

纪念改革开放三十周年百种重点图书

中国财政与 改革开放三十年

ZHONGGUO CAIZHENG YU GAIGE KAIFANG SANSHINIAN

主 编 谢旭人
副主编 廖晓军 贺邦靖

(上 册)



经济科学出版社

中国财政与改革 开放三十年

主 编：谢旭人

副主编：廖晓军 贺邦靖

（上册）

经济科学出版社

主 编

谢旭人

副主编

廖晓军 贺邦靖

编委会成员

环挥武	胡静林	戴柏华	耿 虹	余蔚平	欧文汉
贾 康	孙国府	傅 东	孔和平	郭兆旭	曲永兰
黄维佳	廖路明	穆树彬	李玉国	杨福刚	齐守印
郑建国	常军政	邴志刚	王纪成	王化文	李继纯
葛爱玲	潘永和	钱巨炎	胡谟敦	陈先森	陈小平
黄 强	胡幼桃	尹慧敏	周 安	钱国玉	王文童
李友志	刘 昆	乔家华	苏道俨	陈海波	黄锦生
刘 伟	李 岷	陈秋生	丁业现	刘小燕	周多明
程丽华	王和山	弯海川			

编委会办公室

岳学鯤	张立君	吴东胜	李晓林	冯立松	朱 炜
刘向东	阎 坤	韩 玲	张晓红		

序

谢旭人

今年是我国改革开放 30 周年。30 年来，在党中央、国务院的正确领导下，全国各族人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，开拓进取，扎实工作，改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的重大成就，社会生产力和综合国力显著增强，人民生活水平明显提高。

财政改革与发展也取得了显著成绩。一是财政收入规模逐步扩大。1978~2007 年，全国财政收入增长了 44 倍，年均增长 14%。国家财政整体实力的不断壮大，为贯彻落实党中央、国务院的重大决策部署，维护改革发展稳定大局，全面建设小康社会，奠定了坚实的物质基础。二是财政宏观调控体系不断健全。特别是党的十四大以来，在不断探索的基础上，根据社会主义市场经济发展的客观需要，先后实行了适度从紧、积极和稳健的财政政策，促进了经济又好又快发展。财政宏观调控也实现了由被动调控向主动调控、由直接调控向间接调控、由单一手段调控向运用组合工具调控的转变。三是财政支出结构持续优化。随着政府职能的转变和市场在资源配置中基础性作用的增强，逐步退出对一般性、竞争性经营领域的投入，持续加大对公共服务领域的支出。向社会主义新农村建设倾斜，向社会事业发展的薄弱环节倾斜，向困难地区、基层和群众倾斜。重点保障“三农”、教育、社会保障和就业、医疗卫生、环境保护等薄弱环节，促进了经济社会协调发展和和谐社会建设。四是财税改革深入推进。稳步建立了以流转税和所得税为主体，其他税种相配合，多税种、多环节、多层次调节的具有中国特色的税制体系，强化了税收调节经济和收入分配的职能作用。实施了分税分级财政管理体制，调动了各方面的积极性，增强了中央财政的宏观调控能力，促进了区域协调发展。部门预算、国库集中收付、政府采购、“收支两条线”等预算管理制度改革深入开展。国有资本经营预算制度开始试点。农业税、牧业税和农业特产税全面取消，农村税费改革进入农村综合改革的新阶段。收入分配制度改革稳步实施。适应社会主义市场经济发展要求的公共财政体

中国财政与改革开放三十年

制，已初步建立并不断完善。五是财政管理水平不断提高。《预算法》、《企业所得税法》、《财政违法行为处罚处分条例》等多部财政法律、行政法规颁布实施。《企业财务通则》、《行政单位财务规则》、《事业单位财务规则》等一大批财政部门规章公布执行。财政行政执法、执法监督水平明显提高。预算管理不断规范，预算编制与执行管理加强，会计、支出标准等各项基础工作持续强化。财政监督机制逐步完善，初步建立了实时监控、综合核查、整改反馈、跟踪问效的财政监督机制。财政管理信息化建设稳步推进。六是财经对外交流与合作深入开展。通过中美战略经济对话等双边财经对话与合作机制，发展我国与世界主要国家和经济体的财金合作。利用东盟+中日韩财长会议等机制，推动区域务实合作，促进我国与周边国家的经济融合。参与西方七国（G7）财政及央行部长级非正式对话等多边机制和论坛，对外财经交流与合作的广度与深度进一步拓展。此外，财政干部队伍建设、思想政治工作、党风廉政建设等其他工作也都取得重要进展。

总体来看，改革开放以来的30年，是我国财政实力不断壮大的30年，是财政支出结构不断优化的30年，是财政宏观调控不断改善的30年，是公共财政体系不断健全的30年，是财政管理水平和干部综合素质不断提升的30年。财政改革发展的成绩，从一个方面体现了党的十一届三中全会以来中国特色社会主义事业取得的巨大成就，反映了社会主义制度的蓬勃生机和强大生命力。

在改革开放30周年之际，部党组决定在财政系统开展“中国财政与改革开放30年”纪念教育活动，回顾财税改革的艰辛历程，以进一步解放思想，弘扬改革创新意识，加快推进公共财政体系建设。活动的开展得到了全国财政战线广大干部职工的积极响应，大家撰写了许多很好的纪念文章。这些文章题材广泛，内容丰富，特色鲜明。我们从中筛选出一部分，按“工作成就报告篇”、“专题理论文章篇”、“综合纪念文章篇”三类，进行了整理汇编。力求从不同角度反映财政人在过去30年间的改革历程、工作热忱和人生风采，也作为财政战线纪念改革开放30周年的一份献礼。

回顾过去，令人鼓舞；展望未来，任重道远。党的十七大描绘了在新的形势下，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，对我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设作出了全面部署。胡锦涛总书记的报告从多方面对发挥财政职能作用提出了新的更高要求，明确了推进财税改革的主要任务，指明了财政事业的发展方向。当前和今后一个时期，各级财政部门要全面贯彻落实党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实党中央、国务院对财政工作的各项要

求，坚持增收节支、统筹兼顾、留有余地的方针，牢固树立全局观念、创新观念、服务观念、法治观念、效率观念和责任观念，科学理财、民主理财、依法理财，着力加强和改善财政宏观调控，推进经济结构调整和发展方式转变；着力优化财政支出结构，保障和改善民生；着力深化财税改革，完善公共财政体系；着力加强财政科学化、精细化管理，提高财政管理绩效；着力强化干部队伍建设，提高财政干部综合素质。积极发挥财政职能作用，促进科学发展和社会和谐，为全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面做出新的更大贡献！

目 录

上 册

工作成就报告篇

财政事业改革开放三十年回顾	
中共财政部党组	(3)
中国财政改革三十年成就与经验	
财政部办公厅	(9)
遵循市场经济规律 发挥财政政策作用	
——财政宏观调控三十年回顾	
财政部综合司	(19)
走向法治财政	
财政部条法司	(31)
东方风来满眼春	
——中国税制改革三十年回顾	
财政部税政司	(41)
财政关税写华章	
财政部关税司	(48)
预算管理改革逐步走向规范化和科学化	
财政部预算司	(62)
构建中国特色现代财政国库管理体系	
财政部国库司	(74)
履行财政职能 发展教育事业	
财政部教科文司	(85)
完善政策体系 促进经济建设	
财政部经济建设司	(93)
财政支农的政策和成效	
财政部农业司	(105)
完善公共财政体制 发展社会保障事业	
财政部社会保障司	(110)

中国财政与改革开放三十年

调整财政分配关系 深化国有企业改革	
财政部企业司	(120)
革故鼎新金融政策 稳步推进金融改革	
财政部金融司	(129)
财政对外交流与合作三十年回顾	
财政部国际司	(141)
会计改革与发展三十年回顾与展望	
财政部会计司	(151)
踏着改革的节拍前进	
财政部监督检查局	(161)
一项顺时应势的战略举措 一个深得民心的德政工程	
国家农业开发办公室	(177)
奠定组织保障 提供人才支持	
财政部人事教育司	(184)
公共财政覆盖农村的新举措	
国务院农村综合改革工作小组办公室	(196)
成就 创新 跨越	
财政部干部教育中心	(203)
服务财政管理 支撑财政改革	
财政部信息网络中心	(211)
浓颜重彩绘丹青	
——财政部机关后勤30年改革与发展回顾	
财政部机关服务中心	(222)
沐浴在改革开放春风中的财经出版事业	
中国财政经济出版社	(227)
北京财政改革与发展三十年	
北京市财政局	(231)
深入贯彻落实科学发展观 推进新时期天津财税改革与发展	
天津市财政局	(238)
不断探索财政改革创新 促进经济社会科学发展	
河北省财政厅	(244)
实现科学理财 促进改革开放	
山西省财政厅	(252)
做大财政“蛋糕” 实现历史跨越	
内蒙古自治区财政厅	(260)
老工业基地振兴中的辽宁财政	
辽宁省财政厅	(269)
大连改革开放三十年财政工作回顾	
大连市财政局	(282)
履行财政职责 促进改革发展	
吉林省财政厅	(289)

不懈的探索 不凡的成就	
黑龙江省财政厅	(297)
实现财政管理科学化 当好改革开放排头兵	
上海市财政局	(306)
改革创新 为民理财	
江苏省财政厅	(314)
改革开放三十年浙江财政改革发展回顾与展望	
浙江省财政厅	(322)
安徽非税管理改革三十年	
安徽省财政厅	(330)
福建财政改革与发展三十年	
福建省财政厅	(340)
厦门特区财政改革三十年的实践与思考	
厦门市财政局	(348)
改革开放结硕果 跨越发展铸辉煌	
山东省财政厅	(355)
改革扬帆三十年	
青岛市财政局	(371)
光辉的历程 灿烂的篇章	
河南省财政厅	(379)
促进经济发展 构建和谐社会	
湖北省财政厅	(389)
回眸湖南财政三十年改革发展	
湖南省财政厅	(397)
广东财政改革与发展三十年历程及展望	
广东省财政厅	(406)
创新特区财政管理 促进全国改革开放	
深圳市财政局	(414)
广西财政在改革开放中快速前行	
广西壮族自治区财政厅	(422)
海南经济特区的财政改革之路	
海南省财政厅	(429)
改革创新 服务大局 努力推动经济社会加快发展	
四川省财政厅	(437)
坚持改革创新 促进科学发展	
重庆市财政局	(444)
改革促发展 理财铸辉煌	
贵州省财政厅	(452)
七彩云南沐春风 为民理财铸辉煌	

云南省财政厅	(460)
深化财税体制改革 完善公共财政体系	
西藏自治区财政厅	(471)
推进财税改革 建设西部强省	
陕西省财政厅	(479)
奋发进取中的青海财政	
青海省财政厅	(487)
改革开放 30 年宁夏财政展翼腾飞	
宁夏回族自治区财政厅	(496)
推进财政改革发展 保障新疆繁荣稳定	
新疆维吾尔自治区财政厅	(504)
开创具有首都特色的财政监管新局面	
财政部驻大连市财政监察专员办事处	(512)
无怨无悔 勇创一流	
财政部驻天津市财政监察专员办事处	(522)
提升监管层次 注重监督效率	
财政部驻山西省财政监察专员办事处	(528)
辛勤的耕耘 丰硕的成果	
财政部驻内蒙古自治区财政监察专员办事处	(534)
伴改革开放成长 谱财政监督华章	
财政部驻辽宁省财政监察专员办事处	(540)
与时俱进 守土尽责 不断提高财政监管水平	
财政部驻大连市财政监察专员办事处	(545)
依法行政 规范管理	
财政部驻吉林省财政监察专员办事处	(550)
潮平两岸阔 风正一帆悬	
财政部驻黑龙江省财政监察专员办事处	(555)
源头活水来 渠清溢光彩	
财政部驻上海市财政监察专员办事处	(559)
光辉的历程	
财政部驻江苏省财政监察专员办事处	(566)
追求 奋斗 奉献	
财政部驻浙江省财政监察专员办事处	(571)
求真务实促监督 继往开来创新高	
财政部驻宁波市财政监察专员办事处	(575)
创新谋发展 务实求高效	
财政部驻安徽省财政监察专员办事处	(580)
风正 人和 业兴	
财政部驻福建省财政监察专员办事处	(585)

做中央财政的坚强卫士	
财政部驻厦门市财政监察专员办事处	(592)
红土地上绽放财政监督之葩	
财政部驻江西省财政监察专员办事处	(597)
雄关漫道真如铁 而今迈步从头越	
财政部驻山东省财政监察专员办事处	(602)
改革开放路 财政监督情	
财政部驻青岛市财政监察专员办事处	(608)
踏着改革步伐 谱写监督新篇	
财政部驻湖北省财政监察专员办事处	(614)
建一流队伍 创一流业绩 树一流形象	
财政部驻湖南省财政监察专员办事处	(621)
沐改革开放春风 守南国热土大门	
财政部驻广东省财政监察专员办事处	(629)
站在新的起点上	
财政部驻深圳市财政监察专员办事处	(634)
抓非税 重质量 防风险 出精品	
财政部驻广西壮族自治区财政监察专员办事处	(638)
体现区域特色 深化财政监管	
财政部驻海南省财政监察专员办事处	(643)
解放思想 开拓进取	
财政部驻重庆市财政监察专员办事处	(648)
朝着规范高效和谐迈进	
财政部驻四川省财政监察专员办事处	(654)
与财政监督事业同行	
财政部驻贵州省财政监察专员办事处	(663)
总结过去 立足现在 放眼未来	
财政部驻云南省财政监察专员办事处	(667)
强化监管尽职责	
财政部驻陕西省财政监察专员办事处	(672)
开拓创新 深化监管	
财政部驻甘肃省财政监察专员办事处	(677)
伴随着改革开放一起成长	
财政部驻青海省财政监察专员办事处	(682)
扎实履行财政监督职责 促进经济又好又快发展	
财政部驻宁夏回族自治区财政监察专员办事处	(687)
守土尽责抓监督 以人为本促发展	
财政部驻新疆维吾尔自治区财政监察专员办事处	(691)

下 册

专题理论文章篇

促进地区协调发展的财政政策措施与展望

财政部办公厅课题组 (699)

宏观调控应由需求管理转向供给管理与需求管理相结合

财政部办公厅课题组 (711)

财政出钱 农民受益

财政部办公厅课题组 (719)

行政单位国有资产管理模式研究

财政部行政政法司 (730)

西方典型国家政府绩效考评的理论实践及其对中国的启示

财政部教科文司 赵路 聂常虹 (743)

财政体制改革三十年：回顾与展望

财政部经济建设司 王保安 (753)

公共支出治理研究

财政部监督检查局课题组 (759)

发挥五大优势 保障推动实践

——财政部发挥机关党组织优势作用 保障推动深入学习
实践科学发展观活动取得实效的实践与思考

财政部机关党委课题组 (769)

从建设财政到公共财政的转变与发展

财政部离退休干部局 郭代模 杨舜娥 (781)

财税改革三十年得失经验总结及对未来展望

财政部科研所 闫坤 (800)

以公共经济理论指导和推进财政改革

河北省财政厅 齐守印 (810)

资源型地区可持续发展的财政政策研究

山西省财政厅 郑建国 (817)

改革开放三十年少数民族地区财政工作研究

内蒙古自治区财政厅 (824)

鄂尔多斯财政经济现象浅析

内蒙古自治区鄂尔多斯市财政局 王峰 张海洋 (831)

非税收入规模问题研究及政策取向

辽宁省财政厅 金允坤 李德海 罗超 赵智军 (836)

试论构建我国高技术产业化投融资体系中的财政政策

辽宁省财政厅 苏冬一	(845)
财政“两个比重”：历史演进现实考量与改进建议	
辽宁省财政厅 王振宇	(856)
会计诚信与构建和谐社会	
辽宁省财政厅 刘琪瑶 王燕生 金洪涛	(864)
改革开放三十年地方财税制改革回顾与反思	
辽宁省丹东市财政局 由平	(874)
关于现阶段我国基本公共产品问题的研究	
吉林省财政厅课题组	(882)
对加强财税系统基层党建新的伟大工程展望	
上海市财税局 葛爱玲	(890)
调节个人收入分配的税收政策研究	
上海市财税局 梁光辉 张敏	(899)
引导企业自主创新的财政政策研究	
江苏省财政厅课题组	(908)
促进浙江省服务业发展的财税对策研究	
浙江省财政厅课题组	(922)
完善财政转移支付制度 促进基本公共服务均等化实现	
浙江省财政学会、科研所课题组	(932)
与时俱进 不断深化财政管理体制改革	
安徽省合肥市财政局	(943)
E 市地方政府债务问题及对策研究	
安徽省蚌埠市财政局课题组	(954)
构建财政支出绩效评价指标体系的思考	
安徽省合肥市财政局 朱仁东	(963)
改革开放三十年来我国土地税制的改革及问题探讨	
福建省宁德市财政局 魏晨霞 陈巧媚 钟华	(978)
促进循环经济发展的税收政策探讨	
山东省财政厅	(985)
促进山东省基本公共服务均等化的财政政策研究	
山东省财政厅	(993)
部门预算实践探析	
山东省财政厅	(1004)
建设五型财政 谱写发展新篇	
山东省财政厅 尹慧敏	(1014)
我国国库现金管理初探	
山东省财政厅 侯玉华	(1022)
现行财政体制运行成效及改革的取向	
山东省淄博市财政局	(1031)

中国财政与改革
三十年来

完善公共财政体制建设 推进基本公共服务均等化问题研究	
河南省濮阳市财政局课题组	(1042)
建立事权与财权相匹配的财政体制问题研究	
湖北省咸宁市财政局课题组	(1051)
公共财政支出绩效评价研究	
湖北省恩施州财政局课题组	(1063)
关于完善财政支农政策的若干建议	
湖南省财政厅 杨中万	(1091)
广东省财政收入与 GDP 关系研究	
广东省财政厅	(1095)
政府购买公共服务的探索与实践	
深圳市罗湖区财政局 文政	(1110)
财政支持经济增长方式转变问题研究	
广西壮族自治区财政厅	(1115)
促进广西居民收入增长的财政对策研究	
广西壮族自治区财政厅	(1122)
提高经济发展质量 扩大财政收入规模	
广西壮族自治区财政厅课题组	(1134)
煤炭资源成本缺失及其补偿政策	
重庆市财政局 刘伟	(1145)
陕西省以下财政体制的变迁与改革	
陕西省财政厅	(1153)
企业预算参与需求、预算参与程度和预算参与作用关系研究	
新疆维吾尔自治区财政厅 胡晓玲	(1161)
金融监管机构行政成本与绩效分析	
财政部驻北京市财政监察专员办事处课题组	(1177)
中央财政加强土地出让收益监管的政策研究	
财政部驻山西省财政监察专员办事处课题组	(1193)
构建廉政建设“三不”体系 为财政监督工作保驾护航	
财政部驻湖北省财政监察专员办事处课题组	(1208)
财政监督基本问题研究	
财政部驻四川省财政监察专员办事处课题组	(1218)
基于财政监督视角的税收征管质量评价问题研究	
财政部驻陕西省财政监察专员办事处	(1227)

综合纪念文章篇

亲历中国关税改革二三事

财政部关税司 王伟 (1239)

我的财政拨款生涯

财政部国库司 詹静涛 (1243)

国库集中收付制度礼赞

财政部国库司 李青山 (1246)

与改革同行

财政部国库司 许昕 (1249)

从财经对外交流与合作近十年快速发展 看财政外事工作三十年巨变

财政部国际司 郑晓松 (1252)

赤子之心永不变

财政部离退休干部局 孙安瑜 (1257)

我的父亲与农村改革三十年

国务院农村综合改革工作小组办公室 靳锋 (1259)

欣逢大时代 意气论兴亡

财政部科研所 贾康 (1264)

改革赋

财政部机关服务中心 张国才 (1268)

农民老贾新传

山西省沁县财政局 王国柱 (1271)

公共财政的又一缕阳光

内蒙古财政厅 丁芳 (1275)

屋·梦

辽宁省财政厅 李红 (1279)

从工资条里看三十年变化

辽宁省财政厅 史虹 (1283)

妈妈的“工资”

黑龙江省佳木斯市财政局 田宏文 (1285)

打开记忆之门 感受神州巨变

黑龙江省大庆市萨区财政局 刘丹 (1288)

聚财税之力托起“桑塔纳”起飞的翅膀

上海市财税局 汪宗孝 李芒 (1290)

神州飞歌涌春潮

上海市财税局 成海军 陈国权 (1292)

激情燃烧的税月

中国财政与改革开放三十年

——老王的30年税月日志	
上海市青浦区财税局 李秀萍	(1299)
驶向浦东	
上海市浦东财税局 曹小青	(1302)
春风 雨露 阳光	
上海市长宁区财税局 杨永春	(1305)
沐浴在改革春风下的江南新水乡	
上海市嘉定区财税局	(1309)
凡眼看变迁	
上海市长宁区财税局 谷妍	(1312)
沐浴在改革春风里的中国财税	
上海市黄浦区财税局 李晓燕	(1315)
小镇故事	
江苏省高淳县财政局 韦雷军	(1318)
从农村义务教育投入的变化看老区财政的沧桑变革	
江苏省海安县雅周镇财政所 林秋生	(1321)
共产党员是块砖	
江苏省如皋市如城镇财政所 朱柏华	(1324)
山那边的上弦月	
安徽省金寨县财政局 吴孔文	(1326)
我和“飞鸽”的故事	
安徽省庐江县同大镇财政所 朱启稳	(1328)
从“取”到“予”看财政	
福建省古田县财政局 叶圣	(1331)
“老方丈”的苦乐经	
江西省吉安县财政局 王斌	(1333)
春天的故事	
山东省财政厅 杨晓黎	(1335)
改革春风暖 生活现巨变	
山东省财政厅 刘焕平	(1338)
乡里过大年	
山东省财政厅 王旭东	(1340)
改革催开传媒之花	
山东省淄博市财政局	(1344)
一路攀升一路歌	
山东省泰安市财政局 任先德	(1348)
母亲与那片土地的爱恨情缘	
山东省茌平县振兴办事处财政所 丁美红	(1351)
热血三十年 铸就财政魂	

河南省驻马店市财政局 韩伟华	(1355)
春天向百姓走来	
河南省三门峡市财政局 李宝珠	(1358)
公共财政来到百姓身边	
湖北省财政厅 傅光明	(1361)
老家的新鲜事儿	
湖北省武穴市财政局 戴益民	(1362)
我的“零钱包”易了主	
湖北省宜昌市夷陵区财政局 王家青	(1364)
顺口溜里话巨变	
湖北省竹溪县财政局 邹蔚烈 汤建军 罗传根	(1367)
农民子弟话财政	
湖北省宜昌市夷陵区三斗坪镇财政所 易仁俊	(1370)
清明时节会堂兄	
湖南省平江县财政局 潘雄志	(1373)
让人民群众共享改革开放成果	
广西壮族自治区贺州市财政局 陈刚	(1376)
三十年欢歌	
海南省财政厅 甘飞	(1381)
在“东方曼哈顿”的背后	
重庆市政协副主席 刘隆铸	(1383)
他、她和我	
重庆市财政局 郑钢	(1387)
重庆向北的秘密	
重庆市渝北区财政局 张毓华	(1390)
如花香一样芬芳的日子	
重庆市大渡口区财政局 辛世艳	(1394)
承包改革奠基础 农村发展谱新篇	
云南省南涧彝族自治县财政局 苏源柱	(1396)
我和师傅老万	
陕西省宝鸡市金台区财政局 陈玮	(1399)
奋耕一生套不松	
陕西省宜君县财政局 王剑禄	(1401)
曾经我那么的向往	
陕西省岐山县财政局 张永妮	(1404)
那里，阳光普照	
新疆财政厅 张慧	(1406)
股疯·股风	
财政部驻上海专员办 宋玉虹	(1408)