



普通高等教育“十一五”国家级规划教材  
教育部高职高专规划教材  
全国普通高等学校优秀教材  
高职高专法律系列教材



# 宪法 (第四版)

主编 韩大元 李元起



第一章 总论	第一节 宪法的概念	第二节 宪法的特征	第三节 宪法的地位	第四节 宪法的制定和修改	第五节 宪法的实施			
第二章 公民的基本权利和义务	第一节 公民的概念	第二节 公民的基本权利	第三节 公民的基本义务					
第三章 国家机构	第一节 国家机构的概述	第二节 全国人民代表大会	第三节 中华人民共和国主席	第四节 国务院	第五节 中央军事委员会	第六节 地方各级人民代表大会和地方各级人民政府	第七节 人民法院	第八节 人民检察院
第四章 民族自治地方的自治机关	第一节 民族自治地方的自治机关	第二节 民族自治地方的自治权						
第五章 特别行政区	第一节 特别行政区的概述	第二节 香港特别行政区	第三节 澳门特别行政区	第四节 台湾特别行政区				
第六章 选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第七章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第八章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第九章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十一章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十二章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十三章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十四章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十五章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十六章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十七章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十八章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第十九章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						
第二十章 公民的选举权和被选举权	第一节 选举权和被选举权的概述	第二节 选举权和被选举权的行使						



THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
530 SOUTH EAST ASIAN AVENUE  
CHICAGO, ILLINOIS 60607

# 光 学 学 习 资 料



1. 光的传播  
2. 光的反射  
3. 光的折射

4. 光的干涉  
5. 光的衍射  
6. 光的偏振

普通高等教育“十一五”国家级规划教材  
教育部高职高专规划教材  
全国普通高等学校优秀教材  
高职高专法律系列教材

# 宪法

(第四版)

主 编 韩大元 李元起

撰稿人 (按姓氏笔画排序)

王小林 王贵松

李元起 张宝贵

韩大元 傅思明

中国人民大学出版社

· 北京 ·

**图书在版编目 (CIP) 数据**

宪法 (第四版) / 韩大元, 李元起主编  
北京: 中国人民大学出版社, 2008  
高职高专法律系列教材  
ISBN 978-7-300-09472-4

- I. 宪…  
II. ①韩…②李…  
III. 宪法-中国-高等学校: 技术学校-教材  
IV. D921

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 100181 号

普通高等教育“十一五”国家级规划教材  
教育部高职高专规划教材  
全国普通高等学校优秀教材  
高职高专法律系列教材

**宪 法 (第四版)**

主 编 韩大元 李元起

---

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511398 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	<a href="http://www.crup.com.cn">http://www.crup.com.cn</a>		
	<a href="http://www.ttrnet.com">http://www.ttrnet.com</a> (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	河北三河汇鑫印务有限公司		
规 格	170 mm×228 mm 16 开本	版 次	2000 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 4 版
印 张	16.5	印 次	2008 年 8 月第 1 次印刷
印 数	296 000	定 价	24.00 元

---

**版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换**

## 教育部高职高专规划教材法律类编委会

**总 主 编** 曾宪义

**副 总 主 编** 黄京平 韩大元 叶秋华

**编委会成员** (以姓氏笔画为序)

王新清：中国青年政治学院常务副院长、中国人民大学法学院兼职博士生导师

叶秋华：中国人民大学法学院副院长、教授

朱大旗：中国人民大学法学院教授、博士生导师

杨立新：中国人民大学法学院教授、博士生导师

陈桂明：中国人民大学法学院教授、博士生导师

胡锦涛：中国人民大学法学院教授、博士生导师

赵晓耕：中国人民大学法学院教授、博士生导师

夏锦文：南京师范大学副校长、教授、博士生导师

郭 禾：中国人民大学法学院教授、博士生导师

黄京平：中国人民大学法学院教授、博士生导师

隋彭生：中国政法大学教授

韩大元：中国人民大学法学院常务副院长、教授、博士生导师

曾宪义：中国人民大学法学院教授、博士生导师，教育部全国高等法学学科教学指导委员会主任



## 出版说明

教材建设是整个高职高专教育教学工作中的重要组成部分。改革开放以来，在各级教育行政部门、学校和有关出版社的共同努力下，各地已出版了一批高职高专教育教材。但从整体上看，具有高职高专教育特色的教材极其匮乏，不少院校尚在借用本科或中专教材，教材建设仍落后于高职高专教育的发展需要。为此，1999年教育部组织制定了《高职高专教育基础课程教学基本要求》（以下简称《基本要求》）和《高职高专教育专业人才培养目标及规格》（以下简称《培养规格》），通过推荐、招标及遴选，组织了一批学术水平高、教学经验丰富、实践能力强的教师，成立了“教育部高职高专规划教材”编写队伍，并在有关出版社的积极配合下，推出一批“教育部高职高专规划教材”。

“教育部高职高专规划教材”计划出版500种，用5年左右时间完成。出版后的教材将覆盖高职高专教育的基础课程和主干专业课程。计划先用2年~3年的时间，在继承原有高职、高专和成人高等学校教材建设成果的基础上，充分汲取近几年来各类学校在探索培养技术应用型专门人才方面取得的成功经验，解决好新形势下高职高专教育教材的有无问题；然后再用2年~3年的时间，在《新世纪高职高专教育人才培养模式和教学内容体系改革与建设项目计划》立项研究的基础上，通过研究、改革和建设，推出一大批教育部高职高专教育教材，从而形成优化配套的高职高专教育教材体系。

“教育部高职高专规划教材”是按照《基本要求》和《培养规格》的要求，充分汲取高职、高专和成人高等学校在探索培养技术应用型专门人才方面取得的成功经验和教学成果编写而成的，适用于高等职业学校、高等专科学校、成人高校及本科院校举办的二级职业技术学院和民办高校使用。

教育部高等教育司

2000年4月3日



# 总序

曾宪义

中国是一个具有悠久历史和灿烂文化的国度。在数千年传承不辍的中国传统文化中，尚法、重法的精神一直占有重要的位置。中国古代虽然被看成是崇尚“礼治”的社会、“人治”的世界，如《礼记·礼运》所说：“圣人之所以治人七情，修十义，讲信修睦，尚辞让，去争夺，舍礼何以治之？”但从《法经》到《唐律疏议》、《大清律例》等数十部成文法典的存在，充分说明了成文制定法在中国古代社会中的突出地位，只不过这些成文法所体现出的精神旨趣与现代法律文明有较大不同而已。时至20世纪初叶，随着西风东渐，中国社会开始由古代文化文明和传统社会体制向近现代文明过渡，建立健全的、符合现代理性精神的法律文化体系方成为现代社会的共识。正因为如此，近代以来在西方和东方各主要国家里，伴随着社会变革的潮起潮落，法律改革运动也一直呈方兴未艾之势。

法律的进步和法制的完善，一方面取决于社会的客观条件和客观需要，另一方面也取决于法学研究的深入和法律教育的发展。而法治观念的普及、法治素质的培养则有赖于法学教育和法学人才的培养。

中国古代社会素有法律研究和法学教育的传统。先秦时期，百家争鸣，商鞅、韩非好“刑名之学”。逮至秦汉，律学滥觞。秦朝“以吏为师”。中国传统律学的勃兴始自汉代。自一代硕儒董仲舒开“引经注律”之先河，律学遂成为一门显学。南齐崔祖思曰：“汉末治律有家，子孙并世其业，聚徒授课，至数百人。”（《南齐书·崔祖思传》）东汉以后，律学不限于律文的语义注释和儒经考据，领域拓展至法典名词术语和编纂体例。西晋张斐、杜预将中国古代律学发挥到私家注律之空前高度——“张律、杜律”为国家认可，具有法律效力。魏晋以后，律



家流派纷呈,至唐而集大成。《唐律疏议》之“疏议”为传统中国律学之完备结晶。自宋至元,律学渐至衰落,直至清末西方外来法律文化的传入。

中国近代意义上的法学教育和法学研究,肇始于一个世纪以前的清代末年。清光绪二十一年(1895)开办的天津北洋大学堂,首开法科并招收学生。是谓“开一代风气之先”,为中国最早的近代法学教育结构。三年后,中国近代著名启蒙思想家、戊戌维新运动著名领袖、自号“饮冰室主人”的梁启超先生在湖南《湘报》发表宏文《论中国宜讲求法律之学》,号召国人重视法学、发明法学、讲求法学。数年之后,清政府被迫变法修律、实施“新政”。以修订法律大臣沈家本、伍廷芳为首的一批有识之士,艰难地在固有体制中运作推行变法修律,同时不忘培植法治之基——引介法学译著、倡导法学研究、开展法学教育。20世纪初,中国最早设立的三所大学——北洋大学堂、京师大学堂、山西大学堂均开设法科或法律学科目,以期“端正方向、培养通才”。1906年,应修订法律大臣沈家本、伍廷芳之奏请,清政府在京师正式设立专门的法律教育机构——京师法律学堂。次年,另一所专门法律教育机构——隶属清政府学部的京师法政学堂亦正式开科招生。

自清末以降,在外族入侵、民族危亡的紧急关头,中国人民上下求索,寻求实现民族独立和民主政治的发展道路。客观言之,政治社会变迁和长期社会动荡导致了法制建设的荒废、法律文化进步的中断。新中国成立以来,民主法制建设在艰难中曲折前进。以党的十一届三中全会的召开为标志,中国社会开始从政治阵痛中苏醒,以理性的目光重新审视人治传统,转换思路进入法制轨道。中国的法学研究和法律教育事业迎来了春天。

回顾20年来的法律建设,中国的法学教育事业取得了辉煌的成就。首先,社会主义法治理念确立并深入人心。中国法学界摆脱了“法律虚无主义”和苏联法学模式的消极影响,建设社会主义法治国家已成为国家民族的共识。1999年,第九届全国人民代表大会第二次会议通过的宪法修正案第一次确认“依法治国”的国家治理模式和“建设社会主义法治国家”的宏伟目标,从而为法学教育事业的发展奠定了稳固的思想基础和法律基石。其次,法学研究不断深入,法律科学渐成体系。老中青法学家组成一个前后相继、以帮带进的学术群体,基础法学、部门法学和国际法学形成较为成熟的理论体系和学术框架,边缘法学渐次成型。1997年,国家教育主管部门调整原有专业目录,决定从1999年起法学类本科只设一个单一的法学专业,按一个专业招生,研究生专业目录新定为10个二级学科(含军事法学),从而使法学学科的布局更加科学和合理。同时,确定了法学专业本科教学的14门核心课程,加上其他必修和辅修课程,形成一个传统与更新并重、基本适应国家和社会需要的教学体系。再次,法学教育规模迅速扩大,



层次日趋全面，结构日臻合理。据初步统计，目前中国有300余所普通高等院校设置了法律院系和法律专业，在校学生达6万余人。除本科生外，在国内一些重点大学和全国的知名法律院系，法学硕士研究生和博士研究生已成为培养重点。高职高专法律教育日益受到教育主管部门的重视，成为高等法学教育的重要组成部分。

高职高专教育是社会经济发展和高新技术发展的必然结果，是促进经济、社会发展和劳动就业的重要途径。作为高等教育的一个重要组成部分，高职高专教育对于调整教育结构、广开成才之路、促进义务教育的普及、提高教育整体效益、全面落实教育方针、增进教育与经济的紧密结合，具有重要作用。加强法律教育，除了建设一流的法学院之外，还需要实现多元化模式和拓展多角度的渠道。高职高专法律教育是高等法学教育不可或缺的重要组成部分。高职高专法律教育，培养目标应当是“基础理论知识适度、技术应用能力强、知识面宽、素质高的专门人才”。换言之，即适应社会需要的应用型人才。因此，高职高专法律教育的专业设置、办学模式和办学思想都应当主动适应区域和社会发展的需要。高职高专法律教育的落实，对于我国目前法治观念的普及、群体法律意识的提高以及正在进行的司法制度改革均具有非同寻常的意义。

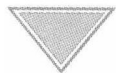
鉴于高职高专法律教育与高等院校法律本科教育的差异，高职高专法律教育教学科目的设置、教学体系的安排以及教学层次的选定均体现了培养目标的不同。但从目前看来，不少高职高专院校法律教育借用法律本科或中专教材，教材建设滞后于高职高专法律教育的发展需要。我们编写并出版这套适合高职高专教育的专门教材，期望能够既照顾到高职高专的教学层次，又能满足“高水准”、“高质量”的要求。本套教材约请全国各高等院校、科研机构的优秀学者参加，形成颇具实力的学术阵容。在编写这套教材时，我们吸收了改革开放以来我国法学界的最新研究成果，密切关注国内外学术发展动态，力争使教材基点立足于法学前沿。为了适应高职高专教学的实际需要，我们将教材定位于“应用性”层次，强调了高职高专法学教育培养应用能力的特色。

我们期冀，经过组织者、编写者和出版者的不断努力，高职高专法学系列教材能以“高质量、高水准、应用性强”的特色满足莘莘学子的求知渴望，为中国的法学教育和法治建设略尽绵薄之力。

是为序。



# 修订说明



本教材系受教育部委托，并按照教育部高职高专宪法课程教学基本要求组织编写的。

2000年8月本教材第一版出版以来，我国的宪法理论和实践发生了许多重大变化，为了反映宪法理论和实践上的新发展，本教材分别于2003年11月和2005年5月两次修订再版。本次修订为第四版。本次修订的内容主要体现在三个方面：第一，本着简明扼要、通俗易懂和及时反映宪法理论与实践发展的原则，对第一章、第二章的内容做了较大修改，删减了一些有关外国宪法知识的内容，并根据宪法实践和宪法学研究中出现的最新变化，更新、增补了相关内容；第二，根据宪法实践的进展情况，增加了一些新的宪法资料和事例；第三，对第三版中的个别错误或不当之处进行了修正。

本教材由韩大元教授、李元起副教授担任主编，并约请部分宪法学专家撰写。全书原编写分工如下（按撰写章节顺序）：

韩大元（中国人民大学法学院教授）：绪论、第一章（除第二节）

李元起（中国人民大学法学院副教授）：第二章、第三章

傅思明（中共中央党校政法部教授）：第四章

王小林（北京市政法干部管理学院副教授）：第一章第二节、第五章

张宝贵（北京联合大学法律系副教授）：第六章、第七章

本次修订由韩大元教授、李元起副教授、傅思明教授、王贵松讲师负责。具体分工如下（按修订章节顺序）：

韩大元（中国人民大学法学院教授）：宪法学导论、第一章

李元起（中国人民大学法学院副教授）：第二章、第三章

傅思明（中共中央党校政法部教授）：第四章

王贵松（中国人民大学法学院讲师）：第五章、第六章、第七章



全书由主编韩大元教授、李元起副教授统一审校定稿。

本教材的修订得到了中国人民大学出版社的大力支持，谨在此表示诚挚的谢意。教材难免存在不足之处，敬请广大读者批评指正。

**编者**

2008年5月

## 教师信息反馈表

为了更好地为您服务，提高教学质量，中国人民大学出版社愿意为您提供全面的教學支持，期望与您建立更广泛的合作关系。请您填好下表后以电子邮件或信件的形式反馈给我们。

您使用过或正在使用的我社教材名称		版次	
您希望获得哪些相关教学资料			
您对本书的建议（可附页）			
您的姓名			
您所在的学校、院系			
您所讲授课程名称			
学生人数			
您的联系地址			
邮政编码		联系电话	
电子邮件（必填）			
您是否为人大社教研网会员	<input type="checkbox"/> 是 会员卡号：_____ <input type="checkbox"/> 不是，现在申请		
您在相关专业是否有主编或参编教材意向	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不一定		
您所希望参编或主编的教材的基本情况（包括内容、框架结构、特色等，可附页）			

**我们的联系方式：北京市海淀区中关村大街 59 号人民大学文化大厦 1508 室  
人大出版社教育分社**

邮政编码：100872

电 话：010-62515910

网 址：<http://www.crup.com.cn/jiaoyu/>

E-mail: neokitty@126.com



# 目 录



宪法学导论	(1)
第一章 宪法基本原理	(12)
第一节 宪法词源的演变与概念	(13)
第二节 宪法的产生与发展	(14)
第三节 宪法基本特征与本质	(21)
第四节 宪法渊源与宪法分类	(23)
第五节 宪法功能	(27)
第六节 宪法结构与宪法规范	(28)
第七节 宪法解释与宪法修改	(36)
第八节 宪法保障制度	(44)
第二章 人民民主专政制度	(55)
第一节 国体概述	(56)
第二节 人民民主专政制度的阶级结构	(58)
第三节 人民民主专政制度的经济基础	(64)
第四节 社会主义文明建设	(71)
第三章 人民代表大会制度	(79)
第一节 政体概述	(80)
第二节 人民代表大会制度是我国的政权组织形式	(82)
第三节 选举制度	(90)
第四节 国家标志	(102)
第四章 民族区域自治制度和特别行政区制度	(111)
第一节 国家结构形式	(112)

第二节	民族区域自治制度	(116)
第三节	特别行政区制度	(121)
<b>第五章</b>	<b>公民基本权利和义务</b>	(137)
第一节	公民基本权利和义务概述	(138)
第二节	我国公民的基本权利	(144)
第三节	我国公民的基本义务	(163)
<b>第六章</b>	<b>中央国家机构</b>	(170)
第一节	国家机构概述	(170)
第二节	全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会	(173)
第三节	国家主席	(186)
第四节	国务院	(189)
第五节	中央军事委员会	(194)
第六节	最高人民法院与最高人民检察院	(196)
<b>第七章</b>	<b>地方国家机构</b>	(199)
第一节	地方各级人民代表大会及县级以上地方各级 人民代表大会常务委员会	(200)
第二节	地方各级人民政府	(206)
第三节	地方各级人民法院和地方各级人民检察院	(209)
第四节	居民委员会和村民委员会	(219)
<b>附录</b>	<b>中华人民共和国宪法</b>	(223)



# 宪法学导论



## 一、宪法学的基本特点

在整个法学理论体系中通常被人们称为“入门容易，深造难”的学科是宪法学。具有一定文化水平的人阅读宪法典和一般性地了解宪法制度是比较容易的，但真正要理解宪法学的体系、功能与逻辑等专业知识，特别是在丰富多彩的宪法世界中正确地区分宪法问题与法律问题、基本权利与一般法律权利、宪法救济与法律救济之间的界限，就不是一件容易的事情。没有一定的宪法知识和宪法思维的训练，人们很难正确处理所面临的宪法问题和法律问题。从公民与宪法的关系看，公民在一生中经常打交道的法律就是宪法。所以，有些人说宪法学是一门“越学越觉得自己无知”的知识，它给人们展示的是充满智慧的知识宝库，不断满足着人类追求幸福生活的内在需求，实现着人类的美好理想。因此学习宪法学，首先要分析宪法学的性质，树立宪法学思维方式，从宏观上把握宪法学的基本特点。

宪法学是法学知识体系的重要组成部分，具有社会科学的性质。所谓宪法学，是指以宪法现象为研究对象的一门法律科学，是研究宪法发展的内在原理与规律的知识体系。宪法现象通常包括宪法规范、宪法制度、宪法意识与宪法秩序等。

概括地讲，宪法学具有下列基本特征。

### （一）宪法学是综合性的知识体系

宪法学是研究各种宪法现象的性质与存在形式的专业化的知识体系，内容的综合性是宪法学固有的基本特点。在分析各种宪法现象时我们经常发现各种综合性的宪法问题，需要从不同的角度分析与宪法有关的现象。如基本权利问题中包含着各种价值与事实的认定与判断，权利冲突的背后存在着不同的社会事实与社会背景，需要在不同的价值之间作出选择。这种综合性既表现为宪法学内容的综合，又表现为宪法学研究方法的多样性。由于宪法学调整范围十分广泛，宪法现



象存在形式各异,这就要求宪法学的学习尽可能采用综合的手段与知识体系,来解决社会生活中出现的现实问题。

## (二) 宪法学是以问题意识为导向的实践性学问

有些人对宪法学的实践性问题提出了疑问,认为比起刑法、民法等学科,宪法学似乎缺乏实践功能。长期以来,由于对宪法学性质存在着不正确的认识,有的学生对宪法学的实践功能缺乏必要的关注,总是以怀疑的眼光评价宪法学知识的有效性。

其实,宪法学是富有实践性、创造性与挑战性的知识,是有关宪法的各种知识、事实与经验的总和。宪法学的知识与理论来源于实践,又指导社会实践,其价值具体体现为指导社会生活,即严格规范国家权力的运作程序,保护公民的权利与自由。因此,实践性是宪法学的基本属性之一,它强调事实与经验性的认识。比较法学者波格旦在《比较法》一书中指出,宪法中的规定仅提供一个背景,仿佛是一块白的画布,需要画家在上面作画。美国宪法是法官所讲的宪法,这个宪法事实上是美国法律制度的中心,它并不是一个没有“牙齿”的政治宣言,而是法院经常运用的高度实用的法律规则。在美国,每个法律专家,不管他的专业是刑法、商法或税法,必须牢牢记住宪法。也许人们在日常生活中遇到的大量的是一般的法律问题,首先需要回答合法性问题。但合法性并不是正义价值的最高判断标准与依据,在合法性的名义下经常发生各种侵害人权的现象,任何法律和其他规范性文件都可能因与宪法相抵触而受到挑战。因此,对于公民来说,合法性价值并非是唯一和最高的价值选择,它需要接受合宪性价值的检验。当人们通过合法性途径不能解决权利救济或对合法性本身产生怀疑时,可以通过宪法途径寻求救济。从这种意义上来说,宪法是人们生活中不能或缺的价值体系与规则。特别是,在社会生活中发生各种宪法争议后,公民可以通过宪法程序提起宪法诉讼,以获得宪法救济。而要提起宪法诉讼或寻求宪法救济,就需要了解和掌握有关制度与救济程序方面的宪法学知识,把掌握宪法学知识作为日常生活的基本修养。

## (三) 宪法学是由规则构成的专业性知识体系

一门学科的生命力在于它所具有的独立的基本范畴与科学的学科体系。宪法实践的多样性为人们提供了极其丰富的宪法学理论信息与理论成果。随着宪法实践的发展,宪法学体系所容纳的知识总量不断呈扩大趋势。在特定的时代,特定国家宪政体制的发展中,宪法学体系与知识并不是处于无序的状态,它是按照一定的范畴与体系建立的,各种知识范畴之间存在严密的逻辑关系。如国家与社会、宪法与法律、人权与基本权利、主权与政权、宪法与宪政等几对范畴是基本范畴,其中最核心的范畴是人权与基本权利。规范性是宪法学作为一门科学的基



本特征，也是其主要标志。宪法学固然要研究宪法典，但宪法典并不是宪法学的唯一研究内容。在具体研究宪法典时，不能仅仅满足于对宪法典结构的学理解释，应依据宪法实践中积累和形成的宪法理论，积极地挖掘宪法典结构形成的社会背景与实体内容，尊重宪法学所体现的学科规律。宪法学的规范性是宪法学成为一门独立科学体系的基础，集中反映了宪法学专业化的特色。

#### （四）宪法学是有未来指向性、开放性的知识体系

宪法学的内容、研究方法和存在方式并不是固定不变的，它需要与社会生活的变迁过程始终保持协调，以理论的影响力推动社会的发展与进步。宪法学的内容与方法不仅涉及现实的社会关系，同时对未来的社会发展也起到一定的预测功能。具有基本的宪法学知识，有助于我们培养合理的知识结构与开放性的思维能力，善于从宪法角度观察社会问题，思考具有前瞻性的理论命题。

#### （五）宪法学是知识整合和学术对话的纽带与平台

在信息化时代，知识的整合是学术发展与完善的基本条件。宪法学以其价值的多样性、结构的开放性特点发挥着知识对话与整合的功能，使各种知识体系的发展建立在维护人的尊严的基本价值观之上，反映了人类追求自由、幸福与正义的基本要求。随着法治国家进程的发展，宪法学的知识整合功能将得到进一步加强，从而推进学术的发展。

## 二、我国宪法学的历史发展

宪法学是人类在治理国家中积累的智慧与丰富经验的结晶，集中体现了人类的理性、追求与对幸福生活的期待。作为一门完整的知识体系，宪法学首先诞生于西方社会，并随着资产阶级宪法的制定与实施，不断发展和完善。英国是近代宪法学的诞生地，近代以及现代宪法学的许多基本原理都源于中世纪后期英国宪法产生与发展的历史过程中。在不同国家的社会发展进程中，宪法学以宪法实践为基础，逐步发展为独立的知识体系。

### （一）旧中国宪法学的发展

我国宪法学的历史起点是 19 世纪末 20 世纪初。旧中国宪法学的发展可分为如下三个阶段。

#### 1. 宪法学的“输入”与文化冲突时期（1902—1911 年）。

我国早期的宪法学理论是从西方宪政文化的介绍、传播中形成的。资产阶级改良派系统地介绍了西方的议会制度，比较西方诸国的政体，倾向于我国采用君民共主政体。维新变法运动的主要领导人康有为、梁启超、严复等人的宪法思想主要受了西方法律思想的影响，反映了当时宪法学发展的水平。这一时期，清政府派五大臣考察西方宪政的举动，尽管是迫于当时的政治形势而作的统治政策的