

学习党的全国代表会议文件辅导

形势与政策教育讲话

杨佩楨 主编

XINGSHI
YU
ZHENGCE
JIAOYUJIANGHUA

辽宁人民出版社

形势与政策教育讲话
——学习党的全国代表会议
文件辅导

杨佩祯 主编

辽宁人民出版社

一九八六年·沈阳

形势与政策教育讲话

Xingshi Yu Zhengce Jiaoyu Jianghua

——学习党的全国代表大会文件辅导

杨佩祯 主编

辽宁人民出版社出版
(沈阳市南京街6段1里2号)

丹东日报社印刷厂印刷

字数: 90,000 开本: 787×1092 1/32 印张: 4 1/2

印数: 1—10,000

1986年4月第1版 1986年4月第1次印刷

责任编辑: 朱 枫 责任校对: 赵学良

封面设计: 杨 军

统一书号: 3090·802 定价: 0.66元

(内部发行)

说 明

这本《形势与政策教育讲话》是由省委宣传部和省高教局组织部分院校同志编写的，可作高等院校对学生进行形势与政策教育之用。

参加本书编写工作的有（以姓氏笔划为序）：刘文彦、田凤山、庄青、关世洲、孙华林、杨涛、索普一。

本书在拟定大纲、审稿时，省委宣传部李喜平、丛力明、李洪均、于献朝，省高教局陶增骈、卢鸿德、彭祖庚等同志和我们一起讨论，并给予了具体的指导。

本书在编写过程中得到大连工学院、东北工学院、辽宁大学、辽宁师范大学、沈阳农业大学党委的支持和帮助。在此一并表示感谢。

由于水平有限，书中不当之处一定很多，恳请读者多提宝贵意见。

杨佩桢

一九八六年一月

序

社会主义的中国正经历着一场伟大而深刻的社会变革，从经济、政治、科技、文化，到人民生活、社会风貌，都发生着举世瞩目的变化。然而，新体制诞生带来的“阵痛”，伴随着先进的科学技术而渗进的西方腐朽意识形态，以及党内存在的腐败现象，所有这些，使得一些同学在认识上产生某种错觉，似乎感到形势并不那么美妙，对党的政策心存疑虑，迷惑不解。面对现实生活的复杂矛盾，究竟应当怎样观察形势，怎样理解我国对内对外的政策呢？

一九八五年召开的中国共产党全国代表会议，是在社会主义现代化建设新时期召开的一次极为重要的会议。党代会通过的文件对上述问题作出了马克思主义的回答。为了帮助同学们学好党代会的文件，正确认识形势和我国对内对外政策，认清今后的奋斗目标和当代大学生的历史责任，由东北工学院、大连工学院、沈阳农业大学、辽宁大学和辽宁师范大学的一些从事马克思主义教育的教师们，联合编写了这本《形势与政策教育讲话》的小册子。

《讲话》力求回答同学们关心的实际生活问题和时事政策问题，做到有的放矢，不发空论。《讲话》注重摆事实，讲道理，据实讲解，不打官腔。由于本书具有这些特色，因而值得推荐给大学和中专的同学们认真一读。

陶增骈

一九八六年一月

目 录

序.....	陶增骞
第一讲 正确认识形势 坚持安定团结.....	(1)
一、当前是我国建国以来形势最好的时期之一.....	(1)
二、当前的大好形势是怎样取得的?	(10)
三、要学会正确分析形势.....	(15)
第二讲 坚定改革信心 立志开拓前进.....	(25)
一、认清改革的必要性和迫切性.....	(25)
二、充分认识改革的艰巨性和复杂性.....	(30)
三、坚持改革方向,大胆探索稳步前进.....	(38)
第三讲 学习“七五”建议 实现宏伟蓝图.....	(43)
一、《建议》提出了“七五”计划的指导思想和主要奋斗目标.....	(43)
二、《建议》指明了“七五”期间经济建设的战略布局和主要方针.....	(52)
三、为实现“七五”计划而奋斗.....	(56)
第四讲 加强精神文明建设 争取党风根本好转.....	(61)
一、加强精神文明建设的重要意义.....	(61)
二、当前精神文明建设的着眼点.....	(66)
三、大学生要做建设社会主义精神文明的先锋.....	(75)

第五讲	实行新老交替 开创四化大业	(83)
一、	实行新老交替是实现党的政策连续性 的组织保证	(83)
二、	实行干部队伍的革命化、年轻化、 知识化和专业化	(91)
第六讲	实行正确对外政策 争取有利国际环境.....	(97)
一、	我国正确的对外政策	(97)
二、	坚持对外开放, 加快经济建设	(102)
三、	我国同美、苏、日的关系及在发展中 存在的问题	(111)
第七讲	认清时代使命 肩负历史责任	(119)
一、	发扬我国青年学生的光荣传统	(119)
二、	中国现代化成败的一个关键在人才	(123)
三、	立志成才, 做我们伟大时代的建设者	(128)

第一讲

正确认识形势 坚持安定团结

当代青年学生要肩负起党和人民赋予的历史重任，就必须正确认识形势。因为，只有对形势有一个正确的认识，才能明确我们的历史使命。如何认识形势，这是马克思主义的一门大学问，是马克思主义理论和策略上的一个大问题。当前的政治经济形势究竟如何？这是全国人民，特别是青年学生十分关心的问题。党的全国代表会议指出，对形势的估量，对我们已经取得的成就的估计，估高了不好，估低了也不好，总的原则是实事求是，如实估计。

一、当前是我国建国以来形势最好的时期之一

胡耀邦同志在党的全国代表会议上指出：“从十一届三中全会到现在，将近七年了。这七年，是建国以来经济、政治形势发展的最好时期之一。”这是对我国近七年来经济、政治形势所作的马克思主义的基本估量，是完全符合客观实际的。在政治形势方面，我们重新确立了实事求是的马克思主义思想路线，实现了全党工作重点的战略转移，进行社会主义现代化建设，成为我们当前最大的政治。举国上下出现专

心致志发展经济、推进改革的新局面。各级领导机构逐步实现了新老交替，一批优秀的中青年同志，被选进中央和地方的各级领导班子，干部队伍呈现梯形结构，党的事业后继有人，兴旺发达。党内恢复和健全了民主集中制。特别需要指出的是，十一届三中全会以来，我们党中央的政治生活，是严格按照民主集中制原则进行的，是很正常的。中央制定任何重大决策都广泛听取群众意见，使党的政策集中反映了最大多数人的意愿，得到了全国最大多数人的拥护。这几年社会主义民主和法制建设不断得到加强和完善，党风和社会风气有了明显好转。党的政策的连续性和国家的长治久安有了充分保障。总之，我们已经形成了建国以来持续时间最长，并且正在继续发展的安定团结、生动活泼的新局面。

在经济形势方面。近七年来，中国共产党领导全国人民，在坚持四项基本原则的基础上集中力量发展社会生产力，认真贯彻执行了调整、改革、整顿、提高的正确方针，开始了我国经济体制的全面改革。

首先，我们在经济体制上打破了长期形成的僵化、封闭的模式，坚持对内搞活经济，对外实行开放，农村以联产承包责任制为中心的一系列改革，从根本上改变了束缚农业生产力发展的旧体制，使我国农业取得了举世瞩目的成就。在城市，从扩大企业自主权开始的城市经济体制改革，在发展有计划的商品经济方面进行了初步的探索，使城市经济开始出现多年未有的活跃局面。其次，我们在经济结构上进行了进一步的调整，使国民经济的主要比例关系，包括农轻重之间的比例关系，农业、轻工业、重工业内部的各种比例关系，积累和消费的比例关系以及三大产业之间的比例关系逐

步趋于合理。再次，在经济工作的指导思想上我们开始从过去片面追求速度向以提高经济效益为中心的轨道上转移。上述这些工作，都关系到国民经济的发展方向、道路和运行机制，使我们的国民经济发生了深刻的、全局性的变化。经过几年的努力，争取我国财政经济状况根本好转的任务已基本实现，一个持续、稳定、协调发展的新局面已经开始展现。我们开始走上了建设有中国特色的社会主义现代化的新路子。

（一）国民经济的主要比例关系实现了基本协调

过去，我国农轻重之间的比例关系长期存在失调现象，如今已经有了明显的改善。从一九七九年在一九八四年，农业产值平均每年递增百分之九点四，轻工业产值平均每年递增百分之十一点七，重工业产值平均每年递增百分之六点六。农业、轻工业生产增长速度比过去有了很大提高。一九七八年，我国农业和轻工业的产值在工农业总产值中占百分之五十八点九，一九八四年已提高到百分之六十五点七；重工业产值相应地由原来的百分之四十一一点一降为百分之三十四点三。现在我国工农业总产值中，农、轻、重大体上各占三分之一，农轻重的构成基本适合我国目前经济发展水平。

在农轻重比例关系初步协调的基础上，我们进一步调整了农业内部和轻、重工业内部的各种比例关系。农业产业结构一改过去长期不合理的格局，发生了显著变化。在农业总产值中，林牧副渔业比重由一九八〇年的百分之二十八点四上升为一九八四年的百分之二十九点九。在种植业内部，经济作物比重由一九八〇年的百分之十点九上升为一九八四年的百分之十三点四。在工业内部，我们把消费品生产放到重

要位置，并要求重工业调整服务方向，改变了过去重工业过重、轻工业过轻的局面，使轻重工业得到均衡发展。轻工业为市场提供了大量消费品。“六五”初期凭票证供应的七十多种商品已敞开供应。在重工业内部，过去长期“短线”的交通运输业提前完成“六五”计划。能源工业发生了更令人振奋的变化，一九八四年能源工业的产值比一九八〇年增长百分之三十五点四，平均每年递增百分之六点三。一九八四年，原油产量达到一点一五亿吨，原煤产量达到七点八九亿吨，都比上年增长百分之八以上，发电量完成三千七百七十多亿度，比上年增长百分之七点三。采掘工业、原材料工业和制造工业之间的比例关系也得到明显改善。

积累和消费是国民经济的重要比例关系之一。这几年我们纠正了过去片面强调积累而忽视消费的做法，正确认识和发挥消费对生产的促进作用，把过高的积累率降下来，使生产、建设保持一定的发展速度，人民生活也不断得到了改善。一九七八年，消费和积累基金之间的比例是六十三点五比三十六点五，经过几年的调整，一九八四年达到六十八点八比三十一·二，出现了二者互相促进、共同增长的局面。

（二）国民经济的发展呈现出持续、稳定增长的趋势

在一九五三年至一九七八年的二十六年间，我国社会总产值的平均年增长速度是百分之七点九，工农业总产值的平均年增长速度是百分之八点二，国民收入的平均年增长速度是百分之六。而“六五”期间，社会总产值平均年增长速度是百分之十点五，工农业总产值平均年增长速度是百分之十点二，国民收入平均年增长速度是百分之九点七，都超过了过去的平均数。“六五”期间，每年国民经济的增长速度是

逐步上升的，没有出现忽上忽下、大起大落的现象。当然并不是速度越高越好，目前工业生产呈现一种过快的趋势，需要逐步把它降下来。估计，一九八五年工农业总产值将达到一万二千亿元，比一九八〇年的七千一百亿元增长百分之六十九。经多方测算，我国经济的发展速度将在“七五”期间继续保持这种蓬勃发展的势头。这意味着我国国民经济将在长达十年的时间里连续保持百分之七、八乃至百分之十的增长速度。这在世界各国经济发展史上是罕见的，只有某些国家和地区在“经济起飞”阶段中才出现过类似的情况，它说明我国经济的活力越来越旺盛。西欧一些国家从七十年代末到现在，国民生产总值每年只增加百分之一左右，好的也只有百分之二，停滞还在继续。与我国统计方法大体相同的苏联，一九八三年和一九八四年国民收入增长速度均为百分之三点一，远远低于我国“六五”期间国民收入平均年增长百分之九点七的速度。

（三）财政状况逐步好转，连续四年实现了财政收支基本平衡

从一九八二年开始，我国扭转了财政收入连续三年下降的局面。四年来，财政收入（不包括国外借款）呈现出稳定增长的趋势：一九八二年比上年增长百分之六点七，一九八三年比一九八二年增长百分之十一点六，一九八四年比一九八三年增长百分之十八点二。估计一九八五年要比一九八四年增长百分之十八点九，可增加收入二百七十亿元。一九八五年国家财政收入加上地方、部门和企业拥有的预算外资金，总数将达到三千亿元以上，比一九八〇年增加近一倍。与此相适应，我国财政支出逐步扩大，支出结构有所改善，进一步加

强了能源、交通等重点建设，文教、科研、卫生事业等方面的经费也逐年有所增长。有人说，有财政赤字就不能说财政经济状况根本好转。对此，需要进行具体分析。中国是一个发展中的国家，本来底子就薄，十年动乱又给我们国家在各方面造成了严重的破坏，在人民生活方面也欠了许多帐。在“六五”开始时，百业待举，百废待兴，旧帐要还，新事要办，既要尽快地改善人民生活，又要进行大规模的建设。在这一过程中，暂时地、局部地出现一点财政赤字并不奇怪，在上千亿元的国家预算中有二三十亿赤字，影响不会很大。当然，对赤字要认真对待，但也不能把它看得太重。为了控制赤字，党中央、国务院已采取了一系列有力措施，有的已经见效，有的正在实施。今后的财政状况会越来越好。

（四）农村生产发生巨大而深刻的变化

几年前，我国农业生产相当困难，粮、油、棉等主要农产品需要国家花费大量的外汇从国外进口，经过几年的努力，我国农业生产的面貌发生了巨大而深刻的变化。一九八〇年，全国粮食总产量只有六千四百一十一亿斤，全国人均占有粮食只有六百五十三斤；而一九八四年全国粮食总产量就达到八千一百四十六亿斤，全国人均占有粮食八百斤，接近了世界平均水平，按“六五”计划规定，到一九八五年粮食产量指标才是七千二百亿斤。这就是说，我们提前一年实现了“六五”计划所规定的指标，而且还超出了九百亿斤。棉花产量增长更快，近几年一直以每年递增百分之二十三的增长速度向前发展。从一九八〇年的五千四百一十三万担增长到一九八四年的一亿二千五百一十六万担，相当于美苏两大产棉国产量之和，我国已从大的棉花进口国变为出口国。不

仅粮棉生产，林牧副渔各业以及乡镇工业都在方兴未艾地发展。近几年来，我国农业总产值平均每年增长百分之十一。如按纵向比，比一九五三年至一九七八年间百分之三点二的增长速度快得多；按横向比，也远远高于一九七九年至一九八三年世界农业总产值年递增百分之一二五的速度。根据我国人民目前的食物结构和衣着水平，就全国总体来看，我们已经解决了全国绝大多数群众的温饱问题，这是个了不起的奇迹。但是，由于经济发展的不平衡，目前我国还有几千万农民的生活还很贫困，甚至没有解决温饱问题，这是需要花费艰苦努力才能最后解决的。尽管如此，这几年农业生产的持续大幅度增长，农业这个国民经济的基础在短短几年内所发生的巨大变化，确实是前所未有的，它为我国整个国民经济和社会的发展、稳定，提供了极为重要的条件。

(五) 城乡人民生活水平有了不同程度的改善和提高，改变了过去多年生活水平没有显著变化的状况

1、八亿农民的生活水平有了显著提高。无论是收入还是支出，农民生活水平的提高都是很快的。一九八四年与一九七八年相比，由于农副产品收购价格上升了百分之五十三点七，每个农民出售农副产品约增加六十五元。同时，由于农业生产资料和农村消费品零售价格上升百分之十五点二，每个农民约增加支出三十一元，收支相抵，每个农民从调整物价中就净收入二十九元。由于农业生产大幅度增长，多种经营同步进行，农民收入大幅度增加。根据全国抽样调查，一九七八年每个农民的年纯收入为一百三十四元，一九八四年已达到三百五十五元，比一九八〇年增长百分之八十五点七，扣除物价因素，平均每年递增百分之十五点二。估计一

九八五年农民年纯收入可达三百七十元以上。据辽宁省的统计材料，一九八四年，全省农村居民人均收入达到四百七十七点七元，比一九八〇年增长百分之七十四点九，平均每年增长百分之十五，提前一年超过“六五”计划所要求的四百元水平。

2、两亿城镇居民生活改善也很显著。应该承认，调整物价使职工增加了支出。但是，由于“六五”期间三千多万城镇劳动力就业，几次调整工资，以及部分行业实行计件工资并恢复各种奖励制度等，职工货币收入增加较多。一九八四年职工家庭平均每人生活费收入为六百零八元，比一九八〇年平均每人增加一百六十九元，增长百分之三十八点五，扣除职工生活费用价格水平上升的因素，平均每年递增百分之四。这是新中国成立以来城镇居民收入水平提高最快的一个时期。有人讲，这几年农民“发财”了，城镇居民生活水平下降了。事实并不是这样。虽然从收入的增长幅度看，许多工人可能不一定比得上农民，但毕竟农民改善生活的起点低，现在总的生活水平，一般地说还是城镇居民比农民高一些。

3、我国人民的消费构成出现明显变化，一部分家庭生活消费开始从量的满足转向质的提高。在食品方面，农民粮食消费中细粮所占比重，由一九八〇年的百分之六十三点四，提高到一九八四年的百分之七十八点四，食油、肉类、鲜蛋、家禽、水产品等消费量的增长，也都在百分之四十到五十左右。城镇中牛羊肉、禽、蛋、水产品、鲜奶、水果等供应量和消费量都大幅度增加。一部分职工家庭由吃粮食为主的“主食型”，逐渐向营养较齐全的“副食型”转变。在

衣着方面，全国人均消费一九八四年与一九八〇年相比，呢绒增长百分之七十九点一，绸缎增长百分之六十一·五，毛线增长百分之六十六·七。城市职工家庭购买各种款式时装和高档呢绒绸缎的逐年增长，农民衣着也逐渐时装化。在耐用消费品方面，职工家庭对自行车、缝纫机、手表、收音机的需求已基本饱和，购买目标已转向高档的家用电器。据统计，截止一九八五年六月末，全国职工家庭平均每百户拥有洗衣机四十八·一五台，比一九八〇年增长六·六倍；录音机四十四·九四台，增长二·五倍；彩色电视机十一·七二台，增长十八·九倍；电冰箱十·五五台，增长四十七倍。

4、我国人民居住条件和生活条件有所改善。据统计，在城镇住宅建设方面，“六五”期间，城镇住宅建设竣工面积平均每年达到近一亿平方米。从一九八一年到一九八五年上半年，城镇住宅建设投资总计达到七百二十五亿元以上，竣工面积达四点七亿平方米，超过了建国以来前二十几年住宅建设竣工面积的总和。城镇居民的居住条件得到了改善，人均居住面积到一九八四年底已达到四点七七平方米。无房户、特别是拥挤户和不方便户的比重由一九八二年的百分之三十三·五六约下降到一九八四年的百分之二十六·六三。这期间，我国农村新建住房面积平均每年保持在六亿平方米左右。在一九七九年到一九八四年的六年中，全国农村新建住房已达三十五亿平方米，超过了一九七八年以前三十年乡村建房面积的总和，现在平均每个农民拥有房屋面积十三·六平方米。全国有四分之一以上的农户搬进了新居。在一些较富裕的农村，农民不仅要求住房结构坚固，宽敞明亮，还要求外形美观，内饰漂亮。在一九八四年新建的六亿七千

万平方米住宅中，土坯草房仅占百分之十五，而楼房却占了百分之二十二点五。根据国家公布的统计资料，“六五”期间前四年，国家用于城市公用事业投资达一百六十九点五亿元，约相当于一九八〇年前二十八年投资总和的百分之八十四点六。

5、城乡储蓄存款额成倍增长。一九八四年末，全国城乡储蓄存款达一千二百一十四点七亿元，相当于一九八〇年的三倍。到一九八五年九月末，城乡居民储蓄金额又比上年增加二百九十五亿元。当然，和一些发达国家相比，我国人民的生活水平仍然是很低的。在消费构成中，食品消费比重约占百分之六十，文化娱乐等非商品支出比重很低，大多数职工家庭住房仍比较拥挤，公用设施特别是公共交通还不能很好地适应城市发展的需要，城乡都还有一批低收入家庭生活比较困难，等等。这些问题，有关部门正在解决或准备着手解决。

从上面我们列举的材料看，我国的经济建设取得了巨大的成就，经济形势确实是好的。正如党中央所分析的那样，这几年是新中国成立以来最好的时期之一，所取得的成就和发展速度完全可以同建国初的最好时期相媲美。

二、当前的大好形势是怎样取得的？

回顾我们党十一届三中全会以来的战斗历程，走过的不是一条平坦的道路。十年内乱给党和国家带来了极其严重的创伤。当前的大好形势确实来之不易，是党中央领导全党和全国各族人民克服了种种巨大困难以后才取得的。在这次党