

福田区卫生系统第七届政研会

——学习“三个代表”重要思想专辑

论文汇编

中共福田区卫生局委员会
福田区卫生系统思想政治工作研究会

二〇〇三年十月

福田区卫生系统 学习“三个代表”重要思想暨
第七届思想政治工作研讨会 论文汇编

主 编：罗乐宣

副 主 编：王跃平 朱裕华 梁国平

责任主编：吕 凡

封面设计：王彦宁

前 言

本届年会是福田区卫生系统思想政治工作研讨会第七次年会，也是第二次以学习“三个代表”重要思想为主题、研究探讨卫生工作问题的专题研讨会。这次会议是在抗击非典取得阶段性重大胜利、福田区第四次党代会、第四次人代会胜利召开、产生新一届区委区政府领导班子并确定我区社会经济发展的宏伟目标的新形势下召开的，因此具有特殊意义。会前，局党委下发了关于组织撰写学习“三个代表”重要思想暨思想政治工作研讨会论文的通知，各单位积极动员，认真准备，表现出对学习“三个代表”重要思想的极大热情，对践行“三个代表”工作成效的总结、思索。区卫生系统的广大医务工作者都将共同面临新时代的到来、新趋势的发展，卫生事业的改革和发展将如何进行？如何加强公共卫生体系建设……诸多问题需要我们来思考和探讨。

这本论文集共收录论文70篇，数量多于往届，水平有所提高，内容涉及面广泛。在提交的论文中，尽管内容、风格、形式不同，但有一点是共同的：立足本职，结合实际进行探讨。对诸如卫生事业改革和发展、卫生事业管理、党建与行业作风建设、业务建设等方面的工作在新形势下遇到的新情况、新问题进行理性思考、深入探索，这些既总结了以往思想政治工作的成功经验，又努力反映了时代的新特点，对于我们全面推动卫生事业新发展有着较强的指导意义和现实意义。论文征集到位后局党委专门委托有关专家进行评审。另外，挑选质量高，并有代表性的论文作为大会交流，起到开阔思路之目的。汇编充分反映了我区卫生系统广大医务工作者兴起学习“三个代表”新高潮、践行“三个代表”的学习体会和经验，是大家智慧的结晶。

本次年会能顺利举行，首先要感谢区委、区政府的关心和重视，感谢市卫生局各级领导的关注和指导，感谢同志们的支持和帮助，感谢大家踊跃提交论文，并积极参加大会。

编 者

2003年10月

目 录

学以致用,立足区情,构筑一流的城区卫生服务体系——在区卫生系统学习“三个代表”重要思想暨第七届政治思想工作研讨会上的发言.....	区人民政府副区长杜玲	1
---	------------	---

第一部分 卫生改革专题

1. 做优做活:我区卫生改革与发展的基本策略.....	罗乐宣	9
2. 构建卫生执法监督体系的几点思考.....	王跃平	12
3. 在“三个代表”重要思想指引下实践医疗中心医疗体制改革.....	李 巧	16
4. 以“三个代表”为指导,完善后非典疾病预防控制体系建设.....	司徒潮满	20
5. 实践“三个代表”重要思想,创建新的医院体制.....	黄继宏	22
6. 以“三个代表”为指导,深化医院改革,改善医疗服务.....	黄耀、张卫星	24
7. 以“三个代表”重要思想为纲,开创卫生监督新局面.....	吴韶乾	26
8. 在卫生监督体制改革中努力实践“三个代表”.....	宁豪丁	29
9. 试论医疗市场开放国有医院如何提高人才竞争.....	赵 蓉	31
10. 学习“三个代表”重要思想,搞好公共卫生体系建设.....	刘新蒜、郑德明等	33
11. 以“三个代表”为指导,推进卫生改革与发展.....	邱秀珊	36

第二部分 卫生管理专题

1. 坚持开拓创新,加快卫生事业发展步伐.....	罗乐宣	40
2. 加强公共卫生体系建设 努力实践“三个代表”.....	朱裕华	43
3. 合理调配人力资源,努力体现先进生产力.....	张世英	46
4. 提高医院结合实力,争创“二级甲等”中医医院.....	马 光	49
5. 坚决贯彻“三个代表”重要思想,与时俱进全面提高医院综合实力.....	许香广	52
6. SARS带给卫生管理者的思考.....	吕 凡	54
7. 求新、求深、求实地学习“三个代表”,加强医院思想政治工作.....	冯树新	57
8. 以“三个代表”重要思想为指针,加强医院的内涵建设.....	罗建良	59
9. 医院现代经营管理中经济效益策略.....	曾庆明	61
10. 用“三个代表”重要思想指导现代医院管理.....	黄小平	66
11. 落实“三个代表”重要思想,筑牢思想道德防线,促进卫生事业发展.....	叶美荷	69
12. 社区卫生服务发展趋势探讨.....	陈 建	72
13. 社区健康服务可持续发展研究.....	陈渊青	75
14. “三个代表”重要思想是医院发展的行动指南.....	杨 芬	81
15. 实践“三个代表”,医学继续教育必须求真务实.....	姚公元	84
16. 与时俱进 创建学习型医院.....	沈启荣	87
17. 浅谈实践“三个代表”对医院建设的影响与意义.....	林汉利、邵豪	90
18. 实践“三个代表”思想的重要意义.....	沈琪、黄汉荣	92
19. 贯彻“三个代表”精神,落实激励机制在卫生事业管理中的作用调查.....	张文汉、胡锐、张燕、李锦辉	94
20. 用“三个代表”的重要思想指导卫生工作.....	钟剑明	97
21. 用“三个代表”重要思想指导医疗服务质量管理工作的开展.....	詹才云	99

第三部分 党建与行风建设专题

1. 勇于创新 努力开创党建工作新局面	梁国平 104
2. 论医务人员的医德素养	黄河清 106
3. 加强基层党组织作风建设,以实际行动落实“三个代表”	宋 平 109
4. 弘扬民族抗非精神,加强思想政治工作	汪细安、黄莺子 112
5. 新形势下加强医德医风建设的几点思考	胡 锐 114
6. 实践“三个代表”贵在身体力行	庄俊汉 117
7. 学习“三个代表”提高服务能力	叶志中 120
8. 学习“三个代表”重要思想,树立执法为民的服务理念	张青献、黄振辉 122
9. 深刻领会“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质是实践“三个代表”的根本要求	林金城 124
10. 加强和改进妇女工作,促进卫生事业蓬勃发展	张弦、叶美荷 127
11. 民办医疗机构党建工作的难点和对策	陈琼霞 129
12. 领导班子要做实践“三个代表”的典范	区疾控中心党支部 131
13. 贯彻“三个代表”重要思想,树立执法为民意识,为建设新世纪的新福田服务	刘添发 134
14. 学习“三个代表”重要思想,加强党的基层组织作用	梁 伟 136
15. 实践“三个代表” 促进行风建设	曾莲意、林汉利 138
16. 危难中谱写基层党建的新篇章	周惠芬 140
17. 以“三个代表”为指导加强卫生系统行风建设	黎敏英 143
18. 后SARS时代,新学习高潮	梁立华、包世敏 145
19. 努力学习“三个代表”,加强行风建设	刘小敏 147
20. 加强党的建设 实践“三个代表”	区人民医院香蜜湖支部 149
21. 学习“三个代表”的重要思想,全面推进党的基层组织建设	黄汉荣、李宝航 151

第四部分 业务发展专题

1. 实践“三个代表”重要思想,切实做好我区传染病的预防控制	黄国洪 154
2. 浅谈会计报表与财务分析	徐继明 160
3. 深圳市医疗机构“放心中药房”、中医医疗机构“放心药房”现状研究	郑建宏、刘新宇 163
4. 手术同意书及其具体情景下的医患关系	林传喜 167
5. 营造良好的医院培训文化	冯石金、刘楚红 169
6. 探讨护理工作中要面对的举证责任倒置问题	乌维蓓 172
7. 医院临床药学服务的定位与改进	刘新宇 176
8. 以“三个代表”重要思想为指导,开创共青团工作新局面	吴炫楨 180
9. 立足本职工作,实践“三个代表”	田华伟 183
10. 运用“三个代表”理论做好健康教育工作	杨 恒 186
11. 学习“三个代表” 提高团的工作水平	陈碧瑶 188
12. 实践“三个代表”,使我院护理工作上台阶	杨 村 190
13. 医疗纠纷发生原因的浅析	陈文如 192
14. 学习“三个代表”,福田防疫创先锋	舒 彬 194
15. 深入学习“三个代表”,搞好计划免疫工作	邓凯杰 197
16. 体验病人,创造情感消费	刘 旎 199
17. 利用因特网技术开展健康教育工作	王彦宇 201

学以致用，立足区情，构筑一流的城区卫生服务体系

——在福田区卫生系统学习“三个代表”重要思想暨 第七届政治思想工作研讨会上的发言

福田区人民政府副区长 杜玲

2003年10月16日

同志们：

今天，福田区卫生系统在这里召开学习“三个代表”重要思想暨第七届政治思想工作研讨会，主题是以“三个代表”重要思想为指导，研究探讨卫生改革与发展问题。我认为这是结合实际学习的好形式。卫生局党委要我为大家作一辅导报告，我想谈不上辅导，就作为我参加这次研讨会的发言。为更好地加深对胡锦涛同志“七一”重要讲话精神的理解，促进卫生系统学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的兴起，我就如何坚持用马克思主义态度学习贯彻好“三个代表”重要思想，与同志们一起学习领会。并就如何学以致用，立足区情，加快卫生事业发展步伐，构筑一流的城区卫生服务体系谈几点意见。

一、学无止境，坚持用马克思主义态度学习贯彻好“三个代表”重要思想。

兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，这是党的十六大提出的一个具有战略意义的重要举措，中央、省、市、区委对此作了全面部署。7月1日，胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上发表重要讲话，对在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮作了进一步动员，提出了明确要求。7月3日，中共中央政治局委员、省委书记张德江在省委党校的报告中要求，努力把“三个代表”重要思想落实到经济社会发展中去，要带着责任、带着感情、带着体贴，为群众办实事、解难事、做好事。大力推进公共卫生体系建设，确保人民身体健康。7月10日，省委副书记、市委书记黄丽满同志到市委党校调研，强调要加强对广大干部进行“三个代表”重要思想的学习培训，使广大干部尤其是青年干部领会实质，把握精髓，学深学透，增强干部的学习自觉性。

胡锦涛在“七一”重要讲话中强调指出：“当前，摆在全党全国人民面前的一项重大政治任务，就是把‘三个代表’重要思想学习好、贯彻好、落实好，务必在武装思想和指导实践两方面都取得新的成效。”这对于我们坚持用马克思主义态度学习贯彻好“三个代表”重要思想，用“三个代表”重要思想指导新的实践，并努力在实践中继续发展马克思主义，具有重要的指导作用。关于如何坚持用马克思主义态度学习贯彻好“三个代表”重要思想，我想讲三个问题。

1、学习“三个代表”重要思想没有止境。

开展“三个代表”重要思想的学习已有相当长的时间。我们当前最重要的是，以锲而不舍的精神把这一学习继续深入下去，决不能有丝毫的懈怠和松劲。要使全系统在认识上统一于中央、省、市、区的部署，自觉地投入到“三个代表”重要思想的学习新高潮中去。我们必须认识到，学习“三个代表”重要思想没有止境，前一段学习为今后的学习打下了一个很好的基础，但决不是学习的终结。

学习“三个代表”重要思想之所以没有止境，是因为它是与时俱进的理论。创新发展、与时俱进，是马克思主义具有的理论品格。马克思主义不是单纯的学理，而是工人阶级的世界观和方法论，它源于工人阶级的斗争实践，指导和服务于这种实践，并且随着实

践的发展而发展。实践无止境，因而创新无止境，理论的发展无止境。这是马克思主义区别于其他一切理论的根本特征，也是它长盛不衰、永葆青春的生命力所在。正如《“三个代表”重要思想学习纲要》（以下简称《纲要》）所指出的，解放思想、实事求是、与时俱进，是马克思主义的精髓。正是把握和运用这个精髓，一代又一代马克思主义者在开创和发展社会主义事业的历史进程中，不断解决新课题、开拓新境界。把握了这个精髓，就把握了马克思主义最本质的东西，把握了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的历史联系及其统一的科学体系。

“三个代表”重要思想是与时俱进的理论，只有以与时俱进的精神来对待，才能学到精髓，把握实质，学以致用。那种认为经过较长时间学习、已经理解得差不多了的浅尝辄止、不思进取的思想是十分有害的，必须认真加以克服。

2、对重大问题的认识要达到新的高度。

胡锦涛同志在“七一”重要讲话中指出，兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，就是要使广大党员和干部在对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位这五个方面的认识上达到新的高度。这就为我们进一步学习“三个代表”重要思想指明了方向。这五个方面的问题，是下一步深入学习应当注意的重点。现着重谈一下其中的几个问题。

第一，必须进一步提高对“三个代表”重要思想的时代背景的认识。十六大报告指出：“‘三个代表’重要思想，是在科学判断党的历史方位的基础上提出来的。”这里讲的历史方位，是指党在特定历史阶段所处的地位和应承担的任务。因此，提高对“三个代表”重要思想的时代背景的认识，就应当集中体现在对党在现阶段的历史方位的认识上。我们党曾经经历了民主革命时期和社会主义建设时期，毛泽东思想是适应党在这两个历史阶段的地位和任务而形成和发展的，是党在当时所处的历史方位的产物。之后，我们党又进入了改革开放时期，和建设时期相比，党的执政地位虽没有变，但党的任务变了，从一个领导全党、全国人民进行社会主义建设的党，成了一个领导全党、全国人民通过改革开放实现社会主义自我完善和发展的党。邓小平理论的诞生，适应了党的这一历史方位的要求。这一阶段我国的现代化建设进行得比以往任何时期都要好。但是，从历史方位的角度看，以改革开放作为区分这一历史阶段同上一历史阶段的标志，是很准确的。正因为如此，所以，十六大把从党的成立到十三届四中全会之前这段历史时期，划分为革命、建设和改革三段。到了十三届四中全会，我们的改革已经经历了10年，中国特色社会主义建设已经取得了重大胜利，党的历史方位又出现了新的变化。对这种变化，十六大作出了概括。十六大报告指出：“我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。”处在这种历史方位的党，既要审视国际形势的变化，应对来自外部的各种挑战，又要在国内紧紧抓住发展这个中心，不断开创中国特色社会主义建设新局面，以发展社会主义的生产力，增强社会主义国家的综合国力，提高人民的生活水平。这一阶段仍有改革的任务，还要继续深化改革，扩大开放。但是作为这一历史方位最突出的特征则是执政兴国，这是区分这一阶段同改革阶段的主要标志。由于出现了这一历史方位的变化，我们党必须形成能够适应国内外形势新要求的党和国家工作新的指导思想。以江泽民同志为主要代表的当代中国共产党人，在建设中国特色社会主义伟大实践中所创立的“三个代表”重要思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展。它在新的历史条件下，正确地回答了如何认识社会主义发展的历史进程，如何认识资本主义发展的

历史进程，如何认识我国社会主义改革实践过程对人们思想的影响，如何认识当今国际环境和国际政治斗争带来的影响，把我们党对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的问题在认识上提升到了一个新的高度。“三个代表”重要思想把我们党长期执政的历史经验和我们党执政兴国的重大使命结合起来，赋予党的性质和宗旨、党的指导思想和党的任务以鲜明的时代内容和时代特征，它是坚持和发展社会主义的必然要求，是我们党艰辛探索和伟大实践的必然结果。全系统在进一步深入学习“三个代表”重要思想时，应着重提高对党在现阶段的历史方位的认识，弄清它和党以往的历史方位、特别是改革阶段的历史方位的区别，以加深对“三个代表”重要思想和毛泽东思想、邓小平理论的继承发展关系的认识。

第二，必须进一步提高对“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质的认识。通过前一段学习，特别是通过对江泽民同志“七一”重要讲话和十六大报告的学习，我们对“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质，在认识上有了很大提高。我们认清了，“三个代表”决不只是三句话，决不只是三个个别的论断，而是包含了十分丰富和深刻的内容：我们认清了，“三个代表”重要思想和马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论是一脉相承的，特别是认清了它的创新发展、与时俱进的基本特征；我们认清了，做到“三个代表”，是现阶段坚持党的先进性和发挥社会主义制度优越性的根本要求；我们认清了，贯彻“三个代表”重要思想，是实现党的执政兴国任务的根本保证等等。在下一阶段的学习中，对这些问题仍然需要加深理解。同时，我们尤其要提高对发展在“三个代表”重要思想中的地位的认识。《纲要》以十六大精神为指引，对这个问题作了深刻的阐述。《纲要》指出，“三个代表”重要思想是以发展这一主题来贯穿的。这一论断不仅富有新意，而且抓住了“三个代表”重要思想的精神实质。我们党是执政党，但执政的目的是什么？归根到底是为了推动中国社会的进步，使人民获得真正的幸福。这只有通过发展才能实现。在今天，坚持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性，必须落实到发展上来，落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来。只有紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，党才能实现现阶段的历史任务，才能率领全国各族人民实现中华民族伟大复兴。在进一步学习“三个代表”重要思想时，我们还必须加深对“三个代表”有机统一的理解。江泽民同志在“七一”重要讲话中指出：“代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，是统一的整体，相互联系，相互促进。”接着他又作了具体分析：“发展先进的生产力，是发展先进文化，实现最广大人民根本利益的基础条件。人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体，也是实现自身利益的根本力量。不断发展先进生产力和先进文化，归根到底都是为了满足人民群众日益增长的物质文化生活需要，不断实现最广大人民的根本利益。”这一论断清楚地告诉我们：“三个代表”重要思想的出发点是发展，落脚点是实现最广大人民的根本利益。它是历史唯物主义关于社会发展客观规律和人民群众历史主体地位的一致性原理的具体体现，是现阶段党的立党为公、执政为民的宗旨的理论表现。我们对“三个代表”有机统一的理解决不能停留在表面上，而必须把握它的内在联系。

第三，必须进一步提高对“三个代表”重要思想的历史地位的认识。十六大把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道，确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了指导思想上的与时俱进。因此，“三个代表”重要思想的历史地位在十六大之后发生了根本变化，对此我们的认识必须有相应的提高。我们党是一个十分重视理论指导的党，从它诞生之日起，就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想。经过遵义会议和延安整风，党的七大把马克思列宁主义和中国革命实践相统一的毛泽东思想确立

为党的指导思想。在十一届三中全会和以后几次党代表大会的基础上，党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想。现在，党的十六大又把“三个代表”重要思想确立为党的指导思想。这是我们党经过十三届四中全会以来13年的改革开放和社会主义现代化建设新的成功实践，所作出的重大的历史性决策。作出这个决策，表明中央领导集体和全党对全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的决心和信念，也反映了全国人民的共识和心愿。经过进一步深入学习，我们必须把对“三个代表”重要思想的历史地位的认识，提到一个新的高度，并更加自觉地在卫生工作中加以贯彻。

3、坚持科学的态度和正确的学风。

在进一步学习“三个代表”重要思想时，必须坚持科学的态度和正确的学风。

什么是科学的态度？这就是做到坚持和发展相统一，在坚持中发展，在发展中坚持。党的三代中央领导人多次谈到，对待马克思主义只能采取这种态度，而不能采取别的态度。马克思主义是我们党立国的根本指导思想，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。马克思主义的基本原理任何时候都要坚持，否则我们的事业就会因为没有正确的理论指引而迷失方向，以致归于失败。同时，马克思主义是发展的科学，决不能把它当作僵死的教条，必须根据已经变化了的情况，对原有的某些观点、结论作出修改，乃至代之以新的观点和结论。自从马克思主义诞生到现在已经150多年，这期间无论在世界还是在中国都发生了根本变化，这种变化的剧烈和深刻程度，达到了前人难以想象的程度。所以《纲要》指出，一定要看到《共产党宣言》发表150多年来世界政治、经济、文化、科技等发生的重大变化，一定要看到我国社会主义建设发生的重大变化，一定要看到广大党员干部和人民群众工作、生活条件和社会环境发生的重大变化，一定要充分估计这些变化对我们党执政提出的严峻挑战和崭新课题。客观形势的变化，要求我们党在理论上不能停顿，必须继续开拓创新。创新是一个民族进步的灵魂，在各种创新中，理论创新是前提，是关键，其他一切创新都是在理论创新的指导和推动下进行的。只有以创新的理论指导实践，才能使党的事业不断开创新局面。在对待马克思主义的态度上，坚持和发展缺一不可，都是必须坚定不移、不能含糊的。江泽民同志指出：“这两个‘坚定不移、不能含糊’，始终是检验我们是不是真正的马克思主义者的试金石。”这也是我们对待“三个代表”重要思想必须坚持的原则立场。

什么是正确的学风？这就是理论和实践相统一的学风。毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，都是马克思主义基本原理和中国的具体实际相结合的产物，都是马克思主义中国化的伟大成果。离开了中国的具体实际，既谈不上坚持马克思主义，也谈不上发展马克思主义。静止地、孤立地研究马克思主义，把马克思主义同它在实际生活中的生动发展割裂开来、对立起来，就既不能促进实践的发展，也不能推动理论的创新，是毫无意义的，也是没有出路的。胡锦涛同志在“七一”重要讲话中指出：“学习的目的全在于运用。只有同指导实践相结合才能把理论学深学透。要深刻认识学习好、运用好科学理论对推进事业发展的重大意义，大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，努力做到学以致用、用以促学、学用相长。”因此，一定要坚持以实际问题为中心研究马克思主义的方法，以我区卫生事业改革和发展中的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。当前，尤其要把“三个代表”重要思想的学习和全面建设小康社会的实践结合起来。江泽民同志在十六大报告中强调，21世纪头20年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。我们必须在这一时期内，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，“使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁

荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”。达到全面建设小康社会的目标后，我们还要再接再厉，继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家。全面建设小康社会是党在新世纪新阶段的奋斗目标，为实现这一目标而奋斗，是全党和全国人民的共同任务，是贯彻“三个代表”重要思想的必然要求，也是我们区、我们卫生系统的共同任务。对于“三个代表”重要思想所涉及的理论问题，我们一定要深入钻研，但这种钻研不能脱离党的执政兴国的历史任务、脱离全面建设小康社会这一我区正在做的事情而静止地、孤立地进行。“三个代表”重要思想是党的立党为公、执政为民的宗旨的理论表现，全面建设小康社会则是党的立党为公、执政为民的宗旨的实践贯彻。这二者之间存在着不可分割的联系，只有把两者结合起来，才能既深入地学习理论，又有力地推动卫生工作实践。

二、学以致用，立足区情，把卫生工作融进我区三大发展战略中，确保完成今年各项卫生工作任务。

今年区委、区政府陆续召开了几个重要会议。在区第四次党代会和人代会上的政府工作报告中，区委书记吕锐锋同志提出：“以超前的眼光和战略的思维，紧紧围绕打造和打响‘中心区经济文化圈’品牌来开展工作，做足中心区的大文章，建设新世纪的新福田”，明确了今后五年工作的指导思想和“大经济、大文化、大服务”的发展战略。在8月21日召开的区政府四届一次全体会议上，区委书记吕锐锋和区长张礼铜对新一届政府提出了新的要求。上一届区委区政府也提出了“三大”，即“大经济、大发展、大服务”，可以说，新“三大”更贴近“三个代表”重要思想，更切合党的十六大关于文化事业发展的精神，符合省委提出的建设“文化大省”和市委提出的“文化立市”的要求，更切合我区的实际，并把打造“中心区经济文化圈”作为今后工作的亮点和着力点，通过这个着力点，来实现新的“三大”发展战略。卫生事业是社会主义现代化事业的重要组成部分，卫生事业的发展是社会主义精神文明建设的重要内容，社会主义精神文明建设贯穿在经济建设和发展的各方面。从“文化”的一般意义来说，包含了卫生事业的范畴。因此卫生事业是我区提出的“大文化”建设的一个重要组成部分。这半年来，区委、区政府下决心创建文化先进区，为此，区里把今年定位为文化先进区创建年、文化设施创建年、文化体制改革年。实际上，无论是文化先进区的创建和巩固完善，还是文化设施的建设以及文化体制的改革，都绝不是今年一年能够完成的，明年甚至是今后五年都要围绕这三件事来开展工作。当前，我区经济社会发展的大政方针已定，目标任务明确，我们工作的关键是要学以致用、立足区情抓好贯彻落实，我们的工作理念和工作指导思想一定要跟上形势的要求和时代的步伐，只有这样，我区所确立的“大经济、大文化、大服务”新的发展战略才能够顺利实施。

1、要进一步兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，加强系统内的自身建设，提质增效提神，依法干事、理性干事、创造性地干事、团结干事、干净干事。

要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想以及党的十六大对卫生工作的指示精神为指针，正确认识和认真分析形势，认真抓好全系统的学习教育和培训，统一思想认识，振奋工作精神，切实增强忧患意识和责任感，深入实际开展专题调查研究，提出解决对策，实现我区卫生事业的更大发展。区政府四届一次全体会议上把加强政府自身建设作为政府工作的根本点和核心，提出了在抓思想政治建设、组织建设、规章制度建设和党风廉政建设等方面的系统要求，这也是我们系统加强自身建设的总目标。最近，区卫生局已出台《福田区卫生局工作规则》，明确局机关的会议、行政执法责任、行政监督、局领导下基层等内部管理制度，规范、创新管理方式和监督机制，这是按照“有限政府、无限服

务”的理念突出为人民服务的根本宗旨，探索行为规范、运转协调、公正透明、依法行政、廉洁高效的服务型、效能型机关的有益举措。区属医疗卫生单位也要规范工作制度，切实加强自身建设，努力成为学习型、创新型、效率型、实干型、法制型、团结型、服务型、廉洁型的班子和集体。要继续巩固对党员干部进行以“艰苦奋斗，廉洁从政”为主题的党风廉政教育成果，以学习十六大报告、新党章和党纪政纪条规为重点，以增强拒腐防变和抵御风险能力为目标，把教育和管理结合起来，通过纪律教育学习月活动，促进全系统的党风廉政建设。

2、抓卫生文化建设和文明建设。要以“文化立市”和创建全国文明先进区为契机，努力完成我区“文化先进区创建年、文化设施创建年、文化体制改革年”的任务。卫生事业如果不适应社会主义市场经济，就不可能更快、更好地发展；卫生工作者如果不能以人民健康利益为中心、全心全意为人民服务，我们的卫生事业就不能算是社会主义的卫生事业。卫生工作不仅是一项专业技术活动，而且与社会伦理道德相关，是与人民群众利益密切联系的“窗口”行业。广大医务人员从事着救死扶伤的崇高职业，不仅要有精湛的医疗技术，而且必须具有正确的世界观、人生观、价值观和高尚的职业道德；不仅要治病救人，还要努力普及卫生科学知识，倡导广大人民群众建立文明健康的生活方式。可以说，卫生队伍思想业务素质直接关系到为人民服务的质量。因此，我们要以学习抗非英模，弘扬抗非精神为动力，广泛宣传卫生系统广大干部职工在抗击非典斗争中的忠于职守、不怕牺牲的良好职业道德和高尚的思想品质，再接再厉切实加强卫生系统公民思想道德建设和医德医风建设，广泛开展“革除陋习，倡导文明新风”为主题的公民道德实践活动。要以“青年文明号”、“巾帼文明示范岗”等已开展的群众性创建活动为载体，在全区卫生系统全面深化“开拓创新、诚信守法、务实高效、团结奉献”的“深圳精神”。要全面铺开“卫生进社区”活动，出台《工作指南》统一我区社康工作标准，大力加强健康教育工作，倡导健康文明的生活方式，明年争创全国社康示范区，以崭新的行业形象为创建全国文明示范区增光彩。

3、认真贯彻落实两会精神，求实效办实事抓紧完成全年卫生工作任务。今年上半年区委书记吕锐锋在第四次党代会对卫生工作提出了明确要求：“优化、整合辖区卫生资源，着力于将现有的公办医院办成在医疗水平、服务质量上具有较强竞争力的知名品牌医院。以防治非典型肺炎的经验为借鉴，大力加强健康教育，倡导健康文明的生活方式，完善辖区医疗保健、卫生监督、疾病防控体系。重点建设一批社区健康服务中心，形成方便快捷的社区健康服务网络”。在区政府四届一次全体会议上区长张礼铜再次强调“要加大卫生投入，提高疾病防控水平。贯彻预防为主方针，广泛宣传预防的知识和方法，防止传染性疾病的滋生和传播”。我们要认真研究落实措施，求实效办实事抓紧完成全年任务。一要继续深化改革，加快信息化建设步伐。在抓紧人事核编工作的基础上，完成全系统的岗位设置，科学合理地定岗定员，逐步实现以岗定人，逐级聘用，竞争上岗，分级管理，优化组合，岗位职责明确的用人机制并加强对聘用人员管理。此外，要积极探索多形式办医的体制改革试点工作。二要重点引进卫生发展所急需的学科带头人和专家，以保证重点学科、优势专科建设需要和业务发展。三是各单位要积极应用新技术、新疗法，继续抓好重点专科配套建设。区人民医院加快新的综合大楼基建工程建设，争取明年综合大楼动工。区中医院住院部大楼明年初要动工兴建。四是抓好继续医学教育工作和卫生管理职业化培训工作，以“福田区医药职业技术培训中心”为基础，充分发挥“华中科技大学同济医学院深圳医药卫生管理教学、科研基地”的作用，提高现有卫生管理和卫技人员的水平。五是妇幼保健院和中医院争取年内创“二甲”达标。

4、加强公共卫生建设，完善辖区医疗保健、卫生监督、疾病防控体系。7月28日，国务院副总理、卫生部长吴仪同志在全国卫生工作会议上，从学习贯彻“三个代表”重要思想的高度，指出了加强公共卫生建设的重大意义，提出要研究加强公共卫生体系建设和应急机制建设问题，扎扎实实做好今后各项卫生工作特别是疾病预防控制工作。我们要认真总结非典防治工作的基本经验和教训，建立健全突发公共卫生事件应急处理体系，努力健全疾病预防控制体系，改善卫生服务条件，加强卫生法制建设，完善卫生执法监督体系。疾病防控体系方面，按照省、市、区有关要求，完善防治传染病应急体系和管理措施，逐步加强软件和硬件配套建设。配合建管中心加快卫生防疫大楼的装修工程，合理规划，年内完成搬迁，投入使用。以创国家实验室认可为契机，完善检验、检测实验室专科设备。通过召开辖区预防保健工作会议、讲座、疫情分析会、加强疫情监测、专业培训和疫点处理、组织进行法定传染病漏报调查、开展消灭脊髓灰质炎强化免疫活动、加强对疫情报告工作的监督等措施，努力降低传染病发病率。通过非典防控工作，进一步总结经验，完善防治传染病应急预案和管理措施。卫生监督执法方面，要明确执法主体，强化卫生执法责任，增强法制意识，提高自身执法监督水平，依法执法，文明执法，切实保障人民群众合法权益。要把食品卫生监督执法工作作为卫生综合执法的重点，建立严格的食品卫生管理和事故防范制度，经常组织市场食品卫生监督抽查，扩大监测、监督覆盖面，预防和减少各类中毒事件的发生。

区两会的召开，是我们加强公共卫生建设的一个大好机会，各单位一定要认真贯彻落实两会精神，抓住有利时机，切实加快公共卫生建设步伐，确保区委、区政府提出的工作任务的完成，实现我区卫生事业的新发展。

谢谢大家。

第一部分

卫生改革专题

做优做活：我区卫生改革与发展的基本策略

福田区卫生局 罗乐宣

当前，全党进一步兴起了学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。市委最近明确提出要坚决贯彻“三个代表”重要思想，努力践行立党为公、执政为民这一本质要求，并强调要以人为本、促进社会各项事业的全面协调发展。区委第四次党代会坚持以“三个代表”重要思想为指导，确立了“大经济、大文化、大服务”的发展战略，提出了“做强做大”具有福田特色的都市经济和各项社会事业的目标。区委吕锐锋书记更是明确地要求：要做强做大，必须从做优做活着手，着力于优化经济结构，优化资源配置，优化人口结构，通过质的改善来寻求量的增长。我认为，这一工作要求充满辩证法，是我们践行“三个代表”重要思想、着力解决工作实际问题的基本指导原则。从我区卫生事业的实际情况来看，“做优做活”应是今后一段时期我区卫生改革与发展的基本策略。

一、区位优势：卫生强势单位林立，卫生资源相对集中

我区是深圳市的中心城区，人口密度居全市之首，第五次人口普查为11652人/平方公里，辖区内卫生资源比较集中，除区属医疗卫生单位十余家、各类社会医疗机构和企事业单位卫生所（室）近二百家外，市属大型医疗卫生单位80%集中在我区，如北大深圳医院、市二院、市中医院、市妇幼保健院、市儿童医院等，而且市卫生行政中心市卫生局以及市卫生监督所、市疾控中心、市医学会等机构也将移至我区。可以说，我区卫生单位地处在市属卫生机构强势林立的“狭缝”中。在这一背景下，我区卫生机构从总体规模、总体水平上不可能与市属单位相比，也没有必要去过分比较量的增长，因而只有扬长避短，从做优做活上找出路，从内涵建设及质的提高上做文章，先要做出特色，才能逐步扩大影响，做出品牌。

二、区位定位：配套市区域卫生规划，重点在基本卫生服务

作为中心城区，卫生事业的发展不可能孤立去定位，它是全市卫生规划中的基本单位，应该是在配套市卫生发展规划基础上形成自身发展的目标定位。从全市来看，市属卫生单位是公共卫生服务和医疗卫生服务体系中的上层，是全市卫生服务最高水平的集中体现，其总体定位目标要瞄准国内甚至国际的高水平，其功能定位是要解决公共卫生服务中的技术难题和带有普遍性的问题，要承担医疗服务中新、高、尖的技术项目，并解决疑难问题。而区属卫生单位是全市卫生服务体系的“枢纽”，也是卫生服务网络中的基层单位，其目标定位是通过实施各项卫生服务，以满足城区居民各种基本的卫生保健需求，保障并促进居民的身心健康。因此，围绕居民的多种卫生保健需求这篇大文章来考虑如何做优做活，其内涵很广，很丰富，要做的“题材”很多。

三、区位优势：社区卫生服务，专科专病特色业务

从区位及定位中可以看出，区级卫生工作有其优势，也有劣势。要看到优势，抓住时机，顺势而为，有所作为；同时，也要明确劣势，抓住重点，有所不为。我认为，就我区而言，目前的优势之处主要在二方面：

一是社区卫生服务。它是公共卫生服务与基本医疗服务的落脚点，是卫生工作体现人民群众根本利益的重要内容。因此，也是我区卫生工作的拓展点和重点。目前，我区已有近40个社区卫生服务中心，承担着社区居民群众健康促进、卫生防病、妇幼保健、慢病防治及老年病专病管理、计划生育技术服务和基本医疗等“六位一体”的卫生服务，为实现“小病在社区”、“健康教育在社区”、“保健在社区”的目标作出了积极的努力，其工

作质量在全市总体上一一直名列前茅，得到了各级的好评，在工作中也逐步积累了经验，探索了一些工作模式。作为以基本卫生服务为重点的区级卫生工作，大力加强社区卫生服务是今后的重点工作。我区拟通过创建全国社区卫生服务示范区，进一步争取政府政策上的配套支持，加大建设力度，加强内涵管理，本着做优做活的原则，继续探索社康工作管理的新模式，以提高水平，提高质量。

二是专科专病特色业务。虽然区级医疗卫生服务从总体水平上不可级超过市属单位，但从专科建设上可以形成优势，形成特色，也可以形成品牌。近几年，我区加强了专科专病建设，并提出了“以专促特，以优促高，以新促快”的要求。目前各医院及其它卫生单位的特色专科，专病及特色服务项目的建设得到了加强，也有了一个良好的发展势头，如福田人民医院的心血管内科、免疫风湿专科、肛肠专科，中医院的康复专科、不育症专病门诊等逐步扩大了影响，形成了专科专病的技术优势，有的专科业务项目的技术水平在市内领先。特色服务项目如卫生监督所的“一站式”服务、各医院的各种便民服务、社康中心的承诺服务等，赢得了服务对象的好评。

四、做优做活的内涵：优化与激活

以上阐述了为什么要做优做活的问题，那么，如何做优做活卫生这一“模块”呢？我认为，关键是要着眼于如何“优化”与“激活”。具体来说要抓三个“优化”，注重从三方面“激活”。

三个优化是：

一是优化卫生资源配置。资源配置是资源利用的基础。优化卫生资源配置是为了提高卫生资源的利用率。几年来，我区卫生系统实施“抓住两头，调整中间”的发展战略，其实质就是卫生资源的重新配置。从总体来看效果是良好的，当然也存在一些需加强与完善的问题。今后卫生资源配置的优化，我认为重点已不再是在机构的调整与变更上，而是要在：重点或优势专科的配套建设、专科业务工作的技术交流、专科人员与设备的利用、配套服务的集约经营或一体化管理以及电子化建设、社区卫生服务的业务指导与转诊等方面实现资源配置的更优化，使有限的卫生资源能得到较充分的利用，提高卫生工作的效能。

二是优化人才结构。卫生系统是技术人才密集型的行业。“密集”不当，就易形成内耗，形成矛盾，起不到人才应有的作用。优化人才结构，首先要注意各类人才的素质（学历、职称）结构，要形成梯队，并要物色好专科带头人。其次要通过人事制度改革、职员聘用制的实施，形成竞争机制，优胜劣汰，根据业务需要逐步优化。三是从我区实际情况来看，近期要注重抓两头：一头是高学历人才（我区目前比例偏低），以加强科研力量。另一头是技术性配套人才（如医技人才、技工类人才），以适应新的业务技术和专科专病发展之需。四是要注意通过在职学习、在职培养及继续教育，改善人才素质结构，并要注意鼓励卫技人员特别是青年卫技人员加强在职学习和培训。

三是优化服务内涵。以人民健康利益为中心应是我们的服务宗旨。便民利民，优质服务，是我们服务的核心内容。提高服务质量需要从服务理念、服务意识、服务流程、服务模式、服务手段及服务内容等方面来体现。这些因素归结起来，从根本上来说主要是人的因素与管理（机制）的因素两个方面。因此，要加强对卫技人员的教育与引导，增强服务意识，养成良好的职业道德情操和行为习惯，形成一个良好的职业道德氛围。同时要建立激励与约束相结合的管理机制，充分调动各方面的积极性，提高服务水平，使群众满意。

在抓住上述三个方面“优化”的同时，要注重从三方面“激活”：

一是从机制上要“激活”。机制活，全盘皆活。卫生改革的其中一个目标，是建立有

责任、有激励、有竞争、有约束、有活力的卫生机构运行机制。要从机制上“激活”，首先要“激活”用人机制，这是关键。要真正打破铁饭碗，全面实行评聘分开的职位聘任制，形成竞争意识和进取意识。其次要“激活”分配机制，进一步探索和完善现有的各种分配管理办法，逐步过渡到实行职位分类的人事管理，根据不同职位职级计酬，按能力、水平、工作负荷及贡献大小拉开分配差距，真正起到激励作用。

二是注重“激活”人的潜能。以人为本，不仅要尊重人、关心人、理解人，而且还要“开发”人的潜能，“激活”人的主观能动性，使之创造性地开展工作，发挥其最大潜能。为此，首先要重视单位的文化建设，塑造和培育积极进取奋发向上的管理理念与融洽和谐的人际关系氛围，形成较强的凝聚力，增强主人翁意识和责任感。其次是要用人所长。人无完人，不可能十全十美。用其所长，避其所短，就能使其更自信，更好地发挥其自身潜能。三是要建立激励机制，奖罚分明。特别是对业务建设、技术水平的提高以及防治重大传染病流行等作出特殊贡献的人才，要予以重奖。四是领导要起表率作用，形成示范效应和影响力。局属各单位领导班子要按“团结、廉洁、开拓”好班子的要求，以身作则，团结协作，开拓进取，廉洁奉公，形成领导的榜样作用，增强感召力。

三是注重“激活”市场。首先，在区域卫生规划指导下，引导卫生单位认识卫生服务市场，主动参与市场竞争，强化市场观念。同时，通过在市场中的运作，学习他人的管理模式与服务理念，激活内部的激励机制。其次，要积极引导、帮助各种所有制卫生机构在规范管理基础上不断完善、不断发展，保持活力与可持续发展能力。三是要主动占领市场，特别是通过专科专病建设和社区卫生服务中心的建设，在市场竞争中显现实力，也促进卫生服务市场更加有序、更有活力。

构建卫生执法监督体系的几点思考

福田区卫生局 王跃平

今年七月在北京召开的全国卫生工作会议上,吴仪同志提出,我国公共卫生体系建设的总目标是,争取用三年左右的时间健全我国突发公共卫生事件应急机制、疾病预防控制体系和卫生执法监督体系……;她还指出,要加强卫生法律建设,完善卫生执法监督体系,充实和加强卫生监督执法力量,拓宽卫生执法领域,要监督市场,也要监督医疗机构,监督疾病预防控制机构,监督其它从事公共卫生管理的部门。吴仪同志的讲话,从实践“三个代表”重要思想的高度,在总结抗击非典斗争中的基本经验和教训的基础上,确定了作为公共卫生体系重要组成部分的卫生执法监督体系建设的目标要求和职能任务。

卫生执法监督是国家管理公共卫生事务的重要形式,与人民群众健康和生命安全休戚相关,与生产力发展和经济建设、社会稳定密切相连,全社会卫生水平是否提高、人民的生命和健康权益是否得到保障是衡量我们卫生工作能否体现“三个代表”重要思想的重要标准,因此,构建完善的卫生执法监督体系是必须引起我们高度重视、认真研究和急需解决的一项重大课题。本文结合我市、区卫生执法监督实际以及自己对卫生法律法规的理解和运作现状的思考,就如何加强卫生执法监督体系建设谈几点粗浅的看法:

一、基本现状分析

完善的卫生执法监督体系,本人认为应包括卫生法律制度、卫生法律执行和卫生法律救济三个部分。因而,对目前卫生执法监督的状况可考虑从这三个层面作些分析。

(一)卫生法律制度

我国卫生法制建设经过建国50多年特别是改革开放20多年的艰苦努力,自1983年7月1日我国第一部卫生法律《食品卫生法》的实施到2002年5月1日实施的《职业病防治法》,至今为止已基本形成一套以9部卫生法律为主干包括行政法规、规章以及地方性法规构成的卫生法律制度体系,为维护人民生命安全和健康权益提供了法律保障。但是,随着我国社会、经济的快速发展和加入WTO,卫生领域需要法律调整的问题也越来越多,相形之下,卫生领域立法步伐相对滞后,远远不能适应新形势下国家依法管理公共卫生的需要。

首先,卫生领域至今为止仍然没有一部卫生基本法律卫生法,来规定我国卫生工作的基本方针和原则,并以其作为制定相应卫生法律、法规和规章的立法依据和准则。

其次,是部分较早颁布的卫生法律法规已不适应形势发展的需要,亟需修改和完善,部分卫生法律法规不够完备,内容原则抽象、难以操作,有的卫生法律法规存在着权利和义务不相对等,义务与法律责任不相适应等问题。

再次,是卫生立法尚有许多空白,面临许多新的课题,特别是随着第三产业的发展 and 人民消费水平的不断提高,诸如足浴、按摩等服务项目大量出现,卫生问题日益突出,但往往由于缺乏相应的卫生法律法规依据,难以管理。此外,随着医学科学的发展,如生殖技术、脑死亡、器官移植、安乐死、重组DNA等新课题,都需要通过卫生立法来加以调整,尤其令我们印象深刻的是,今年上半年一场突如其来的非典疫病所暴露出的在公共卫生突发事件处理上相应法规的缺失和滞后。

因此,制定完备的卫生法律制度是构建完善的卫生执法监督体系的先决条件和基础,也就是通常我们所说的要解决“有法可依”的问题。

(二)卫生法律执行

卫生法律的执行需依靠健全的执法机构、明确的职责职权和协调有效的运作机制。卫