



云南省社会科学院研究文库

纳麒 主编

孟中印缅能源合作与中国能源安全

MENGZHONGYINMIANENGYUANHEZUOYUZHONGGUOHENGYUANANQUAN

陈利君 等著



中国书籍出版社

孟中印缅能源合作与 中国能源安全

陈利君 杨思灵 柳 树 著

中国书籍出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

孟中印缅能源合作与中国能源安全 / 陈利君, 杨思灵,
柳树著. —北京: 中国书籍出版社, 2008. 12
ISBN 978 - 7 - 5068 - 1772 - 1

I. 孟… II. ①陈…②杨…③柳… III. ①能源经济—经济
合作—研究—孟加拉、中国、印度、缅甸②能源—国家安全
—研究—中国 IV. F426. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 177867 号

责任编辑 / 熊 力 牛 超

责任印制 / 熊 力 武雅彬

封面设计 / 罗 辉

出版发行 / 中国书籍出版社

地 址: 北京市丰台区三路居路 97 号 (邮编: 100073)

电 话: (010)52257142 (总编室) (010)52257154 (发行部)

电子邮箱: chinabp@vip.sina.com

经 销 / 全国新华书店

印 刷 / 北京京海印刷厂

开 本 / 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张 / 11.625

字 数 / 300 千字

版 次 / 2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

定 价 / 26.00 元

版权所有 翻印必究

《云南省社会科学院研究文库》

编纂委员会

主 任：纳 麒

副主任：贺圣达 杨福泉 任 佳 边明社

委 员：纳 麒 贺圣达 杨福泉 任 佳
边明社 郑 凡 郑晓云

编 辑：郑晓云 李向春 李立刚 常 飞

总 序

纳 麒

云南省社会科学院是云南省哲学社会科学的“省队”，是云南省省级综合性哲学社会科学研究机构，在推动云南哲学社会科学的发展中发挥着重要的作用，担负着义不容辞的责任。2001年，在认真分析形势和找准问题的基础上，院党组和院行政班子确立了把社科院建设成为云南省马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及党的路线、方针、政策研究和宣传的重要基地；建设成为云南省各级党委、政府以及社会各界决策咨询的重要基地；建设成为云南省哲学社会科学理论创新、知识创新的重要基地；建设成为云南省人文社会科学加强国际合作与交流的重要基地的奋斗目标。

云南省社会科学院历来重视基础研究和学科建设，逐步形成了社科院的特色学科、重点学科及学术优势，民族和宗教问题研究、东南亚南亚研究、云南历史文化研究、社会发展研究、区域经济和农村发展研究，以及邓小平理论、“三

个代表”重要思想等学科和学科方向的研究在全省、全国都有重大的影响和较高的学术水平，某些方面（东南亚、民族文化、农村发展等）在世界上也占有一席之地。

在邓小平理论、“三个代表”重要思想研究和宣传方面，云南省社会科学院取得了一系列重大成果，出版了《江泽民“三个代表”重要思想概论》、《邓小平理论与云南发展》、《邓小平理论与云南 21 世纪发展》、《马克思主义人权观与中国少数民族》、《邓小平经济思想研究》、《当代中国的马克思主义——邓小平理论研究》、《邓小平社会主义论》、《邓小平社会发展论》、《邓小平改革开放论》、《邓小平经济发展论》、《邓小平统一战线论》等著作，系统研究、阐述邓小平理论和“三个代表”重要思想的科学体系和时代特征，受到省委省政府的肯定和学术界、理论界的广泛好评，这些理论成果标志了云南研究邓小平理论和“三个代表”重要思想学科体系的形成和完善。在民族研究方面，参与完成了国家民族问题五种丛书的编写工作，集中就云南各民族的基本情况进行了全面系统的总结，使自古以来无人说得清的云南基本省情——云南民族情况清晰地展示在人们面前；先后完成了基诺族的识别研究和崩龙族名称更改问题的研究，为解决民族识别遗留问题作出了重大贡献；完成的云南省 16 个少数民族的 16 部民族文学史，填补了国内学术研究空白；国家基金重点项目成果《论当代中国民族问题》，系统全面地

论述了现阶段的民族问题，总结了我们党解决民族问题的成功经验，对促进国家统一和民族团结具有重要意义。在东南亚、南亚研究方面，取得了“开拓东南亚市场研究”、“澜沧江湄公河次区域经济技术合作研究”、“印度独立后农业发展道路研究”、“东盟的发展与我国我省的对外开放”、“走向二十一世纪的东南亚与中国”、“东方多瑙河—澜沧江—湄公河流域开发探究”、“当代印度”等一批重要成果。《忽必烈平大理是否引起泰族大量南迁》、《南诏王室泰族说的由来与破产》、《泰族起源与南诏王室族属问题》等成果中关于泰族起源问题的研究，纠正了国际上流行的错误观点，受到了国际学术界的广泛关注，泰国正式接受了“南诏不是泰族建立的政权”的结论，并改写了中小学教材中的有关内容。在历史、文化和人类思维研究方面，《云南近代史》首次全面记述了1840～1949年云南各族人民爱国主义斗争的历史，系统反映了云南近代历史上的社会变迁和发展情况，填补了云南地方史研究的空白；《法言注》被著名思想史专家任继愈认为“这是部值得向出版界推荐的好书”；民族学界专家认为《中国神话的思维结构》在神话学研究中具有开创性意义，在学术观点和研究方法上有新的探索和突破；《哲理逻辑探要》、《东西方矛盾观的形式演算》、《辩证思维方式论》、《原始思维》和《思维活动论》等系列著作，使云南省思维科学、逻辑学的研究达到了国内先进水平，在学术界

产生了良好影响。

为了认真总结云南省社会科学院几十年来基础研究方面取得的重大成绩，进一步整合基础研究力量，营造良好的学术氛围，提高学术品位，提升基础研究学术水平，打造学术品牌，培养名家，发挥哲学社会科学认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的作用，同时，让社会各界特别是学术界比较全面系统地了解云南省社会科学院，从2003年开始，我们特别推出《云南省社会科学院研究文库》，希望社会科学界关注、支持、指导和交流，共同繁荣和发展云南哲学社会科学。

前 言

随着经济的发展和人民生活水平的不断提高，世界能源需求量越来越大。中国作为正在迅速发展的国家，能源的需求量也大增。但由于国内资源的限制，能源对外依存度不断提高。这给我 国未来的经济发展提出了新的课题。如果不能有效地满足能源需求，中国的经济发展将大受影响。

而当今的世界能源形势复杂多变，能源价格不断上涨，地区冲突不断，恐怖主义、海盗袭击等时有发生。在世界能源形势不确定性增加的情况下，中国必须立足国内搞好能源安全保障体系建设。目前，中国是世界的能源生产大国，煤炭生产量长期居世界第 1 位，电力生产量居世界第 2 位，原油生产量居世界第 5 位，天然气生产量居世界第 11 位。但同时中国也是世界的能源消费大国，国内能源供求形势严峻，近期内需求量还会增加。因而能源安全是当前及今后中国面临的一个十分紧迫的任务。

孟中印缅作为相互毗邻的区域，共同面临着能源短缺的问题和复杂多变的国际能源形势，需要不断加强能源合作，才能共同构筑更加安全的能源安全保障体系。特别是在世界经济全球化、区域经济一体化快速推进的今天，能源合作已成为国际大趋势，孟中印缅更应努力加强能源合作。过去孟中印缅四国在能源合作方面已迈出了较大步伐，对促进经济安全、能源安全和共同发展方面发挥了重要作用。今后应继续摒弃传统的能源地缘政治观，为了互利共赢的目的，不断扩大能源的合作领域和规模，以此推

动经贸合作更加广泛开展。

云南作为中国的能源大省，在孟中印缅能源合作中有着良好的区位优势，近年来已开展了多方面的能源合作，既建立了“西电东送”通道，又构建了“云电外送”通道，同时还与周边国家进行了广泛的能源合作，为中国能源安全保障体系建设作出了巨大贡献。随着中国与东南亚、南亚国家关系的改善，云南有望继续成为中国对外能源合作的前沿，并带动更多的企业走向世界。当前，我国应抓住机遇，充分发挥云南的地缘优势，在大力开发云南能源的同时，积极推进云南与东南亚、南亚国家的能源合作。

《孟中印缅能源合作与中国能源安全》一书，是我们在完成云南省社科规划立项课题“孟中印缅能源合作问题研究”的基础上形成的。由于过去研究这方面的成果不多，加之我们的水平有限，虽然我们已尽全力，但可能还会出现错误。我们在研究过程中，得到了各方面的大力支持，也参考了不少文献资料，在文中我们尽可能注明出处，但也恐有部分未列出处。书稿形成后，云南省社科院科研处又组织专家对书稿进行了审阅，并提出了修改建议，我们又进行了修改。在此，我代表本书的作者对关心支持帮助该项目研究的云南省社科规划办、云南省社科院等单位和任佳、贺圣达、王崇理、张瑞才、郑晓云、马勇、靳昆萍、汤文志、邹颖、陈铁军、李向春、苏金萍、杨冠英等个人以及引文作者表示衷心的感谢！

本书执笔情况如下：第1-4章、第8-9章、第13-16章为陈利君，第5-7章为杨思灵，第10-11章为柳树，第12章为柳树、古龙驹。

陈利君

2008年1月于昆明

目 录

前 言	(1)
第一章 孟中印缅能源合作问题研究	(1)
第一节 孟中印缅开展能源合作的战略意义	(1)
第二节 孟中印缅能源供求状况	(9)
第三节 孟中印缅能源合作的基础和条件	(21)
第四节 推进孟中印缅能源合作的对策建议	(31)
第二章 中印能源合作问题研究	(40)
第一节 中印能源供求现状与合作现状	(40)
第二节 中印加强能源合作是必然趋势	(47)
第三节 推进中印能源合作的对策建议	(52)
第三章 中孟能源合作问题研究	(56)
第一节 中孟能源供求形势与现状	(56)
第二节 中孟能源合作的基础和条件	(60)
第三节 推进中孟能源合作的对策建议	(65)
第四章 中缅能源合作问题研究	(68)
第一节 中国能源生产与消费现状	(68)

第二节	缅甸的能源生产与消费现状	(73)
第三节	中缅能源合作的基础和条件	(76)
第四节	推进中缅能源合作的对策建议	(79)
第五章	印度的能源发展形势与政策	(82)
第一节	印度能源供求状况	(82)
第二节	新世纪的印度能源外交战略	(88)
第三节	印度能源发展趋势	(94)
第六章	孟加拉国的能源发展形势与政策	(98)
第一节	孟加拉国能源形势	(98)
第二节	孟加拉国能源政策与措施	(106)
第三节	孟加拉国能源发展形势评估	(115)
第七章	缅甸的能源发展形势与政策	(119)
第一节	缅甸能源发展形势	(119)
第二节	缅甸的能源政策	(126)
第三节	缅甸能源发展前景	(129)
第八章	中国能源发展趋势与结构变化	(132)
第一节	世界能源结构及其未来发展趋势	(132)
第二节	中国的能源发展状况与能源结构	(134)
第三节	中国优化能源结构的选择	(137)
第九章	中国云南电力发展概况	(141)
第一节	新中国成立前的云南电力产业	(141)
第二节	改革开放前的云南电力产业	(145)

第三节	改革开放后的云南电力工业	(152)
第四节	云南电力支柱产业的发展目标与前景	(172)
第十章	印度电力发展概况	(179)
第一节	印度电力工业发展概述	(179)
第二节	印度电力市场概述	(183)
第三节	印度电力管理体制	(188)
第四节	印度电力外资政策与投资机会	(193)
第五节	印度电力投资环境与风险评估	(195)
第十一章	孟加拉国电力发展概况	(201)
第一节	孟加拉国电力发展概述	(201)
第二节	孟加拉国电力管理体制	(204)
第三节	孟加拉国电力投资政策与投资环境	(207)
第十二章	缅甸电力发展概况	(212)
第一节	缅甸的电力工业与电力市场	(212)
第二节	缅甸电力建设发展规划	(221)
第三节	缅甸电力管理机构与管理制度	(225)
第四节	缅甸电力开展的国际合作	(229)
第五节	缅甸电力投资风险分析	(237)
第十三章	中国石油安全与“两洋战略”	(239)
第一节	中国建立石油安全体系刻不容缓	(239)
第二节	中国建立石油安全体系的国际环境	(244)
第三节	实施“两洋战略”，确保中国石油安全	(248)

第四节	实施“两洋战略”、确保中国石油安全的对策建议	(255)
第十四章	中国能源安全与“西电东送”	(259)
第一节	中国实施“西电东送”状况与能源安全	(259)
第二节	“西电东送”与电力发展成果共享	(265)
第三节	节能减排与“西电东送”	(270)
第十五章	中国能源安全与“云电外送”	(275)
第一节	建设泛珠三角与东盟电力合作走廊的战略意义	(275)
第二节	中国——东盟电力合作走廊建设状况	(279)
第三节	中国——东盟建设电力合作走廊的基础和条件	(283)
第四节	中国——东盟建设电力合作走廊的对策建议	(286)
第十六章	中国能源安全与云南电力发展	(292)
第一节	中国的能源安全形势与云南电力开发	(292)
第二节	电力消费与经济发展	(318)
第三节	科学发展观与云南电力产业可持续发展	(331)
第四节	云南煤电基地建设与电力产业发展	(341)
第五节	电力企业社会责任与软竞争力	(346)
第六节	《云南省电力设施保护条例》与云南电力发展	(352)

第一章 孟中印缅能源合作问题研究

随着世界经济全球化的推进、社会经济的快速发展和人民生活水平的提高，世界能源消费量不断上升。而当今的能源形势十分严峻，能源价格不断上涨，地区冲突、恐怖主义袭击等也时有发生，增加了各国经济社会发展的不稳定性。由此，能源合作在世界广泛兴起。孟中印缅（BCIM）四国山水相连，战略地位重要，区域内不仅资源丰富，产业互补性强，而且共同面临着复杂多变的、不安全的能源环境。四国加强能源合作，有利于共同建立能源安全保障体系，有利于推动本区域经济社会共同繁荣与发展。

第一节 孟中印缅开展能源合作的战略意义

能源是现代社会经济发展的“血液”。能源消费水平体现了一个国家或地区的经济发展水平和社会文明程度。但当今能源消费的主要资源却是不可再生的，大量消耗能源会给社会经济发展 and 环境带来诸多问题。孟中印缅作为发展中国家，随着经济社会的发展，能源消费水平会不断提高。而四国能源生产和消费却面临着许多问题，只有加强联合与合作，才能为本国经济社会发展创造更加良好的环境。孟中印缅开展能源合作的战略意义体现在以下几个方面：

一、有利于共同建立能源安全保障体系

能源安全,关系各国经济命脉和民生大计,对维护社会稳定,促进各国共同发展至关重要。近年来,由于国际形势复杂多变,世界能源安全环境不确定性因素增加,国际油价屡创新高。2003年美国西得克萨斯轻质原油(WTI)现货平均价格为每桶31.06美元,2004年上升至41.41美元,2005年上升至56.44美元,2006年上升至66.00美元。同时,原油期货的价格也不断创新高(见表1)。2005年3月18日美国WTI期货合约报收于56.72美元/桶,达到该交易所1983年3月推出原油合约以来的历史最高点,5月27日突破60美元/桶大关,8月29日当“卡特里娜”飓风袭击墨西哥湾^①时,WTI期货合约跃升至70.80美元/桶。2006年8月一度向每桶80美元逼近。2007年10月26日纽约商品交易所12月份交货的轻质原油期货价格每桶达92.22美元,布伦特原油每桶上升至89.30美元,^②10月31日纽约原油期货价格一度突破每桶95美元,11月7日纽约原油期货价格达98.61美元/桶。2008年1月2日纽约商品交易所2月份交货的轻质原油期货价格盘中一度达每桶100美元,收盘价达每桶99.62美元,2月19日收盘价达每桶100.01美元,每桶百美

① 美国石油生产核心基地,石油日产量约为150万桶,天然气日产量近100亿立方英尺。2005年8月25日,来自加勒比海的“卡特里娜”飓风首先在美国东南部的佛罗里达登陆,从8月28日开始袭向新奥尔良,席卷了美国墨西哥湾沿岸5个州的主要油气田及炼油厂,使该地区95%的石油生产、88%的天然气生产被迫中断。国际能源机构(IEA)估计,“卡特里娜”飓风造成国际石油市场每天损失150万桶原油和200万桶成品油。美国公布的数据显示,该飓风造成的投保财产损失达344亿美元。

② 国际分析家认为,此次国际油价上涨的原因:一是美国10月25日宣布对伊朗进行新的制裁,禁止美国公民和私营公司与伊朗的革命卫队和三家大银行进行商业往来;二是石油市场供应不足;三是土耳其如果对伊拉克北部地区实行经济封锁,伊拉克将停止向通往杰伊汉港的输油管道供油;四是美国石油储备一周以来减少520万桶;五是石油投机因素和军事因素存在。因此,一些国际机构认为,现在的问题不是油价能否达到100美元,而是什么时候达到100美元。

元的油价正式形成。2008年7月11日甚至创出了每桶达147.27美元的历史新高,但10月17日每桶油价又跌破70美元。全球能源供求平衡的脆弱性,使世界能源价格波动幅度越来越大。2004—2006年油价波动区间主要在20美元/桶,而1991—2003年90%以上的时间油价波动区间在10美元/桶以内。2007年油价波动幅度更大,最低49.9美元/桶,最高99.29美元/桶,相差近50美元。油价的高涨与不确定性,导致各国能源安全形势十分严峻。孟中印缅四国虽然都能生产大量能源,但快速增长的能源需求对每个国家的能源安全都是一个考验。因此,加强能源合作,以集体的力量来应对复杂多变的世界能源形势,有利于共同建立能源安全保障体系。

二、有利于推进经贸合作

能源合作是经贸合作的重要内容。扩大能源合作,本身就能扩大经贸合作规模。近年来,随着孟中印缅四国关系的不断改善,经贸合作领域的不断拓宽,经贸合作规模也不断扩大。2006年中孟、中印、中缅的贸易额分别达31.89亿美元、248.61亿美元、14.60亿美元,均比以往大幅度增加(见表2)。但四国能源都较为短缺,中国“煤、电、油、运”都十分紧张,孟加拉国、印度、缅甸石油制品、电力等也十分短缺,这严重影响了孟中印缅四国的经贸合作。因此,推进四国能源合作,有利于扩大能源供应量,改善投资环境,促进经贸合作。

表1 1991—2006年美国WTI原油期货价格

单位:美元/桶

年份	平均价格	年份	平均价格	年份	平均价格	年份	平均价格
1991	21.51	1992	20.60	1993	18.50	1994	17.19
1995	18.40	1996	22.04	1997	20.61	1998	14.40
1999	19.30	2000	30.26	2001	25.95	2002	26.15
2003	30.99	2004	41.47	2005	56.70	2006	66.25