

高校后勤

社会化改革 理论与实践研究

● 王明玉 张士元 主编



大连海事大学出版社
DALIAN MARITIME UNIVERSITY PRESS

前 言

我国高等学校后勤服务工作的改革,自1985年中共中央在《关于教育体制改革的决定》中明确“改革的方向是实行社会化”以后,随着计划经济向市场经济的转变,以惊人的速度更深更广地向前推进。在20世纪末,国务院于1999年11月、2000年12月两次召开全国高校后勤社会化改革工作会议,总结了改革的经验,明确了前进的方向、目标及相关方针、政策,标志着全国高校后勤社会化改革进入全面推进的高潮期,也预示着在新的世纪里,随着高等教育体制的深化改革,高校后勤服务工作也将进入新的历史时期。

辽宁省是教育大省,高校后勤战线的广大职工在社会化改革中,勇于探索,大胆实践,在理论和实践上都在努力地适应全省高教事业的发展。辽宁省高校后勤管理研究会思想政治专业委员会(以下简称思政会),多年来坚持经常性的有益活动,结合改革的实践,交流信息,总结经验,钻研理论,提高认识,指导实践。努力从加强党建和思想政治工作出发,为促进和保证后勤中心任务的完成和社会化改革的顺利进行而做贡献。1998年曾组织编写了《高校后勤党的建设与思想政治工作》一书。在全国高校同行中,特别在辽宁省高校同行中得到较高评价,收到了很好的效果。

在新世纪,为更好地推动和完成辽宁省高校后勤社会化改革,思政会常委会研究决定,再次组织力量,进一步总结高校后勤社会化改革的理论和实践成果并编写此书。

本书分3部分。第1部分为理论研究篇,汇集了关于高校后勤社会化改革中党的建设、思想政治工作、队伍建设、体制改革、机制转变、政策支持等方面的理论探讨,力争对新形势下的新问题,以实践为基础,从理论的高度加以分析和阐述,给人以指导性的思考。第2部分为实践篇,汇集了辽宁省十几所高校后勤社会化改革的做法,是当前辽宁省高校后勤社会化改革的一个真实的断面。既是对历史的记录,又可使各高校之间能够互相了解和学习,取长补短,起到借鉴作用。第3部分为学习篇,选录了邓小平同志关于科教后勤工作的论述,选录了自国办发[2000]1号文件,批转教育部等部门《关于进一步加快高等学校后勤社会化改革的意见》以来的关于高校后勤社会化改革的方针、政策性文件、领导讲话等。以期为高校后勤工作者学习提供帮助。

本书的编写,本着“大家的事情大家办、众人拾柴火焰高”的原则,思政会常委做了有关选题、组织等服务性工作,来自30多所高校的近80名后勤工作者参加了编写。

本书承蒙中国高教学会后勤管理研究会副理事长、大连理工大学副校长王连生研究员作序,这是对高校后勤工作的理解和支持,也是对辽宁省高校后勤战线广大职工的关心。本书出版过程中还得到了大连海事大学出版社等单位的大力支持,在此一并致谢。

限于时间和水平,书中难免有错误之处,希望读者给予批评指正。

2000年8月

以“三个代表”的重要思想为指导 加快推进高校后勤社会化改革

(代序)

中国高教学会后勤管理研究会副理事长

王连生

高等学校后勤社会化改革的主要目的,是要实现高等学校后勤管理体制与运行机制的根本转变。最终目标是将高校后勤服务纳入社会主义市场经济体制,建立由政府主导、以社会承担为主、高校选择的并能满足办学需要的市场化后勤服务保障体系。这是一场深刻的社会变革,其本质是我国当前从计划经济向市场经济转变过程中在高等教育领域里的一个具体体现,是整个高等教育改革的重要内容之一。

在后勤社会化改革中我们实施的体制改革、后勤机制转换、人事制度改革、分配制度改革等是一项系统工程,改革本身会涉及到人们观念的转变,职务和岗位的变更,利益调整,权利的再分配等等。因此会有一系列的矛盾和思想问题暴露出来,有时会冲撞得很厉害,甚至在局部会影响到稳定。二十几年来,后勤社会化改革的实践证明,改革中最难的问题是人事制度改革问题。多年来,我们工作在后勤战线上的党务工作者和思想政治工作干部,克服种

种困难,不断地研究新问题,解决新矛盾,在改革和管理工作中,不懈地探索,研究实践,特别是针对本地区和本单位的具体矛盾和问题,摸索出一套解决实际问题的行之有效的办法,总结出了大批成功的经验和推荐出一些很有说服力的典型及编辑出一些书刊,为我省高校后勤社会化改革不但做出了突出的贡献,而且总结出一批理论成果。这些同志已成为我省高校后勤改革中的宣传者、推动者、实践者和化解矛盾维护稳定的勇敢卫士。

另外,近几年以学生生活设施建设为重点的后勤社会化改革有突破性进展,不少高校在引进社会力量方面、在内部机制转换等方面,取得不同程度的成果,也积累一些好的经验,有力地改善了办学条件,保证了扩大招生的需要。但也要清醒地看到,投资体系和管理机制的变化又给我们提出了新的课题,即如何适应新的形势,采用新的管理模式和手段,如何解决新时期的学生、家长和教工中产生的新的思想问题,也是一个很严峻和急迫的问题。这里需要指出的是辽宁高校后勤战线的广大职工,在改革中能识大体、顾大局,转变观念,勇于开拓,默默奉献,为后勤改革做出很大贡献。也希望在今后的改革和发展中,再接再厉,再创辉煌。

新世纪的第一年,我国开始实施“十五”发展计划,科教兴国战略将进一步得到贯彻,高等教育将为全民素质教育担负重任。江泽民总书记在世纪之交提出的“三个代表”重要思想,不仅是新时期加强党的建设的指导方针,而且是各行各业改革与发展的行动指南,也是高教改革与发展和高校后勤改革的根本指针。只有努力冲破“瓶颈”,加快发展高等教育,扩大招生规模,多培养合格人才,多出高水平科技成果,满足社会主义现代化建设需要,满足广大群众就学需求,才能真正代表先进生产力的发展要求,代表先进

文化的前进方向,代表最广大人民群众的根本利益。高校后勤战线的同志,只有从这样的全局、这样的高度来认识高校后勤社会化改革的重要性,才能使我省高校后勤社会化改革顺利前进。

辽宁省高校后勤管理研究会思想政治专业委员会,坚持开展研究工作,编写出这本书。这是我省高校广大后勤党政干部智慧的结晶,是他们多年辛勤劳动的总结,也是对辽宁高等教育事业做出的贡献。本书内容翔实,信息量大,理论与实践结合性强,在很多方面有创新,反映了辽宁省高校后勤理论研究的活跃和实际水平,反映了广大后勤职工工作热情和精神面貌,反映了高校后勤思想政治工作者的辛勤耕耘和孜孜不倦的追求精神,是辽宁高校后勤社会化改革的又一灿烂成果。本书对于交流信息,统一认识,明确思路,指导实践,很有借鉴帮助,值得一读。第三部分选录的内容都是十分重要的方针、政策性文件,特别是邓小平关于科教后勤工作的思想,是邓小平理论中重要和精辟的一部分。她与江泽民总书记“三个代表”重要思想都是我们改革和发展的根本指导思想,而且对高校后勤工作和后勤改革,也具有很强的具体指导作用。我们要认真学习,领会其精神实质,指导和推进后勤社会化改革深入发展。

最后衷心祝愿辽宁省高校后勤战线广大职工工作顺利,祝愿辽宁省高校后勤社会化改革取得更大成绩。

2001年8月

编委会成员

主 编	王明玉	张士元			
副主编	于泽涛	刘万吉	王冠锁	杭宝库	
	邹积忠	高福君	李荣玉	张铁弓	
编 委	丛新胜	王求实			
	王明玉	张士元	于泽涛	刘万吉	
	王冠锁	杨铁武	邹积忠	高福君	
	李荣玉	张铁弓	丛新胜	王求实	
	杭宝库	田玉芬	黄文远	田文彬	
	王宝忱	张仁夫	张国庆	高占爱	
	邹巍江	马士伟	张庆吉	刘爱民	
	王志江	陈君			

目 录

理论研究篇

- 新形势下如何抓好党的思想建设…………… 丛新胜(3)
- 新形势下如何抓好党的组织建设…………… 丛新胜(9)
- 新形势下如何抓好党的作风建设…………… 王 日(15)
- 高校后勤社会化进程中党建工作的地位…………… 张 佳(34)
- 高校后勤社会化进程中党建工作的作用…………… 王玮颖(40)
- 高校后勤转制后党建工作的新途径…………… 李 威 文钟善(47)
- 高校后勤转制后如何抓好廉政建设…………… 万立新 李 静(52)
- 高校后勤转制后如何发挥党支部的战斗堡垒作用… 刘振强(56)
- 在企业管理中如何坚持党管干部的原则…………… 黄儒清(62)
- 在后勤实行企业化管理中怎样坚持民主集中制的原则
…………… 英宝有 罗恒岩(67)
- 高校后勤社会化进程中工会的作用…………… 张 炎(75)
- 高校后勤社会化进程中工会活动的主要内容…………… 杨东伟(80)
- 高校后勤社会化进程中工会活动的途径和工作方法
…………… 栾贵芹(85)
- 高校后勤社会化进程中如何抓好精神文明建设
…………… 王泰宾 刘万吉(89)
- 新形势下如何抓好团组织建设…………… 张仁夫(97)
- 谈新形势下高校后勤青年职工的教育培养问题…………… 李赞赞(101)
- 高校后勤职工要自觉遵守职业道德…………… 王晓峰 王雪梅(107)
- 高校后勤职工要自觉遵守家庭美德…………… 周学奎(113)

II 高校后勤社会化改革理论与实践研究

“讲学习”是提高职工素质的基础·····	王雪梅	王朝刚(121)	
“讲政治”是提高职工素质的核心·····	马天辉	刘玉书(125)	
“讲正气”是共产党人的本色·····	杨忠华	杨洪古(129)	
后勤职工要树立革命的世界观·····	张庆吉	秦向东(135)	
后勤职工要树立革命的人生观·····	杨剑利	高占山	孙凤梅(141)
后勤职工要树立科学的价值观·····	战书君	(145)	
后勤职工要做“四有”公民·····	王宝忱	(154)	
后勤职工要崇尚科学、反对歪理邪说·····	刘德全	张少岩(161)	
远大理想必须与本职工作结合在一起·····	苍澄	孟宪春(169)	
坚持和巩固思想政治工作在高校后勤 社会化改革中的应有地位·····	于泽涛	(173)	
高校后勤社会化改革进程中思想政治工作的作用 ·····	秦巍	(178)	
高校后勤社会化改革进程中如何做好思想政治工作 ·····	温双文	夏国辉(184)	
高校后勤社会化改革进程中思想政治工作的任务 ·····	赵忠军	(191)	
高校后勤社会化改革进程中思想政治工作的内容 ·····	王平	邹积忠(195)	
高校后勤社会化改革进程中思想政治工作的创新 ·····	邹积忠	王平(200)	
高校后勤社会化改革进程中思想政治工作的特点 ·····	黄晓春	朱耀志(203)	
高校后勤社会化改革进程中思想政治工作的 有效途径和方式方法·····	张士元	(207)	
思想政治工作必须与业务工作有机结合·····	邹海文	(212)	

思想政治工作必须与物质利益相结合	王志江(214)
思想政治工作必须与解决实际问题相结合	张秀刚(217)
思想政治工作的言教必须与身教相结合	
..... 曲维国	李春玉(222)
高校后勤职工要牢固树立全心全意为人民服务思想	于艳娟(229)
高校后勤职工要牢固树立爱岗敬业精神	王国华(232)
高校后勤社会化改革进程中职工的育人职能	邹 巍(235)
高校后勤实行企业化管理后更应该加强民主管理	朱成利(239)
高校后勤实行企业化管理后更要坚持“两手都要硬”	王艳雪(244)
无论何时都要坚持群众路线	于 波(250)
新时期高校后勤需要各类人才	张士元(253)
新时期高校后勤要重视队伍建设	全双厚(261)
加快建立具有法人地位的企业管理体制	曹锡鼎(266)
高校后勤要建立现代企业人事管理制度	王求实(273)
高校后勤要建立现代企业分配制度	李景祥 温双文(279)
加强校园环境建设,促进大学生健康成长	冯俊勇(283)
领导干部要认真履行为群众谋利益的责任	张士元(287)
高校后勤应在深化改革中加强科学管理	王和生(293)
宿舍管理教育是大学德育工作的重要阵地	
..... 曹亚清	王大飞(298)
高校后勤社会化改革进程中更要重视政治理论学习	张士元(301)
创新是思想政治工作的生命力	邹海文(307)
坚持党的领导,建立新型的高校后勤管理方式	王文东(313)
“内化”与“外化”相结合,推进后勤社会化改革进程	

IV 高校后勤社会化改革理论与实践研究

.....	王连生 于泽涛(319)
谈高校后勤社会化的甲、乙方关系	陆阳南(326)
深刻理解社会化内涵,加快高校后勤改革步伐.....	
.....	杭宝库 杨跃武 刘德全(329)
如何加强和改进后勤职工的思想政治工作.....	张国堂(343)

学 习 篇

以邓小平理论指导高校后勤工作.....	(349)
邓小平关于科教后勤工作的论述(摘录).....	(351)
在全国高等学校后勤社会化改革工作会议上的讲话	
.....	李岚清(356)
总结经验 乘势前进 大力推进高校后勤社会化改革	
.....	李岚清(371)
解放思想,坚定信心,开创高校后勤社会化改革的新局面	
.....	陈至立(381)
坚持正确方向 加大改革力度 将高校后勤社会化	
改革引向深入.....	陈至立(397)
关于进一步加快高校后勤社会化改革的几点意见	
.....	张保庆(416)
国务院办公厅文件国办发[2000]1号	(426)
财政部、国家税务总局文件财税字[2000]25号	(433)
关于进一步抓紧推动高等学校后勤社会化改革工作的通知	
.....	(435)
关于进一步抓紧抓好高校后勤社会化改革工作的通知.....	(438)
教育部关于印发《关于大学生公寓建设标准问题的	
若干意见》的通知	(441)

改革实践篇

- 我校后勤社会化改革的运作与思考…………… 刘万吉 贾凤山(447)
- 辽宁大学后勤转制方案…………… 中共辽宁大学委员会(454)
- 天高地阔话改革…………… 沈阳大学后勤工作领导小组(461)
- 沈阳航空工业学院后勤社会化改革情况…………… 丛新胜(469)
- 明确方向,勇于实践,全面推进我院后勤社会化改革
…………… 张庆吉(477)
- 关于高校后勤改革的思索与探讨…………… 张广毅(485)
- 把握方向,深化改革,积极稳步地推进后勤服务社会化
…………… 于泽涛(491)
- 抓住机遇,深化改革,努力实践高校后勤服务新模式
…………… 刘洪俊(498)
- 由大承包向甲、乙方分开的管理模式过渡…………… 王艳雪(503)
- 创建新型高校后勤服务保障体系…………… 王求实 于波(510)
- 以转换运行机制为核心、以思想政治工作为先导,
积极推进后勤社会化改革…………… 周立 温双文(517)
- 积极探索,大胆实践,稳步推进饮食工作社会化改革
…………… 王志江(525)
- 大连外国语学院后勤社会化改革方案……………
…………… 大连外语学院总务处(530)
- 坚持正确方向,深化我院后勤改革…………… 张国堂(536)
- 贯彻中央指示,大胆实践,加快后勤社会化改革步伐
…………… 大连大学 张印才 赵忠军(542)

理论研究篇

新形势下如何抓好党的思想建设

沈阳航空工业学院后勤办 丛新胜

党的思想建设是我们搞好一切工作的精神动力,是行动的指南,是一切经济工作的生命线。随着高校后勤改革的不断深入,后勤党员和干部的思想问题也随之增多。在新形势下,我们如何抓好党的思想建设,如何使广大党员干部解放思想,更新观念,处理好经济效益和社会效益的关系、局部与全局的关系、质量与效益的关系、服务态度与效益的关系,处理好等、靠、要与抢(抢占市场)、挣(想办法挣工资)、收(由拨款制改为收费制)等关系问题,对尽快实现高校后勤社会化,显得尤为重要。本文结合工作实际,浅谈在新形势下如何抓好党的思想建设问题。

一、要抓好党的思想建设,首先要抓好马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的学习

理论是行动的指南,马列主义、毛泽东思想、邓小平理论是我们观察世界、发展自己的强大思想武器,是统领全局,贯穿各项工作的灵魂。只有真正学好邓小平理论,才能统一思想、凝聚力量,才能明确什么是初级阶段的社会主义,以及怎样建设初级阶段的社会主义,才能正确理解党的基本理论、党的基本纲领和党的基本路线,才能进一步解放思想,更加自觉地与党中央在思想上、政治

上、行动上保持一致,也才能更好地搞好高校后勤改革,尽快实现高校后勤社会化。

改革初期,许多党员干部对市场经济不理解,对高校后勤改革不理解。习惯于没有风险又稳妥的大锅饭、铁饭碗,怕担风险,怕不稳妥,甚至怀疑高校后勤改革是否可行。通过学习使得我们的后勤党员干部思想得到进一步的解放,增强了对改革的勇气与信心。我院8年后勤改革的实践,使学院后勤职工已经有了竞争意识和风险意识,初步认识到市场经济规律。习惯了自己挣钱吃饭,习惯了工效挂钩,习惯了后勤改革所带来的压力。能正确处理经济效益和社会效益、质量与效益、局部与整体、服务态度与效益的关系,充分挖掘了每个人的潜力,调动了大家的积极性,每年都保证完成了承包任务指标。在为教学和科研服务方面,也得到全院师生的理解、认可和好评。

另外,在理论学习中,我们坚持理论联系实际学风,根据不同任务、不同层次、不同思想进行学习。平时主要抓处级干部的理论学习,通过他们的学习,带领和推动面上的学习。在学习形式上,采取专题讲座、集中辅导、看录像、参观游览、知识竞赛、专题讨论等方式。在管理上坚持高标准严要求。处级干部每年至少学习12次,而且基本上是利用业余时间学习。做到有考勤,有笔记,有记录,有心得,有检查,有总结,并把理论学习的好坏作为党员干部考核的一项重要内容。总之,通过理论学习,我们后勤的党员干部头脑清醒,心明眼亮,坚定了改革的信心和决心,逐渐养成认真学习、积极探索、求真务实的风气。

二、要抓好党的思想工作,必须做好思想政治工作

思想政治工作是我们党的优良传统,是党的思想建设的重要

内容,是一切经济工作的生命线。江泽民总书记多次强调指出:“思想政治教育任何时候都不能放松和削弱”,“不重视、不会做思想政治工作,不可能成为成熟的领导干部。”

目前全国高校后勤改革在迅猛发展,我院后勤改革又处在关键时期,党员干部暴露出许多思想问题。因此,加强思想政治工作非常重要,改革工作必须思想先行。为了搞好思想政治工作我们主要抓了以下几方面工作:

1. 搞好舆论宣传工作

舆论宣传是党的喉舌。只有搞好舆论宣传,才能使群众了解我们党的路线、方针、政策。通过宣传学校后勤改革情况,宣传后勤工作状况和先进典型,原来许多师生员工认为后勤改革就是为了赚钱,个别领导认为后勤改革只要服务不要效益、只要索取不讲投入的认识得到改变。由于舆论宣传及时,后勤改革得到了广大师生员工和领导的理解和支持。现在,我们后勤职工朝气蓬勃,主动服务、主动抢占市场,工作质量、工作效率大大提高。

2. 通过开展各种形式活动,加强思想政治教育

新形势下开展思想政治教育工作,方式、方法要不断发展创新,不能单纯靠说教,要生动活泼、形式新颖。根据不同任务,我们开展了“百日优质服务竞赛”,“讲党性、树形象,为党争光”,“迎国庆、盼回归,为学院发展做贡献”等活动,组织参观“蒋新松事迹展览”、“改革20年成果展”,参观沈阳市容新面貌、新变化,外出调研参观学习,亲眼目睹祖国改革的新气象和新面貌等。总之,通过这些具体深刻、生动形象的教育,收到春风化雨、润物无声的效果。

3. 思想政治工作一定要联系工作实际和思想实际

解决具体工作和实际生活问题,才能使思想政治工作具有感