”，根本不是等价交换。国家通过工农业产品的剪刀差，完成了工业的原始积累，耽误了农村的经济发展。因此，从这个意义上说，农村问题和农民问题实际上是一个理顺工农关系、深化体制改革的问题。如果继续重工轻农，如何加快农村发展？

第二，城乡户籍制度使农民丧失了国民待遇。我国在计划经济体制下形成了“城乡分治、一国两策”的二元社会结构。有人统计，农业人口和城市人口在赋税、就业、教育、医疗、社会保障等十四个方面享有不同的国民待遇。这种不同的国民待遇，在政治上的表现尤为明显。例如，在选举全国人大代表的时候，城市人口是 24 万人产生一个代表，而农村人口却是 96 万人产生一个代表。这是对农民的政治歧视和权利剥夺。如果体制长期如此，农民如何当家做主？

第三，国民收入的分配不利于农村和农民。在国家实行义务教育经费保障以前，义务教育经费分配严重不利于农村教育，使农村义务教育问题长期得不到很好的解决。据教育部门调查，当时农村义务教育经费中央只负担 2%，省市负担 11%，县区负担 9%，乡镇负担 78%。既然是义务教育，就应该城乡一体，主要由国家或省级财政承担。同样，过去国家每年卫生经费的分配有 85% 给了城市，只有 15% 给了农村，导致现在农村的医疗条件很差，缺医少药现象十分严重。分配制度长此以



往，如何提高国民素质？

第四，国家对农业问题的认识严重滞后。现在我国已经到了该反哺农业的时候，二次世界大战以后发展起来的工业化国家，一般是20多年以后就开始反哺农业。而我们已经50多年过去了，还在大量地向农民索取。这些年，农业基础设施差，抗灾能力弱，收入不稳定的问题非常突出；城乡差距不仅没有缩小，反而还在越拉越大。如果任其这样下去，国家如何长治久安？

第五，对农民廉价劳动力和土地资源的盘剥。2002年，我国有农民工9460万，按当年二、三产业的劳动生产率，平均每人为城市创造了2.5万元的价值，但平均工资却只有8000元。每个农民工作了1.7万元的贡献，9460万农民工给国家和城市作了1.6万亿元的贡献。农民工老了、病了、残了就返回农村，他们的老人在农村，孩子在农村，一切社会保障、社会福利全部推给农村。这种不平等交换，农村焉能不穷，农民焉能不苦？

另外，全国每年征地所得几千个亿，城市征地越多，富得越快；农村失地越多，农民越穷。这也使得本来就很大的城乡差距越拉越大。不从根本上解决体制性束缚，农民问题和农村问题就不可能从根本上得到解决。

三、破解“三农”问题应采取切实可行的措施

以科学发展观为指导，解决好“三农”问题，一定要坚持以人为本。想问题、办事情、作决策，都要以保护农民合法权利、维护农民根本利益为出发点和落脚点。

一要增加农业投入。农村经济和社会事业发展起步晚、基础差、底子薄，各方面的建设都亟待加强。国家和地方都要增加对农村和农业的投入，改变生产条件，提高生产效率，增加农民收入。

二要深化农村改革。下决心改革户籍制度，把农民从计划经济的束缚中解脱出来；国民收入分配要向农村和农民倾斜，特别是要让农民享

受到文教卫生等方面良好的公共服务；改革乡镇管理和财政管理体制，逐步缓解乡镇负债累累，干群关系紧张的局面。

三要变革土地制度。农民问题的核心是土地问题。虽然政府一再重申现有土地承包制度不变，但事实上农村土地一直处于变动之中。因为，现有的土地承包制度，没有从根本上解决土地的所有权和使用权问题。可以把土地的所有权归国家，使用权归农民。农民可以转让承包的土地，以实现土地的合理流动。可以把宅基地还给农民，宅基地可以出售，也可以抵押。

四要切实加强领导。在中国这样一个农业大国，必须进一步加强对“三农”工作的领导，才能从根本上解决“三农”问题，中央和地方都要成立强有力的领导机构，具体负责对农村工作的组织领导和指挥调度。

五要依靠科技进步。在广大农村，要通过发挥资源优势，选准主攻方向，培育支柱产业，实现助农增收，要依靠科技进步，加快农产品产业化、标准化、国际化进程，提高农产品的国际竞争力，以不断增加农民的经济收入。

（2004年3月）



我国农业结构的 战略性调整

006

一、农业结构战略性调整的意义

我国农业已经进入新阶段，农业和农村经济发展面临着前所未有的考验：一是农产品供求发生根本变化的考验；二是进口农产品对我国农产品冲击的考验；三是国际经济严峻形势的考验。面对这些考验，我们必须立足于农业和农村经济的持续发展，加快农业结构的战略性调整，努力提高农业的整体素质。

（一）农业结构战略性调整是由我国的基本国情决定的

改革和发展使我国农业结构调整取得了突破性进展。但总体来看仍然是初步的、低层次的、阶段性的，不能很好地适应市场经济的要求。农产品“卖难”、农业经济效益偏低、农民收入增长缓慢、农业资源过度开发，根本原因是没有形成适应市场经济要求的合理的农业结构。要全面推进农业发展，就必须进一步调整和优化农业结构。

（二）农业结构战略性调整是新阶段农业的客观要求

随着农产品供求逐步从卖方市场向买方市场转变，农业发展的主要制约因素由过去的资源约束变为资源、需求与环境约束，农产品结构和质量问题成为当前农业和农村经济发展的突出矛盾。随着城乡居民生活

由温饱向小康迈进，消费结构发生了很大变化，对优质农产品的需求明显上升。面对这种市场需求的变化，迫切要求农业生产向适应多层次多样化的消费需求转变。

（三）农业结构战略性调整是增加农民收入的有效途径

从目前来看，由于供求关系的变化，靠增加农产品数量或提高农产品价格增加收入的余地不大，必须适应市场多层次、多样化的需求，依靠科技进步，优化资源配置，调整农业产业结构和产品结构，提高农产品质量，发展名特优新产品，采取提高农业的科技含量和附加值，提高农业效益，增加农民收入。

（四）农业结构战略性调整是开发农业资源的重要手段

人多地少是中国的基本国情。农业资源一方面相对短缺，另一方面利用率不高，配置不合理。通过调整优化农业结构，充分发挥区域比较优势，挖掘资源利用潜力，实现资源和生产要素的合理配置，提高资源开发利用的广度和深度，做到资源有效利用和合理保护有机结合，对于促进农业上新台阶具有重要意义。

（五）农业结构战略性调整是农业对外开放的必然要求

随着农业的不断发展，农业国际化趋势越来越明显。特别是加入WTO后，我国农业不可避免地要接受国际市场的挑战。面向国际市场，优化农业结构，有利于扩大农业对外开放。加入WTO后，政策法规逐步完善、投资环境逐步优化，将吸引更多的国外资金、技术和管理进入农业领域。国际贸易环境改善，将有利于我国农业充分发挥比较优势，广泛参与国际竞争，主动迎接国际化挑战。

因此，要把农民增收作为农村工作的基本目标，增加对农业的投入，巩固基础地位。加快农村劳动力转移，拓宽农民增收渠道，增强农民自我积累、自我发展的能力，提高农村购买力水平。要把战略性结构调整作为农村工作的主线。在稳定总量和保障供给的同时，全面优化农产品品种结构。大力发展畜牧业、水产养殖业和农产品加工业，提高农



产品质量安全水平。发展小城镇、乡镇企业和二、三产业，促进城乡经济社会协调发展。要把推进产业化经营作为结构调整的重要途径。努力发展一批经济实力强、科技含量高、辐射范围广的龙头企业，建设一批优质、专用、无公害农产品生产基地，把千家万户的农民与千变万化的市场连接起来。要把应对挑战作为农村工作的紧迫任务。积极用好“绿箱”、“黄箱”政策，保护农业综合生产能力与发展优势农产品并重，努力提高农业的国际竞争力。要把全面落实党的农村政策作为农业发展的根本举措。稳定和完善土地承包关系，加强对土地流转的引导和管理。巩固和扩大农村改革成果，推进乡镇机构、农村教育和乡镇财政等配套改革。

二、农业结构战略性调整的原则

农业结构战略性调整，要以国内外市场需求为导向，发展优质、专用、无公害农产品和构建农业优势区域及优势产业带。实现区域化布局、规模化生产、标准化管理、产业化经营。

农业和农村经济结构战略性调整，要充分发挥小城镇和乡镇企业增加农村就业，带动经济发展的功能，加快农村就业结构调整的步伐。鼓励社会力量参与小城镇基础设施建设，积极发展劳动密集型产业、中小企业和个体私营经济。

农业和农村经济结构战略性调整，是一项浩大的系统工程，必须从总体和全局把握好以下原则：

一是实行市场导向的原则。调整农业结构，要面向全国，着眼国际，适应国内外贸易发展的需求。不仅要瞄准农产品的现实需要，还要着眼潜在的、预期的市场需求，以便在市场变化中立于不败之地。要加强对市场的宏观调控，建立反应灵敏的信息网络，逐步完善农产品市场体系，为农民提供及时准确的信息服务。

二是发挥比较优势的原则。随着我国市场经济的建立和经济全球化的发展，扩大区域分工，实行优势互补，是降低农产品生产成本，提高市场竞争力的必然要求。每个地区都要因地制宜，发挥资源、经济、市