

新加坡经济地理概论

(苏)弗·伊·安季波夫著

施纯谋译 黄倬汉校



广东高等教育出版社

新加坡经济地理概论

(苏)弗·伊·安季波夫著

施纯谋译 黄倬汉校

广东高等教育出版社

新加坡经济地理概论

(苏)弗·伊·安季波夫著

施纯谋译 黄倬汉校

*

广东高等教育出版社出版

高州县印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 5.25印张 112,200字

1985年12月第1版 1985年12月第1次印刷

印数 1—3,000册

书号 12343·1 定价 1.20 元

目 录

前 言	(1)
第一章 新加坡史略	(7)
第二章 地理位置、领土与自然条件	(17)
第三章 人 口	(23)
第四章 经济发展的特点与概况	(34)
第五章 生产的基础设施	
——运输、供电、供水	(59)
第六章 工 业	(84)
第七章 对外贸易	(111)
第八章 共和国的首都——新加坡市	(131)
第九章 首都以外的领土	(146)
译后记	(155)
译名对照表	(156)

前 言

新加坡共和国在东南亚地区所处的地位十分特殊，这是由它的地理位置、历史道路、人口（首先是民族成份）的演化以及社会经济结构等特点所决定的。这些特点和新加坡所固有的许多其他特点，使这个地处马六甲海峡新加坡岛上的面积不大的城市国家，自一九五九年获得内部自治以来的二十多年间，在经济发展方面取得了一定成绩。这些成绩主要表现为经济发展保持着稳定的高速度和经济部门的结构得到改造。新加坡的政治家与经济学家们开始谈论再现日本式的“经济奇迹”。许多资产阶级经济学家与政治理论家把新加坡的发展模式作为发展中国家的典型而大肆宣扬。

的确，这个两百多万人口的国家，虽然实际上没有任何自然资源，但在短短的历史时期内却经历了从转口中心到现代化工业国家的发展道路。通过三个阶段的工业化，新加坡赢得了经济的高速发展，使国民生产总值增长了两倍，增加了人均国民收入，使之达到了在亚洲只有日本才达到的水平。

现在，让我们来分析一下，新加坡经济成就的实质是什么，这些成就是通过什么途径和在什么样的有利因素和发展条件下取得的，而主要的是，这些成果由谁来享用，收益落入谁个衣袋。这样，就可以阐明，这种模式是否会给人民带来福利，一个年轻的国家借助这样的模式能否解决本国尖锐的社会问题，并在收入分配上实现社会公平。

转口贸易与信贷投资所支撑着的工业，乃是新加坡经济

发展的主要动力与源泉。新加坡现在施行的工业化模式起因于六十年代与七十年代形成的国内与国际条件。原先，新加坡从邻国（主要是马来西亚和印度尼西亚）输入原料，经粗略加工后再转口。后来，由于国际上政治与经济局势（包括东南亚地区内部的局势）发生变化，新加坡的这种中介商的传统作用也就不复存在了。随着那些为新加坡提供原料（经初级加工后用于转口）的传统国家在加工工业方面的发展，新加坡难免陷入困境，而要摆脱这种局面，出路就是加速实现工业化。新加坡在六十年代同马来西亚的关系趋于恶化，同印度尼西亚则处于对抗状态，这也是导致新加坡转口原料供应减少，局势更趋剧烈的原因。

所有这一切都要求对几十年来形成的，以对外贸易为主体的经济结构进行重新审议。然而，新加坡的资产阶级无法靠自己的力量对经济结构进行改造，因为没有足够的资本，没有经验和技术以及领导生产的干部（经理、工程技术人员），同时对国外市场也不熟悉。因此，新加坡资产阶级寻求从国外得到保障工业化的投资和技术装备，而且首先求助于西方的跨国公司——规模宏大的、拥有现代化技术的工业企业。新加坡资产阶级（其中大多数为华裔），在国家的积极支持下，不断扩大自己同跨国公司的联系，充当它们的小伙伴，并同其分享从剥削新加坡劳动人民和从利用邻近发展中国家的自然资源与人力资源中所攫取的利润。五百个国际垄断组织包揽了新加坡的各个工业部门。据各方面估计，到八十年代初期，外国投资所占份额为工业投资总额的百分之六十至八十。全国四分之三的直接出口（即不包括转口）由外资控股的企业经营。

现行工业化模式的基础是加快发展面向出口的制造业部门，从而使新加坡的经济对世界资本主义市场的行情带有很大的依赖性。新加坡广泛地参与国际资本主义的劳动分工，使其未来的经济发展同危机四伏的世界资本主义经济各个领域休戚相关。这种情况已为七十年代上半期的危机所证实，那次危机的结果使新加坡经济增长率大幅度下降。

新加坡工业化的构想是当地的专家治国论者根据西方资产阶级经济思想（其首要前提是使发展中国家继续纳入资本主义轨道）提出的。这种工业化构想的付诸实现，首先是通过跨国公司渗入发展中国家的经济部门，使之对工业发达的资本主义大国的依附程度日益加深。此类工业化构想不仅是新加坡一国，而且也是包括其东盟伙伴在内的许多发展中国家的工业化纲领的基础，尽管方案各有千秋，时间上也各有差异。

但是，无论从总的发展水平或从工业化规划的完成情况来看，新加坡都远远地超过其他发展中国家，这就使其在同这些国家的对外经济联系中处于较为有利的地位。新加坡资产阶级充分地利用自己在同东盟伙伴联系中所处的有利地位。

新加坡的工业化经历了三个阶段。它从建立取代进口的部门开始，这体现于第一个（一九六一至一九六五年）和第二个（一九六六至一九七〇年）发展计划之中。建立这种劳动密集型的生产部门有其客观原因：由于英军从这个前英国殖民地撤出，日趋尖锐的就业问题亟待解决；另外一个原因，就是同印度尼西亚对抗期间（一九六五至一九六六年）用于当地生产的进口原料大为减少。这样，在此后的若干年内，新加坡的工业化开始立足于发展面向出口的拥有尖端技术的

工业部门。但即使按这样的途径发展，新加坡对于扩大生产也无能为力（劳力不足、国外市场不景气等）。因此，新加坡在八十年代改为实行输出技术劳务的方针。

由于实行工业化政策，新加坡在七十年代危机开始以前顺利地解决了经济发展增长的问题，使之达到中等发达的资本主义国家的水平。但是，在七十年代上半期的危机及其后资本主义各国经济萧条与断续发展的时期，由于对资本主义世界主要国家过分依赖（这种依赖性随着面向出口的工业部门的发展而不断增大），新加坡的工业逆转而下。新加坡的经济增长率在危机年代几乎下降了一半，到七十年代末期也还达不到危机前的水平。

新加坡发展工业的策略基于两项原则：一是外资广泛地参与本国经济，二是国家直接为建设中的企业提供生产的基础设施与社会基础设施。由于必须使落后的社会经济基础设施适应于正在形成中的生产力的需要，国家大力加强对生产的介入。国家加强对再生产过程的直接参与，这和私人资本主义（本国的和外国的）经济成分的增长密切相关。现行的工业化类型（即建立面向出口的工业）使外部因素对本国社会经济发展的影响增大，其中包括跨国公司渗入到新加坡社会的许多生活领域。

目前，新加坡经济由“三大支柱”所组成，这就是：面向出口的工业化；转口贸易（现在也包括经过比较精细加工的产品及本国工业品与劳务的输出）；不断扩大的信贷金融与投资活动（主要投放于东南亚地区）。由于存在着一系列有利条件（地理因素和历史上形成的社会经济条件，例如，它不像其他发展中国家那样存在着城市外围的落后农业区，并且有

可能利用邻国,特别是马来西亚和印度尼西亚的自然资源),上述经济活动领域的发展使新加坡能以比其他许多国家较少的代价克服了七十年代的经济危机带来的困难,使经济保持相对稳定,并使经济增长率回升,尽管仍低于危机前的水平。

客观形成的国内外条件对新加坡有利,在这种情况下,高速度的经济发展使新加坡资产阶级有可能从自己所得利润中拿出一小部分来分给劳动人民,以维持其社会地位与政治地位的稳定,确保手中的政权。资产阶级宣传工具利用“新加坡奇迹”作为广告,四处宣扬它是落后国家发展的楷模,是解决基本社会问题的途径。的确,新加坡政府制订了住宅建设规划;失业现象几乎消灭,一九七九年全国登记的失业人数仅八千五百人(尽管新加坡正面临另一个非同小可的难题,这就是缺乏能适应技术复杂的现代化生产的劳力);教育领域也取得了一定成绩。但是,人们避而不谈新加坡工人双手创造的大多数财富掌握在谁手中,也避而不谈有产阶级与劳动人民对创造出来的产值是怎样地和以何种比例进行再分配的。世界上各发展中国家所遇到的基本社会问题(贫富之间收入分配中存在的平等现象不断发展)同样是新加坡未能解决的难题。再者,事实表明,在新加坡所走的资本主义的道路上,要解决上述社会问题显得愈益遥远,因为随着经济的发展,资产阶级所得利润比劳动人民工资的增长速度快几倍,各阶层居民在收入方面的两极分化不断加剧。而且,波及整个资本主义世界的通货膨胀导致消费价格不断上涨。小企业主也日益感到难以“当家”,而小商品成份在新加坡仍占很大比重。当然,人们在宣扬新加坡的经济成就时,决不会谈及新加坡资产阶级的一条重要的生财之道,这就是联合

西方垄断组织剥削不发达国家的自然资源与人力资源。为了达到这个目的，新加坡资产阶级还同东南亚其他国家以及台湾和香港的大资产阶级串通一气。

在当代资本主义世界极不稳定的情况下，经济上同资本主义大国休戚相关的新加坡，只好探索新的途径，同包括社会主义国家在内的其他国家建立新的联系，并且加强同其东盟伙伴的经济关系和政治关系。东盟内部的区域联系对新加坡来说作用重大。这个组织自七十年代下半期起颇为活跃，在同资本主义国家的经济交往中帮助自己的成员国维护共同的伙伴利益，因为资本主义国家对进入其市场的发展中国家的货物规定了苛刻的条件。在当前国际局势复杂化的情况下，新加坡政府宣称它恪守中立与不结盟政策，但它对于美国想把它纳入自己政策的轨道并强使东南亚国家联盟发挥军事政治联盟作用的图谋并不积极反对。

新加坡是东盟集团中最早同苏联及其他社会主义国家建立外交与贸易关系的国家之一。新加坡和苏联之间签订了一系列协定，贸易协定（一九六六年）、航空协定（一九六九年）、文化与科学合作协定（一九七四年）。新加坡共和国和苏联于一九六八年六月一日建立了外交关系。这些年来，两国间的贸易经济合作有了长足的发展，贸易额与换货的品种都有所增加。在新加坡开办的新、苏两国联营的航运公司与渔业公司的工作卓有成效。两国艺术团体进行互访，体育界也常有联系，苏联学生在新加坡的大学见习，苏联学者亦到新加坡进行科学研究。不同社会政治制度的国家之间友好关系的扩大有助于加强和平事业。

O·T·巴雷什尼科娃

第一章 新加坡史略

在取得政治独立之前，新加坡同东南亚其他国家一样，经历了漫长的又复杂的历史发展道路。记载这个国家早期历史的资料不多。新加坡地处亚洲古代民族大迁徙的途中。显然，最早的尼格罗——澳大利亚人种的移民群是经由新加坡从亚洲到达澳大利亚与大洋洲的。较晚些时候的几批移民，即公元前两千多年到公元前最初几个世纪从亚洲大陆移居到马来群岛的原始马来人也不可能绕过新加坡，因为它和马六甲海峡的其他小岛成了东南亚大陆部分和岛屿部分最方便的桥梁。后来，古代的印度尼西亚人也同样通过这座“桥梁”从马来群岛沿着相反的方向移居到东南亚的大陆部分。

现今的新加坡，古时曾是马来人的一个村落，叫单马锡（意为“海洋城”）。单马锡因其地理位置而成为海上贸易的交通运输站，也是印度、中国、暹罗（泰国）与印度尼西亚诸国商人的云集之地。到了十二世纪，这个村落变成了东南亚最大的贸易中心，从一二九九年称新加坡^①。

十三世纪以前，新加坡处于室利佛逝帝国的管辖之下，这个帝国在八至十二世纪期间曾把苏门答腊、爪哇大部分土地、加里曼丹西海岸和马六甲半岛的一半土地都列入自己

①“新加坡”译自古梵文，意为“狮城”。相传在七世纪时巴邻旁（即巨港）王子或尼罗优多摩访问了新加坡。据说他在这个岛上首先看到的动物是一头狮子，因此就称该岛为狮子岛。

的版图。十三世纪时，新加坡臣服于中国与暹罗。一三七七年，新加坡遭受入侵本岛的爪哇麻喏巴歇帝国军队的袭击。新加坡被洗劫一空，付之一炬。在这次爪哇军队袭击之后，新加坡岛上长久无人定居，而成为海盗的避难所。

从十五世纪开始，东南亚成了欧洲列强殖民主义扩张的对象。葡萄牙是首先走上这条道路的欧洲国家之一。一五一一年，葡萄牙占领了马六甲城，随后几年又把它势力范围扩展到马六甲半岛与印度尼西亚群岛。但在十六世纪末期，印度尼西亚与马六甲半岛的沿岸出现了荷兰舰队，于是荷、葡两国为争夺在东南亚的统治权开展了斗争。按照卡尔·马克思的说法，荷兰是“十七世纪典型的资本主义国家”^①，它几乎从印度尼西亚的所有地区成功地把对手葡萄牙人排挤出去；在一六四一年占领马六甲城之后，又使葡萄牙人在马六甲半岛丧失了立足之地。

直至十八世纪末叶，荷兰在这个地区始终保持着统治地位，但后来情况发生了变化。早在十六世纪，英国人就来到这里。为了巩固自己的势力范围，他们于一七八六年向吉打苏丹“租借”了槟榔屿，该岛不仅对英国舰队具有重要意义，而且后来英国还以它为据点，对马来亚和印度尼西亚进行新的掠夺。在拿破仑战争的影响下，欧洲政治局势的发展对上述情况起了促进作用。一七八八年英国与荷兰签订了协议，规定立约一方可以占领另一方的殖民地，只要是为了保护这些殖民地免于欧洲共同敌人的侵犯。所以，当法国占领荷兰时，英国人于一七九五年占领了荷兰在东南亚的领

①《马克思和恩格斯文集》，第23卷，俄文版第761页。

地，包括荷兰人在这个地区的主要殖民地爪哇岛。但是，欧洲战争结束以后，根据一八一四年的伦敦协定，英国人被迫将原有领地归还荷兰人。

英国在东南亚势力范围的加强和扩大同托马斯·斯坦福德·莱佛士的活动密切相关。

莱佛士早在担任英国驻爪哇岛总督时（一八一一至一八一六年），就蓄谋在整个马来群岛和马六甲半岛确立英国的长期统治，以取代荷兰人。但当英国把原来领地归还荷兰人，而莱佛士本人又被调任明古连总督之后，他便萌生了在荷兰殖民帝国的中心建立据点的念头，他设想这个据点应能控制群岛水域的航路，对英国同中国进行贸易也有重要作用。当时明古连几乎是英国在东南亚地区唯一的领地。此外，英国还占了檳榔屿。

起初，英国人对檳榔屿寄以厚望，把它看作是立足于本地区的最重要的据点。但后来他们发现，这个据点对英国在东南亚扩张势力范围的计划发挥不了多大作用。檳榔屿远离群岛，难以成为诸岛的大商业中心。此外，它地处荷兰帝国的“大门”之外^①。

早在把马六甲归还荷兰人之前，莱佛士就开始筹划在马六甲海峡南部建立据点。为了寻找合适的地方，一支小船队装备就绪。随后，莱佛士和马六甲前驻扎官法奎尔少校便率领船队开赴马六甲海峡南部。沿途他们视察了苏门答腊沿海的锡阿克和卡里摩群岛，但这些地方都不符合其预定目标的

① D·G·E·霍尔：《东南亚史》，莫斯科，1958年版，第346页。

要求。后来，他们向位于马六甲半岛南部的柔佛进发，并在驶向柔佛的途中于一八一九年一月二十八日在新加坡岛登陆。莱佛士当即看出了这个半荒凉的岛屿的优点。两天之后，他就同新加坡的马来行政长官签订了关于在该岛建立英属东印度公司海外贸易站的“初步协定”。一八一九年二月六日，这项“初步协定”得到了由英国人扶上台的柔佛新苏丹的确认。

莱佛士在评述这块落入他手中的土地所处的战略地位时写道：“新加坡岛是扼制海峡和柔佛湾的要冲，其南部沿海为若干小岛所环抱，有精良的停泊场和港口，所以，从各方面看来都很适合于我们的目标。它在新加坡海峡所处的地位，对于从中国开往马六甲海峡的我国商船来说，甚至比廖内还方便得多、重要得多。此外，任何通过廖内海峡的本地船舶都不可能绕过新加坡而不被发现。”^①在一封寄回英国的信中，莱佛士写道：“新加坡可能以马耳他屹立于西方之势而屹立于东方。”^②

一八二四年以前，新加坡归明古连总督管辖。莱佛士返回欧洲以后，新加坡即划归印度总督管理。

英国在新加坡岛上建立据点，使荷兰在马六甲群岛的整个交通体系及其同印度尼西亚群岛的各殖民地之间的联系受到威胁。荷兰人难免担心英国人会利用新加坡把英国的领地扩展到印度尼西亚群岛，进而把荷兰从印度尼西亚排挤出去。因此，荷兰拒绝承认英国对新加坡的占领。

①哈恩·E·《新加坡莱佛士的传略》，伦敦，1948年版，第284页。

②D·G·E·霍尔：《东南亚史》，莫斯科，1953年版，第348页。

一八二四年，英国与荷兰签署了协议，规定荷兰把其在印度的全部领地和马六甲让给英国，以换取明古连和英国在苏门答腊的其他领地。该项条约划分了英国与荷兰在东南亚的势力范围。以马六甲海峡为界，以北为英国势力范围，以南为荷兰势力范围。正是根据这项条约，荷兰承认了英国对新加坡的“权力”。

英国在新加坡建立基地，对于它争夺东方霸权有着深远的影响，同时也宣告荷兰人称霸东南亚的幻想归于破灭。

一八二三年以前，新加坡名义上是柔佛苏丹的领地。但一八二四年八月签订了协议，柔佛苏丹与新加坡行政长官（“天猛公”）放弃对新加坡商人征税的专利权，并把该岛完全交由英属东印度公司控制。

一八二六年，英属东印度公司决定从行政管理上把槟榔屿、马六甲与新加坡合并成一个殖民地，称为“海峡殖民地”，行政中心设在槟榔屿。“海峡殖民地”的行政管理工作由总督主持，马六甲与新加坡的公使隶属于总督。一八三〇年，槟榔屿、马六甲与新加坡作为单一的殖民地直接受印度殖民当局管辖。但是，一八三二年又重新恢复“海峡殖民地”，并改由新加坡总督管辖。

随着“海峡殖民地”特别是它的行政中心——宣称为“自由港”的新加坡——在商业与经济上的迅速发展，这个殖民地于一八六七年由原属英国的印度事务部管辖改归殖民地事务部管辖，并且成为英国的“皇家殖民地”。一八八三年科科斯群岛并入这个殖民地，一九〇三年与一九〇六年，圣诞岛与拉布安岛也相继并入。

二十世纪初期，新加坡成为世界炼锡业的一大中心。锡

矿石由马来亚、泰国及缅甸等国提供。随着东南亚橡胶生产的发展，新加坡还成为向世界各国输出橡胶的中心。新加坡作为其他商品转口贸易中心的作用也不断增长。

在二十世纪初马来亚完全沦为英国殖民地之后，“海峡殖民地”以及联邦制的与非联邦制的苏丹国组成了英国殖民地——英属马来亚，其行政管理中心设在新加坡，因为“海峡殖民地”总督同时也是领导所有马来国家的英国最高全权代表。

早在十九世纪后半期之初，新加坡就被用作英国海军基地。到一八六九年，新加坡已成为英国远东舰队各分队的基地。一九二一年，英国政府决定把新加坡变成军事要塞。导致作出此项决定的原因是：第一次世界大战以后，日本的扩张野心增大，英国在东南亚地区的殖民统治受到了来自日本帝国主义的威胁。新加坡是印度与马来亚防御体系中最重要的一环。在东南亚地区，新加坡不仅对马来亚的防务，而且对维护英国在荷属东印度（印度尼西亚）的利益都具有重要意义。

一九二三年着手加强新加坡海、空军事基地的建设，一九三八年二月正式启用，而实际上该项工程一直到一九四一年才竣工。这个建于新加坡岛北部沿海，即柔佛海峡沿岸的海军基地拥有修理大型军舰的船坞、弹药仓库、燃料仓库、备用零件仓库、粮食仓库、淡水储存站等。英国舆论界宣称新加坡要塞是英国在太平洋与印度洋防卫体系中的堡垒。

日本军界也高度评价新加坡海军要塞的战略意义。日本人很重视夺取新加坡，把它看作控制马来亚与印度尼西亚的钥匙。

一九四一年十二月七日，日本对美国与英国发动了战争。在战争爆发的头几天，日本就给新加坡以沉重打击。这个“英国在太平洋与印度洋防卫体系中的堡垒”实际上成了“绝妙的无马马厩”^①，因为英国不可能在当地保持足够的海军力量。英国舰队被牵制在大西洋与地中海同德国与意大利的海军作战。

战争爆发后的头几天，日军就在马来亚北部登陆。一九四二年二月八日，他们没有遇到多大的抵抗即渡过柔佛湾（英军撤退时破坏了横跨柔佛湾而把新加坡与马来亚连接起来的堤坝）。过了一星期，英国的东南亚要塞就投降了。

日军占领新加坡后，把新加坡改名为“昭南”，并使之成为马来亚与印度尼西亚西部（包括爪哇）的军政中心。应该指出，新加坡并未发挥日本军国主义军事战略计划中赋予它的那种作用。日本经不住旷日持久的战争。苏军在满洲战场击溃精锐的日本关东军，从而加快了日本帝国主义的覆灭，迫使日本投降。一九四五年八月抗日大起义期间，新加坡的日军使用不了前英国要塞的强大设施，而向装备很差的爱国武装力量举手投降。

人民起义后仅两星期，一九四五年九月五日，英国海军陆战队即在新加坡登陆，并设立了英国军事行政机构，直到一九四六年“海峡殖民地”废除，新加坡被划为单独的殖民地时为止。

新加坡人民对殖民地处境的不满情绪与日俱增，尽管殖民主义者拥有大量军队，争取民族独立的斗争仍不断扩大。

①B·Я·阿瓦宁：《争夺太平洋》，莫斯科，1947年版，第276页。