



2010年

国家公务员录用考试全国通用教材

历年真题精解 申论

LINIAN ZHENTI JINGJIE
SHEN LUN

刘子仲◎主编

本套教材面向：中央及地方公务员录用考试、事业单位招聘、军转干考试、选调生考试、大学生“三支一扶”等考试。

- 多次参加公务员考试命题及阅卷的专家亲自编写，融合最新权威讯息
- 深入剖析历年试题精华，明示命题原则与规律，把握命题脉搏
- 彻底揭密历年试题内涵和隐含信息，剖析解题思路，拓展内在联系
- 穷尽题型变化，汇集专家智慧，攻克高分难关

2010 年国家公务员录用考试全国通用教材

历年真题精解

申论

刘子仲 主编

本丛书面向：中央及地方公务员录用考试、事业单位招聘、军转干考试、
选调生考试、大学生“三支一扶”等考试

- 多次参加公务员命题及阅卷的专家亲自编写，融合最新权威信息
- 凸显历年试题精华，明示命题原则与规律，把握命题脉搏
- 揭秘历年试题内涵和隐含信息，剖析解题思路，拓展内在联系
- 穷尽题型变化，汇集专家智慧，攻克高分难关

 北京科学技术出版社

元 36.80 价 定

图书在版编目 (CIP) 数据

历年真题精解·申论/刘子仲主编. —北京: 北京科学技术出版社, 2009. 5

2010 年国家公务员录用考试全国通用教材

ISBN 978 - 7 - 5304 - 4167 - 1

I. 历… II. 刘… III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 解题
IV. D630.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 063611 号

2010 年国家公务员录用考试全国通用教材——历年真题精解·申论

主 编: 刘子仲

责任编辑: 朱琳 李媛

责任印制: 张 良

封面设计: 清水设计工作室

出 版 人: 张敬德

出版发行: 北京科学技术出版社

社 址: 北京西直门南大街 16 号

邮政编码: 100035

电话传真: 0086 - 10 - 66161951 (总编室)

0086 - 10 - 66113227 (发行部) 0086 - 10 - 66161952 (发行部传真)

电子信箱: bjkjpress@163.com

网 址: www.bkjpress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市国新印装有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

字 数: 580 千字

印 张: 23.25

版 次: 2009 年 5 月第 1 版

印 次: 2009 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5304 - 4167 - 1/G · 844

定 价: 36.80 元



京科版图书, 版权所有, 侵权必究。

京科版图书, 印装差错, 负责退换。

编委会名单

主 编：刘子仲

编 委：（按拼音顺序排列）

高 敏 李铁红 涂振旗 吴海岩

前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实，国家干部人事制度不断改革与完善，公务员录用考试工作也日趋制度化、规范化，梦想成为公务员的有志者越来越多，因此公务员录用考试逐年升温，参考人数逐年攀高，2009年全国公务员考试人数近80万，考试难度越来越大。据专家预测，这种趋势在未来几年内还将持续。

为帮助广大考生在较短的时间内高效、便捷、准确地把握公务员录用考试的脉络，我们根据中央、国家机关公务员录用考试的要求，深入研究了中央和地方公务员录用考试历年真题及最新国家公务员考试大纲，精心编写了这套公务员考试辅导教程，供考生参考。“2010年国家公务员录用考试全国通用教材”丛书包括《行政职业能力测验》、《申论》、《面试》、《历年真题精解·行政职业能力测验》、《历年真题精解·申论》、《预测试卷与答案详解·行政职业能力测验》、《预测试卷与答案详解·申论》共7本。

这套丛书的特色如下：

一、作者阵容强大、辅导经验丰富、深谙命题动态

本丛书作者长期从事国家公务员录用考试命题、阅卷与辅导，对国家公务员录用考试的考点非常熟悉。他们结合多年的授课经验，有相当丰富的辅导和教学工作经验，深谙国家公务员录用考试的命题规律和出题的动态，从而使本丛书具有极高的权威性。本丛书的出版凝聚了参与编写的专家学者多年教学、命题、评卷的经验。

二、鲜明的创新特色，编写体例非常符合考生的需要

本丛书全面吸收了同类图书的优点，结合作者丰富的辅导经验，博采众长，推陈出新，使丛书结构和内容具有鲜明的特色。下面分别介绍：

《行政职业能力测验》

《申论》

《面试》

严格按照考试大纲编写，精准把握最新考试大纲的精神和动态。在编写过程中，特别注意知识的系统性。在每章后都编写了足量的同步强化练习题，并都给出答案和解析。考生可通过做这些强化练习题，以便进行自测，巩固复习成果。力求把重点、难点、考点讲深讲透。通用教材最大的亮点就是系统优化解题思路，剖析各种失分症结，点拨快速解题技巧。

《历年真题精解·行政职业能力测验》

《历年真题精解·申论》

研习历年的试题是国家公务员录用考试复习备考中必不可少的关键环节，也是考生掌握考试动态，赢得高分的捷径。历年的考题是标准的复习题。自从实行国家公务员录用考试以来，也时有真题重现或者与真题极其相似的现象发生，所以对往年真题的研究是最有帮助

的。循着命题人的思路,我们就可以把握考试的脉搏,明确考试的重点和难点所在。书中还将重点法条提炼出来,让考生能针对考试重点,抓住关键环节,赢得高分。

《预测试卷与答案详解·行政职业能力测验》

《预测试卷与答案详解·申论》

许多考生缺乏实际临场经验，本套预测试卷系列将精辟阐明解题思路，全面展现题型变化，将浩渺的习题浓缩于有限的模拟题精华中，迅速拔高考生快速、准确、灵活的解题能力。为参考学子全程领航和理性分析，引领考生高效通过考试难关。本套预测试卷的题型与真题完全相同，题目难度与真题相当，或者略高于真题，让考生经过复习后，能有一种高屋建瓴的感觉。每套试卷都有详细的标准答案和解析。考生可以利用本套试卷进行考前模拟实战训练，检验自己的学习成果，及时进行查漏补缺，有针对性地进行复习备考。希望考生能在仿真的环境下进行模拟训练，这样效果最佳。

实践证明，一套好的复习资料，能够帮助考生收到事半功倍的良好效果。丛书凭借阵容强大的专家编写队伍多年积累的深厚经验，以及在此基础上的创新、开拓，向广大考生奉献这套辅导丛书，希望考生能蟾宫折桂，夺得高分！

由于时间有限, 错误和纰漏之处在所难免, 诚望广大考生批评指正。

本7共《金中·雜前案卷已著如圖》、《金中 編 者

目 录

2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	1
参考答案	8
2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	11
参考答案	18
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	22
参考答案	28
2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	31
参考答案	39
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	41
参考答案	45
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	47
参考答案	51
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	54
参考答案	59
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	62
参考答案	65
2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	67
参考答案	69
2008 年北京市(应届)国家公务员录用考试《申论》试卷	71
参考答案	76
2007 年北京市(应届)国家公务员录用考试《申论》试卷	79
参考答案	83
2007 年北京市(社会在职)国家公务员录用考试《申论》试卷	86
参考答案	91
2006 年北京市(应届)国家公务员录用考试《申论》试卷	93
参考答案	98
2006 年北京市(社会在职)国家公务员录用考试《申论》试卷	101
参考答案	105

2005 年北京市 (应届) 国家公务员录用考试《申论》试卷	107
参考答案	111
2005 年北京市 (社会在职) 国家公务员录用考试《申论》试卷	114
参考答案	118
2008 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	121
参考答案	128
2007 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	131
参考答案	138
2006 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	141
参考答案	148
2008 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	150
8 参考答案	156
2007 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	158
81 参考答案	163
2006 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	166
85 参考答案	171
2005 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	173
88 参考答案	176
2008 年江西省公务员录用考试《申论》试卷	178
8A 参考答案	185
2007 年江西省公务员录用考试《申论》试卷	187
12 参考答案	194
2006 年江西省公务员录用考试《申论》试卷	197
93 参考答案	203
2005 年上海市公务员录用考试《申论》试卷	205
26 参考答案	209
2007 年四川省公务员录用考试《申论》试卷	212
98 参考答案	217
2007 年四川省法院、检察院系统公开录用工作人员考试《申论》试卷	219
97 参考答案	223
2006 年四川省法院、检察院系统公开录用工作人员考试《申论》试卷	225
88 参考答案	229
2006 年春季福建省公务员和机关工作人员录用考试《申论》试卷	231
19 参考答案	235
2006 年秋季福建省公务员和机关工作人员录用考试《申论》试卷	237
89 参考答案	241
2007 年上半年天津市公务员和机关工作人员录用考试《申论》试卷	243
201 参考答案	249

2007 年下半年天津市公务员和机关工作人员录用考试《申论》试卷	251
参考答案	257
2007 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	259
参考答案	268
2007 年山东省公务员录用考试《申论》试卷 (选调生)	271
参考答案	280
2006 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	283
参考答案	290
2005 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	293
参考答案	300
2005 年山东省公务员录用考试《申论》试卷 (选调生)	303
参考答案	310
2007 年黑龙江省公务员录用考试《申论》试卷 (B)	313
参考答案	317
2006 年黑龙江省公务员录用考试《申论》试卷	319
参考答案	322
2008 年上半年广东省公务员录用考试《申论》试卷	324
参考答案	332
2007 年上半年广东省公务员录用考试《申论》试卷	334
参考答案	343
2006 年广东省公务员录用考试《申论》试卷	345
参考答案	350
2005 年下半年广东省公务员录用考试《申论》试卷	352
参考答案	360
2007 年上半年深圳市公务员录用考试《申论》试卷	361
参考答案	365
2008 年安徽省公务员录用考试《申论》试卷	367
参考答案	371

2009年中央、国家机关公务员录用 考试《申论》试卷

一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为150分钟，建议阅读材料为40分钟，作答时间为110分钟，总分100分。

2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限包括省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

二、给定资料

1. 去年，胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出，加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务，要坚持走中国特色新型工业化道路，发展具有国际竞争力的大企业集团。同年5月1日，胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时，肯定了该集团产品在国内市场、国际市场所取得的成绩，并进一步指出，我们要创品牌，让郑州煤矿机械集团的产品具有国际竞争力。今年9月8日至10日，胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产，在玉米丰产示范田，询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民说，希望粮食价格提一点，政府补贴多一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出，发展粮食生产，一靠政策，二靠科技。在温县农科所，总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作隆丰粮食储备有限公司，总书记要求进一步把储备粮食工作做好。

9月30日，胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村，他说：“我要明确告诉乡亲们，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石，不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时，要根据农民的意愿，允许农民以多种形式流转土地承包经营权，发展适度规模的经营。”

党的十七届三中全会决议指出，当前国际形势继续发生深刻变化，我国改革发展进入关键阶段，我们要抓好和用好重要战略机遇期，把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年10月，记者就广东产业转型问题进行专访决策专家C说，改革开放以来，广东一直是我国经济发展的“排头兵”，它所取得的成绩是令人激动的。去年，广东的GDP达人民币30673亿元，经济总量首次超过台湾地区。这是广东继1998年超过新加坡、2003年超

过中国香港之后，又一次超越“亚洲四小龙”，预计2010年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话，广东的成功也是中国的成功。然而，广东问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东及东部严寒经济的快速成长，现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业发展中，过去30年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式，“两头在外，中间加工。”比如广东的东莞，一段时间生产了全世界70%的电脑电源线，怎么生产的呢？无非是大量购买原材料，经过一道至数道工序制成零部件，组装成半成品卖到海外市场，从在严格意义上说，东莞只是一个制造“车间”，而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全是在国外。结果，同一件衬衣在美国卖近百美元，而我们的出口价仅七、八美元。

有关人士告诉记者，现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色，珠三角地区改革利用湛江、汕头等地缘优势，向南拓展东盟合作，向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能1000万吨；广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家，在改革开放初期，重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长，2002年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中，规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间，将控制在两小时左右。2010年前后，湛江钢铁厂到广州市的铁路交通用时仅为1个半小时。高速轨道将珠三角传统的产业链条大大扩大，同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

3. 东莞某鞋厂的林老板，2003年来东莞办厂前，在台湾地区打拼了20多年。他说现在很糟，最近赔了几十万元。他已经不再接受美国鞋子大卖场和贸易商的订单了。觉得风险太大。他给记者算了一笔账，2007年，受人民币升值、原材料上涨等影响，合计增加的成本超过了20%。

“广东山区对我来说在陌生，我没有太大的兴趣内迁，到一个地方又得从头再来，需要很多时间。补给线拉得很长，对我来说将是致命的打击。”林老板这样回映记者提出的是否借这次广东产业转移的机会，内迁到粤北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚：“越南劳动力缺乏，税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里，也没好到哪里去，做几年我估计他们也会走。”当记者问林老板，有没有考虑走出低端化生存，增加企业的研发能力，推出高端产品，林老板有些无奈地笑着说：“还没有这个能力。”

4. “13年了，回想起来，当时的决定很正确。”作为香港电子集团董事、总经理，徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们的利润空间越来越小的尴尬境遇，庆幸自己提前13年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团1971年成立于香港，是电源供应器制造商。1988年，处于生产成本和人力资源两方面考虑，集团进入深圳宝安区开设工厂。但到1995年，徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少，生产成本已经很高，于是决定将工厂迁入罗定。

1995年深圳已提出着重培养和引入高科技企业，加工生产型企业受到重视的程度越来越低，而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后，劳动

力成本减少了30%，运输成本只增加了5%，节约了25%的生产成本。另外，集团的产品过去主要是出口，但今年以来内销的部分有所增长。因此，将工厂迁到罗定，实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定13年，从1亿元的规模发展到现在的20亿元，以后还要扩大到40亿元的规模。徐老板到东南亚做过详细考察，他认为，不管人力还是其他各方面的资源支持，中国依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟工人吸引回家乡就业，特别是吸引那些走出去的大学毕业生回来建设家乡。

5. 东莞在解放初期，属东江行政区管辖，1988年升格为地级市。当时，在成本上升的不断挤压下，香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移，一线之隔的广东成为首选。改革开放初期，广东采取简政放权措施，吸引外资的审查权下放给各个地级市，东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验，东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已，“不管在世界上什么地方下订单，都在东莞制造。”2007年，东莞的GDP达到创纪录的3151亿元。东莞的经济奇迹，是中国近30年经济奇迹的典型代表。

其实2004年后，东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”，接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素，增加了加工成本。由于村自为战，东莞土地的利用效率越来越低，却无法整合，电和水的资源也很紧张，电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下，2007年，东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。有关估计，倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的10%到20%。

种种迹象表明，“东莞模式”已到了不得不改的地步。但如何实现转型，目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞，高层次的劳动力、新产业从何而来？

有人认为，外资企业，特别是世界500强企业的技术水平比较高，他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐指出，外资企业是逐利而动的，哪里有利可图就到哪里去，不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业，才更有可能和本地经济同甘共苦。港资企业没有转型的历史，只会搬迁或倒闭；台资企业的设计、研发都在台湾地区，大陆只是制造部门而已。

某专家认为，东莞为了产业转型不断探索而仍不得其门而入，全国其他地方的“东莞化”却如火如荼地进行。长三角地区被人津津乐道的“昆山模式”，其实和“东莞模式”并无本质差别，只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方，包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的新特区，也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号，实非明智的选择。

6. 在日本战后经济崛起中，稻盛和夫是一位靠加工制造业的著名企业家。他1932年出生于鹿儿岛的一个贫寒之家，1959年与一批志同道合的年轻人聚到一起，凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技信，在十几年间，便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。

稻盛和夫说，早期，日本制造的产品在欧美市场的评价是：虽然便宜，质量却不好。他认为，没有技术开发上的革新就一定会碰壁，不断学习、创新，掌握世界上最好的技术，这是日本经济能够持续发展到现在的关键所在。

1973 年和 1978 年全球范围内出现两次石油危机。日元急剧升值,全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格,过去曾以经济实惠驰名世界市场的日本产品,一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢?稻盛和夫说,当时订单减了一半,公司受到毁灭性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本,员工们充分发挥了指挥和才智,提出了很多改善的建议。当地日本政府曾经有一些支援,但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的问题是,企业选择一个什么样的路径实现超越。困难,往往成为产业升级的一个最好的推进器。

7. 生产加工涉及的范围很广,如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽,以及医药、食品、粮油等等,几乎涵盖国计民生的各个方面。

有关人士指出,随着外资的进入,跨国公司在我国建立粮食加工企业,粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲,这也能促进粮食加工业的体制改革,但迫切需要我们加强管理,尽快出台相对措施。在这个问题上,食用油加工业的情况发人深省。

同粮食市场不一样,我国食用油市场是一个开放的市场,许多油品和主要原材料从国外进口。V 集团是国外某大公司在华投资的以粮食加工为主的企业集团,也是国内最大的粮油加工集团,上世纪 80 年代在深圳蛇口设厂,为中国引进了小包装食用油的观念。此后十几年间,V 集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸易公司,成为国际知名的粮油加工贸易商,成功塑造出一批著名品牌,为推动中国粮油行业发展作出了贡献。

随着城乡居民生活水平不断提高,2000 年以后,小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角,也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示,V 集团国内小包装食用油的市场占有率超过 50%。

令人关注的是,V 集团先后在中国累计投资 40 余家粮油食品以及相关的生产加工企业,经销商超过 2000 家,遍布全国 400 个大中城市,构成了在中国庞大的经销网络。有关人士认为,V 集团的利益扩张,使中国的粮油企业失去了一次千载难逢的市场机遇,换来一个无比强大的竞争对手。

8. 当前,粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说,全世界新增加了 1 亿缺粮人口,粮农组织说,37 个国家因粮食飙升而导致骚乱;今年 4 月,世界银行发表报告称,过去 3 年,国际市场小麦价格上涨 181%,食品价格上涨 83%。4 月 19 日,全世界最不发达的 49 个国家发表联合声明,呼吁国际社会共同解决粮食危机问题。

阿根廷的潘帕斯地区素称世界粮仓之一,人们一直相信,那里肥沃的土地和充足的食物都是上帝赐给阿根廷人的礼物。但现实的冲击面前,阿根廷政府不得不考虑再次提高大豆、玉米、小麦的出口关税。

莫尼克是埃及的一名清洁工,每月工资 80 美元。“带 5 美元去市场,只能买到 3 千克大米,剩下不到几个钱,根本买不了其他东西。”莫尼克说,因为有好几个孩子要养活,她家里现在每天只吃一顿饭。国际粮食市场的这一巨变,让很多大米进口国外境艰难,在菲律宾首都马尼拉市 400 家国营粮店门口,每天一早就排起等候的长队。由于粮食工作不力,H 国总理在一片指责声中黯然下台。

9. 下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导 Z 先生的采访摘录。

记者：您能不能介绍一下目前国家粮食库存情况？

Z先生：我们这几年的抽查，包括我们当前掌握的情况，都表明我们的粮食库存量是真实可靠的。

记者：人均耕地面积在减少，您对此怎么看？

Z先生：耕地是在减少，但党和国家对这个事情非常重视，18亿亩耕地的红线是不能破的，这是一个最基本的保证。18亿亩耕地，意味着我们能够保证粮食产量至少在1万亿斤以上，从现在的消费水平看，这能让我们的粮食供求基本平衡。

记者：2008年大家对粮价问题都非常关心，您觉得粮价什么时候会见底，大概会是一个什么样的价格水平？

Z先生：2008年供求基本平衡，主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下，粮价很难涨得很高，如果说出现了粮价涨得很高的情况，国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存，使价格保持基本稳定，对此我们很有信心，也请大家放心。但是对于有关部门来说，要解决好粮价问题，归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴，另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了，粮价问题或许根本算不上一个问题。

10. 据悉，今年我国粮食总产有望超过历史最高水平，实现改革开放以来首次连续5年增产。但是某专家认为，我们绝不可高枕无忧。他说，从长期来看，我们必须清醒地意识到，农产品作为发达国家重要的金融工具，将一直被作为掠夺发展中国家的工具使用。伴随着生物能源大面积铺开的农产品价格上涨，就是明显的例子。美国国务卿基辛格几十年前曾说：如果你控制了石油，你就控制了所有国家；如果你控制了粮食，你就控制了所有的人。转基因产品，是美国控制粮食的手段之一。比如玉米，原产墨西哥，是当地人的主食，美国利用高科技手段研制出的转基因玉米大量进入墨西哥，结果是墨西哥农民必须向美国购买转基因玉米种子，而美国则把自己的转基因技术当成受保护的专利。这是要挟以此为生的其他国家农民的专利。

他认为，国内情况不容乐观，近年随着农资价格大幅上涨，农民的生产成本不断提高，越来越多的农民选择外出打工，致使大面积耕地荒废，我国农民的种粮意愿在下降。政府补贴赶不上化肥、农药等农资上涨的速度，近年，化肥与农药价格等均处于上涨期，即便在政府预算安排“三农”投入5625亿元的前提下，部分双季稻主产区仍有双季稻改种单季稻的趋势。

11. 今年9月胡锦涛同志前往河南考察后，网上有作者发表了一篇粮价的文章。其中提出如下政策建议：

要鼓励粮食生产，基本的政策取向是提高粮价和补贴，降低农资成本。但种粮食补贴受制于财政状况，不可能无限扩大。所在，粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言，粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按2007年的粮食产量，中央财政1028亿元的重贴摊到每公斤0.2元。也就是说，粮价每公斤再上涨两毛，农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回来。这两毛的涨幅，按2006年城镇居民人均消费75.92公斤粮食来算，人均支出仅加15.2元。如果每公斤涨五毛呢，那么就可以增加农民收入2570亿元，而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此，只要粮价上去了，农资价格涨一点没关系，补贴

低一点也没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价，是担忧粮价上涨影响低收入人群，其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮，完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此，真正受粮价上涨影响的是城镇居民，尤其是城镇居民中的低收入者，但这种影响完全可以通过补贴来避免，而且这种补贴，要比种粮补贴少。我们可以测算一下：2006年城镇居民低收入的人均粮食消费为78公斤，按占城镇人口比例20%计，为11541万人。假设粮食价格每公斤上涨0.2元，那么低收入人群每人增加粮食消费15.6元，如果这部分钱全部由财政来补贴，仅需18亿元，远远低于1028亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴，上涨0.2元，也仅需支出200亿元，还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者，一是政府，因补贴低收入人群而支付财政资金，但前面算过，规模不大，政府完全可以承受；另外的受损者则是城镇居民中的中、高收入人群。但这部分支持对他们的消费总支出来讲并不大，相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了，现在确实该城市反哺农村了，提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。因此，在当前的政府框架中，提高粮价是关键之策、点睛之笔。

三、作答要求

1. 我国改革开放三十年，取得巨大成绩，也面临许多问题，请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的问题。(20分)

要求：紧扣给定资料，全面，有条理，不必写成文章。不超过300字。

2. 本题仅限报行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答
(1) 对“给定资料3”中林老板的心态进行分析，并指出他的心态所反映的本质问题。(20分)

要求：观点鲜明，分析恰当，不超过200字。

(2) “给定资料11”提出了解决我国粮食问题的策略，认为提高粮食价格是关键之策，不必担忧对低收入人群的影响，他的这种观点有没有道理？为什么？请谈谈你的理解。(20分)

要求：观点明确，分析恰当，条例清楚，不超过400字。
3. 本题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答

(1) “给定资料5”对内地省区“欢迎沿海地区产业专业”的口号提出质疑，请对此进行分析，谈谈你的见解。(20分)

要求：观点明确，分析恰当，条例清楚，不超过300字。

(2) 某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神，就我国粮食问题召开研讨会，在关于解决问题对策的讨论中，有人发表了“四点对策”：
其一，建议加大农业投入，以使粮食产量满足人类不断增加的需求，我国粮食生产有很大潜力，只要持续加大农业投资，我国的粮食产量就不仅完全可以在长期内满足国内需求，而且可以保证出口。
其二，建议科学地分配全球粮食，近年随着全球能源供需矛盾凸显，石油价格上涨，一

些国家把粮食加工生产成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候,很多人正为如何填饱他们的胃而苦苦挣扎,要优先满足人类最基本的需求,科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其三,建议大力倡导粮食节约,据某市场调查显示,该市饮食行业及单位食堂的就餐者,平均每人每天浪费大米14克,每天浪费大米多达7000公斤,如果在全国调查,粮食浪费一定是一个惊人的数字,要厉行节约,这是我国可持续发展能力不断增强的重要保证。

其四,建议切实加强国际合作,发达国家国际组织要向发展中国家提供相关政策和指导,世界银行和国际货币基金组织应向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助,并对如何促进发展中国家在长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

这“四点对策”,内容上,表述都存在问题,请指出这份“对策”存在的问题,并提出修改意见。(20分)

要求:①明确提出存在哪些问题;②写出相关的修改意见(包括写出需要补充的内容);③条例清楚,表达简明,不超过400字。

4. 胡锦涛总书记到河南、安徽考察,引发我们许多思考,请联系“给定资料”整理自己的思考,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:①观点明确,内容充实,结构完整,语言生动流畅;②报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生要深入思考,紧密结合“给定资料”所反映的问题,写一篇视野开阔、见解深刻的文章;③报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生结合“给定资料”中所反映的主要问题,写一篇见解比较深刻的文章;④1000~1200字。

参考答案

1. 我国改革开放三十年,取得巨大成绩,也面临许多问题,请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的问题。(不超过300字)

我国当前经济发展要解决的问题:经济发展方式的改革和产业结构优化升级问题,按照科学发展观要求,解决低水平重复建设、高能耗、高污染、低附加值、缺乏核心技术,实现经济又好又快发展的问题,同时,也要解决农业基础薄弱,农民增收缓慢导致的粮食安全、有效需求不足,给经济增长带来一定影响的问题。

2. 本题仅限报行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答

(1) 对“给定资料3”中林老板的心态进行分析,并指出他的心态所反映的本质问题。(不超过200字)

由于2007年,受人民币升值、原材料上涨等影响,合计增加的成本超过了20%,风险增大,所以林老板不再接受国外的大宗订单。同时,他没有去别的地方发展的打算,也没有考虑新产品的研发,忽视自主创新能力的建设和核心技术研发的问题。从本质上反映了我国企业发展模式低级落后这一现象。

(2) “给定资料11”提出了解决我国粮食问题的策略,认为提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入人群的影响,他的这种观点有没有道理?为什么?请谈谈你的理解。(不超过400字)

材料中提出的观点有一定的道理,只有定价合理,才能激励农民积极种粮,提高粮食的有效供给;但是,这种观点也有其局限性,其一,提高价格对于稳定粮食供应的作用有限。所谓提高价格,只能是提高政府收购粮食的保护价,保护价所起的作用是引导市场价格保持合理稳定,从而保证农民的种粮积极性。其二,将提高粮食收购价格作为保证粮食安全的关键对策是不正确的,因为粮食安全关键在于提高粮食的生产能力,价格知识杠杆,只是手段之一,不能提到“关键性”的地位上来的。其三,粮食作为居民基本必需品,在市场和百姓生活中居于很敏感的地位。粮价提高对高收入者影响不大,对依靠较低工薪和社会保障生活者影响则十分明显,国家为了经济平稳运行、社会稳定,不能不考虑低收入者的承受力。最后,保障粮食安全的当务之急是要加大国家的扶持、投入和保护力度,严格保护耕地,依靠科学技术进步,提高粮食综合生产能力,切实保护国家粮食安全。

3. 本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答

(1) “给定资料5”对内地省区“欢迎沿海地区产业专业”的口号提出质疑,请对此进行分析,谈谈你的见解。(不超过300字)

在经济建设中,我国地方政府缺乏产业战略眼光和产业布局意识、盲目招商引资搞低水平重复建设,不重视自主创新和节能环保高效高附加值产业产品的扶持开发等实际问题。内