

推进农村改革发展 若干重大问题

问答

本书编写组



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

推进农村改革发展若干重大问题 问 答

本书编写组

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

推进农村改革发展若干重大问题问答/《推进农村
改革发展若干重大问题问答》编写组. —北京: 中共
中央党校出版社, 2008. 10

ISBN 978-7-5035-4036-3

I. 推… II. 推… III. 中国共产党十七届三中全会
(2008) -文件-学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 157006 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

北京四季青印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 6.375

字数: 173 千字 印数: 1—20000 册

定价: 15.00 元

责任编辑 王 君 龙炜楚
版式设计 尉红民
责任校对 马 晶
责任印制 张志军

目 录

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议公报	(1)
中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定	(8)
《人民日报》社论：掌握改革开放主动权 推动经济社会新发展	(28)
新华社特约评论员：谱写农村改革发展新篇章	(32)
一、新形势下推进农村改革发展的重大意义	(35)
1. 为什么说党的十七届三中全会指明了我国农村改革发展的方向？	(35)
2. 为什么说“三农”问题关系党和国家事业发展全局？	(36)
3. 改革开放以来哪些中央全会以研究农村改革发展为主题？	(39)
4. 怎样认识改革开放以来我国农村改革发展的历程？	(40)
5. 怎样看待 30 年来农村改革发展的伟大意义？	(43)
6. 怎样理解新形势下推进农村改革发展的极端重要性？	(44)
7. 怎样看待中央加强“三农”工作的新理念、新部署、新举措？	(46)
8. 怎样理解“两个趋向”的重要论断？	(48)

- 9. 怎样理解农业是安天下、稳民心的战略产业? (51)
- 10. 怎样认识继续解放思想和推进农村改革发展的关系? (53)
- 11. 怎样认识坚持改革开放和推进农村改革发展的关系? (54)
- 12. 怎样认识推动科学发展和推进农村改革发展的关系? (55)
- 13. 怎样认识促进社会和谐和推进农村改革发展的关系? (57)
- 14. 为什么说我国城乡二元结构矛盾突出? (58)
- 15. 怎样理解农业基础最需要加强、农村发展最需要扶持、农民增收最需要加快? (59)
- 16. 怎样理解我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段? (61)

二、推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重

- 大原则 (64)
- 17. 什么是推进农村改革发展的指导思想? (64)
- 18. 怎样理解要统筹城乡发展? (65)
- 19. 怎样理解要把社会主义新农村建设作为战略任务? (68)
- 20. 怎样理解要把走中国特色农业现代化道路作为基本方向? (71)
- 21. 怎样理解要把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求? (73)
- 22. 怎样理解要坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针? (74)
- 23. 什么是推进农村改革发展的目标任务? (76)
- 24. 怎样理解到2020年农民人均纯收入比2008年翻一番? (78)

25. 什么是推进农村改革发展的重大原则？	(80)
26. 怎样理解始终把解决好十几亿人口吃饭问题 作为治国安邦的头等大事？	(82)
27. 怎样理解始终把实现好、维护好、发展好广 大农民根本利益作为农村一切工作的出发点 和落脚点？	(83)
28. 怎样理解始终把改革创新作为农村发展的根 本动力？	(84)
29. 怎样理解始终把着力构建新型工农、城乡关 系作为加快推进现代化的重大战略？	(85)
30. 怎样理解始终把加强和改善党对农村工作的 领导作为推进农村改革发展的政治保证？	(87)
三、大力推进改革创新，加强农村制度建设	(89)
31. 为什么要推进改革创新、加强农村制度建设？	(89)
32. 怎样理解稳定和完善农村基本经营制度？	(91)
33. 为什么要推进集体林权制度改革？	(94)
34. 怎样理解坚持最严格的耕地保护制度？	(97)
35. 怎样理解实行最严格的节约用地制度？	(99)
36. 怎样理解坚决守住 18 亿亩耕地红线？	(101)
37. 怎样理解完善农业支持保护制度？	(102)
38. 怎样理解取消农业税问题？	(104)
39. 怎样理解建立现代农村金融制度？	(106)
40. 怎样理解建立促进城乡经济社会发展一体化 制度？	(107)
41. 怎样理解统筹城乡劳动就业？	(109)
42. 怎样理解坚持走中国特色城镇化道路？	(111)
43. 怎样理解建立农村民主管理制度？	(113)
44. 怎样理解实行村务公开？	(116)

四、积极发展现代农业，提高农业综合生产能力	(118)
45. 怎样理解积极发展现代农业、提高农业综合生产能力？	(118)
46. 怎样理解要确保国家粮食安全？	(120)
47. 怎样理解推进农业结构战略性调整？	(122)
48. 怎样理解做好农业标准化工作？	(123)
49. 怎样理解推进农业科技创新？	(125)
50. 怎样理解加强农业基础设施建设？	(126)
51. 怎样理解健全农业社会化服务体系？	(127)
52. 怎样理解促进农业可持续发展？	(128)
53. 怎样理解扩大农业对外开放？	(130)
五、加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步 ...	(132)
54. 怎样理解加快发展农村公共事业、促进农村全面进步？	(132)
55. 怎样理解繁荣发展农村文化？	(134)
56. 怎样理解大力办好农村教育事业？	(137)
57. 什么是西部地区“两基”攻坚？	(140)
58. 怎样理解鼓励人才到农村第一线工作？	(142)
59. 怎样理解促进农村医疗卫生事业发展？	(143)
60. 怎样理解健全农村社会保障体系？	(145)
61. 怎样理解加强农村基础设施和环境建设？	(147)
62. 怎样理解推进农村扶贫开发？	(148)
63. 怎样理解加强农村防灾减灾能力建设？	(150)
64. 怎样理解强化农村社会管理？	(151)
六、加强和改善党的领导，为推进农村改革发展提供坚强政治保证	(153)
65. 为什么说推进农村改革发展关键在党？	(153)
66. 怎样理解深入学习实践科学发展观活动对加	

强农村党员队伍建设的作用?	(154)
67. 怎样理解加强和改善党对推进农村改革发展的领导?	(156)
68. 怎样理解要以改革创新精神全面推进农村党的建设?	(158)
69. 怎样完善党领导农村工作体制机制?	(159)
70. 怎样加强农村基层组织建设?	(160)
71. 怎样理解加强农村基层干部队伍建设?	(163)
72. 怎样理解加强农村党员队伍建设?	(165)
73. 怎样理解加强农村党风廉政建设?	(166)
74. 怎样理解坚决查处和纠正损害农民利益的突出问题?	(168)
75. 怎样以学习贯彻党的十七届三中全会精神为契机开创农村工作的新局面?	(170)
附录: 党的十六大以来农村改革发展大事记	(173)
后 记	(197)

中国共产党第十七届中央委员会 第三次全体会议公报

(2008年10月12日中国共产党第十七届
中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议，于2008年10月9日至12日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十七大代表中从事农业农村工作的部分基层同志和研究农业、农村、农民问题的部分专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。

全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。回良玉就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十七届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局全面贯彻党的十七大和十七届一中、二中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，团结带领全党全国各族人民紧紧抓住发展机遇，积极应对来自国际国内形势复杂变化和自然界的严峻挑战，奋勇夺取抗击南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害和四川汶川特大地震抗震救灾斗争重大胜利，成功举办北京奥运会、残奥会，圆满完成神舟七号载人航天飞行任务，全面推进

社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，各项工作取得新进展，社会安定团结大局得到巩固和发展。

全会全面分析了形势和任务特别是经济形势，强调我国总体形势是好的，经济保持较快增长，金融业稳健运行，我国经济发展的基本态势没有改变。当前，国际金融市场动荡加剧，全球经济增长明显放缓，国际经济环境中不确定不稳定因素明显增多，国内经济运行中也存在一些突出矛盾和问题，我们必须增强忧患意识、积极应对挑战。最重要的是要把我国自己的事情办好。要更加自觉、更加坚定地抓好发展这个党执政兴国的第一要务，更加自觉、更加坚定地推动科学发展，坚定信心、冷静观察，多管齐下、有效应对，采取灵活审慎的宏观经济政策，着力扩大国内需求特别是消费需求，保持经济稳定、金融稳定、资本市场稳定，保持社会大局稳定，做好保障和改善民生工作，继续推动经济社会又好又快发展。

全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题，认为在改革开放 30 周年之际，系统回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验，进一步统一全党全社会认识，加快推进社会主义新农村建设，大力推动城乡统筹发展，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。

全会指出，农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合，始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题，成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。1978 年，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我们党全面把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，并以磅礴之势推向全国，领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。农村改革发展的伟大实践，极大调动了亿万农民积极性，极大解放和发展了农村社会生产力，极大改善了广大农民物质文化生活。更为重要的是，农村改革发展的伟大实践，为建立和完

善我国社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性探索，为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了巨大贡献，为战胜各种困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础，为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。实践充分证明，只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，坚持农业基础地位，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持走中国特色农业现代化道路，坚持保障农民物质利益和民主权利，才能不断解放和发展农村社会生产力，推动农村经济社会全面发展。

全会指出，当前，国际形势继续发生深刻变化，我国改革发展进入关键阶段。我们要抓住和用好重要战略机遇期，胜利实现全面建设小康社会的宏伟目标，加快推进社会主义现代化，就要更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来，毫不动摇地推进农村改革发展。继续解放思想，必须结合农村改革发展这个伟大实践，大胆探索、勇于开拓，以新的理念和思路破解农村发展难题，为推动党的理论创新、实践创新提供不竭源泉。坚持改革开放，必须把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，为整个经济社会发展增添新的活力。推动科学发展，必须加强农业发展这个基础，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，促进农业增产、农民增收、农村繁荣，为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。促进社会和谐，必须抓住农村稳定这个大局，完善农村社会管理，促进社会公平正义，保证农民安居乐业，为实现国家长治久安打下坚实基础。

全会认为，我国农村正在发生新的变革，我国农业参与国际合作和竞争正面临新的局面，推进农村改革发展具备许多有利条件，也面对不少困难和挑战，特别是城乡二元结构造成的深层次矛盾突出。农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。我们必须居安思危、加倍

努力，不断巩固和发展农村好形势。

全会认为，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。我们要牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征，适应农村改革发展新形势，顺应亿万农民过上美好生活新期待，抓住时机、乘势而上，努力开辟中国特色农业现代化的广阔道路，奋力开创社会主义新农村建设的崭新局面。

全会强调，要全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，创新体制机制，加强农业基础，增加农民收入，保障农民权益，促进农村和谐，充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性，推动农村经济社会又好又快发展。

全会提出，到2020年，农村改革发展基本目标任务是：农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立；现代农业建设取得显著进展，农业综合生产能力明显提高，国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障；农民人均纯收入比2008年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除；农村基层组织建设和民主政治建设进一步加强，村民自治制度更加完善，农民民主权利得到切实保障；城乡基本公共服务均等化明显推进，农村文化进一步繁荣，农民基本文化权益得到更好落实，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全，农村社会管理体系进一步完善；资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强。

全会强调，实现上述目标任务，要遵循以下重大原则：必须巩

固和加强农业基础地位，始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事；必须切实保障农民权益，始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点；必须不断解放和发展农村社会生产力，始终把改革创新作为农村发展的根本动力；必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略；必须坚持党管农村工作，始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。

全会对当前和今后一个时期推进农村改革发展作出了部署，强调要大力推进改革创新，加强农村制度建设；积极发展现代农业，提高农业综合生产能力；加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步。

全会提出，实现农村发展战略目标，推进中国特色农业现代化，必须按照统筹城乡发展要求，抓紧在农村体制改革关键环节上取得突破，进一步放开搞活农村经济，优化农村发展外部环境，强化农村发展制度保障。要稳定和完善农村基本经营制度、健全严格规范的农村土地管理制度、完善农业支持保护制度、建立现代农村金融制度、建立促进城乡经济社会发展一体化制度、健全农村民主管理制度。

全会提出，发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。要明确目标、制定规划、加大投入，集中力量办好关系全局、影响长远的大事。要确保国家粮食安全、推进农业结构战略性调整、加快农业科技创新、加强农业基础设施建设、建立新型农业社会化服务体系、促进农业可持续发展、扩大农业对外开放。要加强农业标准化和农产品质量安全工作，严格全程监控，切实落实质量安全监管责任，杜绝不合格产品进入市场。

全会提出，建设社会主义新农村，形成城乡经济社会发展一体

化新格局，必须扩大公共财政覆盖农村范围，发展农村公共事业，使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。要繁荣发展农村文化、大力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村社会保障体系、加强农村基础设施和环境建设、推进农村扶贫开发、加强农村防灾减灾能力建设、强化农村社会管理。

全会强调，推进农村改革发展，关键在党。要把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，以改革创新精神全面推进农村党的建设，认真开展深入学习实践科学发展观活动，增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党领导农村工作水平。要完善党领导农村工作体制机制，强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作综合部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各级党委和政府要坚持把农村工作摆上重要议事日程，在政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上切实体现全党工作重中之重的战略思想，加强对农村改革发展理论和实践问题的调查研究，坚持因地制宜、分类指导，创造性地开展工作。要加强农村基层党组织建设，以领导班子建设为重点、健全党组织为保证、三级联创活动为载体，把党组织建设成为推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。要加强农村基层干部队伍建设，着力拓宽农村基层干部来源，提高他们的素质，解除他们的后顾之忧，调动他们的工作积极性。要巩固和发展先进性教育活动成果，做好发展党员工作，改进党员教育管理，增强党员意识，建设高素质农村党员队伍。要加强农村党风廉政建设，推进农村惩治和预防腐败体系建设，弘扬求真务实、公道正派、艰苦奋斗的作风，以维护农民权益为重点，围绕党的农村政策落实情况加强监督检查，切实纠正损害农民利益的突出问题，严肃查处涉农违纪违法案件。广大党员、干部要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，关心群众疾苦，倾听群众呼声，集中群众智慧，讲实话、办实事、求实效，坚决反对形式主义、官僚主义，努力创造实实在在的业绩。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员王新宪为中央委员会委员。

全会审议并通过了《中共中央纪律检查委员会关于于幼军同志问题的审查报告》，决定撤销于幼军中央委员会委员职务，确认中央政治局 2008 年 9 月 5 日作出的给予其留党察看两年处分。

全会号召，全党同志要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，锐意改革，加快发展，在推进中国特色社会主义伟大事业进程中努力开创农村工作新局面！

——转自《人民日报》2008 年 10 月 13 日

中共中央关于推进农村改革发展 若干重大问题的决定

(2008年10月12日中国共产党第十七届
中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议全面分析了形势和任务，认为在改革开放三十周年之际，系统回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验，进一步统一全党全社会认识，加快推进社会主义新农村建设，大力推动城乡统筹发展，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题，作出如下决定。

一、新形势下推进农村改革发展的重大意义

农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合，始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题，成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。

一九七八年，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我们党全面把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，并以磅礴之势推向全国，领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。在波澜壮阔的改革开放进程中，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思