

中国发展研究基金会丛书

和

谐社会的 治理之道

——领导者的讲述(第三辑)

王梦奎/主编



中国发展出版社



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国农村扶贫开发报告(2012)

永日

随社会的 治理之道

——中国农村扶贫开发报告(2012)

王德胜



中国发展出版社



中国发展出版社

中国发展研究基金会丛书

和谐

谐社会的 治理之道

——领导者的讲述(第三辑)

王梦奎/主编

 中国发展出版社



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会的治理之道：领导者的讲述（第三辑）/王梦奎
主编. —北京：中国发展出版社，2009. 4
ISBN 978 - 7 - 80234 - 347 - 4

I. 和… II. 王… III. 公共管理—案例—分析—中国
IV. D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2009）第 032423 号

书 名：和谐社会的治理之道：领导者的讲述（第三辑）

主 编：王梦奎

出版发行：中国发展出版社

（北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037）

标准书号：ISBN 978 - 7 - 80234 - 347 - 4

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京画中画印刷有限公司

开 本：720 × 1000mm 1/16

印 张：21.75

字 数：346 千字

版 次：2009 年 4 月第 1 版

印 次：2009 年 4 月第 1 次印刷

印 数：1—4000 册

定 价：45.00 元

咨询电话：(010) 68990692 68990622

购书热线：(010) 68990682 68990686

网 址：<http://www.developpress.com.cn>

电子邮件：fazhan@drc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

本书作者名单

主 编：

王梦奎 中国发展研究基金会理事长，国务院发展研究中心原主任

撰稿人（以本书文章顺序排名）：

孙 刚 江西省副省长

王小青 青海省人大副主任、海东地委书记

李章泽 中央机构编制委员会办公室综合司司长

王紫云 宁夏回族自治区政府副秘书长、政府办公厅主任

禹新荣 湖南省邵阳市市委常委、市委秘书长

武志忠 内蒙古自治区政府副秘书长、法制办公室主任

方春明 安徽省亳州市市委书记、市人大主任

田向利 河北省政协副主席

孙大伟 国家认证认可监督管理委员会主任

马新岚 福建省高级人民法院院长

王 悦 辽宁省审计厅厅长

王化文 吉林省省长助理、省财政厅厅长

金湘军 广西壮族自治区玉林市市委书记、市人大主任

朱明国 广东省委常委、省纪律检查委员会书记

李子青 陕西省建设厅厅长

王 强 辽宁省铁岭市市委常委、市纪律检查委员会书记

卢增荣 福建省信息产业厅厅长

马 弘 上海市金融服务办公室副主任
蒋明红 广西壮族自治区劳动和社会保障厅厅长
李守镇 中华全国总工会宣传部部长
李松武 河南省食品药品监督管理局局长
康 宁 中国教育电视台台长
谭 琳 全国妇联妇女研究所所长
杨卫泽 江苏省委常委、无锡市市委书记
钟 波 新疆生产建设兵团建设（环保）局局长
张庆军 安徽省国土资源厅厅长
赵爱明 四川省攀枝花市市委书记、市人大主任
余远辉 广西壮族自治区梧州市市委书记、市人大主任
李 沛 湖南省贸促会会长
王 勇 海南省三亚市市长
朱克江 江苏省科学技术厅厅长
黄柳权 国务院港澳办法律司司长
黄荣顺 中国民航局第二研究所所长
杨树平 河南省三门峡市市长
杨 益 商务部产业损害调查局局长
蒋 耀 上海市仪电控股集团党委书记、董事长
刘国强 四川省泸州市市长

项目总协调人：

卢 迈 中国发展研究基金会秘书长

序言一

经中共中央组织部批准，从2002年开始，国务院发展研究中心与清华大学、美国哈佛大学合作，每年举办一期公共管理高级培训班。培训对象主要是中央部门和地方的司局级或地厅级领导干部，也有少数是省、部级领导干部。迄今已经举办六期，共培训学员315人，普遍反映收获很大。第七期将于近期开班。

这项培训活动的突出特点，是理论学习和总结实践经验相结合，注重案例教学，在结业时每人根据自己的实际经历写一篇案例。因为他们来自全国各地很不相同的工作岗位，而且都有比较丰富的实践经验，所以写出的这些案例丰富多彩，生动活泼。读者从这里看到的，不是空泛的大道理，而是对实际问题的具体分析，解决问题的方法和过程，以及由此引发的思考。每一篇案例所讲的，都是某个具体问题，也都具有某种普遍性的意义。在2006年和2007年，我们先后把前五期学员所撰写的案例，选编为《和谐社会的治理之道——领导者的讲述》第一辑和第二辑出版，受到各界读者的广泛好评。

现在，我们从第六期学员撰写的案例，以及前五期学员新近撰写的案例中，选编出这本《和谐社会的治理之道——领导者的讲述》第三辑。编辑旨趣和文章风格和前两辑是相同的，可以作为这项培训活动成

果的延续。没有读过前两辑的读者，也可以单独阅读这一辑，因为每一辑和每一篇文章，都有独立存在的价值。

这项公共管理培训，是在我担任国务院发展研究中心主任期间签署协议成立的，一直由中国发展研究基金会具体承办，所以我对这项活动一直很关注。三辑所收一百多篇案例我全都认真读过，先睹为快，受益良多。愿意向广大读者、特别是肩负一定领导责任的同志推荐，相信大家会像我一样，从中得到启发。

国务院发展研究中心原主任

中国发展研究基金会理事长

王梦奎

2009年4月13日

序言二

——注意方法，提高学习效率

2008年，我有幸参加了第六期公共管理高级培训班，与四十多位来自中央部门和地方的同志一道学习生活了难以忘怀的两个月。近日，阅读了中国发展研究基金会汇编的这本历届学员提交的案例文集，使我受益匪浅。案例来源于学员的实践，作为学习成果将指导更多人的实践，这也是举办公共管理高级培训班的目所在。

谈到学习，我有些体会，在这与大家分享。信息时代，知识更新日益加快，只有比他人学得更多、更快、更好，才能保持一定的竞争优势。怎么提高学习效率？个人的情况不一样，每个人都有自己的学习方法。我个人体会是五句话十五个字：善筛选、抓特点、咬重点、挤时间、重运用。

一是善筛选，就是从纷繁复杂的信息中筛选出对自己有用的东西。不同的时代有不同的学习方式。“文化大革命”时，我们是找书看，现在媒体已经到了第五种，有海量的信息。在纷繁复杂、烟波浩渺的信息中，如何筛选有用的信息？第一，运用浅阅读方式。每天面对成堆的信息和各类书籍，不可能都仔细阅读，这就需要改变阅读方式。与传统细读、慢慢品味的阅读习惯相比，有专家将快餐式、浏览式、跳跃式

的阅读称之为浅阅读。名著通俗本、普及本、精简本、口袋本的盛行，一定程度证明人们的阅读方式正向浅阅读转变。浅阅读可以帮助我们在有限时间内初步了解大量信息点，筛出的重点内容再深读细读精读。第二，运用别人筛选成果。现在大部头的书，除了一些非常重要的书我会抽时间看，其他的没有太多的时间看。我主要看文摘、书摘、报摘，电视里的信息集锦，这些都是别人帮你摘好的，对这些内容，有些你觉得重要的，再去把相关的资料找来，去往深处抠、去往下延伸。第三，运用搜索工具。在互联网时代，搜索引擎的作用具有无限的潜力，点几个关键词，需要的信息一下就罗列出来。《世界是平的》一书中列举现在碾平世界的十大动力，第九大动力就是提供信息的搜索服务。著名搜索引擎公司 Google 的股价一度突破 700 美元，总市值超千亿美元，这也很说明问题。大家常说，互联网改变了世界，我个人觉得，今后可以说搜索引擎改变学习。

二是抓特点，就是把特点、特长、特色的东西找出来。用哲学上的观点，就是抓矛盾的特殊性。有特点、特色、特长的东西，才更有价值，抓住这些东西，才抓住了关键的地方。我在地方工作多年，经常下去搞调研，问问题就问三点：第一，你这地方的特点是什么，跟别的地方有什么不一样，把特点说出来了，说明你把区情、县情了解清楚了。第二，亮点有哪些，你觉得有什么拿得出手的，引以自豪的，这可能是值得我们学习的东西，也看你工作中能否说出个道道来。第三，难点在哪里，可以了解干部个人有什么难处，帮助他解决；另外也看看他对自己的工作，包括对自己地区的发展，知道将来难处在哪、攻关点在哪、未来的眼光怎样。这三个问题说清楚了，说明这个干部比较清醒，我该掌握的信息也都掌握了。学习过程中，把这些有特点、特长、特色的东西找出来、抓出来，要学的，要了解的，要掌握的情况就有了，其他时间就可以省了。

三是咬重点，就是特点中有价值的、牵一发动全身的关键问题，要花足够的时间咬下来。有句话叫“咬定青山不放松”。我觉得这句话说得还不够，不仅要咬住不放，还要咬下一块肉来，尽量能够有所收获。关键问题不只是把特点找完、把重点筛出来，而要咬住不放，要花时间、下功夫啃下来。这个问题不解决，牵一发动全身，或者说这个重点问题不解决，所有的问题都绕不过去。学习也好，讲话、讨论问题也好，由于时间有限，精力有限，条件有限，决定你通常都要集中精力打歼灭战。伤其十指不如断其一指。想把所有的东西都说全、都照顾到不可能。我有个体会：“要想全，必漏短。”本来想要增光添彩，反而露短出丑。所以，要身无旁骛地咬重点、啃重点。同时，对重点问题，又要反过来，必须想全、想细、想具体、想到万一，才能把重点咬下来。这也是辩证法。

四是挤时间，就是借助现代科技手段，能够做到“一心二用”，做到一时多用。人们常讲：时间就像海绵里的水，只要挤，总还是有的。我要说的不是一般意义的“挤”，还有另一种“挤”的概念。现在科技发达后，“一心可以二用”，一时多用，就是干这件事的同时，还可以干那件事情已经成为现实。现代科技手段能把很大的信息量，压缩在一个极小的芯片中，有人把大量东西存储在很小的MP3、MP4上随时听随时看，跑步时带一耳机，或者跑步机前放个视频，边锻炼也能边听边看东西。我见过一个美国老太太，游泳时也戴耳机。可以搞个流动资料包，放些文摘、书摘、录好资料的MP3、MP4，等人、等车，甚至陪会时有点时间随时看看。现代科技手段发展到一定程度，“一心二用”、一时多用是可以做到的，关键是你自己要不断地发掘，“挤”出一片新天地。

五是重运用，就是学以致用，用以促学。用是学的原动力和持续动力。学习知识是为了用，但关键的是能不能在学的时候，有意识地想到怎么能更快地用、更好地用。我个人有个习惯，笔记本上面总留一些空

白，专门记平时觉得能用的观点、数据、事例、警句等，方便随时找来就用。另外，以前我们讲“一瓶子不满，半瓶子咣当”，是贬义的。但有时候还真得要这样学。即使学的不是很牢固，也不是很扎实，在某种情况下也要想办法用。比如学习外语，有的人提倡把语法学好再练习说，结果很多人到国外后都成了“哑巴”。国外有些专家提倡，哪怕说错误百出的语言，也要说。只有在用的过程中才能悟出更多道理，才能有更多积极性，提高更快。学以致用，学习价值就体现出来了，学习的原动力、后续动力也就出来了。最重要的是学来学去，吃了一堆东西，最后都得消化，变成对自己有用的东西。我国著名教育家、毛泽东的老师徐特立先生非常形象地说过一句话：“不管你吃的是牛肉、马肉、猪肉，最后都要变成自己的肉。”

最后，感谢中国发展研究基金会邀请我作序，希望我这点体会作为序言能对读到这本书的人以帮助！

中共中央组织部副部长
第六期公共管理高级培训班团长

张纪南

2009年4月15日



第一篇 农业·农村·农民

江西省农村劳动力培训资源整合之路·····	孙 刚(2)
“大学生村官”计划 ·····	王小青(10)
乡镇农技推广体系改革的一次探索·····	李章泽(22)
贺兰县的医疗机构改革·····	王紫云(30)
一条黄金路·····	禹新荣(34)
千年游牧的存废困惑·····	武志忠(44)
为民服务全程代理制改革纪实·····	方春明(51)

第二篇 行政管理改革与政府治理

河北省政府绩效评估的实践与思考·····	田向利(62)
中国特色的认证认可监管制度·····	孙大伟(69)
和谐司法看调解·····	马新岚(78)
政府投资项目审计的探索·····	王 悦(85)
“省管县”财政体制改革 ·····	王化文(92)
玉林市的电子政务建设·····	金湘军(98)
中石油川东北气矿“12·23”事故处置 ·····	朱明国(115)
陕西省应对汶川特大地震的启示 ·····	李子青(119)
从重大突发事件的发生看行政监察 ·····	王 强(127)

第三篇 社会建设与社会管理

福州市的便民呼叫中心	卢增荣(134)
上海市完善社会养老保险体系的探索	马 弘(144)
柳州市城镇居民基本医疗保险实施方案的探索	蒋明红(153)
把工会建到沃尔玛	李守镇(157)
有效杜绝药害事件的发生	李松武(164)
一部爱国主义影片引发的纠纷与思考	康 宁(175)
退休年龄:如何体现性别公平	谭 琳(192)

第四篇 环境治理与生态保护

无锡市是如何确保供水安全稳定的	杨卫泽(202)
拯救塔里木河的绿色走廊	钟 波(211)
铜陵市发展循环经济的探索与实践	张庆军(220)
攀枝花市创建国家卫生城市	赵爱明(229)
“扫地”扫出新天地	余远辉(235)
北京“禁烟令”	李 沛(245)

第五篇 经济改革与发展

“一脚油门踩到底”的成功与困惑	王 勇(256)
公共财政支持企业创新的实践探索	朱克江(263)
绩效视角下的“统一营销”	黄柳权(271)
中国民航局第二研究所的改革历程	黄荣顺(287)
S市火电企业的浴火重生	杨树平(299)
中国“小土豆”打赢“洋官司”	杨 益(308)
管理网箱养鱼的过程及思考	蒋 耀(318)
重铸泸州辉煌的奥秘	刘国强(326)

和谐社会的 治理之道

第一篇

农业·农村·农民

江西省农村劳动力培训资源整合之路

孙 刚

2008年1月11日,来自青山湖区的吴思敏等50位农民工代表高兴地在江西省农村劳动力转移培训券发放仪式上领取了培训券。领到培训券的吴思敏激动地说:“我作为失地农民,原来只符合参加‘阳光工程’培训,可是我却一直想参加‘雨露计划’培训。‘阳光工程’设在区里的培训点离家远,专业设置和我的兴趣不符,就近找工作比较困难。现在好了,我可以自己选择培训机构、培训专业,在家门口就可以参加培训,学到自己感兴趣的专业,进到自己想进的工厂,是培训券帮我实现了这一愿望。”

据介绍,江西省农村劳动力转移培训券是由省农村劳动力转移就业工作联席会将几个部门的培训资源集中起来,采取统一印制培训券,分别由劳动保障、农业、扶贫三个部门按规定发放到有就业愿望的农村劳动力手中。农民领取培训券后可自主选择参加培训机构和培训专业,培训机构或企业凭培训券向相关政府部门申请培训资金补贴。

江西的农业历史悠久,“画好山水画,写好田园诗”曾一度成为江西的发展思路,农村人口占全省总人口的60%,农村富余劳动力1100万人,跨省劳务输出人数每年超过500万人,但农民工技能短缺问题十分突出。江西省统计部门抽样调查发现,全省70.8%的农民工是初中及以下文化程度,普遍缺乏一技之长。江西省劳动和社会保障厅调查发现,全省3000家工业园区企业缺工近20万人,由于结构性用工矛盾,全省94个工业园区普遍存在“招工难”问题。

为此,省委、省政府提出了整合农村劳动力培训资源的思路。在农村劳动

本文作者为江西省副省长。

力培训资源整合过程中，遇到了一些什么困难？是通过什么方式协调推进的？整合的效果又如何？

“三龙治水”

在江西农村劳动力培训资源整合之前，全省农村富余劳动力转移培训工作呈现出“三龙治水”的局面，有劳动保障部门负责组织实施的“金蓝领工程”，有农业部门负责组织实施的“阳光工程”，还有扶贫部门负责组织实施的“雨露计划”。

“金蓝领工程”是劳动保障部门主要针对城镇下岗、失业人员开展的就业培训工作，已经实施较长一段时间。随着江西省工业化、城镇化步伐的加快，城乡就业需求日趋旺盛。2005年12月，江西省人民政府出台了《贯彻国务院关于进一步加强就业再就业工作通知》，在全国率先提出为“进城登记求职农村劳动者提供一次性职业培训补贴”。从2006年开始，根据农村富余劳动力转移的实际情况，全省各级劳动保障部门有组织地开展了农村富余劳动力转移职业培训工作。2007年2月，《江西省劳动和社会保障厅落实民生工程工作方案》提出了“实施‘金蓝领’工程，着力培训就业”的工作措施，开始在全国率先实施“金蓝领工程”。按人均300元的标准，对农村富余劳动力培训实施援助，2006年实际培训31.6万人，2007年实际培训60.22万人，2008年计划完成60万人的培训目标任务。

“阳光工程”是按照《2003-2010年全国农民工培训规划》安排，根据国家农业部要求组织实施的培训项目。该工程以“政府推动、学校主办、部门监管、农民受益”为原则，以市场需求为导向，以受训农民转移到非农领域就业为目标，开展对农村劳动力转移前的职业技能示范性培训，重点支持农村劳动力主要输出地区、贫困地区及农民教育工作基础较好的地区。江西省从2004年开始根据国家农业部下达的补贴资金、人数组织实施，培训补贴从2004年的每人100元逐年增至2008年的每人400元，2007年实际培训25.2万人，取得了非常明显的效果。用参训人员的话说，“‘阳光工程’是我求职的奠基石”、“‘阳光工程’给我阳光道”、“‘阳光工程’让我拥有美丽新人生”。

“雨露计划”是国务院扶贫开发领导小组办公室、财政部、中国人民解放