

投资中国

50年

改革开放以来投资和建设发展成就回顾

国家统计局固定资产投资统计司 编著



中国统计出版社
China Statistics Press

国家统计局固定资产投资统计司 编著

投 资 中 国 30 年

——改革开放以来投资和建设发展成就回顾



(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

投资中国 30 年:改革开放以来投资和建设发展成就回顾/
国家统计局固定资产投资统计司编著 .
—北京:中国统计出版社, 2009. 1
ISBN 978—7—5037—5609—2

I. 投…
II. 国…
III. 基本建设投资—研究报告—中国—1978~2008
IV. F123. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 194442 号

投资中国 30 年:改革开放以来投资和建设发展成就回顾

作 者/国家统计局固定资产投资统计司
责任编辑/余竟雄
装帧设计/艺编广告
出版发行/中国统计出版社
通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826
办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号 邮政编码/100073
网 址/www. stats. gov. cn/tjshujia
电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172
印 刷/河北天普润印刷厂
经 销/新华书店
开 本/880×1230mm 1/16
字 数/830 千字
印 张/27. 5
版 别/2009 年 1 月第 1 版
版 次/2009 年 1 月第 1 次印刷
书 号/ISBN 978—7—5037—5609—2/F · 2798
定 价/128. 00 元

中国统计版图书,版权所有。侵权必究。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

编委会人员

顾 问：马建堂 许宪春 姚景源

主 编：汲凤翔

副主编：贾 海 李万茂 赵培亚

编 委：（按姓氏笔划排序）

| | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 丁 一 | 丁 勇 | 王明亮 | 汲凤翔 | 许春伟 |
| 刘校文 | 刘 斌 | 孙 巍 | 李万茂 | 李洪侠 |
| 陈宝顺 | 李俊波 | 李 皎 | 陈淑清 | 罗毅飞 |
| 俞家红 | 赵培亚 | 贾 海 | 杲海青 | 高 毅 |
| 翟善清 | | | | |

序 言

以党的十一届三中全会召开为标志，我国拉开了改革开放的历史序幕。经过 30 年的风雨历程，中华大地发生了翻天覆地的变化，中华民族的历史揭开了崭新一页，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界的东方。

改革开放的 30 年，是国民经济突飞猛进的 30 年，是思想大解放、社会大变革的 30 年，是人民生活水平明显提高的 30 年，是我国综合国力显著增强的 30 年。改革开放带给我们活力迸发的创新勇气和波澜壮阔的伟大实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌由此发生了历史性变化。改革开放的 30 年，不论是将其放在社会主义建设的坐标上，还是放在国家和民族发展进步的航标上，都是一座光辉灿烂的里程碑；不论是在中华民族五千年历史的长河中，还是在世界各国经济发展的历程里，我国改革开放的 30 年，都具有划时代的意义。

沐浴着改革开放的春风，我国的投资和建设也经历了快速发展的历史机遇和伟大实践。改革开放 30 年来，投资和建设领域紧跟时代步伐，在改革中突破，在奋进中探索，走出了一条具有中国特色的投资建设的发展道路。改革开放 30 年来，我国固定资产投资快速增长，基础设施建设日臻完善，工业生产大幅提升，城乡面貌极大改善，人民生活明显改善，为经济又好又快发展、全面建设小康社会做出极大贡献。改革开放 30 年来，我国房地产业从无到有，快速发展，交通、水利、教育、体育、文化生活等行业投资突飞猛进的增长，民生得到极大改善，投资在促进增长、调整结构、保障民生等方面正在发挥并将继续发挥巨大的作用。

国家统计局投资司编著的《投资中国 30 年》一书，站在历史的新起点，全面回顾了改革开放 30 年来在投资和建设领域发展的历程，用数字见证成就，用事实彰显辉煌。是我们了解过去，总结经验，展望未来，进一步做好投资工作的重要资料。当前，为应对国际金融危机，促进经济平稳较快发展，我国正在实施扩大投资稳定发展经济的重大战略举措，固定资产投资建设在国民经济的发展中将发挥更大的作用。时代在前进，历史在发展，改革之路越走越宽广。让我们张开双臂，拥抱改革开放更加美好的明天！

馬建堂
%

目 录

第一部分 综合篇

| | | |
|---------------------------------|-------------|--------|
| 改革开放以来我国固定资产投资快速发展 | 李 皎 | (3) |
| 改革开放以来我国城市投资建设发展成绩显著 | 许春伟 刘 斌 王 琦 | (12) |
| 改革开放以来我国投资领域利用外资成果显著 | 丁 勇 | (17) |
| 改革开放以来固定资产投资快速发展提高了居民生活水平 | 丁 一 赵惠云 | (21) |
| 改革开放以来我国房地产业蓬勃发展 | 陈淑清 | (26) |
| 改革开放以来我国建筑业发展成就斐然 | 李洪侠 | (30) |

第二部分 重点行业篇

| | | |
|---------------------------------|-----------------|--------|
| 改革开放以来我国城市市政公用设施投资建设快速发展 | 赵惠珍 郭巧红 | (41) |
| 改革开放以来我国交通运输投资建设发展情况回顾 | 王 哲 张若棋 于胜英 王再力 | (45) |
| 改革开放以来我国铁路投资建设发展情况回顾 | 叶永宁 | (53) |
| 改革开放以来我国水利投资建设发展成就回顾 | 王 瑜 | (57) |
| 改革开放以来我国电力投资建设发展成就回顾 | 刘伟涛 | (62) |
| 改革开放以来我国钢铁工业投资建设发展情况回顾 | 王辉智 | (69) |
| 改革开放以来我国纺织行业投资发展情况回顾 | 王秀一 刘 欣 | (75) |
| 改革开放以来我国煤炭工业投资发展情况回顾及政策建议 | 姜智敏 张 宏 刘永平 | (80) |
| 改革开放以来我国汽车工业投资以及生产情况回顾 | 王军雷 | (87) |
| 改革开放以来我国有色金属工业投资及生产情况回顾 | 孙秀敏 王华俊 | (94) |
| 改革开放以来我国化纤工业投资及生产情况回顾 | 郑俊林 吴文静 付文静 | (98) |

第三部分 地方篇

| | | |
|----------------------------|-------------|---------|
| 改革开放以来北京市投资和建设发展成就回顾 | 余高潮 张 琳 李婷婷 | (107) |
| 改革开放以来天津市投资和建设发展成就回顾 | 牛文辉 毛 涛 周继昆 | (118) |
| 改革开放以来河北省投资和建设发展成就回顾 | 刘彩云 范文君 林 文 | (128) |
| 改革开放以来山西省投资和建设发展成就回顾 | 荆红社 刁建国 杨艳文 | (134) |
| 改革开放以来内蒙古投资和建设发展成就回顾 | 陈剑明 胡梅林 | (139) |
| 改革开放以来辽宁省投资和建设发展成就回顾 | 王雪峰 | (143) |
| 改革开放以来吉林省投资和建设发展成就回顾 | 焦淑云 姜文鑫 | (149) |
| 改革开放以来黑龙江投资和建设发展成就回顾 | 戚 萍 赵春贵 王照菖 | (155) |
| 改革开放以来上海市投资和建设发展成就回顾 | 俞 岚 沈韶华 罗欣塘 | (165) |
| 改革开放以来江苏省投资和建设发展成就回顾 | 于 萍 熊庆远 蒋涛 | (172) |

| | | | |
|---------------------------|-----------------------------|----------|-----------|
| 改革开放以来浙江省投资和建设发展成就回顾 | 季 南 | 杨士鹏 | (186) |
| 改革开放以来安徽省投资和建设发展成就回顾 | | 吉小军 | (192) |
| 改革开放以来福建省投资和建设发展成就回顾 | 陈 姿 | 黄长贵 郑 稳 | (199) |
| 改革开放以来江西省投资和建设发展成就回顾 | 金 纤 | 刘晓红 | (206) |
| 改革开放以来山东省投资和建设发展成就回顾 | 刘银田 王志珍 张圣红 潘光臣 | 李炳先 | (211) |
| 改革开放以来河南省投资和建设发展成就回顾 | 罗勤礼 颜 琦 秦洪娟 | 孔令惠 | (218) |
| 改革开放以来湖北省投资和建设发展成就回顾 | | 祁全胜 | 王 飞 (228) |
| 改革开放以来湖南省投资和建设发展成就回顾 | | 赵敬明 | 徐 祺 (234) |
| 改革开放以来广东省投资和建设发展成就回顾 | | 王丽莹 | (244) |
| 改革开放以来广西投资和建设发展成就回顾 | 付天德 | 路国坤 | (249) |
| 改革开放以来海南省投资和建设发展成就回顾 | | 吴慎安 | (254) |
| 改革开放以来重庆市投资和建设发展成就回顾 | 熊 刚 谢 谊 屈磊旻 | (259) | |
| 改革开放以来四川省投资和建设发展成就回顾 | | 刘正兴 | (265) |
| 改革开放以来贵州省投资和建设发展成就回顾 | | 杨兆顺 | (275) |
| 改革开放以来云南省投资和建设发展成就回顾 | 赵 兵 胡瑜琳 | 呙晓明 | (281) |
| 改革开放以来西藏投资和建设发展成就回顾 | | 旺堆罗布 丛培章 | (290) |
| 改革开放以来陕西省投资和建设发展成就回顾 | 贾志让 张 虹 梁玉萍 袁军会 陈晓峰 赵 翔 郭 涛 | (295) | |
| 改革开放以来甘肃省投资和建设发展成就回顾 | | 李同乐 | (303) |
| 改革开放以来青海省投资和建设发展成就回顾 | 毛丽青 | 李发国 | (309) |
| 改革开放以来宁夏投资和建设发展成就回顾 | 崔 琳 黄 剑 方建晓 | (315) | |
| 改革开放以来新疆投资和建设发展成就回顾 | | 廖 琳 | (323) |
| 改革开放以来新疆生产建设兵团投资和建设发展成就回顾 | 赵 勇 孟 娟 | (330) | |

第四部分 重点项目篇

| | |
|------------------------|-------|
| 首都机场扩建工程完工 | (341) |
| 北京地铁四号线建设进展顺利 | (343) |
| 天津港改革开放 30 周年发展历程 | (345) |
| 天津天铁冶金集团有限公司板材基地项目情况介绍 | (348) |
| 曹妃甸工业区开发建设情况 | (350) |
| 国家和省重点建设项目——西柏坡电厂 | (352) |
| 山西太钢新建 150 万吨不锈钢工程情况 | (354) |
| 王家岭煤矿项目情况 | (356) |
| 星海湾金融商务区介绍 | (358) |
| 上海长江隧桥(崇明越江通道)工程 | (361) |
| 上海磁浮快速列车工程 | (363) |
| 南京地铁介绍 | (364) |
| 江苏田湾核电站建设情况 | (366) |
| 杭州湾跨海大桥 | (368) |
| 杭州地铁工程 | (369) |
| 集美大桥——出海蛟龙逶迤厦门湾 | (370) |

目 录

| | |
|--|-------|
| 宁德核电——中国首个岛上核电项目 | (372) |
| 江西铜业公司建成投产项目简介 | (374) |
| 江西新余钢铁有限责任公司 300 万吨薄板工程概况 | (376) |
| 青岛海湾大桥主线工程 | (378) |
| 河南艺术中心投资项目建设情况 | (379) |
| 长江三峡水利枢纽工程建设情况 | (380) |
| 华菱集团超薄板带钢(含冷轧)项目建设和效果情况 | (381) |
| 泰格林纸集团岳阳纸业年产 40 万吨含机械浆印刷纸项目简介 | (383) |
| 广州地铁项目介绍 | (385) |
| 中海壳牌南海石化项目简介 | (387) |
| 二滩水电站建设和运行情况 | (388) |
| 成都地铁工程建设进展情况简介 | (390) |
| 贵州省乌江洪家渡水电站项目情况 | (392) |
| 贵州省镇宁至胜境关高速公路建设情况 | (394) |
| 疏勒河农业灌溉暨移民安置综合开发工程 | (397) |
| 国家西部大开发十大标志性工程之一青海百万吨钾肥 | (398) |
| 宁夏扶贫扬黄工程简介 | (400) |
| 新疆天业 120 万吨/年聚氯乙烯联合化工项目一期工程 40 万吨/年聚氯乙烯及综合配套建设 项目 | (402) |
| 红色产业成就新中基发展 | (404) |
| 鞍钢营口鲅鱼圈钢铁项目简介 | (406) |
| 首钢京唐钢铁项目 | (408) |
| 中国石化仪征化纤股份有限公司 | (410) |
| 浙江恒逸集团有限公司 | (412) |
| 重庆市重点建设项目之重庆朝天门长江大桥工程 | (414) |
| 湖北省沪蓉西高速公路项目(在建)情况 | (416) |
| 苏通长江公路大桥项目情况 | (417) |
| 中国神华神东煤炭分公司建设概况 | (418) |
| 同煤集团塔山煤矿简介 | (422) |
| 小浪底水利枢纽工程 | (424) |
| 治淮十九项骨干工程建设情况 | (426) |
| 京沪高速铁路建设情况 | (427) |
| 青藏铁路建设和运营情况 | (429) |

第一部分

综合篇

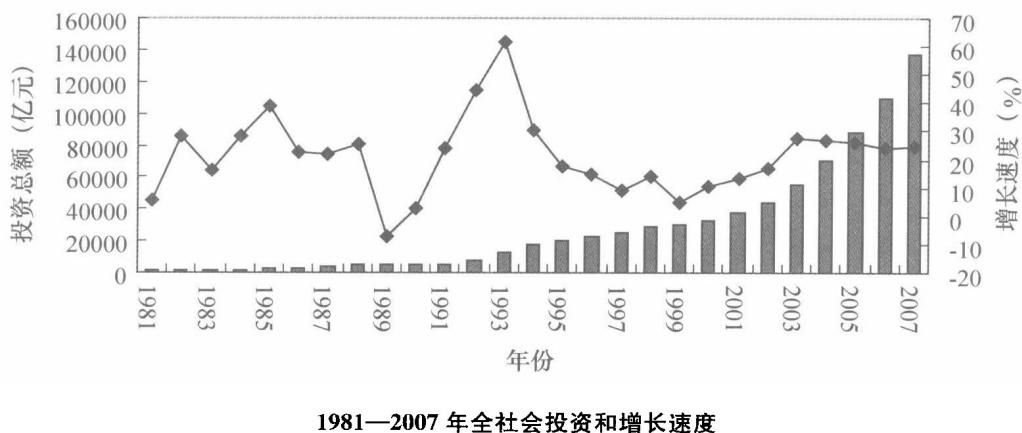
改革开放以来我国固定资产投资快速发展

李 皎

改革开放的 30 年来,我国经济总量以年均 9.8% 的速度快速增长。作为拉动经济增长的重要因素之一,固定资产投资起了至关重要的作用。1980 年我国全社会固定资产投资仅为 911 亿元,2007 年猛增到 137324 亿元,年均增长 20.2%。经过大规模的固定资产投入,我国基础设施日益加强,工业生产能力快速提高,城乡面貌极大改善,人民生活水平大幅上升。固定资产投资为保持经济又好又快发展、全面建设小康社会做出极大贡献。

一、改革开放以来我国固定资产投资经历了三个发展周期

回顾 30 年的发展历程,我国固定资产投资共经历了三个比较明显的发展周期,三个发展周期所呈现的不同特点,也显示了在改革开放和社会主义经济发展过程中,国家宏观调控政策日趋合理和不断完善。



▲第一个周期：1978—1989 年

这是我国投资发展的起步阶段。改革开放以后,我国经济、社会领域百废待兴,为使经济快速发展,国家加大了固定资产投入,1978 年全民所有制基本建设投资仅为 478 亿元,1981 年至 1989 年,全社会固定资产投资累计为 24074 亿元,年平均增长 21.1%。

这一时期乡镇企业投资如雨后春笋蓬勃发展,农村投资高速增长。1981—1989 年,农村投资年均增长 33.8%,比城镇投资年均增幅高 16 个百分点。9 年中,有 6 年农村投资增长速度快于城镇投资,而稍后的 1990—2007 年的 18 年中,仅有 1995 和 1996 两年农村投资增长速度高于城镇投资增长速度。

在这一发展周期中,投资呈现出频繁波动的态势,八年出现了 1982、1985、1988 三年快速发展的波峰,也出现了 1981 年增长仅 5.5% 和 1989 年改革开放以来唯一的一次负增长。改革开放初期,国家进行了建国以后第二次较大规模的清理项目和压缩投资,全民所有制单位基本建设投资规模增长大幅回落,1981 年全社会投资呈低速增长。随后市场和投资体制改革激发了巨大的投资热情,1982 年投资增速达 28%,1985 年、1988 年全社会投资分别比上年增长 38.8% 和 25.4%。针对投资过度膨胀,国家采取了治理整顿措施。1988 年 9 月底,国务院发出《关于清理固定资产投资在建项目、压缩投资规模、调

整投资结构的通知》，并于10月底派出10个工作组赴全国各地进行检查。受治理整顿措施影响，1989年我国全社会投资当年下降7.2%。

▲第二个周期：1990—1999年

这一时期投资以特区投资、沿海投资和开发区投资为重点，是改革开放以来我国固定资产投资发展最快的时期。1990年至1999年，全社会累计固定资产投资174441亿元，年均增长24.1%，比1981—1989年均增幅提高3个百分点；城镇投资年均增长25.7%，增幅提高7.9个百分点；农村投资年均增长19.5%，增幅回落14.3个百分点。

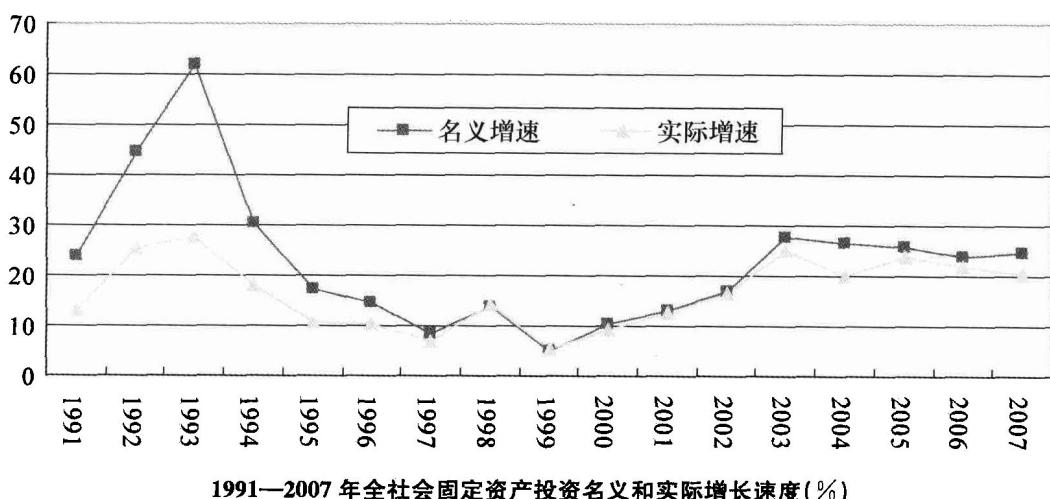
这一周期投资增长速度先升后降，呈倒“V”字曲线。90年代前期，在房地产和特区、开发区投资高速增长的带动下，全社会投资创下了1992、1993年分别增长44.4%和61.8%的超高速度。投资膨胀，加剧了当时已非常严峻的物价形式，1994年居民消费价格涨幅达24.1%，是改革开放以来通货膨胀最为严重的一年。为避免经济出现大波动，1993年6月国务院出台了16条措施，主要运用经济办法，也采取必要的行政手段和组织措施进行宏观调控。1994年国务院组织检查组，进行了新开工项目检查，1995年又进行了投资大检查。在坚决控制新开工项目、加强投资资金源头控制、加强项目审批工作管理、加强检查监督等严格的宏观调控政策的影响下，投资增幅逐渐回落。1997年，亚洲金融危机爆发，我国经济受到很大影响，当年全社会投资增长速度降至8.8%。为保证经济健康发展，从1998年开始，国家连续九年发行了万亿元以上的特别国债进行基础设施投资，以刺激经济的增长。然而，1999年我国投资增长速度仍只有5.5%。

▲第三个周期：2000—2007年

经历了上一个投资高速发展又快速回落的周期以后，2000年开始，我国固定资产投资步入了平稳快速发展的时期。2000至2007年，全社会累计固定资产投资575771亿元，年均增长19.4%。

这一周期投资增长的特点是平稳、快速增长持续时间长，并实现了由东部地区为主的快速增长向以中、西部地区为主的快速增长转变。经过了2000—2002年三年的启动后，从2003年开始，全社会固定资产投资连续5年增速在23%以上，这是建立在投资经历了多年快速发展、在庞大基础之上实现的高速度。

从投资的实际增长速度看，这一时期也是投资的实际增长最快的时期。与上一个周期相比，尽管这一周期投资最高名义增长2003年的27.7%远低于1993年的61.8%，但扣除投资价格指数，2003年投资实际增长25%，仅比1993年低2.8个百分点。1991—1999年的9年中投资实际增长超过16%的仅有三年，而2000—2007年的8年中有6年。



这一周期的投资平稳快速增长得益于国家更加娴熟地运用“有保有压”、充分利用市场对投资进行调节的宏观调控政策，调控更加注重运用了经济和法律手段，收到了良好的效果。

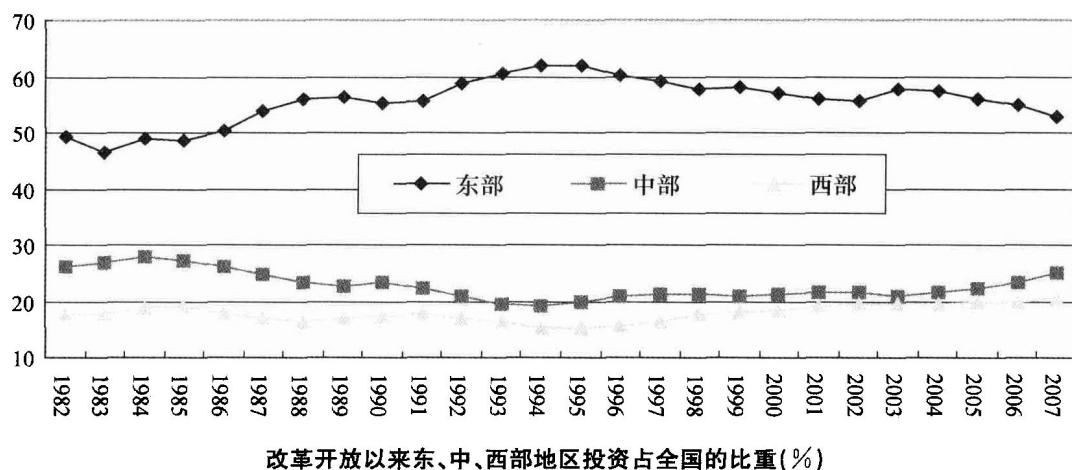
二、改革开放以来我国固定资产投资结构呈现的发展规律

(一)地区结构:经过中、西部地区短暂的快速增长后,东部地区快速发展,然后转向中、西部地区再次快速增长;不同时期的投资发展由不同地区引领

改革开放初期,国家加大对中、西部地区农业、林业、水利等基础设施的投入,中、西部地区投资快速增长,东部地区投资占全国的比重小幅下降,由1982年的49.1%降至1985年的48.5%。

1986年开始,东部地区经历了长达10年的投资快速增长时期,1995年东部地区投资比重升至61.8%,平均每年上升1.33个百分点。与此同时,中部地区所占比重从1985年的27.4%下降至1995年的19.8%,下降了7.6个百分点;西部地区从17.2%下降至14%,下降了3.2个百分点。

1996年开始,中、西部地区投资快速增长,东部地区投资占全国的比重开始逐步下降。2007年,东、中、西部地区占全国的比重分别为52.7%、24.9%和20.6%,与1995年相比,东部地区下降了9.1个百分点,中、西部地区分别上升了5.1和5.4个百分点。



值得关注和深思的是,1986年以来每次我国投资快速发展的启动,都是由东部地区带动的,这不仅表现在东部地区快速发展的1988、1993年,也表现在东部地区投资增长速度有所放缓的2003年。

分省、区、市看,浙江、广东、福建、江苏、上海、北京引领了改革开放前期(1995年以前)的投资增长。1982年到1995年,浙江投资占全国的比重从3.4%上升到7.4%,上升了4个百分点;广东从7.4%上升到11.6%,1993、1994两年广东省投资占全国的比重一度高达14.2%;江苏从6.1%上升到8.8%;上海从5.8%上升到8%;福建从1.9%上升到3.4%;北京从3.1%上升到4.3%。这一时期其他省区市投资占全国比重除广西、海南、西藏略有上升、湖北和云南比重没有变化外,其他均不同程度下降。

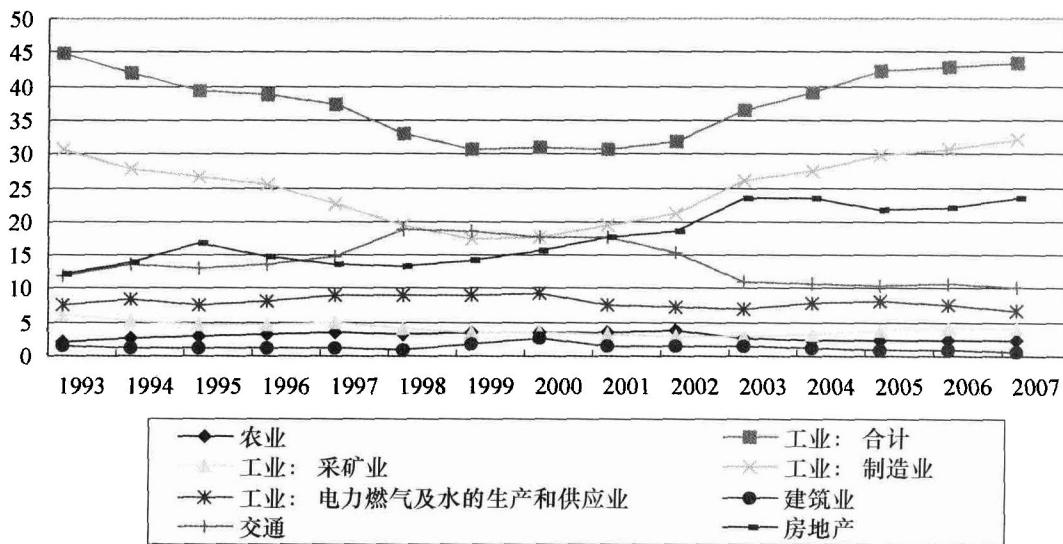
2000年以来,山东、河南、内蒙、辽宁、安徽、吉林分别引领了这一轮全国投资的快速增长。1999年到2007年,山东投资占全国的比重从7.4%上升到9.1%,2005年达10.5%;河南从4%上升到5.8%;内蒙从1.2%上升到3.2%;辽宁从3.7%上升到5.4%;安徽从2.4%上升到3.7%;吉林从1.7%上升到2.7%。同时,这一时期大多数的中西部地区的比重都有不同程度上升,东部地区投资快速增长转为现阶段中西部地区快速增长的趋势非常明显。

(二)行业结构:工业、房地产开发、交通运输业三大行业共同左右投资增长格局

从大的门类来看^①,1993年以来的农业投资占全社会投资的比重略有下降,1993年为2.3%,最高的年份是2002年的3.9%,之后明显下降,2007年为2.5%。工业一直是全社会投资中比重最高的行

^① 行业标准经历了三次大的调整,而且1990年前资料不完整,本文只从1993年第二次行业大调整以后对农业、工业、建筑业、交通运输业、房地产业进行分析。

业,接近一半。1993 年工业投资比重为 45.1%,之后有所下降,1999 年降至最低点,为 30.8%,之后开始逐步回升,2007 年回升至 43.6%。建筑业投资占全社会投资的比重变化不大,1993 年为 1.7%,最高升至 2000 年 2.9%,2007 年回落为 0.9%。交通运输业投资占全社会投资的比重波动较大,1993 年为 12.2%,1998 年升至 19.1%,2007 年回落到 10.3%,其中 1997—2002 年是交通运输业发展最为迅速的时期,占全社会投资的比重均超过 15%。房地产业投资占全社会投资的比重一路走高^①,1993 年为 15.6%,2007 年升至 18.4%,平均每年上升 0.2 个百分点。



1993—2007 年全社会投资主要行业比重(%)

2002 以前,工业、交通和房地产开发三大行业占全社会投资的 2/3 左右,2003 年开始,三大行业占全社会投资的比重一路走高,2007 年达到 72.3%,比 2002 年上升了 6.6 个百分点。

(三)所有制结构:国有投资“一枝独秀”到国有、集体、外资、私营等各种所有制投资“百花齐放”

改革开放初期,我国固定资产投资中绝大部分是国有经济(指纯国有)投资,1980 年,国有经济投资占全部投资的比重为 81.9%,可谓一枝独秀,国有投资涉及一、二、三产所有行业。随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的快速发展,国有经济投资逐渐有序退出了竞争性行业,2007 年,国有经济投资仅占全社会投资的 28.2%,比 1980 年下降了 53.7 个百分点,平均每年下降近 2 个百分点。

与此同时,集体、股份制、外资、个体投资迅速发展。集体经济是在改革大潮中通过大办乡镇企业率先发展壮大的,1980 年集体投资比重占 5.1%,1993 年达到改革开放以来最高的 17.9%。90 年代中后期,集体企业经过一轮改制的高潮,之后比重逐渐下降。

1993 年(新的登记注册类型划分方法从 1993 年开始,之前没有划分股份、外资、私营个体,下同)股份制企业投资仅占全部投资的 1.9%,到 2007 年已经占到全部投资的 32.5%,14 年时间平均每年上升 2.3 个百分点。外商和港澳台商投资 1993 年的比重为 6%,2007 年上升至 9.7%,上升了 3.7 个百分点。个体投资 1980 年占全社会的比重为 13.1%,1989 年达到最高点 23.4%,之后个体投资明显萎缩。

(四)投资资金来源:“国退民进”趋势明显,但一些重要的基础设施行业国家投资仍为主导

改革开放初期,国家投资是投资的主要资金来源,1981 年预算内资金占全部投资资金来源的 28.1%,之后比重一路下滑,1997 年降至 2.8%。1998 年开始,国家实施国债资金带动投资增长的发展战略,国家预算内资金比重开始回升,2002 年达到 7%。接下来的几年又持续下降,2007 年国家预算内

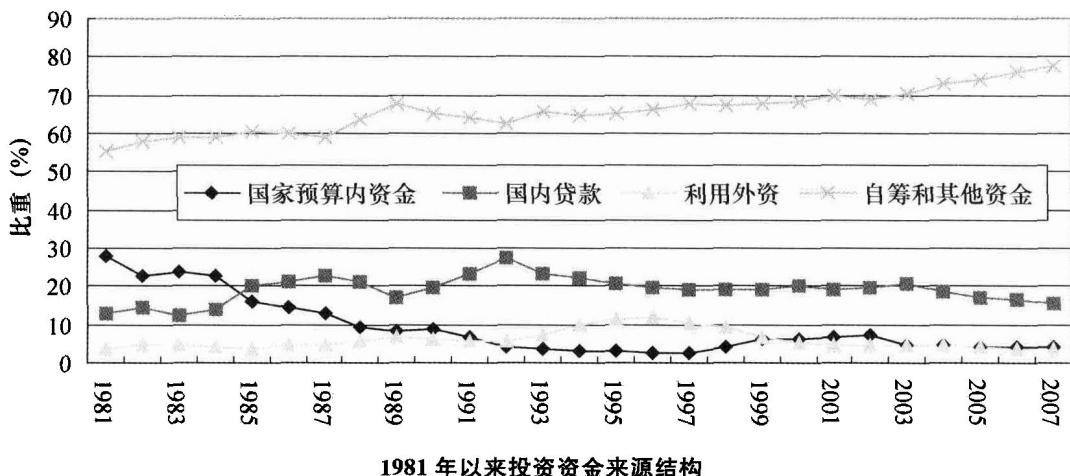
^① 1995 年以前,住房建设投资分散在各行业;1995 年房改政策执行后,绝大部分住宅改由房地产开发公司建设,使房地产开发投资比重提高。

资金比重仅为 3.9%，比 1981 年下降了 24.2 个百分点。改革开放以来，尽管国家预算内资金比重逐步减少，但国家资金主要退出的是竞争性行业，关系国计民生的一些行业国家投入仍然较多。如 2007 年水利管理业投资资金来源中国家预算内资金占 31.7%，铁路运输业占 22.5%，环境管理业占 18.4%，道路运输业占 13.4%，水的生产和供应业占 10.6%，国家资金仍是这些行业固定资产投资的重要资金来源。

国内贷款占全部资金来源的比重先升后降，1985—1995 是国内贷款增长最快的时期。1981 年投资资金来源中国内贷款比重为 12.7%，1992 年升至 27.4%，为改革开放以来的最高点，之后逐渐回落，2007 年国内贷款的比重为 15.3%，比 1981 年上升 2.6 个百分点。1981 年以来国内贷款比重超过 20% 的年份共有 11 年，其中 9 年集中在 1985—1995 年之间。

利用外资占全部资金来源的比重也先升后降，但发展最快的时期为 1994—1998 年。1981 年利用外资的比重为 3.8%，最高上升至 1996 年的 11.8%，之后一路走低，2007 年降为 3.4%，比 1981 年下降了 0.4 个百分点。1981 年以来外用外资比重超过 9% 的年份共有 5 年，全部集中在 1994—1998 年之间。

自筹和其他资金一路高歌猛进。1981 年自筹及其他资金占全部资金来源的比重为 55.4%，2007 年上升至 77.4%，上升了 22 个百分点。



从以上分析可以看出，改革开放以来，国家预算内资金、国内贷款、利用外资、自筹和其他资金依次快速发展，改革开放初期国家预算内资金起关键作用，1985—1995 年国内贷款支撑了投资资金来源的增长，1994—1998 年利用外资发展迅速，之后自筹和其他资金比重连年提高，成为投资资金来源的绝对主力。

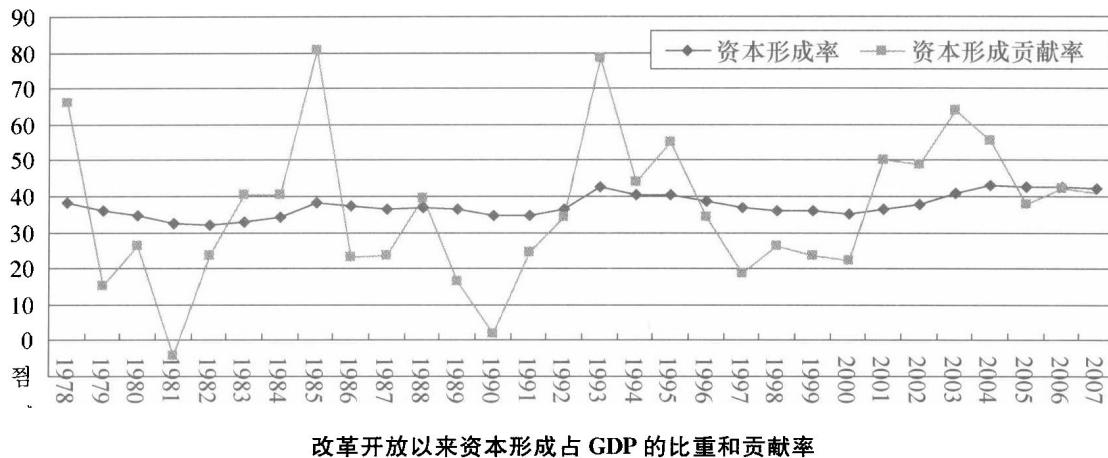
三、改革开放以来我国固定资产投资取得了巨大效益

(一) 对 GDP 的拉动作用趋于明显

作为拉动经济增长的三驾马车之一，改革开放以来，投资对 GDP 的拉动作用日益明显。与投资发展周期相似，资本形成率(资本形成总额占支出法国内生产总值的比重，也称投资率)也可分为三个发展周期。1978 年资本形成率为 38.2%，之后几年缓慢下降，1982 年为 31.9%，是改革开放以来的最低点。投资增长速度最高的 1993 年，资本形成率也达 42.6%。2003 年以来，资本形成率连续五年超过 40%，2007 年为 42.3%，比 1978 年提高 4.1 个百分点。

从资本形成贡献率(资本形成增量与支出法国内生产总值增量之比)来看，投资的第一个发展周期(1978—1989 年)资本形成贡献率平均每年为 32.6%，第二个发展周期(1990—1999 年)资本形成贡献率平均每年为 34.1%，第三个发展周期(2000—2007 年)资本形成贡献率平均每年为 45.1%。投资对

GDP 的贡献率逐步提高。



改革开放以来资本形成占 GDP 的比重和贡献率

(二) 大批基础设施建成投产,为经济发展和人民生活改善做出重要贡献

改革开放以来,通过大规模固定资产投资建成了大批基础设施项目:

农林牧渔水利方面包括“三北防护林”工程,退耕还林还草工程,野生动植物保护及自然保护区建设工程,大批商品粮基地,长江、黄河等主要干流、湖泊的防洪堤建设,南水北调工程等。

能源方面具有代表性的是 1995 年组建的神华集团,到 2007 年底已建成 59 个累计生产能力近 3 亿吨的煤矿,成为全球最大煤炭生产企业。起步于 20 世纪 50 年代的海洋石油工业,随着 1982 年中国海洋石油总公司的成立,获得了高速发展,海洋油气产量从 1982 年的 9 万吨迅速升至 2007 年的 4047 万吨油当量。举世瞩目的三峡工程是中国也是世界上最大的水利枢纽工程,是治理和开发长江的关键性骨干工程,具有防洪、发电、航运等综合效益。其他包括西电东送工程,秦山、大亚湾、岭澳等核电站,新疆塔里木油田,二滩、葛洲坝等水电站,小浪底水利枢纽工作,大庆油田开发产能建设工程等。

交通运输方面包括世界上海拔最高、线路最长、被国外媒体评价为“有史以来最困难的铁路工程项目”、“是世界上最壮观的铁路之一”的青藏铁路,有“大京九”之称的京九铁路,时速 350 公里的京津高速铁路客运专线等铁路运输项目;上海磁悬浮,北京西客站,北京、天津、上海、广州等地地铁,众多高速公路等道路运输项目;北京、上海浦东、广州白云等新机场等航空项目;年吞吐量近 5 亿吨的全世界最大港口上海港,天津港扩建,洋山深水港集装箱项目等水上运输项目;西气东输等管道运输项目;等等。

信息和邮电通信方面建设了“金卡”、“金税”、“金关”、“金盾”等一批国家重点信息化建设工程,建成电信、移动、联通、网通、铁通等世界最大通信网络,网络规模和用户数均居全球第一,发展速度也位居世界前茅。邮政业务种类齐全、网点分布广泛。

经过改革开放 30 年的建设,我国基础设施能力得到很大提高,城市面貌日新月异。到 2007 年底,我国共有水库 85412 座,水库总库容 6345 亿立方米,分别比 1990 年增加 2025 座和 1685 亿立方米。2007 年,堤防长度增加 6.4 万公里,堤坊保护面积增加 1352 万公顷;建设灌区 506 处,灌区有效灌溉面积新增 711 万公顷。农林牧渔水利业基础设施条件得到极大改善,增强了防洪、防涝、抵御自然灾害的能力,推动了农村经济的发展。

2007 年,我国原煤产量达到 25.26 亿吨,是 1978 年的 4.1 倍;原油产量 1.86 亿吨,是 1978 年的 1.8 倍;天然气产量为 692 亿立方米,是 1978 年的 5 倍。到 2007 年底,发电装机达 71822 万千瓦,是 1978 年的 12.6 倍,其中火电 55607 万千瓦,水电 14823 万千瓦,分别是 1978 年的 14 倍和 8.6 倍;核电从无到有,到 2007 年底已形成 885 万千瓦的发电装机容量;风力发电迎来发展高峰,2007 年装机容量为 420 万千瓦。能源工业生产能力极大提高,对国民经济发展的基础保障作用显著增强。

2007 年底,我国铁路营业里程由 1978 年底的 5.2 万公里增至 7.8 万公里,增加了 2.6 万公里。这些新增里程大部分是采用先进技术和设备的电气化铁路营业里程。1978 年我国国家铁路电气化里程

仅为 1000 公里,2007 年达 2.4 万公里。公路通车里程由 1978 年的 89 万公里增至 358 万公里,增长了 3 倍,其中高速公路由 1988 年的 0.01 万公里增至 5.39 万公里,增长了 538 倍。2007 年底,“五纵七横”国道主干线基本贯通,其中高速公路约占总里程的 76%,公路等级明显提高,路况明显改善。到 2007 年底,我国民用航班飞行机场 148 个,比 1985 年增加了 66 个;航线 1506 条,比 1990 年增加了 1069 条;民用航空运输线路长度为 234 万公里,比 1990 年增加 183 万公里。2007 年,沿海主要港口货物吞吐量达 38.82 亿吨,是 1980 年的 17.9 倍;管道输油(气)里程 5.45 万公里,是 1978 年的 6.6 倍。交通运输建设突飞猛进,由铁路、公路、民用航空、水运和管道组成的综合交通运输网络四通八达。

2007 年末,全国城市园林绿地面积 170.9 万公顷,是 1980 年的 20 倍,人均公园绿地面积达 9 平方米。城市供水总量 502 亿立方米,是 1980 年的 5.7 倍,用水普及率达到 93.8%,比 1980 年提高 12.4 个百分点。城市供气管道长度 22.1 万公里,是 1980 年的 39 倍,用气普及率达到 87.4%,而 1980 年仅为 16.8%。城市污水日处理能力已达 10337 万立方米,是 1996 年的 9 倍。城市公共交通、绿化、污水处理、供水供气等设施条件明显改善,人民生活水平日益提高,向实现全面建设小康社会的目标又迈进了一步。

四、改革开放以来我国固定资产投资领域存在的主要问题

(一) 投资周期性过热,导致经济发展波动

从改革开放以来我国投资运行情况来看,“过热→压缩→不足→刺激→再过热→再压缩”这种非良性循环的怪圈一直存在。固定资产投资过热的结果造成了物资供应紧张、物价上涨、经济结构失调以及大量半拉子工程和银行不良资产,对经济健康、持续、稳定发展的危害非常大。当前,我国投资率已是世界上最高的国家,固定资产投资规模仍偏大。2007 年我国全社会固定资产投资建设总规模已近 40 万亿元,这也是本轮投资过快发展的结果。

(二) 重复建设、盲目建设是妨碍投资科学发展的难题

重复建设、盲目建设是困扰我国投资宏观管理的长期问题,它具有一定的周期性,在投资过热时表现得尤其明显,如改革开放初期的化肥生产线的过度引进、1993 年左右的房地产开发和开发区建设、2003 年以来钢铁、水泥、电解铝等行业的过度投资等等。重复建设、盲目建设对我国的经济和社会生活产生了重大的影响,造成了大量的资源浪费和经济波动。

在本轮投资增长周期中,各级地方政府招商引资、扩大投资的积极性较高,很多地区都制定了地方投资发展战略,极大地促进了投资的快速增长。但部分项目不符合环评要求,不符合产业政策,低水平重复建设现象仍然存在。2004 年—2007 年,城镇中央项目投资平均每年增长 20.4%,比全部城镇投资低 6.6 个百分点,城镇地方项目增长 28%。2007 年中央项目占城镇投资的比重为 11.2%,比 2003 年降低 2.5 个百分点。

(三) 投资结构不尽合理,城乡、地区、行业投资差别依然明显

改革开放 30 年来,农村固定资产投资较快增长,产生了明显效益,极大地提高了农业综合生产能力,改善了农村基础设施,提高了农村居民的收入水平,改变了农村的整体面貌。但近年来,占全社会投资的比重较低,并呈逐年下降态势。2007 年,农村固定资产投资比 2006 年增长 19.4%,比同期全社会投资和城镇投资增长速度分别低 5.4 和 6.4 个百分点;农村投资仅占全社会固定资产投资的 14.5%,而城镇投资占 85.5%。1981—2007 年,农村投资年均增长 15.4%,分别低于全社会和城镇投资 6.2 和 7.6 个百分点。

部分地区固定资产投资增长过快,投资增长区域间差距加大。在本轮固定资产投资快速增长中,中、西部地区增长速度较高,占全国的比重明显上升,地区结构有所改善,但仍然不尽合理。一是东部地区固定资产投资总量仍然偏大。2007 年,东部地区 11 个省、市的比重为 52.7%,中、西部 20 个省、区、市的比重为 45.5%,中、西部地区投资总量明显偏小。二是受国家和地区政策鼓励的一些省区投资增