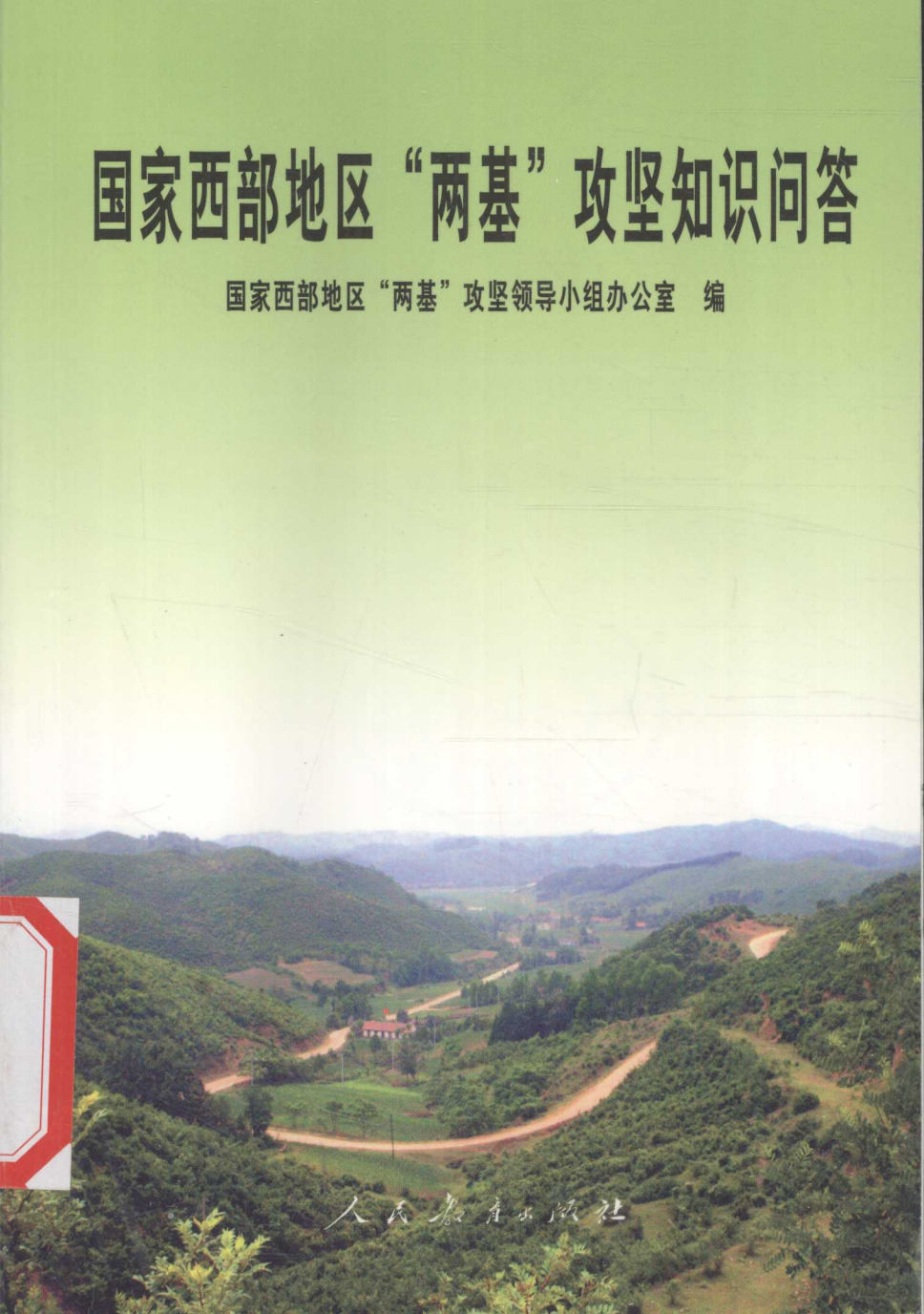


国家西部地区“两基”攻坚知识问答

国家西部地区“两基”攻坚领导小组办公室 编



人民教育出版社

国家西部地区“两基”攻坚 知识问答

国家西部地区“两基”攻坚领导小组办公室 编

人民教育出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

国家西部地区“两基”攻坚知识问答/国家西部地区
“两基”攻坚领导小组办公室编. —北京: 人民教育出
版社, 2004

ISBN 7-107-17953-5

I. 国...

II. 国...

III. ①基础教育—教育政策—西北地区—问答

②基础教育—教育政策—西南地区—问答

IV. G639.21-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 085470 号

人民教育出版社出版发行

(北京沙滩后街 55 号 邮编: 100009)

网址: <http://www.pep.com.cn>

人民教育出版社印刷厂印装 全国新华书店经销

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

开本: 787 毫米×1 092 毫米 1/32 印张: 4.5

字数: 64 千字 印数: 00 001~19 000 册

定价: 5.60 元

前 言

为了普及“两基”攻坚知识，使全社会和广大群众特别是攻坚县的群众了解“两基”攻坚计划的目标、任务和内容，帮助西部各地正确理解和贯彻执行国家“两基”攻坚的有关政策，认真做好《西部地区“两基”攻坚规划》和《西部地区农村寄宿制学校建设工程项目规划》的实施工作，确保如期实现“两基”攻坚目标，国家西部地区“两基”攻坚领导小组办公室依据国家有关政策文件和制度，编写了《国家西部地区“两基”攻坚知识问答》，以比较通俗易懂的问答方式，将国家“两基”攻坚及相关工作的政策要求具体化、可操作化。

《国家西部地区“两基”攻坚知识问答》共分15部分，108个问题。具体包括：“两基”攻坚的目标、任务和措施，农村寄宿制学校建设工程，工程质量管理，“两基”攻坚实施规划，地方各级政府在“两基”攻坚中的责任，“两基”攻坚的监督检查，“两基”攻坚督导评估验收，农村义务教育管理体制和经费保障机制，农村税费改革对农村义务教育投入

的影响，免费教科书，中小学教师编制和教师工资，农村中小学公用经费，农村中小学校建设标准，相关工程等。

《国家西部地区“两基”攻坚知识问答》一书，由国家“两基”攻坚办免费发放到各地“两基”攻坚办、各项目学校以及各相关部门，供大家在工作中学习和参考。希望各相关单位和人员通过学习，熟练掌握国家西部地区“两基”攻坚的有关政策，切实做好“两基”攻坚各项具体实施工作。

编 者

2004年8月

目 录

一、“两基”攻坚

1. 什么是“两基”? 1
2. 什么是“两基”人口覆盖率? 1
3. 截至 2002 年底, 全国“两基”人口覆盖率是多少? 西部地区“两基”人口覆盖率是多少? 1
4. 什么是初中毛入学率? 2
5. 什么是青壮年文盲率? 2
6. 什么是小学教师学历合格率? 2
7. 什么是初中教师学历合格率? 3
8. 什么是国家西部地区“两基”攻坚计划? 3
9. 为什么要实施西部地区“两基”攻坚计划? 4
10. 为什么说实现西部地区“两基”攻坚目标, 是一项十分艰巨、复杂的任务? 5
11. 西部地区“两基”攻坚的重要意义是什么? 6

二、“两基”攻坚的目标、任务和措施

- 12. 西部地区“两基”攻坚的主要目标是什么? 8
- 13. 西部地区“两基”攻坚的主要任务是什么? 9
- 14. 实现西部地区“两基”攻坚目标的措施主要有哪些? 10
- 15. 西部地区“两基”攻坚组织领导机构体系怎样设置? 12

三、“农村寄宿制学校建设工程”

- 16. 什么是西部地区“农村寄宿制学校建设工程”? 14
- 17. 如何确定“农村寄宿制学校建设工程”项目学校? 14
- 18. 中央共投入多少专项资金用于实施西部地区“农村寄宿制学校建设工程”? 15
- 19. 为什么要实施西部地区“农村寄宿制学校建设工程”? 15
- 20. 西部地区“农村寄宿制学校建设工程”实施范围有哪些? 16
- 21. 预计到 2007 年“农村寄宿制学校建设工程”

结束时，将解决西部地区多少农村中小 生上学难问题？	17
22. “农村寄宿制学校建设工程” 中央专项 金主要用于项目学校的哪些方面？	17
23. 地方各级人民政府要解决好“农村寄宿 制学校建设工程”项目学校哪些配套设施 的建设？	18
24. “农村寄宿制学校建设工程” 中央专项 金的分配原则是什么？	18
25. “农村寄宿制学校建设工程” 中央专项 金的使用原则是什么？	19
26. “农村寄宿制学校建设工程” 中央专项 金分配主要考虑哪些因素？	20
27. 实施“农村寄宿制学校建设工程”要充 分考虑哪些因素？	21
28. “农村寄宿制学校建设工程” 新建和改 建后的校舍最低使用寿命必须保证在多 少年以上？	21
29. “农村寄宿制学校建设工程” 土建项目 必须严格执行什么程序？	22
30. “农村寄宿制学校建设工程” 质量管理 有哪些要求？	22
31. “农村寄宿制学校建设工程” 中央专项	

金管理有哪些基本要求？	23
-------------------	----

四、“农村寄宿制学校建设工程”质量管理

32. “农村寄宿制学校建设工程”建设单位的 质量责任和义务是什么？	25
33. “农村寄宿制学校建设工程”竣工验收应 具备哪些条件？	26
34. 建设单位如何建立健全建设项目档案管理？	27
35. “农村寄宿制学校建设工程”勘察、设计 单位应履行哪些质量责任和义务？	27
36. “农村寄宿制学校建设工程”施工单位应 履行哪些质量责任和义务？	29
37. “农村寄宿制学校建设工程”监理单位应 履行哪些质量责任和义务？	31
38. “农村寄宿制学校建设工程”质量保修有 哪些规定？	32
39. “农村寄宿制学校建设工程”项目交付使 用后应注意哪些问题？	33

五、“两基”攻坚实施规划

- 40. “两基”攻坚实施规划包括哪些内容? 35
- 41. 按照“两基”攻坚计划的总体要求, 各地
方人民政府在制定“两基”攻坚实施规划
时应遵循哪些原则? 36
- 42. “两基”攻坚目标任务通过哪些指标来
体现? 38
- 43. 在制定“两基”攻坚实施规划时, 要落实
的保障措施包括哪些方面? 38
- 44. “农村寄宿制学校建设工程”如何处理好
与其他相关“工程”的关系? 39
- 45. “两基”攻坚实施规划由各省(自治区、
直辖市)哪些部门研究制定? 40
- 46. 报送“两基”攻坚实施规划有哪些具体
要求? 40
- 47. “两基”攻坚计划责任书如何签订? 41

六、地方各级政府在“两基”攻坚中的责任

- 48. 在“两基”攻坚中, 西部各省(自治区、
直辖市)人民政府的领导责任是什么? 42

49. 在“两基”攻坚中，西部地区“两基”攻坚县人民政府的领导责任是什么？ 43
50. 西部地区各省（自治区、直辖市）人民政府对“农村寄宿制学校建设工程”负有哪些主要责任？ 44
- 51 西部地区各市（地）级人民政府对“农村寄宿制学校建设工程”负有哪些主要责任？ 45
52. 西部地区“两基”攻坚县人民政府对“农村寄宿制学校建设工程”项目学校负有哪些主要责任？ 45
53. 西部地区各级人民政府对建立健全农村寄宿制学校正常运转保障机制负有哪些重要责任？ 46
54. 项目县人民政府对教师队伍建设负有哪些责任？ 46

七、“两基”攻坚的监督检查

55. 国家将如何加强对西部地区“两基”攻坚工作的监督检查？ 48
56. 项目省（自治区、直辖市）人民政府对“两基”攻坚县要切实履行哪些监督检查责任？ 49

57. 各级教育督导部门对西部地区“两基”攻坚工作负有哪些监督检查责任? 49
58. “两基”攻坚县人民政府对项目学校要切实履行哪些监督检查责任? 50
59. 为使政府监督和社会监督形成合力, 如何建立起人民群众和新闻媒体对“两基”攻坚工程项目建设的监督? 51

八、“两基”攻坚督导评估验收

60. 西部地区“两基”攻坚评估验收由哪些指标来衡量? 其标准如何掌握? 52
61. 西部地区“两基”攻坚评估验收工作程序是什么? 53
62. 如何保证西部地区“两基”攻坚评估验收工作的真实性? 55
63. 如何做好“两基”达标后巩固提高的复查工作? 55

九、相关工程

64. 什么是“国家贫困地区义务教育工程”? 57
65. 什么是“全国中小学危房改造工程”? 59

66. 中小学危房的鉴定程序是什么？	60
67. 中小学危房的评定方法是什么？	61
68. 中小学危房的等级如何划分？	61
69. 什么是“农村中小学现代远程教育工程”？	62
70. 什么是世界银行贷款/英国政府赠款“西部地区基础教育发展项目”？	63

十、农村义务教育管理体制和经费保障机制

71. 为什么要改革农村义务教育管理体制？我国现行农村义务教育管理体制是什么？	64
72. 我国现行农村义务教育经费保障机制包括哪些内容？	66
73. 什么是“三个增长”？	71
74. 什么是“两个比例”？	71
75. 什么是“三保”机制？	71
76. 什么是“两免一补”？	72
77. 什么是省级预算内教育经费支出占财政总支出的比例？	73

十一、农村税费改革对农村义务教育投入的影响

78. 农村税费改革后，农村义务教育投入发生了哪些变化？ 74
79. 为什么要把农村义务教育经费是否得到保证，作为衡量农村税费改革是否取得成功的一个重要标准？ 75
80. 农村税费改革后，国家对保障农村义务教育经费投入是如何规定的？ 77
81. 教育集资转移支付如何计算确定？ 78
82. 试点地区为确保农村义务教育经费的必要投入主要采取了哪些措施和办法？ 78

十二、免费教科书

83. 对农村义务教育阶段家庭经济困难学生免费提供教科书的对象是什么？ 80
84. 免费提供教科书的资金来源是什么？ 80
85. 免费提供教科书的科目如何确定？ 81
86. 免费提供教科书的申报及审核程序是什么？ 81
87. 如何对免费教科书的发放进行建档监督？ 82

十三、中小学教师编制和教师工资

88. 核定中小学教职工编制的原则是什么? 84
89. 如何核定中小学教职工编制标准? 84
90. 新的中小学工资制度的主要内容和工资构成是什么? 86
91. 如何执行中小学职务(技术)等级工资标准? 87
92. 中小学各类津贴如何设立发放? 87

十四、农村中小学公用经费

93. 农村中小学公用经费开支范围包括哪些方面? 90
94. 如何制定农村中小学公用经费基本标准? 90
95. 如何制定农村中小学杂费标准? 91
96. 如何测算确定预算内生均公用经费拨款标准? 91

十五、农村中小学校建设标准

97. 农村中小学校建设规模设置有哪些规定? 92

98. 农村中小学校建设项目构成包括哪些方面？	92
99. 农村中小学校布局要考虑哪些条件？	94
100. 新建中小学校的校址选择有哪些要求？	94
101. 农村中小校园规划应符合哪些要求？	95
102. 农村小学教学及教学辅助用房面积指标 有哪些规定？	96
103. 农村初中教学及教学辅助用房面积指标 有哪些规定？	98
104. 农村小学行政、教学办公用房面积指标 有哪些规定？	100
105. 农村初中行政、教学办公用房面积指标 有哪些规定？	101
106. 农村小学生活服务用房面积指标有哪些 规定？	101
107. 农村初中生活服务用房面积指标有哪些 规定？	103
108. 农村中小学校平均每生占有校舍建筑面 积有哪些规定？	105
附件：截至 2002 年底尚未实现“两基”的县、市、 区、旗、团（场）名单	106

一、“两基”攻坚

1. 什么是“两基”？

答：是基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的简称。

2. 什么是“两基”人口覆盖率？

答：是指一个省（自治区、直辖市）已实现“两基”的县人口数之和占本地区总人口数的比重。用公式表示为：

$$\begin{aligned} & \text{“两基”人口覆盖率} \\ &= \frac{\text{已实现“两基”的县人口数之和}}{\text{本地区总人口数}} \times 100\% \end{aligned}$$

3. 截至 2002 年底，全国“两基”人口覆盖率是多少？西部地区“两基”人口覆盖率是多少？

答：截至 2002 年底，全国“两基”人口覆盖率为 91%；西部地区“两基”人口覆盖率为 77%，低于全国平均水平 14 个百分点。