

冷战时期 南亚国际关系

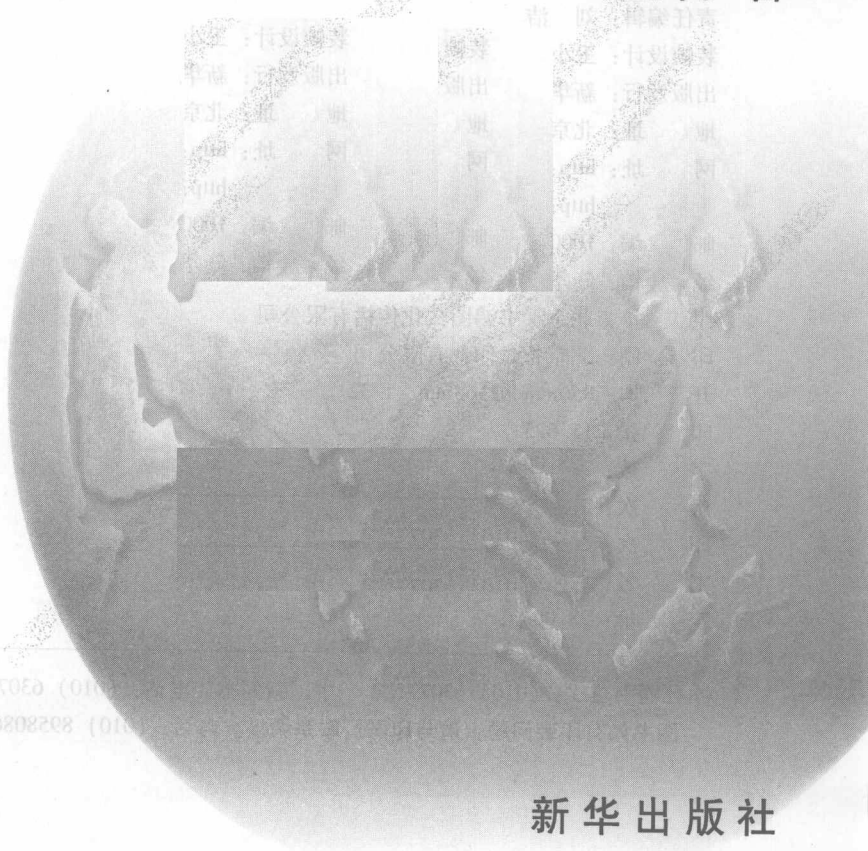
胡志勇 著

熊鹰对峙
印巴争雄

新华出版社

冷战时期 南亚国际关系

胡志勇 著



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

冷战时期南亚国际关系/胡志勇著. —北京: 新华出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5011 - 8733 - 1

I. 冷… II. 胡… III. 冷战—国际关系史—研究—南亚 IV. D835.09

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 034003 号

冷战时期南亚国际关系

责任编辑: 刘 洁

装帧设计: 王小明

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

邮 编: 100040

经 销: 新华书店

照 排: 北京汉书鸿图文化传播有限公司

印 刷: 北京竹曦印务有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 11.625

字 数: 270 千字

版 次: 2009 年 4 月第一版

印 次: 2009 年 4 月北京第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5011 - 8733 - 1

定 价: 28.00 元

本社购书热线: (010) 63077122 中国新闻书店电话: (010) 63072012

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换。电话: (010) 89580863



序

冷战时期，南亚是美国和苏联两大阵营争夺的对象，曾发生过数次战争，印度与巴基斯坦两个南亚强国之间的矛盾尤为突出。当时，中国也在南亚发挥着重要影响，特别是中印关系中的恩恩怨怨和中巴之间的全天候盟友关系，更是学者们关注的一个研究热点。同时，盘根错节的民族、宗教矛盾又在南亚国际关系的发展演变中起着重要作用，旷日持久的斯里兰卡内战对南亚国际关系的影响便是一个典型的例子。胡志勇同志悉心研究南亚国际关系多年，推出这本专门研究南亚国际关系的著作，具有很高的学术价值。

本书具有以下几个特点：其一，将南亚国际关系纳入全球国际关系的大背景中加以考察，因而具有比较宏观的视野；其二，比较详细地分析了世界上几个主要大国，特别是美国、苏联、中国的南亚战略及其影响；其三，以印度、巴基斯坦为重点，详细论述了南亚主要国家与世界上几个大国之间的关系；其四，对人们不太了解的南亚与亚洲、非洲和拉丁美洲国家的关系也做了较为深入的考察与研究；其五，充分利用了近年来陆续解密的相关美国外交文件，对冷战时期美国南亚政策的研究更具有实证基础；其六，运用多学科交叉的研究方法，特别



冷战时期南亚国际关系

是将历史学、政治学、经济学等学科的研究成果结合起来。

近年来中国的南亚研究发展很快，但对于南亚历史的研究还是相对薄弱的。而在南亚历史研究领域，研究印度历史文化的书比较多，对南亚整体历史的研究则相对薄弱。值得注意的是，搞历史研究的人往往把冷战时期看做是现状，而搞现状研究的人又时常把冷战时期看作做是历史，结果研究南亚的著述往往将冷战时期的南亚一笔带过。从这个角度看，胡志勇同志所从事的研究可以发挥将南亚历史研究和南亚现状研究连接起来的桥梁作用。

由我担任主任的上海国际问题研究中心一直十分重视南亚研究，并专门成立了南亚中亚研究所，在国内首次将南亚研究与中亚研究结合起来，并推出了一系列成果。胡志勇同志也参加了其中的一些研究项目，并为此付出了辛勤劳动。指导胡志勇同志的沈志华教授是国内冷战史研究的权威，也是我多年的老朋友，而积极支持胡志勇同志研究工作的杜幼康、吴永年两位教授，也与我们长期合作。因此，我对胡志勇同志新著的问世尤为高兴，也对上述三位专家的指导和支持表示敬意和感谢。

希望《冷战时期南亚国际关系》一书的出版能有助于促进中国南亚研究的进一步发展和繁荣。

是为序。

潘光

（上海社会科学院研究员、博士生导师、上海国际问题研究中心主任）

2008年11月30日



前 言

本书是在参加沈志华教授主持的教育部重大科研攻关项目《冷战时期美国外交政策研究》课题讨论会的基础上，由沈老师提出南亚冷战史的写作要求和写作思路，笔者经过近四年的研究与整理，以翔实的史料、较为全面的论述展现给读者的。在写作中，笔者有幸多次与沈老师讨论具体的写作内容，得到了沈老师的积极支持、悉心教导。

《冷战时期南亚国际关系》力争全方位揭示冷战时期南亚国家关系以及南亚与世界其他主要国家的关系。本书以马克思主义为指导，在依据基本史实的前提下，以印度、巴基斯坦两国为重点，研究和探讨南亚国家对外战略演变的历程，努力反映冷战时期南亚国际关系的全貌。

该书的写作思路为：详细论述世界上几个主要大国的南亚战略及其影响；主要论述印度、巴基斯坦等南亚主要国家与大国的关系，重点研究南亚国家与大国关系的影响，按照简略论述特征、重点阐述双边关系演变进程和双边关系影响的方式，由繁到简，主次分明，全方位论述冷战时期南亚的国际关系。

全书分为十章，按照以下三个层次的顺序来探讨和研究冷战时期南亚国际关系演变的过程：第一层次，冷战时期南亚国



家的对外战略；第二层次，冷战时期南亚国家与地区外世界主要国家的国家关系；第三层次，冷战时期南亚地区内的国家关系。而这三个层次构成了冷战时期南亚国际关系的主要内容。

该书作为一本研究冷战时期地区国际关系的论著，充分利用了近年来陆续解密的相关美国外交文件，运用历史学、政治学、经济学等多学科研究方法，采用重点与一般分析的方式，旨在向读者揭示冷战时期南亚国际关系的历史背景、战略演变和国家关系的基本特征，并根据对大量资料的分析、判断，论证了冷战时期美、苏两大阵营在南亚的激烈争夺及其对国际关系的影响，并阐述了在这一时期南亚国家与世界主要大国之间的战略互动及其作用，为中国的国际冷战史研究添砖加瓦。

它既是一本国际关系史研究的论著，又是一部研究冷战时期国家外交战略及政策的专著，适合从事国际关系、特别是南亚国际关系研究的人员学习使用。也可供从事国际政治、国际关系、外交、外事和高等院校政治、历史等相关专业的师生学习参考。

从立题到写作，前后近四载，其中作者搜集、翻译中、外文资料就花费了两年多的时间，好在写作过程中，始终得到了华东师范大学国际冷战史研究中心、复旦大学国际问题研究院和南亚研究中心、上海外国语大学、上海国际问题研究所、中国社会科学院、中国现代国际问题研究院、军事科学院和印度驻上海总领事馆、巴基斯坦驻上海总领事馆等单位的大力支持和帮助。

北京大学国际关系学院张植荣副教授就本书的框架结构与笔者多次探讨，并提出了许多建设性的建议。

上海社科院副院长黄仁伟研究员、上海国际问题中心主任潘光研究员、亚太所周建明研究员、王少普研究员、刘鸣研究



员、蔡鹏鸿研究员、吴前进研究员以及本所全体老师对本人的研究始终给予了支持和帮助。潘光研究员在百忙之中为本书欣然作序，王少普研究员利用假期通读了书稿，刘鸣研究员对本书的出版提出了许多建设性的意见，蔡鹏鸿研究员在百忙之中为笔者审校了论稿，王成至博士为本书的写作也提供了相关学习资料。

本书中的观点仅为作者本人的一家之言，书中难免不当之处，恳请学术界和广大读者朋友批评指正！

胡志勇

2008年10月于上海社会科学院

亚洲太平洋研究所



(108)	冷战时期南亚国际关系史	第二章
(133)	冷战时期南亚国际关系史	第三章
(140)	冷战时期南亚国际关系史	第四章
(141)	冷战时期南亚国际关系史	第五章
(142)	冷战时期南亚国际关系史	第六章
(170)	冷战时期南亚国际关系史	第七章
(171)	冷战时期南亚国际关系史	第八章
(171)	冷战时期南亚国际关系史	第九章
序	潘 光	(1)
前 言		(1)
(205)	冷战时期南亚国际关系史	第四章
第一章 冷战时期南亚的国际关系述论		(1)
第一节 冷战时期国际两大阵营的对抗		(2)
(101) 第二节 冷战时期南亚的战略地位		(11)
(101) 第三节 冷战时期南亚的最大战略难题		(20)
(144) 第四节 冷战时期南亚国家外交战略演变论析		(30)
(84) 第五节 结论		(49)
第二章 冷战时期南亚与美国的关系		(51)
(123) 第一节 冷战时期美国的南亚战略		(52)
(104) 第二节 冷战时期南亚与美国的关系		(67)
(137) 第三节 结论		(98)
(181) 冷战时期南亚与苏联的关系		(103)
(133) 第一节 冷战时期苏联的南亚战略		(104)



冷战时期南亚国际关系

第二节 冷战时期南亚与苏联的关系	(108)
第三节 结论	(133)
 第四章 冷战时期南亚与中国的关系	(140)
第一节 冷战时期中国的南亚战略	(141)
第二节 冷战时期南亚与中国的关系	(145)
第三节 结论	(170)
 第五章 冷战时期南亚与西方主要国家的关系	(177)
第一节 冷战时期南亚与欧洲主要国家的关系 ...	(178)
第二节 冷战时期南亚与澳大利亚的关系	(199)
第三节 冷战时期南亚与加拿大的关系	(203)
第四节 结论	(206)
 第六章 冷战时期南亚与亚洲、非洲和拉丁美洲国家 的关系	(210)
第一节 冷战时期南亚与亚洲其他国家的关系 ...	(210)
第二节 冷战时期南亚与非洲国家的关系	(244)
第三节 冷战时期南亚与拉丁美洲国家的关系 ...	(248)
 第七章 冷战时期印度与南亚其他国家的关系	(251)
第一节 冷战时期印度与巴基斯坦的关系	(253)
第二节 冷战时期印度与尼泊尔的关系	(264)
第三节 冷战时期印度与孟加拉国的关系	(273)
第四节 冷战时期印度与斯里兰卡的关系	(281)
第五节 冷战时期印度与马尔代夫的关系	(289)
第六节 冷战时期印度与不丹的关系	(293)



第七节 结论	(303)
第八章 冷战时期巴基斯坦与南亚其他国家的关系 ...	(304)
第一节 冷战时期巴基斯坦与尼泊尔的关系	(305)
第二节 冷战时期巴基斯坦与孟加拉国的关系 ...	(309)
第三节 冷战时期巴基斯坦与斯里兰卡的关系 ...	(316)
第四节 冷战时期巴基斯坦与马尔代夫、 不丹的关系	(321)
第五节 结论	(324)
第九章 冷战时期南亚其他国家间的关系	(326)
第一节 冷战时期尼泊尔与南亚其他国家的 关系	(326)
第二节 冷战时期孟加拉国与南亚其他国家的 关系	(332)
第三节 冷战时期斯里兰卡与南亚其他国家的 关系	(336)
第十章 总论	(340)
主要参考书目	(344)
后记	(353)



第一章

冷战时期南亚的国际关系述论

从1946年2月美国的乔治·凯南提出的“冷战”思想，到美国政府随即所采取的一系列冷战战略，以美国为首的西方国家打着“遏制共产主义和社会主义”的旗号，从20世纪40年代末期开始，与以苏联为首的社会主义阵营在全球展开了长达半个多世纪的“冷战”。冷战格局成为20世纪国际关系最主要的特征之一。整个冷战时期，美、苏两大阵营的长期对抗使南亚地区国际关系错综复杂，虽然南亚中的印度在冷战初期采取了比较中立的“不结盟”外交战略，希冀走出一条既不依赖美国阵营、又不投靠苏联一方的中间道路（即：“第三条道路”）。但是，在美国与苏联冷战全面对抗的战略态势下，南亚国家被无情地卷入了全球冷战的旋涡之中，最终在南亚地区形成了以美国和巴基斯坦为一方、苏联与印度为一方的战略抗衡态势，给冷战时期的国际关系带来了深刻的影响。



第一节 冷战时期国际两大阵营的对抗

一、美国的“冷战政策”与苏联的反应

1946年2月，美国驻苏联大使馆代办乔治·凯南在向国务院发出的8000字电文中，明确提出了奠定美国战后长期实行的遏制政策——“冷战”的理论基础，电文对战后苏联的理论、苏联的外交意图及政策措施和美国应采取的对策等进行了深入的分析，并提出了对付苏联的一项长期战略，后为美国政府所采纳。凯南在电报中指出美国唯有保持强大的武力，才能遏制苏联在全球的扩张。随后，乔治·凯南在外交季刊上以X先生名义匿名发表了《苏联政策的根源》一文，进一步指出了苏联的政策出发点是两种不同制度的表现，正式提出对苏联实行“长期、耐心和坚定”的遏制政策，从而形成了著名的“遏制”战略，即“冷战”思想，揭开了20世纪国际冷战的序幕。从此，“冷战”思想无处不在，并成为美国历届政府最高决策者对外政策的指南。

2 1946年3月5日，英国前首相丘吉尔在一次演说中，主张美、英两国应联合起来遏制苏联，进一步从实践上促进了凯南的“冷战”思想在欧洲的推行。

同时，美国政府采取了一系列冷战性措施，全方位地在世界推行其“冷战政策”。

首先，在政治方面，1947年3月12日，美国总统杜鲁门在国会参、众两院提出咨文，宣布美国将奉行乔治·凯南的冷战政策，史称“杜鲁门主义”。其具体内容为：遏制那些所谓



的极权国家—社会主义、共产主义国家的扩张，支持这些国家争取自由的人民以“抵抗共产党征服”。杜鲁门认为：世界上任何地方发生冲突都有可能危及美国的安全，美国有责任作出反应。

其次，在经济领域，1947年6月，美国国务卿马歇尔在哈佛大学的演讲中，提出了著名的“马歇尔计划”，即援助欧洲的计划。其主要目的就是由美国提供欧洲的重建，决定性促进改组中西欧的国际经济结构，使欧洲在政治、经济上依赖美国，以便于美国扩大其市场，从而奠定美国对抗苏联的经济基础。

马歇尔计划从1948年4月到1952年6月，共拨款131.5亿美元。其中90%为赠款，10%为贷款。该计划结束时，使西欧各国的工业产量比“二战提高了近35%，农业产量提高了约10%”^①。

马歇尔计划受到了西欧各国高层人士的欢迎。这是由于：

第一，在政治上，西欧各国可以凭借美国的支持渡过危机。

第二，在经济上，可以利用美元的力量重振国力；

第三，在军事上，可以依靠美国的保护，免遭苏联的威胁。

马歇尔计划一方面推动了战后西欧各国的复兴，另一方面，也是更重要的是为美国运用经济手段控制西欧创造了有利条件。实际上，马歇尔计划的战略目的就是遏制、限制或阻止以苏联为首的世界共产主义的发展。同时，马歇尔计划也是杜

① 邓蜀生等主编：《影响世界的100次事件》，广西人民出版社2003年版，第331页。



鲁门主义在欧洲的具体表现，成为冷战初期美、苏冷战的重要产物。

最后，在军事方面，1949年4月，在美国积极鼓动下，英国、法国、荷兰、比利时、卢森堡、加拿大和美国在华盛顿签署了《北大西洋公约》，正式成立北大西洋公约组织，该组织拒绝苏联参加，矛头直指苏联和其他社会主义国家。美国通过北约这个军事组织，使美军“合法”地驻扎在欧洲。而且，美国极力通过该组织在政治、经济和军事上控制各成员国，将其变成美国的军事基地和人力、物力的供应地。

20世纪40年代末期所形成的“冷战”思想主要包括：第一，承认苏联的国家制度、意识形态和历史传统等因素，促使苏联追求无限的扩张；第二，美国应采取的对策是：在不引起两国战争的前提下，美国必须、也可以通过不妥协的对抗来遏制苏联势力的扩展。而为了遏制苏联，美国则必须保持强大的武力。

简而言之，美国的“冷战”思想，就是采用除了直接武力进攻以外的一切手段，也就是说：在军事上采取遏制的战略，在政治上使用对抗的政策，在经济上采取封锁的措施，在地缘上形成包围之势，在文化上进行渗透，在思想上用美国的价值观改造对方，以全面削弱苏联的势力，扩张美国的势力。

面对美国的政策，苏联也积极加速本国军事工业的发展，按照苏联的模式，积极改造了东欧社会主义国家，并效仿美国的做法，于1955年5月，成立了由苏联、波兰、捷克斯洛伐克、民主德国、罗马尼亚、匈牙利、保加利亚、阿尔巴尼亚八国组成的华沙条约组织，以对抗美国。至此，国际关系中的“冷战”全面展开，第二次世界大战后国际社会中唯有的两大



军事集团“北约”与“华约”长期对抗达半个多世纪之久，给世界各国人民带来了政治、军事和心理上的不利影响。

美、苏的全球冷战对抗带有典型的地缘政治和地缘战略及强烈的意识形态色彩，美国极力维护其在第二次世界大战后世界的全球优势地位，力图控制整个国际社会，而苏联则希望维持在第二次世界大战中所形成的欧洲首强地位，控制欧亚大陆，挑战美国的优势地位。

整个冷战时期，美、苏两大阵营之间的关系是紧张大于缓和。虽然美国与苏联之间也有“剑拔弓张”的危机时期。但是，在 20 世纪后半半个多世纪中，美国与苏联之间始终没有爆发大规模的战争，倒是在南亚地区接二连三地发生了冲突，直至爆发了数场战争。

二、南亚地区成为美、苏两大阵营战略对抗的重要目标

冷战时期，以美、苏两个超级大国为首的两大阵营在全世界展开了激烈的争夺。南亚次大陆凭借其重要的战略位置，成为美、苏两个大国争夺的重要目标。南亚地区成为美国和苏联各自全球战略的一个重要组成部分。美、苏两大阵营在亚洲的对抗也从一个侧面集中反映了美国力图遏制苏联势力扩张的战略意图。亚洲成为“美国必须与苏联直接、间接较量的几个前沿之一”^①。美国从亚洲的战略环境出发，制定了新的亚洲政策。美国制定的亚洲政策应该以“遏制苏联在亚洲的力量

^① 崔丕：《美国的冷战战略与巴黎统筹委员会、中国委员会》（1945-1994），中华书局 2005 年版，第 217 页。



和影响”为目的^①。美国力图在亚洲建立一个不仅针对苏联、而且包括中国在内的“以守为攻”的遏制战略体系，阻止苏联势力的南下，以维持美国与苏联两大阵营在南亚地区的战略均势（Strategic Balance）态势，并确保西方国家在印度洋和石油供应基地——波斯湾地区的战略利益。东南亚和南亚由于重要的战略位置而成为美国政府重点考虑的地区。从20世纪50年代后期开始，美国就开始调整了对印度的政策。美国调整对印度的政策主要有以下几点战略考虑：首先，苏联一直在积极拉拢印度，极力将印度纳入自己的阵营之中，与美国争夺南亚的战略利益。其次，美国认为，苏联的战略目标就是要控制和影响印度的政权，使印度乃至南亚地区成为苏联的势力范围。美国从1956年就开始增加对印度的经济援助，并开始减少了对巴基斯坦的军事援助，以拉拢印度。然而，随着印度与苏联之间的关系日益密切，美国在南亚又转而支持巴基斯坦，以对抗和抵消苏联的战略意图。但是，在整个冷战时期，美国的战略目标只是将南亚纳入到美国的“全球冷战格局”中，美国只愿意南亚处于一种稳定的战略态势之中，而不至于影响到美国全球战略的实施。因此，南亚在美国的全球战略中并非占据特别重要的地位。美国的南亚战略从冷战态势出发，但却遭到了南亚地缘政治现实的无情嘲弄，约翰逊政府既没有得到印度方面的信任，也没有获得巴基斯坦方面的好感。美国在南亚的战略深深地受到了南亚地缘政治与冷战思维的碰撞。

而苏联在南亚的长期战略目标就是破坏美国在南亚的战略部署，打通南下印度洋的陆上通道，使苏联的亚太战略和欧洲

^① NSC48/2, *The Position of the United States with Respect to Asia*, Dec. 30th, 1949.