

张芳秋 邓泉国 刘天和 著

ZHONGGUOTESE
SHEHUIZHUYI
MINZHUZHENGZHILUN

中国特色社会主义 民主政治论



辽宁人民出版社

和平

PDG

目 录

导 论 推进政治体制改革,发展社会主义民主政治	(1)
一、 发展社会主义民主政治是我们的必然选择	(1)
二、 中国民主政治建设的历史进程与主要任务	(11)
三、 中国民主政治建设的基本方针和原则	(20)
四、 政治体制改革是民主政治建设的根本途径	(26)
第一章 中国特色的社会主义国体	(37)
一、 中国特色的无产阶级专政	(37)
二、 人民民主专政的本质、特征及职能	(49)
三、 加强政权建设,完善人民民主专政	(69)
第二章 中国特色的社会主义政体	(81)
一、 社会主义国家只能采取民主共和政体	(81)
二、 人民代表大会制度是中国特色的社会主义政体	(94)
三、 进一步完善人民代表大会制度	(116)
第三章 中国特色的社会主义政党制度	(129)
一、 中国共产党领导的多党合作制度的形成和发展	(129)
二、 中国共产党领导的多党合作制度的特点和优点	(143)
三、 坚持和完善中国共产党领导的多党合作制度	(157)

第四章 中国特色的民族区域自治制度	(175)
一、 解决我国民族问题的基本政治制度	(176)
二、 民族区域自治制度的主要内容与特色	(183)
三、 民族区域自治制度的发展与完善	(198)
第五章 中国特色的社会主义法制建设	(209)
一、 加强立法工作, 逐步完善法律体系	(210)
二、 公民在法律和制度面前人人平等	(224)
三、 发展法学教育, 加强政法队伍建设	(228)
四、 加强法制的根本问题是教育人	(232)
五、 依法治国, 建设社会主义法治国家	(236)
第六章 建立有中国特色的行政管理体制	(239)
一、 行政管理体制改革的历史必然性	(239)
二、 我国行政体制改革的回顾与思考	(245)
三、 积极推进行政管理体制改革	(256)
第七章 中国特色的民主监督与制约制度	(273)
一、 对权力实行监督与制约是民主政体的 基本特征	(273)
二、 对权力实行监督与制约是社会主义民主的 本质要求	(284)
三、 完善民主监督与制约制度的主要任务	(299)
第八章 决策的民主化、科学化	(310)
一、 决策民主化、科学化是现代民主政治的 内在要求	(310)
二、 决策民主化、科学化的基本内涵	(314)
三、 推进决策民主化、科学化的主要任务	(325)
后记	(333)

导 论

推进政治体制改革 发展社会主义民主政治

社会主义是一个全面进步协调发展的社会。建设有中国特色社会主义不但要建设高度的物质文明,建设高度的精神文明,还要建设社会主义民主政治。党的十五大明确指出,建设有中国特色社会主义政治,就是在中国共产党的领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。因此,发展社会主义民主政治,是我国社会主义现代化建设的一个重要战略目标和任务,是建设有中国特色社会主义政治的主题。

一、发展社会主义民主政治 是我们的必然选择

社会主义民主政治与社会主义民主是两个本质内容相一致,又有所区别的概念。社会主义民主政治就是指高度民主的社会主义政治制度,主要包括反映人民当家作主和享有管理国家一切事务权力的国体政体等基本政治制度,这也正是社会主义民主的最根本、最核心的内涵。所不同的是,社会主义民主的内涵更广泛,它既包括国家制度方面的民主,又包括非国家制度方面的民主,如

民主原则、民主方法、民主作风等。自1986年9月党的十二届六中全会通过的精神文明建设决议第一次明确提出社会主义民主政治的概念以来,从党的十三大到党的十五大都根据现代化建设的发展,强调了发展社会主义民主政治的重要性。实践使我们越来越深刻地认识到,建设有中国特色的社会主义民主政治是社会主义制度完善和发展的内在要求,是经济发展和经济体制改革的客观需要,是现代化建设中必须坚持的一项基本方针。一句话,是我们的必然选择。

没有民主就没有社会主义

从根本上说,社会主义与民主是内在地联系在一起的,是不可分割的。现代民主政治虽然是由资产阶级开创的,但决不是资产阶级的专利品,不是资本主义社会的独占物。民主对于社会主义来说,不是外在的东西,而是社会主义本质的要求。列宁在批判“民主在社会主义制度上是多余的”错误观点时,提出“没有民主,就不可能有社会主义”^①。邓小平总结几十年社会主义建设的历史经验教训,在著名的《坚持四项基本原则》一文中直接继承和发展了列宁提出的命题,指出:“没有民主就没有社会主义”^②。这实质上就从社会主义的本质、根本特征的高度上阐明了民主与社会主义的本质上的关系,阐明了发展社会主义民主的必要性。民主对社会主义的这种特殊关系和特殊作用,主要表现为:

第一,工人阶级和劳动人民只有先“争得民主”,才能建立起社会主义社会。社会主义社会生产关系的建立与以往社会生产关系的建立具有根本的不同点。资本主义社会的高度发展,为社会主义的实现准备了物质条件,主要是社会化大生产。但是,社会主义的生产关系却不可能在资本主义社会内部自发地产生和发展起

① 《列宁全集》第2版,第28卷,第168页。

② 《邓小平文选》第2卷,第168页。

来,因此“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级,争得民主,”即要建立工人阶级的政权和民主政治制度。“无产阶级将利用自己的政治统治,一步一步地夺取资产阶级的全部资本,把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级的手里,并且尽可能快地增加生产力的总量。”^① 社会主义的经济基础只能依靠社会主义的政治上层建筑的力量,即建立社会主义的民主政治制度,通过剥夺或赎买资本家的生产资料才能建立起来。因此,“无产阶级如果不通过争取民主的斗争为社会主义革命作好准备,它就不能实现这个革命。”^②

第二,社会主义民主政治是社会主义社会的基本特征之一。社会主义作为在资本主义创造的一切文明成果基础上产生的高于资本主义的新型的社会制度和社会形态,不但要建立以公有制为主体为基础的新型的经济制度,而且要建立一种工人阶级和劳动人民当家作主的新型的政治制度;不但要创造出比资本主义更高的劳动生产率,而且要创造比资本主义民主更高更切实的民主。事实上二者还是相互联系的,以社会主义公有制为基础的社会主义经济,广大劳动者在生产资料的使用上和占有上是平等的,这种经济上的平等权利反映到政治上,就是社会主义的民主政治。

第三,社会主义民主政治是社会主义巩固和发展的条件。工人阶级和劳动人民如果不首先“争得民主”,就不可能有社会主义。在社会主义制度建立以后,如果不努力建设社会主义民主政治制度,就会损害社会主义的经济基础,甚至导致社会主义毁灭。因此,民主对于社会主义的巩固和发展来说,是生死攸关的,不可分离的。社会主义实践经验教训证明了“胜利了的社会主义如果不实行充分的民主,就不能保持它所取得的胜利”^③ 是一句真理。

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,第272页。

② 《列宁全集》第2版,第28卷,第168页。

③ 《列宁全集》第2版,第28卷,第168页。

没有民主就没有社会主义的现代化

邓小平在提出“没有民主就没有社会主义”的命题的同时，又提出没有民主“就没有社会主义的现代化”^①的论断。这个论断包括三层含义：

第一，政治现代化是现代化的重要内容与标志。现代化，不只是一个经济上的概念，还包括政治、文化、社会等各个层面和各个领域，是全方位的现代化。政治现代化既是一项现代化社会不可或缺的衡量标准，也是现代化本身的一个重要内容。社会主义现代化建设是一个系统工程，既包括物质文明建设、精神文明建设，还包括社会主义民主政治建设。因此，我们党的基本路线确立我国现代化建设的目标是要把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。这里的“富强”是指经济上的目标，要改变贫穷落后的面貌，实现经济现代化；“民主”是指政治上的目标，即要建设有中国特色的民主政治，实现政治现代化；“文明”是指精神、文化领域的目标，即要提高全民族的科学文化素质和思想道德素质，实现思想文化的现代化。这个三位一体的内容，从经济、政治、文化三个方面体现了我国社会主义全面发展和进步的要求。不仅是物质文明、精神文明搞好了，政治文明和民主政治建设也搞好了，才是有中国特色的社会主义，才是完整的社会主义现代化国家。

第二，社会主义民主政治建设在我国社会主义现代化建设的总体布局中占有重要的地位。1986年9月党的十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》阐述的我国现代化建设的战略布局是：以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地进行精神文明建设，并使这几个方面互相配合，互相促进。进行政治体制改革，加强社会主义民主政治建设，对物质文明和精神文明

^① 《邓小平文选》第2卷，第168页。

建设具有重大作用。发展社会主义民主是物质文明和精神文明建设的保证和支持,它不仅能保证党和国家制定出正确的社会主义现代化建设的纲领、路线、方针和政策,保证社会主义现代化建设按照人民的意志,反映人民的利益,朝着社会主义的发展方面前进,而且还能调动亿万群众的积极性,提供现代化建设的强大动力。

第三,政治民主化是我国实现社会主义现代化的唯一可供选择的道路。有这样一种观点:东西方实现现代化的道路存在不同的模式,即东方模式和西方模式。西方模式是经济现代化与政治现代化同步的;东方模式则是主要以东亚后起的工业化国家为主体的国家,其现代化是以经济现代化先行,并以政治上的强权推动经济现代化。有人把东方模式的特点概括为“硬政治、软经济”,并以之区别于西方模式。这种观点对我国也有较大的影响,1989年前后流行的“新权威主义”就是反映。但我国社会主义的国家性质决定是不能走非民主化的现代化道路的,历史事实也证明,这种道路根本走不通。事实上,经济现代化与政治现代化永远是相互作用,相互促进的,没有政治现代化,经济也无从称得上现代化。因此,我国社会主义现代化必须走民主化的道路。

社会主义现代化事业是人民群众的共同事业,它不是少数人的事业或仅靠少数人就能完成的事业。这决定了必须广泛、充分地调动和发挥广大人民群众的社会主义积极性和创造性,才能为社会主义现代化事业蓬勃发展提供动力源泉。而要把蕴藏在人民群众中的积极性和创造性释放出来,使之成为现代化事业蓬勃发展的强大动力,又有赖于社会主义民主的发挥。邓小平同志在论述政治体制改革时强调,下放权力,调动积极性本身就是最大的民主。近20年改革开放的实践证明,我们之所以能够成功,其中主要的一条就是解放了思想,发挥了民主,尊重了劳动人民的首创精神,调动了农民、工人和知识分子的积极性。

发展社会主义民主政治,是我们党始终不渝的奋斗目标

民主是中国革命高举的一面旗帜。为实现民主政治,党领导中国人民进行了长期的不屈不挠的斗争。经过浴血奋斗,中华人民共和国成立使民主政治在我国成为现实的可能。1956年我国对生产资料私有制的社会主义改造基本完成后,社会主义民主由理想变为现实。此后,我们在发展社会主义民主政治方面作出了很大努力,并取得不少成绩。党的八大在制定的全面建设社会主义的路线中就包括加强民主和法制建设的内容。但是后来实践证明全党对民主建设的认识很不够,以至在后来的阶级斗争扩大化的声浪中,忽视了民主政治建设。这种做法不仅大大延误了我国社会主义民主政治建设的进程,而且使社会主义建设受到严重的影响和破坏,造成重大决策的失误。如1958年的大跃进及其后的“文化大革命”,使社会主义制度变形。邓小平和中国共产党人对此作过多次的深刻总结。《中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出:“逐步建设高度民主的社会主义政治制度,是社会主义革命的根本任务之一。建国以来没有重视这一任务,成了‘文化大革命’得以发生的一个重要条件,这是一个沉痛教训。”^①《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》更明确指出,“我国社会主义发展中的主要历史教训,一是没有集中力量发展经济,二是没有切实建设民主政治。”^②历史教训昭示,要防止“文化大革命”这样悲剧重演,实现国家的长治久安,必须“认真建立社会主义的民主制度和社会主义法制。只有这样,才能解决问题。”^③

正是在总结历史经验教训的基础上,我们党在十一届三中全

① 《三中全会以来重要文献选编》(下),第841页。

② 《十二大以来重要文献选编》(下),第1183页。

③ 《邓小平文选》第2卷,第348页。

会以来把发展社会主义民主政治确定为一项坚定不移的基本方针。1978年12月,邓小平在《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的报告中提出要加强民主法制建设,“必须使民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”^①党的十一届三中全会引用了邓小平的这一观点。1980年8月,邓小平在《党和国家领导制度的改革》讲话中,进一步总结了我国民主政治建设的经验教训,尤其是“文化大革命”破坏社会主义民主和法制的教训,深刻指出,要从制度方面解决问题,健全社会主义民主和法制。党的十二大提出要实现现代化,要把我国建设成为高度民主、高度文明的社会主义国家,并指出“建设高度的社会主义民主,是我们的根本目标和根本任务之一。”^②党的十二届六中全会通过的精神文明建设的决议,从我国的社会主义现代化建设总体布局的高度阐述了民主政治建设的战略地位。党的十三大不仅提出了要集中力量进行现代化建设,把发展生产力作为全部工作的中心,而且提出要努力建设民主政治和精神文明,并在概括党在社会主义初级阶段的基本路线中指出我们的目标是把我国建设成为“富强、民主、文明的社会主义现代化国家”。

1991年7月1日,江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话中提出要加强“有中国特色的社会主义经济、政治、文化”三方面建设,并使这三个方面协调发展。党的十四大进一步强调了要集中精力把经济建设搞上去的同时,必须加强社会主义民主法制建设和精神文明建设,促进社会全面进步。党的十四大再次重申了政治体制改革的目标就是要建设有中国特色的社会主义民主政治。

1997年9月党的十五大报告指出,把建设有中国特色社会主

① 《邓小平文选》第2卷,第146页。

② 《十二大以来重要文献选编》(上)第33页。

义事业全面推向 21 世纪,就是要抓住机遇而不可丧失机遇,开拓进取而不可因循守旧,围绕经济建设这个中心,经济体制改革要有新的突破,政治体制改革要继续深入,精神文明建设要切实加强,各个方面相互配合,实现经济发展和社会全面进步。党的十五大进一步强调“发展社会主义民主政治,是我们党始终不渝的奋斗目标”;根据新的形势,提出要健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家;从党的基本路线和基本纲领上确立了社会主义民主政治建设。这些论述大大丰富了我们党关于建设有中国特色社会主义民主政治的基本理论。

发展社会主义民主政治,是市场经济的必然要求

作为一定社会形态的上层建筑,总是与一定社会的经济基础相适应的。当经济基础发生变化,必然要求上层建筑也随之改变。经过几十年的社会主义建设,我们得出一个基本结论:商品经济是我国社会主义经济发展一个不可逾越的历史阶段,社会主义必须搞市场经济。党的十四大进一步确立我国经济体制改革的目标就是建立社会主义市场经济体制。经济的市场化必然要求政治的民主化。建立社会主义市场经济体制的过程,就是建设社会主义民主政治的过程。

从历史上考察,民主政治与商品经济的发展,与市场及市场关系的确立是紧密地联系在一起的。首先,没有商品经济,就没有民主政治。在商品经济形态没有发育成型,自然经济占主导地位的社会中,产生的必然是独裁制度。在古代纯自然经济的社会中,带来的是个人的非主体性,人们没有独立的经济地位,形成很强的人身依附关系;自然经济必然产生高度中央集权的政治结构、新生政治权力的私有化、官本位等,产生官僚制度;同时难以确立民主政治的政治文化。其次,民主政治的出现是以商品经济发展为基础的,其根基深深植于商品生产和市场关系中。虽然在古希腊,商品生产比较发达的地区出现过以雅典为代表的奴隶主阶级的民主

制,在中世纪的意大利,海上交易比较发达的地中海沿岸城市也出现过封建行会性质的民主制,但现代意义的民主制度,是随着资本主义商品经济的空前发展,从资产阶级民主制度开始的。以“自由、平等、人权、博爱以及分权制衡和多党制度”为主要内容的资产阶级民主,是近代资本主义商品经济发展的必然产物。再次,商品经济之所以促使民主政治的产生,是因为商品经济本身具有对民主、自由、平等的内在要求。商品生产是以承认生产者的独立性和平等性为前提的。在生产过程中,生产者拥有自主决断、自我选择的充分自由;在交换过程中,买卖双方都享有平等的权利,根据等价交换的原则,自愿交换产品。也正是从这个意义上说,马克思指出,“商品是天然的平等派”^①。这种经济上自由、平等的要求,必然反映到政治上,要求政治生活中享有民主和自由的权利。

发展社会主义市场经济的实践对社会主义民主政治建设提出了更高更迫切的要求,成为社会主义政治发展的直接动力。

第一,建立市场经济体制,要求确立与之相适应的价值取向,改变人们传统的价值观念,提高公民的民主意识。市场经济是以市场为基础的经济运行方式和资源配置方式。与之相联系,有一套明显的价值取向:(1)重公开。凡是商品,不论是消费资料,还是生产资料,不论是产品,还是生产要素,其交换和流通都要经过市场;同时,市场里的交换和流通都要按等价原则进行,而且交易者都处于同一起跑线上,机会是均等的。(2)重自主。市场经济强调市场主体的塑造和发挥市场主体在经济运行中的自主作用,如企业要自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束。(3)重共同规则。即任何企业、机构、个人都必须在法律规定的范围内活动。(4)重个体利益。即市场主体要根据自己的利益来活动。在计划经济的运行中,虽然也存在公平、自主、共同规则和个体利益的成分,但还够不上成为要素,而且,计划经济的运行随时可能以牺牲

^① 马克思:《资本论》第1卷,人民出版社1976年版,第107页。

它作为代价。在计划经济的运行中,不可能做到机会均等和平等交换,起作用的不是共同规则,不是自主意志,而是长官意志、行政命令。

第二,市场经济的建立将消除封建主义残余产生影响的自然经济的基础,为社会主义民主政治的建设扫清道路。在社会主义初级阶段,在政治体制方面还存在着种种弊端,包括家长制和长官意志现象,权力过分集中现象,官僚主义现象,官本位、权力私有化、权力崇拜和特权现象。这些弊端现象的存在,都与自然经济和封建残余影响有联系,它们的消除要靠商品经济的发展和现代市场关系的确立。市场关系的一个重要特征,其主体是一种自主自愿的关系,在市场经济中不存在封建的人身依附关系,每个主体都是自由的。市场关系的另一个特征是一种平等的权利义务关系,等价交换成为其重要基础,血缘身价、官价、行政级别是不起作用的。因此,可以说,商品经济和市场关系是摧毁宗法制度和宗法观念的强有力的物质手段。

第三,市场经济引起社会的利益关系发生变化,必然激发人们的权利要求。在市场经济中,经济运行和资源配置是以承认各市场活动主体具有独立的利益并主要通过它的追逐各自利益的活动来实现。不论市场活动的主体在具体活动中得利还是失利,它们都是独立的利益主体,具有增进和维护各自利益的愿望和要求。因此,市场经济产生一种多元的利益格局。我国市场经济的实践证明了这一点,经过近 20 年的改革,原有的所有制结构、产业结构、社会组织结构、城乡结构、区域结构和阶层结构受到较大冲击。在社会利益方面,一个突出的现象是,地区与地区之间、单位与单位之间以及个人与个人之间得到充分的分化。这使人们的社会参与意识普遍增强,人们更加希望参与政治生活,影响政治过程,以维护其自身的合法利益。所有这些,都无疑是民主政治发展的强大动力。

我们必须注意到,我国的改革首先是从经济体制改革开始,但

经济发展战略目标的内涵,已远远超出经济本身发展,而直接间接地涉及到了政治发展领域的问题。而且现代社会的一个重要特征是经济和政治越来越错综复杂地交织在一起,离开了经济而谈政治和离开了政治而谈经济一样,往往使人们既不能理解政治也不能理解经济。在现代社会条件下,经济必须在政治的包容下才能得以运转,经济的发展同样也必须得到政治的支持和推动。因此在改革开放已使作为政治上层建筑基础的经济体制改革以及社会生产力都得到飞速发展的情况下,就必须对政治的发展提出规划和设计,加快民主政治建设。否则,一方面不能满足经济的变革和发展已经对政治的发展提出的要求;另一方面,没有政治上的变革和发展,经济发展战略得不到顺利的实施,经济的进一步发展必然会遇到障碍。正如邓小平指出的那样,“现在我们的经济体制改革进行得基本顺利。但是随着改革的发展,不可避免地会遇到障碍。……重要的是政治体制不适应经济体制改革的要求。……现在经济体制改革每前进一步,都深深感到政治体制改革的必要性。不改革政治体制,就不能保障经济体制改革的成果,不能使经济体制改革继续前进,就会阻碍生产力的发展,阻碍四个现代化的实现。”^①

二、中国民主政治建设的 历史进程与主要任务

民主政治建设的历史回顾

中国共产党在领导人民进行新民主主义革命过程中始终把争取民主作为革命的目标,并为之不懈地努力。在新民主主义革命的各个时期,党领导人民在革命根据地建立了革命的民主政权。

^① 《邓小平文选》第3卷,第176页。

在国内革命战争时期，先后在各根据地建立了工农民主政权，开创了人民民主政治制度的历史；在抗日战争时期，中国共产党在根据地建立了“三三制”的抗日民主政权；抗战胜利后，解放区的抗日民主政权发展为无产阶级领导的以工农联盟为基础的人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的人民民主政权。当时这些民主政权，既不是旧形式的、欧美式的资产阶级专政的政治，也不是苏联式的无产阶级的政权，它是一种新民主主义的政治和政权。这种政权，毛泽东把它表述为：“国体——各革命阶级联合专政。政体——民主集中制。这就是新民主主义的政治，这就是新民主主义的共和国。”^① 新民主主义革命时期民主政权建设的实践，为后来的社会主义民主政治建设奠定了基础，积累了经验。

从1949年中华人民共和国成立到1978年12月中国共产党十一届三中全会召开的三十年间，中国的民主政治建设大体上经过了三个历史时期：过渡时期即基本完成社会主义改造时期，开始全面探索、建设社会主义时期以及“文化大革命”时期。在这三个时期内，中国民主政治建设走过了异常曲折复杂的历程。

1949年到1956年是我国民主政治建设的重要历史时期。这一时期的民主政治建设是以《中国人民政治协商会议共同纲领》和1954年9月第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》为依据的。《共同纲领》规定：“中华人民共和国为新民主主义即人民民主的国家，实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、团结各民主阶级和国内各民族的人民民主专政。”纲领还明确提出“国家政权属于人民”。这些规定决定了新中国国体的民主性。1954年第一部宪法宣布：国家主体属于人民，人民行使国家权力的地方是全国和地方各级人民代表大会及其选出的各级人民政府；人民代表大会制度是国家的根本政治制度，全国人民通过各级人民代表大会统一行使国家权力；公民享有各项自由和民

^① 《毛泽东著作选读》(上册)，人民出版社1986年版，第365页。

主权利,并在法律上一律平等;等等。在这一时期,还有许多重要的民主制度得以确定。中国共产党领导的多党合作与政治协商制度已具雏形,人民政协成为发展人民民主、联系各方面人民群众的重要组织。1956年中国共产党又确定了与各民主党派“长期共存、互相监督”的原则。国家行政管理的权限划分明确化,民族区域自治原则也确定下来。总之,在1949年至1956年这个时期,中国共产党十分重视民主政治建设,中国的政治民主化也发展较快,实现了全国化、规范化。党和国家的政治生活中开始出现既有集中又有民主,既有纪律又在自由,既有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的局面。

从1956年下半年到1966年上半年的十年,是全面建设中国社会主义的十年。期间社会主义民主政治建设取得一定成绩,各项基本的民主制度的基本框架得以肯定;中国共产党领导下全国各族人民的大团结局面已经形成,各族人民的社会主义建设的积极性被调动起来;在总结经验教训的基础上,1962年的七千人大会从加强党内民主制度建设的高度,提出进一步健全民主集中制的思想。但是由于种种复杂的主客观原因,我们在1957年以后没有能够把社会主义民主建设坚定不移地推向前进,没有能够把党内民主和国家政治生活的民主加以制度化、法律化,或者虽然制定了法律却缺乏应有的权威,以至党和国家的民主生活逐渐不正常。1959年毛泽东错误地发动了对彭德怀的批判,进而在全党错误地开展了“反右倾”斗争,在政治上使党风从中央到基层的民主生活遭到严重损害。1962年9月的八届十中全会以后,毛泽东在关于社会主义社会阶级斗争的理论和实践上的错误发展越来越严重,他的个人专断作风和个人崇拜现象逐步发展,严重损害党的民主集中制。这就使党和国家难于防止和制止“文化大革命”这场严重内乱的发动和发展。

在十年“文化大革命”中,社会主义民主和法制遭到严重破坏。林彪、江青反革命集团打着“大民主”的旗帜,肆无忌惮地践踏人民

民主,破坏社会主义法制,对广大人民实行封建法西斯专政。这十年是我国民主政治发展中的一个断层期。

党的十一届三中全会以来,邓小平同志和中国共产党人科学地总结历史经验特别是我们沉痛历史教训,对民主问题作了深刻的概括,恢复和重申了民主政治在社会主义发展中的历史地位,并以新的时代内容丰富和发展了马克思主义的社会主义民主观,直接提出了“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化”的科学命题。在改革和社会主义现代化建设的总体规划中,把社会主义民主政治建设确立为一项基本方针。我国社会主义民主政治建设进入一个新的发展时期。

十一届三中全会以来民主政治的发展

党的十一届三中全会以来,经过全国人民义无反顾地探索和不断地实践,我国社会主义民主在党和国家生活民主化、经济管理民主化和社会生活民主化等方面,都取得了举世瞩目的成就。

第一,不断完善我国社会主义各项基本政治制度。如在坚持和完善人民代表大会制度上,自80年代以来,我们强化了人民代表大会的职权,扩大了全国人大常委会的立法、监督等权力,并赋予地方省级、省会市、较大市和几个经济特区市的人大及其常委会以地方立法权;改革了选举制度,把直接选举扩大到县级,并实行差额选举;在县以上人大设立常委会;恢复了国家主席制度;建立并完善新的立法体制,立法工作的步骤明显加快,监督执法的力度也有所加强;逐步实现人大工作的程序化、制度化;充分发挥人大代表的作用,他们参政议政的积极性和能力明显增强。在坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度方面,制定和贯彻《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,还将这一制度写在宪法之中,中共重大问题与民主党派协商已形成制度并逐步规范,政治协商和民主监督的内容有了更明确的规定;民主党派参政议政的渠道得到拓展,一大批党外干