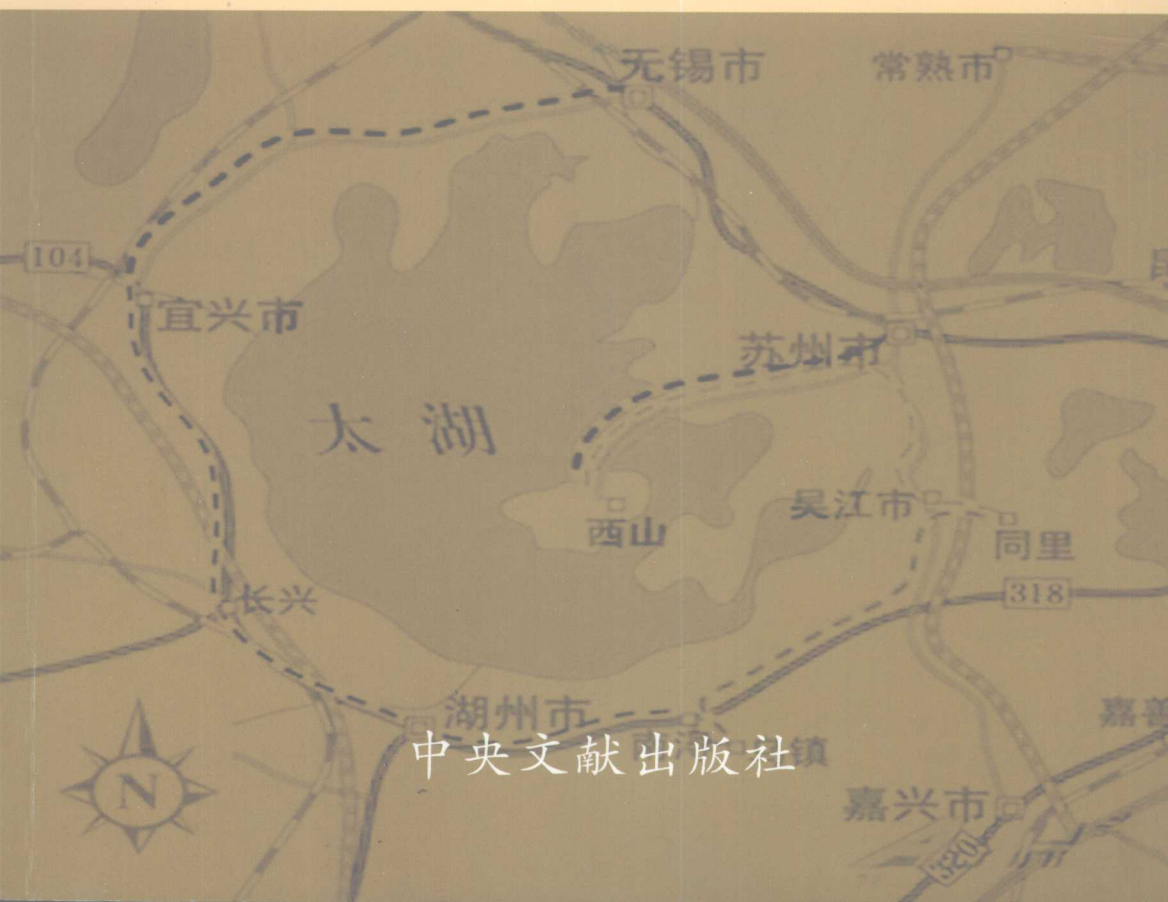


环太湖经济社会发展 研究报告·2007

孙锦林 主编



中央文献出版社

环太湖经济社会发展 研究报告·2007

主 编: 孙锦林

副主编(按姓氏笔划为序):

孙艺兵 陈全生 陈国辅 邵 清



图书在版编目(CIP)数据

环太湖经济社会发展研究报告·2007 / 孙锦林主编. —北京: 中央文献出版社, 2008.9

ISBN 978-7-5073-2642-0

I. 环… II. 孙… III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究报告 - 江苏省 - 浙江省 - 2007 ②社会发展 - 研究报告 - 江苏省 - 浙江省 - 2007 IV.F127.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第140854号

环太湖经济社会发展研究报告·2007

编 者/ 孙锦林

执行编辑/ 陈宏达

责任编辑/ 孙 翊

出版发行/ 中央文献出版社

地 址/ 北京西四北大街前毛家湾1号

邮 编/ 100017

经 销/ 新华书店

排版印刷/ 湖州新天地印务有限公司

687×1012mm 16开 29印张 543千字

2008年9月第1版 2008年9月第1次印刷

印数1-1000册

ISBN 978-7-5073-2642-0 定价:58.00元

版权所有 违者必究

2007—2008年 环太湖地区经济社会 发展形势分析

环太湖地区的苏州、无锡、常州、湖州和嘉兴五市认真落实十七大精神，以科学发展观为统领，积极贯彻落实中央宏观调控各项措施，着力转变经济发展方式，不断加深区域经济社会协调合作，谋求共同发展。经济社会总体继续保持又好又快的发展势头。

一、2007年环太湖地区经济发展现状

2007年是国家继续加强宏观调控的一年。为防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显的通货膨胀，国家先后采取了10次上调存款准备金率，5次提高金融机构存贷款利率等一系列宏观调控措施。在这样的背景下，环太湖地区经济仍保持了持续平稳较快协调发展的态势。

（一）经济总量继续保持平稳较快增长

据初步核算，5个城市共实现地区生产总值（GDP）13919.97亿元，占长三角地区总量的29.8%，占全国经济总量的5.64%。从城市经济规模看，2007年，苏州生产总值规模突破5000亿元，达到5700.85亿元；无锡生产总值规模接近4000亿元，达到3858.00亿元；嘉兴、常州生产总值均超过1500亿元，分别为1585.18和1880.00亿元。从经济增幅看，江苏的三个市均超过15%，无锡、常州分别为15.3%和15.6%，苏州更是达到了16.0%。浙江的两个市增速稍低，但也都达到了14.4%。

（二）产业发展更趋协调，结构进一步优化



2007年,环太湖地区第二产业实现增加值8468.03亿元,占长三角的33.38%;第三产业实现增加值5061.64,占长三角比重25.68%。从结构看,三次产业增加值占生产总值的比重分别为2.81%,60.83%,36.36%。从各城市三次产业结构比重来看,湖州为8.2:57.0:34.8、无锡为1.43:58.48:40.10、常州为3.4:59.6:37.0、嘉兴为6.3:59.8:33.9、苏州为1.7:63.7:34.6。虽然从总体上看,各城市对工业经济的依赖程度均较高,但第三产业发展快于二产,总体结构不断优化,比如苏州第三产业比上年增加了1.9个百分点,列长三角16城市之首。

与长三角相比,环太湖地区第一、三产业比重分别低于长三角0.6个百分点和5.8个百分点,第二产业高出长三角6.4个百分点;与全国相比,环太湖地区第一、三产业比重分别低于全国8.9个百分点和2.7个百分点,第二产业高出全国11.6个百分点(见表1)。数据表明,环太湖地区第三产业增长继续提速,第二产业则保持平稳较快增长,形成二、三产业均衡发展良好格局,但对工业经济的依赖仍偏高。

表1 2007年长三角地区16城市产业结构情况

城 市	一产增加值比重 (%)	二产增加值比重 (%)	三产增加值比重 (%)
全 国	11.7	49.2	39.1
长三角 16 城市	3.4	54.4	42.2
环太湖 5 城市	2.8	60.8	36.4
苏 州	1.7	63.7	34.6
无 锡	1.4	58.5	40.1
常 州	3.4	59.6	37.0
湖 州	8.2	57.0	34.8
嘉 兴	6.3	59.8	33.9

（三）工业经济稳中加快，产销协调发展

2007年，工业继续为环太湖地区经济保持平稳较快增长提供有力支撑，主要指标增长稳中加快。5市共实现规模以上工业总值34215.28亿元，占长三角地区16城市规模以上工业总值的35.16%。苏州、无锡、常州、湖州、嘉兴的规模以上工业总产值及增幅分别为15914.69亿元、23.3%；8945.11亿元、23.6%；4253.90亿元、29.1%；1762.99亿元、28.0%；3338.59亿元、25.7%。

2007年，环太湖地区工业产销衔接保持良好。长三角16城市规模以上工业产品产销率平均为97.9%，环太湖地区各地产销率总体达到、有的略超出这一水平。苏州、无锡、湖州、嘉兴的规模以上工业产销率分别为98.50%、97.90%、97.87%和98.15%。

（四）投资增幅平稳，消费增长较快

2007年，环太湖地区5城市坚决贯彻落实中央宏观调控各项措施，不符合产业发展政策的投资项目得到抑制，投资增长的稳定性增强。全年完成全社会固定资产投资6596.45亿元，占长三角固定资产投资总额比重的30.91%。从各城市全社会固定资产投资来看：苏州2360亿元，比上年增长12%；无锡1674.22亿元，增长13.5%；常州1203.9亿元，增长26.5%；湖州458.32亿元，增长12.5%；嘉兴900.01亿元，增长12.4%。从投资的产业来看，常州、湖州、嘉兴第二产业的投资增幅较大，而苏州第三产增幅较大，无锡则是第一产业增幅最快。从房地产开发投资来看，环太湖地区总体增速在长三角地区处于快速发展行列。在长三角除上海的15个城市排名中，无锡比上年增长36.6%，排第三位；常州增长31.6%，排第四位；湖州增长30.4%，排第五位；苏州、嘉兴也都保持在27%以上增速。

2007年，环太湖地区市场销售增长继续加快，保持了快于投资增长的运行格局，对经济增长的拉动作用进一步增强。消费市场日益繁荣，流通规模稳步扩大。消费品市场呈现繁荣活跃的景象，区域性商贸中心、特色商贸街区 and 社区商贸网点梯级商贸服务网络日益完善。5城市共实现社会消费品零售总额3811.52亿元。苏州、无锡、常州、湖州和嘉兴



社会消费品零售总额比上年增长幅度分别为1245.5亿元、1134.75亿元、610.8亿元、319.25亿元、501.22亿元；18%、18.3%、16.6%、16.6%。5市共有超亿元的各类商品交易市场269个，其中苏州66个、无锡63个、常州57个、湖州35个、嘉兴48个。

（五）积极应对挑战，外向型经济保持良好发展势头

2007年，环太湖地区5城市继续克服人民币升值和国际贸易摩擦升温等不利因素影响，对外贸易继续保持高位增长的良好态势。从出口情况看，5城市全年实现外贸出口总额2725.21亿美元，占长三角出口总额的61%，占全国出口总额的22%。其中苏州、无锡、常州、湖州、嘉兴出口总额比上年增幅分别为1180亿美元、293.21亿美元、98.5亿美元、36.76亿美元、116.74亿美元；24.6%、36.8%、24.7%、37.8%、27.2%。从进口情况看，全年实现外贸进口总额1251.83亿美元，其中苏州、无锡、常州、湖州、嘉兴分别为950、218.25、33.8、5.9、43.88亿美元。

2007年，环太湖地区利用外资保持平稳增长态势。5城市实际到位外资总额为144.88亿美元，占长三角比重38.7%，占全国比重19.4%。其中，苏州73.8亿美元，无锡27.72亿美元，常州18.3亿美元，湖州8.44亿美元，嘉兴16.62亿美元。

对外合作得到加强，境外投资有所拓展。湖州2007年承包劳务营业额为944万美元。境外直接投资总额1318万美元，其中中方投资额1118万美元。苏州当年新批境外投资项目45个，中方投资额1.4亿美元；全年对外劳务完成营业额2.8亿美元。无锡全年完成境外投资项目67个，中方投资额首次突破1亿美元，达1.1亿美元，是上年的2.6倍。常州全年新签外经合同额5.2亿美元，完成外经营营业额3.3亿美元，全年新核准境外企业25家。嘉兴全年新办境外企业26家，投资总额达6254万美元。此外，苏州的江苏其元集团、永钢集团申报建立的埃塞俄比亚“东方工业园”还成为国家级境外经贸合作区。

（六）城乡居民收入和消费支出水平继续提高

2007年，环太湖地区5城市居民收入均实现两位数增长。从绝对水平

看,各城市市区居民家庭人均可支配收入整体水平较高而且落差较小,其中,苏州(21260元)、无锡(20898元)、湖州(20046元)、嘉兴(20128元)均突破20000元,常州(19089元)也已接近20000元水平。从城市居民家庭人均消费性支出看,2007年环太湖地区多数城市居民消费支出水平呈现加快增长态势。各城镇居民人均消费支出分别为:苏州(13959元)、无锡(12257元)、常州(13789元)、湖州(13013)、嘉兴(12379)。从支出增幅来看,苏州(11.9%)、常州(10.3%)、嘉兴(9.9%)、湖州(9.7%)和无锡(7.8%)都在长三角城市群中处于较高水平。

(七)经济运行质量进一步提高,经济效益持续改善

2007年,长三角地区工业经济效益持续好转。5城市规模以上工业企业利润总额突破1714.79亿元。从各城市来看,苏州、无锡、常州、湖州、嘉兴分别为791.41亿元、491.52亿元、188.8亿元、79.84亿元和163.22亿元。其中苏州、无锡利润总量分别居长三角16个城市中的第二和第三位。经济较快增长和企业效益好转也带动了环太湖地区财政收入的加快增长。2007年,环太湖地区共实现地方财政收入1167.32亿元,占长三角地区比重23.5%。其中苏州(541.82亿元)、无锡(300.58亿元)的地方财政收入超过300亿元。常州(158.00亿元)、嘉兴(105.24亿元)的地方财政收入超过100亿。

二、2007年环太湖地区社会发展现状

2007年,环太湖地区在社会发展中坚持以科学发展观统领全局,坚持又好又快发展,着力统筹与和谐发展,重视保障改善民生,各城市呈现出社会事业持续快速健康发展、民生不断改善的良好局面。就业形势基本稳定,改善民生的投入不断增加,教育、医疗、社保等领域中多项指标在全国位居前列。

(一)交通运输邮电事业发展迅速

2007年环太湖地区完成客运量10.9亿人次,除无锡以外的4个城市旅客运输周转量总值达428.64亿人公里。苏州、无锡、常州、湖州分别完成



货运量1.18亿吨、1.08亿吨、0.81亿吨和1.64亿吨。苏州、常州、湖州、嘉兴分别完成货运周转量82.02、46.2、178.81、115.34亿吨公里。2007年环太湖地区的港口货物吞吐量有了较大提高。苏州、无锡、常州、湖州、嘉兴的港口货物吞吐量分别达13497、14632、6561、13497、2418万吨，5城市总共达50605万吨。

环太湖地区全年实现邮电业务收入333.14亿元，其中，苏州、无锡、常州、湖州、嘉兴分别为134.77、77.63、43.8、24.04、52.9亿元。各市移动电话发展迅速，苏州移动电话用户已经超过900万户，达918万户；无锡、嘉兴超400万户，分别为495.7和413.05万户。各城市固定电话（含小灵通）增速不大甚至出现小幅下降，互联网用户数量快速增加。无锡、常州、湖州、嘉兴的互联网用户分别达到62、42.4、23.84和48.83万户。

（二）科技、职业和高等教育事业持续快速发展

苏州年末有各类高等院校18所，普通高等学校在校学生15.24万人；成人高等学校在校学生4.16万人，苏州市成为国家教育管理信息化标准应用示范区。无锡年末拥有普通高校在校生10.26万人，全市各类中等职业学校招生4.7万人，全市中等职业学校在校生规模达14.7万人。常州年末拥有普通高校在校学生11.9万人，技工学校3.2万人，共有省部级重点学科6个、省级重点实验室3个、国家级精品课程4门。湖州年末拥有高等院校4所，在校学生3.60万，中等职业学校23所，在校学生4.08万。嘉兴年末全市拥有高等教育学校8所，在校生5.80万余人，高等自学考试报考人数3.38万人，1231人获得大专以上文凭；成人高等学历教育毕业班学生6205人。

2007年环太湖各城市大力推动创新型城市建设，提高自主创新能力，科技进步对经济社会发展的推动作用增强。苏州全市共组织实施省级以上科技项目480项，年末全市拥有国家重点高新技术企业92家，全年专利申请量、专利授权量达到3.2万件和0.85万件。苏州纳米科技园被科技部批准为全国第三个国家级国际创新园。无锡全市共有国家、省级工程技术研究中心20家，国家、省级科技创业服务中心14家，国家、省级

重点实验室、公共技术服务平台13家，拥有国家级高新技术企业97家，全市专利授权量达4530件。常州全年专利申请量和授权量达6021件和2202件，动漫基地被评为“全国十佳最具投资价值创意基地”，津通国际工业园被科技部认定为国家级“国际科技合作基地”，“化学合成及抗肿瘤药物产业集群”被科技部认定为全国首批50个创新集群之一。湖州全年专利申请量3119件，比上年增长57.8%；专利授权量1765件，增长27.2%。全年列入国家级火炬项目40项，重点火炬项目1项，国家级高新技术企业达到39家，全市拥有驰名商标43件、中国名牌产品8只、国家免检产品45只。嘉兴年末全市拥有县级以上国有独立研究开发机构9个，国家级高新技术企业46家，省级科技型中小企业229家，比上年增加59家。

（三）文化、卫生、体育事业逐步提升

文化事业亮点纷呈。苏州的《笑着与明天握手》等4部作品获得“五个一工程”奖和国家舞台艺术精品工程剧目，成功举办第十六届中国金鸡百花电影节、第十届中国戏剧节、第七届中国国际民间艺术节等重要文化节庆活动，新增昆山市千灯镇、吴中区陆巷村、明月湾村为“中国历史文化名镇（村）”，列入国家级非物质文化遗产保护名录的项目有18个。无锡成功举办了“2007中国（无锡）吴文化节”、“第三届中国·无锡太湖国际民乐展”等文化活动，成功跻身国家历史文化名城行列。常州新创演锡剧《浣纱谣》入选“2006—2007年度江苏省舞台艺术精品工程”精品剧目，锡剧《烟村三月》、《浣纱谣》获得省第五届戏剧节优秀剧目一等奖，原创舞剧《格桑花与茉莉花》、音乐剧《鲁乐回家》获省第五届音舞节金奖。湖州全市年末拥有国家级重点文物保护单位14个，成功举办第四届国际湖笔文化节、赵孟頫书画珍品回家展等活动。嘉兴全年全市获省级以上荣誉的各类文艺作品128件，其中少儿越剧《少年茅盾》荣获全国第十四届“群星奖”创作奖，大运河申遗保护正式启动，硖石灯彩等列入首批国家级非物质文化遗产名录。

卫生事业快速发展。苏州年末全市拥有医疗卫生机构2500个，城乡社区卫生服务机构覆盖率达97.7%，新型农村合作医疗人口覆盖率达



96.5%，苏州被列为全国健康城市建设试点市。无锡全市拥有卫生医疗机构2110个，新型农村合作医疗人口覆盖率达到99.6%，卫生服务体系健全率达到99%。常州共有各类医疗卫生机构1180个，社区卫生服务中心以街道为单位覆盖率达100%，城市居民人口覆盖率达88%以上，覆盖面居江苏省第二，新型农村合作医疗参保率为99.3%。湖州拥有医疗卫生机构1288个，有179.69万人参加新型农村合作医疗，人口覆盖率达95.7%。嘉兴全市共有医疗卫生机构1445个，全市乡（镇）、村合作医疗覆盖率达100%，乡镇初保达标率为100%。

体育事业蓬勃发展。苏州成功承办了轮滑世界杯环太湖马拉松赛、全国女排锦标赛，中国羽毛球精英赛等国内外重要赛事，并成为全国首个轮滑城市。无锡成功举办了“全国跳水锦标赛”、“全国乒乓球锦标赛”、“全国体操锦标赛”、“四国女排精英赛”等国际国内重要赛事和活动，体育彩票销售总额达6.18亿元。常州成功举办全国女足超级联赛南区第二循环阶段赛，全年销售体育彩票3.7亿元，增长39.5%。湖州全年举办了“体彩杯”中美篮球对抗赛，承办了中挪男排对抗赛、2007年全国技巧冠军赛暨全国青少年技巧锦标赛、2007年全国BMX（小轮车）冠军赛、全国女排联赛等体育赛事，全年体育彩票销售额达2.07亿元，比上年增长12.5%。嘉兴成功承办世界特奥会嘉兴火炬接力跑活动，组团参加了第六届全国城运会。

（四）就业水平逐步提高，社会保障不断完善

就业水平逐步提高。苏州市不断调整和完善促进就业再就业的政策措施，全市新增劳动就业岗位32万个，12.3万名失业人员实现了就业，全年转移农村劳动力7.8万人，城镇登记失业率下降到3.0%。常州在全国地级市中率先整合劳动力市场、人才市场和高校毕业生市场，组建常州市人力资源市场，援助困难群体实现再就业6127人，3.2万名失业人员实现了再就业，城镇登记失业率为3.21%。湖州全年新增城镇就业4.57万人，帮扶下岗失业人员再就业1.87万人，其中就业困难人员再就业5070人，年末城镇登记失业率由上年的3.8%下降为3.2%。嘉兴全市城镇单位

提供就业岗位42.01万个，比上年增加13.36万个，城镇登记失业率由上年的3.7%降为3.6%。

社会保障不断完善。苏州全市城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育五大保险的覆盖面均达到98%以上，农村老年居民享受社会养老待遇或补贴覆盖率达到97%，全市有95万名被征地农民纳入基本生活保障。无锡社会保障覆盖面扩大，五大保险参保人数均超过百万，企业离退休人员养老金社会化发放率达100%。常州出台城市“一老一少”医保制度，“知青半家户”每月领取养老补贴，市区万名原乡镇企业大集体退休(职)、小集体退养人员全部纳入社会保险发放，基本形成覆盖城乡居民的社会保障体系。湖州率先建立城镇居民基本医疗保险制度，对新增被征地农民实行基本生活保障“即征即保、应保尽保”，城乡居民最低生活保障线、企业职工最低工资标准、被征地农民基本生活保障标准及退休人员基本养老金等都得到提高。嘉兴年内在全国率先推出城乡居民社会养老保险制度，并对70周岁以上高龄老人发放生活补助金。

(五) 城市建设不断加快，环保事业成效显著

城市建设方面，苏州新一轮《苏州城市总体规划（2007—2020）》修编完成并通过专家评审，这将对促进土地集约使用、区域统筹协调发展以及中心城市功能的发挥和提升发挥重要作用，年末城市化率达到65.6%。无锡城市发展空间拓展，太湖新城、江阴临港新城、宜兴环科新城和城市重点片区建设改造加快推进，全市城市化水平年末达67.3%。常州项目推进成效显著，基础设施日臻完善，11座新运河大桥桥型各异，改善了工程沿线的城市面貌，成为新的城市景观，年末城市化率达到61.0%。湖州中心城市建设步伐加快，太湖度假区、东部新区、南浔城区、仁皇山新区、湖东西区、西南分区等建设进程加快，目前城市化率达到48.4%。嘉兴县（市）域总体规划编制基本完成，城乡规划体系进一步完善，杭浦高速、申嘉湖高速、杭州湾跨海大桥北接线全面建成。

环保事业方面，苏州以保护太湖、阳澄湖为重点，健全治污机制，落实县级市、区交界断面水质目标责任制。全市环境质量综合指数达到



86.3; 大力推进节能降耗, 对全市重点耗能企业加强监测, 实施重点节能技改项目70多项。无锡把太湖综合整治作为重中之重, 大力实施截污调水、清淤控藻、生态修复等工程, 水功能区水质达标率逐步提高; 2007年, 全市森林覆盖率达到20.5%, 空气良好天数占比达到93%, 环境质量综合指数82。常州全面推进国家生态市建设各项工程, 继续加大环境保护监管和治理力度, 全年空气污染指数小于100的天数达到311天, 占全年总天数的85.2%, 环境质量综合指数达到江苏省小康社会考核要求。湖州和嘉兴全面推进“811”环境污染整治和生态市建设工作, “811”环境污染整治目标基本完成。湖州生态市建设取得了阶段性的成果, 走在了全省的前列, 四大水系水质基本达到Ⅲ类水质标准, 市界出境水质达标率为72.6%, 市区环境空气质量优良率达到91.0%。2007年嘉兴市以污染减排为抓手, 实现了全市环境质量尤其是水环境质量保持稳定的目标, 并于10月下旬成立了国内首家排污权储备交易中心, 被国家环保总局确定为排污权交易试点城市。

三、目前环太湖地区经济社会发展面临的主要问题

2007年, 环太湖地区经济社会发展保持了又好又快的发展势头。但仍应看到, 长三角地区经济获得较快发展的一些传统优势正在逐步消失, 新的矛盾和考验有所突出, 而部分制约经济社会长远持续发展的课题尚未得到根本解决, 须引起关注。

(一) 节能减排面临严峻挑战

近年来, 在环太湖地区出口贸易以及房地产市场的拉动下, 企业投资冲动不断增强, 部分高耗能、低产出的工业项目加快扩张, 使环太湖地区本已紧张的能源供应、生态环境负担加重, 加剧了节能减排的压力。尽管按照中央宏观调控的措施要求, 环太湖各地出台了加快淘汰落后产能、严格控制耗能项目、大力推进技术改造等举措, 合力做好节能减排各项工作。但在当前较高盈利预期下, 企业加快发展的动力仍然较强。2007年, 环太湖地区5城市的工业用电量达1547.36亿千瓦时, 占长三角地区40.5%, 大大高于GDP比重的29.8%。同时, 从环太湖地区目前的

工业技术水平看,企业可挖潜改造的力度在短期内也难有大的突破。因此,环太湖地区节能减排工作是一项长期复杂的系统工程,各地推进落实“十一五”规划节能减排目标的形势仍然较为严峻。

(二) 居民消费价格上涨压力较为明显

2007年,在多重因素的共同影响下,环太湖地区居民消费价格水平与全国相似,出现结构性上涨。5城市中,仅有常州(3.3%)的居民消费价格涨幅低于3.5%,苏州(4.2%)、湖州(4%)的涨幅超过或达到4%,无锡(3.8%)、嘉兴(3.7%)都接近4%。从商品类别看,食品和居住类价格是本轮价格上涨的主要动力,居住类价格也多呈现加速上涨态势。从目前情况看,引发居民消费价格出现结构性上涨的主要因素仍未消除,工业品出厂价格和原材料燃料动力购进价格上涨有加速趋势,加上2007年居民消费价格上涨较快形成的翘尾因素,未来环太湖地区居民消费价格继续上涨的压力仍较为明显,由此引发城市居民,尤其是城市中低收入居民生活成本的提高过快问题,须引起重点关注。

(三) 出口增长面临的制约因素增多

2007年,为了减少贸易摩擦、控制国内流动性过快增长、优化出口商品结构,国家加大了对外贸顺差增长过快的调控力度,多次调整出口退税和加工贸易税收政策,加上人民币升值加快、国际市场需求逐步减缓等因素的共同作用,环太湖地区除湖州出口增幅比上年高4.1%外,其他城市的外贸出口增幅都有所回落,苏州、无锡、常州、嘉兴增幅分别比上年减少5.5%、1.1%、4.1%、3.1%。在这种情况下,环太湖地区必须着力转变出口增长方式,优化出口商品结构,继续积极实施“走出去”战略,以应对制约出口保持快速增长不利因素所带来的影响。

(四) 居民收入增长仍慢于经济总量

收入是反映居民共享改革发展成果的重要指标,收入增长对提高居民生活水平、提升消费内需对经济的拉动作用具有十分重要的意义。2007年,从环太湖地区各城市居民家庭人均可支配收入增长情况看,都呈现加快增长态势。但是,从各城市居民家庭人均可支配收入和生产总



值的增幅比较看,扣除价格因素后,城市居民收入增幅均低于经济总量增幅。虽然各地政府已采取提高最低工资标准、提高离退休人员工资水平等一系列措施,但居民增收的渠道仍然有限,合理的收入增长机制仍未形成,在物价水平上涨压力较大的情况下,须对居民收入增长偏慢的问题继续保持关注。

(五) 劳动力市场供需结构性矛盾呈现上升趋势

环太湖地区经济结构正随着增长方式转型与市场经济发展而在调整,二、三产业中的技术人才和熟练工人出现紧缺,第一产业中随着传统农业向效益农业、农产品深加工发展的趋势,也急需大量懂经营、有市场意识、掌握规模农业发展规律的人才。但从劳动力市场情况来看,部分缺乏劳动技能的劳动者因找不到工作而失业与部分工作岗位找不到合适劳动者的就业结构性矛盾突出,“技工荒”的就业结构性矛盾在“民工荒”之后出现。劳动力市场上各类技术人才都处于求大于供的状态,技术人才短缺现象比较严重。

(六) 社会体制改革仍相对滞后,社会公共服务供给不足

虽然近年环太湖地区农民收入有了很大提高,城市化水平高出全国平均水平。但原有的城乡二元结构矛盾并未消除,还产生了新的城市内部二元结构矛盾。最明显的就是农业人口与乡村人口的不一致,即属于农业户口的人口与农村的常住人口存在很大差异。那些已经在城市定居和生活的农业人口虽然被统计为城市化人口,但是,他们的户籍仍然属于农业户口,属于不能享受城市市民待遇的进城农民。如何使他们也逐步享受市民待遇,是提高低收入群体生活水平、缩小城乡、地区、不同群体之间收入差距的重要途径。

由于长期以来受城乡二元体制制约,环太湖地区城乡公共服务存在很大的差异。此外,乡镇财政薄弱特别是农业税取消后导致的部分乡镇财政运行困难,使得农村公共产品的供给资源没有切实保障。再有,目前的社会组织总体数量偏少,特别是与发达国家比较,发展严重滞后,现有的社会组织行政依附性强,自律自主自治功能发育不足,导致社会

组织的服务能力弱小。

（七）资源和环境保护压力依然较大

由于国家继续提高项目用地审批要求，原本就地少人多的环太湖地区用地形势将继续趋紧。由于一些高能耗、高排放的落后生产能力仍未全面淘汰，主要污染物排放量仍给环境承载能力造成很大压力。特别是环太湖地区的工业化水平较高，而能耗及污染相对较低的服务业发展相对滞后，造成了各城市节能降耗和环境保护的任务仍十分艰难。太湖蓝藻的爆发依然严重，而且爆发时间有不断提前的趋势，对太湖地区各城市的生产生活造成极大的危害，水质性缺水成为制约经济社会发展的一大瓶颈。

四、今后一段时期环太湖地区经济社会发展形势预测

展望2008年及今后一段时期环太湖地区经济社会发展前景，既存在有利因素，也面临许多挑战。从国际经济形势看，受美国次贷危机、石油价格不断上涨等不利因素的影响，美国和西方主要工业国家经济发展速度已经出现放慢甚至衰退的迹象，国际市场对中国出口产品的需求可能降低，从而对我国经济增长产生一定的影响。从国内经济形势分析，尽管原材料、农产品、能源价格不断走高，人民币持续升值，出口补贴率持续下降，将使得企业运营的外部环境较为严峻，但受北京奥运及政府换届等景气因素的刺激，整体经济仍将继续保持高位运行。特别是随着城乡居民的收入水平和消费能力将稳步提高，国内市场需求进一步扩大，消费市场的升温势头将继续得到巩固，有助于弥补出口需求下滑的影响。从社会发展形势来看，党的十七大将以民生为重点的社会建设提到了一个新的高度，各级党委、政府不仅将文化、教育、科技、社会保障等方面的建设作为社会发展的重点，同时也重视通过以上社会建设来促进经济又好又快发展，强调社会建设的保障作用。

综合分析当前的经济社会发展情况和国际国内形势，2008年及今后一段时期环太湖地区经济社会仍将继续处于快速发展期。从地区经济的发展远景来看，环太湖地区仍应将改善经济社会领域的一些薄弱环节作为



当前工作的重点，采取有效措施缓解企业资金紧张、融资渠道狭窄、专业人才缺乏等矛盾，努力增强产业竞争能力，继续加快科技创新步伐，大力倡导节能减排，不断提高人民群众的收入水平和生活质量，大力发展文化教育事业，切实加强社会保障建设，使国民经济社会又好又快的发展格局得到巩固和延伸。

湖州市委党校课题组