



县域经济发展探索



XIANYU JINGJI FAZHAN TANSUO

薛国文 著



郑州大学出版社



县域经济发展探索

陈德文 著

陈德文 著

中国社会科学出版社

县域经济发展探索

XIANYU JINGJI FAZHAN TANSUO

薛国文 著



郑州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展探索/薛国文著. —郑州:郑州大学出版社,2008.11

ISBN 978 - 7 - 81106 - 974 - 7

I. 县… II. 薛… III. 县 - 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 147294 号

郑州大学出版社出版发行

郑州市大学路 40 号

出版人:邓世平

全国新华书店经销

郑州文华印务有限公司印制

开本:890 mm × 1 240 mm

印张:9

字数:258 千字

版次:2008 年 11 月第 1 版

邮政编码:450052

发行部电话:0371 - 66966070

1/32

印次:2008 年 11 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978 - 7 - 81106 - 974 - 7 定价:35.00 元

本书如有印装质量问题,由承印厂负责调换



作者简介

薛国文, 1964 年出生, 河南省博爱县人, 副研究员, 1981 年考入华中农业大学读本科和硕士研究生, 获工学学士和农学硕士学位。1988 年分配到河南省政府发展研究中心工作, 历任副处长、处长; 1998 年交流到鹤壁市政府工作, 任经贸委常务副主任、市政府副秘书长; 2001 年到美国马里兰大学学习, 2003 年调任河南浚县县长, 现任河南封丘县县长。曾获“河南省青年科技奖”和多项省级科研成果奖, 在《光明日报》、《农民日报》、《领导科学》、《农业经济问题》等报纸杂志发表文章 30 余篇。

内 容 提 要

该书主要由六部分内容构成。首先是分析介绍了作为行政建制的县的发展历史和基本职能;其次是较全面地探讨了县域经济的概念、特征、地位、作用以及我国县域经济发展的基本状况;第三是总结分析了区域经济学和发展经济学中主要指导县域经济发展的基本理论;第四是用系统科学的理论和方法对县域经济系统的目标、要素、环境、结构特征和功能等进行了系统分析;第五是全面论述了发展县域经济的主要方略,以及与国外的一些比较分析;最后是结合实际对河南省浚县县域经济发展进行了实证研究。

前 言

“县域经济”早在 20 世纪 80 年代学术理论界就开始使用,当时研究的重点是农村经济、乡镇企业以及财税体制改革等问题。进入 20 世纪 90 年代后半期,由于农村返贫问题严重、国内市场需求不足以及一系列社会问题的逐渐显露,县域经济的研究也掀起了热潮,出现了许多关于县域经济的专著,也开始成立一些关于县域经济的研究机构,从此,县域经济的研究逐步进入规范化、应用化的时期。

党的十六大召开以前,党和政府的文献文件中一直没有使用“县域经济”概念,而是采用“县级经济”这一概念。党的十六大报告提出了“壮大县域经济”的号召,是我国党政文件中第一次使用“县域经济”这一概念。“县级经济”和“县域经济”是两个性质和内涵都不同的概念。前者是行政经济概念,而后者则属于区域经济概念。县域经济是和城市经济相对应的一个综合性概念。

县域经济属应用经济学中区域经济学的分支。从广义上看,所谓县域经济,是指县域范围内生产力和生产关系的总和。从生产力的角度看,包括理论生产能力、实际生产能力、潜在生产能力、生产竞争力,

创新力等;从生产关系角度看,包括生产资料所有制关系,生产、交换、分配、消费关系,生产要素的组合关系,具体包括所有制结构、产业结构、产业化程度与协作关系,以及许多诸如国内生产总值、人均国内生产总值、农民人均纯收入、城镇居民人均收入、县级财政收入等具体指标,还包括物质文明、精神文明、政治文明以及生态文明的协调程度等。县域经济,在整个国民经济中居中观经济层次。从狭义上看,县域经济是指以县级经济区域为地理空间,以市场为导向,以县级政权为调控主体,具有地域特色,功能较完备的区域经济。县一级作为农村政治、经济、文化的中心,始终发挥着承上启下,连接城乡的作用,承担着贯彻党的路线、方针、政策,组织发展生产,维护社会稳定的重要职能。

近几年由于工作需要,我对县域经济发展关注的更多一些,也集中一些时间和精力阅读了不少书籍和专题性文章,结合工作实际进行了认真的思考,也付诸了大量的实践。通过学习和探索,深深地认识到县域经济是一篇大文章,不仅需要系统的理论指导,更需要百折不挠地去实践、去探索、去发展。

经过近两年的收集整理,形成了这本书的基本框架和内容。这本书是我对县域经济发展的阶段性认识,也可以看成是我的工作小结和学习笔记。一共分八章,主要由六部分内容构成。第一是分析介绍了作为行政建制的县的发展历史和基本职能;第二是较全面地探讨了县域经济的概念、特征、地位、作用以及我国县域经济发展的现状;第三是总结分析了区域经济学和发展经济学中主要指导县域经济发展的基本理论;第四是用系统科学的理论和方法对县域经济系统

的目标、要素、环境、结构特征和功能等进行了系统分析；第五是全面论述了发展县域经济的主要方略；第六是结合实际对河南省浚县县域经济发展进行了实证研究。本书涉及到了县域经济发展的主要内容，但仍有许多内容还没进行探讨，如管理体制、政策机制、绩效评价体系等，都有待于以后再认真研讨。

在本书的成稿过程中，我参阅了不少书籍和资料，有些是直接引用、有些是吸收了他们的观点或成果，大部分已在书后的参考文献中列出了，但也有一些是来源于网上无法准确查出作者就没有列出，在此一并表示深深的感谢。

本书的出版得到了郑州大学副校长常俊标先生和郑州大学出版社的鼎力帮助，同时，也得到了我的家人和同事们的支持、鼓励和帮助，特表示衷心感谢！

作者

于 2008 年 8 月 8 日

目 录

第一章 县的历史沿革	/1
第一节 县的含义	/1
一、县的含义	/1
二、县域的含义	/2
三、县域发展的含义	/2
第二节 县域行政的历史沿革	/3
一、新中国成立前的县域行政沿革	/3
二、新中国成立后的县域行政沿革	/5
第三节 县域对社会发展的基本职能	/7
一、发展经济	/7
二、管理社会	/7
三、征收赋役	/7
四、维护治安	/8
第四节 世界其他国家的县	/8
一、主要发达国家的县制	/8
二、国外县级政府的职能	/9
三、国外县级政府的财政体制	/11
四、对我国的启示	/13

第二章 县域经济的内涵及地位	/15
第一节 县域经济的概念及特征	/15
一、县域经济的概念	/15
二、县域经济的科学内涵	/16
三、县域经济的总体特征	/20
第二节 县域经济的地位及作用	/22
一、县域经济的地位	/22
二、县域经济的作用	/25
第三节 县域经济发展的时代背景	/29
一、县域经济被写进党的文献	/30
二、县域经济发展将成为中国经济发展的阶段性重要特征	/30
三、县域经济发展所处的时代背景	/31
四、县域经济发展的新内涵	/32
第三章 我国县域经济发展的现状	/34
第一节 全国县域经济总量	/34
一、全国县域经济总体数量	/34
二、全国县域国土面积	/34
三、全国县域内人口状况	/35
四、全国县域内地区生产总值(GDP)	/35
第二节 全国县域经济平均规模	/36
一、全国县域经济平均规模	/36
二、全国各省市县县域经济平均规模比较	/36
第三节 全国县域经济差异性	/37
一、全国县域人均 GDP 的差异	/37
二、全国东中西部县域经济的差异	/38
三、全国县域经济百强县(市)	/38
第四节 全国县域经济发展的基本类型	/39
一、工业强县	/39
二、农业强县	/40

三、农业大县、工业小县、财政穷县 /40

四、农业弱县 /40

第四章 县域经济发展的基本理论 /42

第一节 区域经济发展理论对县域经济发展的 指导意义 /42

一、区域资源的优化配置 /43

二、区域经济发展的空间不平衡性 /43

三、区域经济发展的阶段性 /44

四、区域经济发展的人地互动性 /44

第二节 县域经济发展的基本指导理论 /44

一、舒尔茨的改造传统农业理论 /44

二、不平衡发展理论 /47

三、增长极理论 /50

四、区域比较优势和竞争优势理论 /51

五、区域分工理论 /53

六、产业生命周期与梯度推移理论 /54

七、中心转移理论 /55

八、倒“U”字理论 /57

九、产业地理集中论 /58

十、点轴开发理论模式 /60

十一、基础设施发展理论 /62

十二、可持续发展理论 /64

十三、主体功能区理论 /67

第五章 县域经济系统分析 /71

第一节 经济系统的概念及特征 /71

一、经济系统的概念 /71

二、经济系统的特征 /72

第二节 经济系统目标分析 /74

一、系统目标分析的重要性 /74

二、目标集的建立 /76

三、系统多目标分析与协调	/76
第三节 经济系统的要素分析	/79
一、生产子系统	/79
二、交换子系统	/83
三、分配子系统	/83
四、消费子系统	/84
五、信息子系统	/84
第四节 县域经济系统的环境分析	/88
一、系统环境的概念	/88
二、环境因素	/89
三、系统边界的确定	/90
第五节 县域经济系统的结构特征分析	/91
一、县域经济系统的耗散结构特征	/92
二、县域经济系统的分形结构特征	/92
第六节 县域经济系统的功能分析	/93
一、县域经济系统的功能	/93
二、县域经济系统三大主体的功能行为	/94
第六章 县域经济发展的基本方略	/96
第一节 强力推进新型工业化	/96
一、新型工业化的内涵和特点	/96
二、县域工业化的内涵、特点和一般规律	/97
三、加快新型工业化的策略	/98
第二节 加快推进农业现代化	/104
一、农业现代化的概念及目标	/104
二、农业现代化的主要内容	/105
三、发展农业现代化的基本方针	/108
四、大力推进农业产业化进程	/110
五、国外农业现代化发展经验及借鉴	/114
第三节 积极推进城镇化	/119
一、城镇化的定义和内涵	/119

二、城镇化是县域经济发展的必然要求	/121
三、城镇化发展的基本规律	/121
四、我国城镇化的发展历程	/121
五、我国城镇化发展存在的问题	/124
六、我国城镇化发展的模式	/125
七、推进城镇化的策略	/127
八、加快发展县城经济	/129
九、积极推进新农村建设	/135
十、国外小城镇建设的经验及启示	/140
第四节 大力发展民营经济	/145
一、民营经济的概念与特征	/145
二、民营经济在促进经济发展中的作用	/146
三、民营经济发展中存在的主要问题	/147
四、促进民营经济发展的对策	/148
第五节 努力培育特色经济	/150
一、特色经济的基本内涵	/150
二、发展特色经济的重要意义	/151
三、发展特色经济应遵循的原则	/154
四、发展特色经济的对策	/155
五、国外农业特色经济发展的经验	/156
第六节 积极发展劳务经济	/170
一、劳务经济的概念及特征	/170
二、劳务经济的发展过程	/172
三、劳务经济的发展形态	/173
四、劳务经济的发展对策	/175
第七章 县域产业发展	/177
第一节 产业分类	/177
一、两大部类分类法	/177
二、农轻重分类法	/177
三、三次产业分类法	/178

四、生产要素密集程度分类法	/178
五、功能分类法	/179
第二节 县域产业结构的概念及特点	/180
一、县域产业结构的概念	/180
二、县域产业结构的特点	/180
第三节 县域产业结构的影响因素分析	/182
一、市场需求	/183
二、技术变动	/183
三、国民经济的发展水平	/184
四、投资结构	/184
五、经济政策	/184
六、劳动力流向	/185
七、国际贸易导向	/185
八、资源条件	/185
九、环境生存因素	/185
第四节 县域主导产业	/186
一、主导产业的概念	/186
二、主导产业的特征	/186
三、主导产业的选择原则	/188
四、主导产业选择的一般基准	/190
第五节 县域产业结构的生态化	/192
一、县域生态型产业结构	/192
二、绿色技术研发	/193
三、推进清洁生产	/194
四、开发绿色产品	/195
五、建立生态工业园区	/196
第六节 县域产业链发展	/197
一、产业链的定义及本质	/197
二、产业链的分类	/199
三、产业链的打造和基本因素分析	/200

- 四、不同产业链的构造条件 /202
- 五、产业链的打造方法 /203
- 第七节 产业集群 /210**
 - 一、产业集群的概念及内涵 /210
 - 二、产业集群的特点及作用 /211
 - 三、产业集群产生和发展的条件 /214
 - 四、促进县域产业集群发展的对策 /215
- 第八节 产业风险分析 /217**
 - 一、产业风险的含义及类别 /217
 - 二、产业风险要素 /219
 - 三、产业风险要素的关联性 /220
 - 四、产业风险要素的扩散、传导和变化 /221
 - 五、产业风险控制与避让分析 /223

第八章 县域经济发展的实践——河南省

浚县经济社会发展研究 /226

第一节 浚县经济社会发展概况 /226

- 一、经济社会发展现状 /226
- 二、发展的机遇和优势 /228
- 三、面临的困难和挑战 /229

第二节 发展的思路和目标 /230

- 一、发展的思路 /230
- 二、发展的目标 /231

第三节 产业发展 /232

- 一、加快工业化进程 /232
- 二、加快农业现代化进程 /235
- 三、促进城乡一体化发展 /238
- 四、全面发展服务业 /242
- 五、建设资源节约型和环境友好型社会 /244
- 六、提高机制创新能力 /246
- 七、以人为本,推进和谐社会建设 /247

附 录 /250

附件 1 河南省封丘县工业经济发展纲要
(2008 ~ 2010 年) /250

附件 2 河南省封丘县农村经济发展纲要
(2008 ~ 2010 年) /255

附件 3 河南省封丘县城市建设发展纲要
(2008 ~ 2010 年) /262

参考文献 /268