

国际关系学书系

GOUJI XINGSHI
YU ZHONGGUO WAIJIAO

国际形势 与中国外交

李众 肖欢容 主编

中国传媒大学出版社

国际关系学书系

国际形势与中国外交

李 众 肖欢容 主编

中国传媒大学出版社

THE SERIES OF
INTERNATIONAL RELATIONS

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势与中国外交 / 李众, 肖欢容主编. — 北京: 中国传媒大学出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-81127-356-4

I. 国… II. ①李… ②肖… III. ①国际形势—研究 ②外交—研究—中国 IV. D5 D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 138393 号

国际形势与中国外交

主 编: 李 众 肖欢容

责任编辑: 秋 实

责任印制: 曹 辉

出版发行: 中国传媒大学出版社 (原北京广播学院出版社)

社 址: 北京市朝阳区定福庄东街 1 号 邮编: 100024

电 话: 65450532 或 65450528 传真: 010-65779405

网 址: <http://www.cucp.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

印 刷: 北京市梦宇印务有限公司

开 本: 850×1168 毫米 1/32

印 张: 10

版 次: 2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-81127-356-4/D·356 定价: 29.00 元

版权所有

翻印必究

印装错误

负责调换

前 言

2006年7月8日至9日,中国国际关系学会第七届第三次全国理事会在中国传媒大学召开,此次会议由中国国际关系学会主办,中国传媒大学国际传播学院承办,来自全国40多所高校和研究机构的专家、学者以及我校相关专业师生约130多人参加了会议,会议收到学术论文30多篇;2007年4月21日至22日,由中国传媒大学国际传播学院承办的第六届全国外交学科建设暨中国外交战略学术研讨会顺利召开,来自全国40多所高校和研究机构的专家、学者以及我校相关专业师生约110多人参加了会议,会议收到学术论文20余篇。本书是编者从这两次会议收到的近60篇论文中精选出来的。

本书收集的论文,主要反映了如下三个方面的主题。第一个主题是“观念、形势与周边关系”。刘江永教授的《日本的东亚共同体设想与中日关系》,李淑云、刘振江的《信任与东北亚区域安全合作》,丁金光、李月美的《东北亚环境合作的模式选择与前景》,瞿健文、李晨阳的《东南亚与中国的和平崛起进程》等四篇文章,反映了东亚国际关系与东亚合作的形势。李

晔、张杰的《美国转型外交及其对美中关系的影响》和于春苓的《影响俄罗斯外交的传统因素》探讨了中国周边的两个大国,前者对美国的转型外交及其对美中关系的影响进行了有益探讨,后者对俄罗斯外交的传统因素进行了分析。苗红妮的《“冷战”结束后国家利益的变化》和彭潇的《重新定义国家安全》对国家利益和国家安全这两个国际关系中的重要概念进行了探索。这八篇论文构成了本书的第一部分。

众所周知,信息化和全球化的发展,对国际关系产生了深刻影响。本书的第二个主题“信息、公共外交与文化传播”,反映的正是这种时代趋势对国际关系的影响。黄仁伟、胡键的《软实力与中国和平发展道路》一文对软实力和外交进行了有益分析;肖欢容、张文婷的《全球“数字鸿沟”问题及其解决》和沈逸的《信息技术革命、跨国信息流动与舆论塑造》以信息时代国际关系研究者的视角,前者探讨了南北关系中信息数字鸿沟问题及其解决,后者对信息的跨国流动及其对国家舆论的塑造进行了深度探讨;何辉的《国家形象的调整与和谐世界的建构》,李智的《大众传播下的国家身份建构》,李智、肖欢容的《论我国文化软实力化中的大众传播策略》三篇文章,是中国传媒大学研究国际关系的学者在大众传播、跨文化传播与国际关系领域、公共外交领域所作的有益分析和探索。

外交国际关系领域内的中国本位与中国战略思考一直是包括中国国际关系学会和中国外交学学科建设协调会在内的所有中国国际关系研究者的共识。这两次会议收到了诸多关于新中国外交的论文,“中国外交与战略思考”构成了本书的第三个主题。刘静波的《中国参与多边机制的策略选择》对中国与国际机制的策略进行了探讨,曹云华的《关于中国东南亚

政策的几点战略思考》对中国的东南亚政策进行了分析，这两篇都是相对宏观的战略思考。王明进的《改革开放后中国外交战略理念的变化》对改革开放的外交理念变化进行了细致的探讨。《新中国解决边界划分和领土纠纷的历史实践》和《新中国外交的国际法实践》则是中国传媒大学两位国际关系研究者从历史视角来探讨新中国外交中的两个重要主题。肖刚的《试论经济特区是中国对外政策的窗口》则对改革开放的经济层面在中国外交中产生的重大意义进行了有益探讨。

本书的成型与出版，首先感谢中国国际关系学会和中国外交学学科建设协调会，使得中国传媒大学承办了两次高水平的国际关系学界的盛会。其次，感谢论文的各位作者，允许编辑出版其所提交的论文。个别作者由于出国等原因，未能及时联系上，请予以谅解。由于篇幅原因，两次会议中还有一些优秀论文，未能收录在内，特此致歉。由于编者水平有限，书中的不足之处，敬请读者批评指正！

目 录

观念、形势与周边关系

- 3 日本的东亚共同体设想与中日关系 / 刘江永
- 22 信任与东北亚区域安全合作 / 李淑云 刘振江
- 40 东北亚环境合作的模式选择与前景 / 丁金光 李月美
- 49 东南亚与中国的和平崛起进程 / 瞿健文 李晨阳
- 63 美国转型外交及其对美中关系的影响 / 李晔 张杰
- 75 影响俄罗斯外交的传统因素 / 于春苓
- 92 “冷战”结束后国家利益的变化 / 苗红妮
- 101 重新定义国家安全 / 彭潇

信息、公共外交与文化传播

- 125 软实力与中国和平发展道路 / 黄仁伟 胡健
- 143 全球“数字鸿沟”问题及其解决 / 肖欢容 张文婷
- 158 信息技术革命、跨国信息流动与舆论塑造 / 沈逸



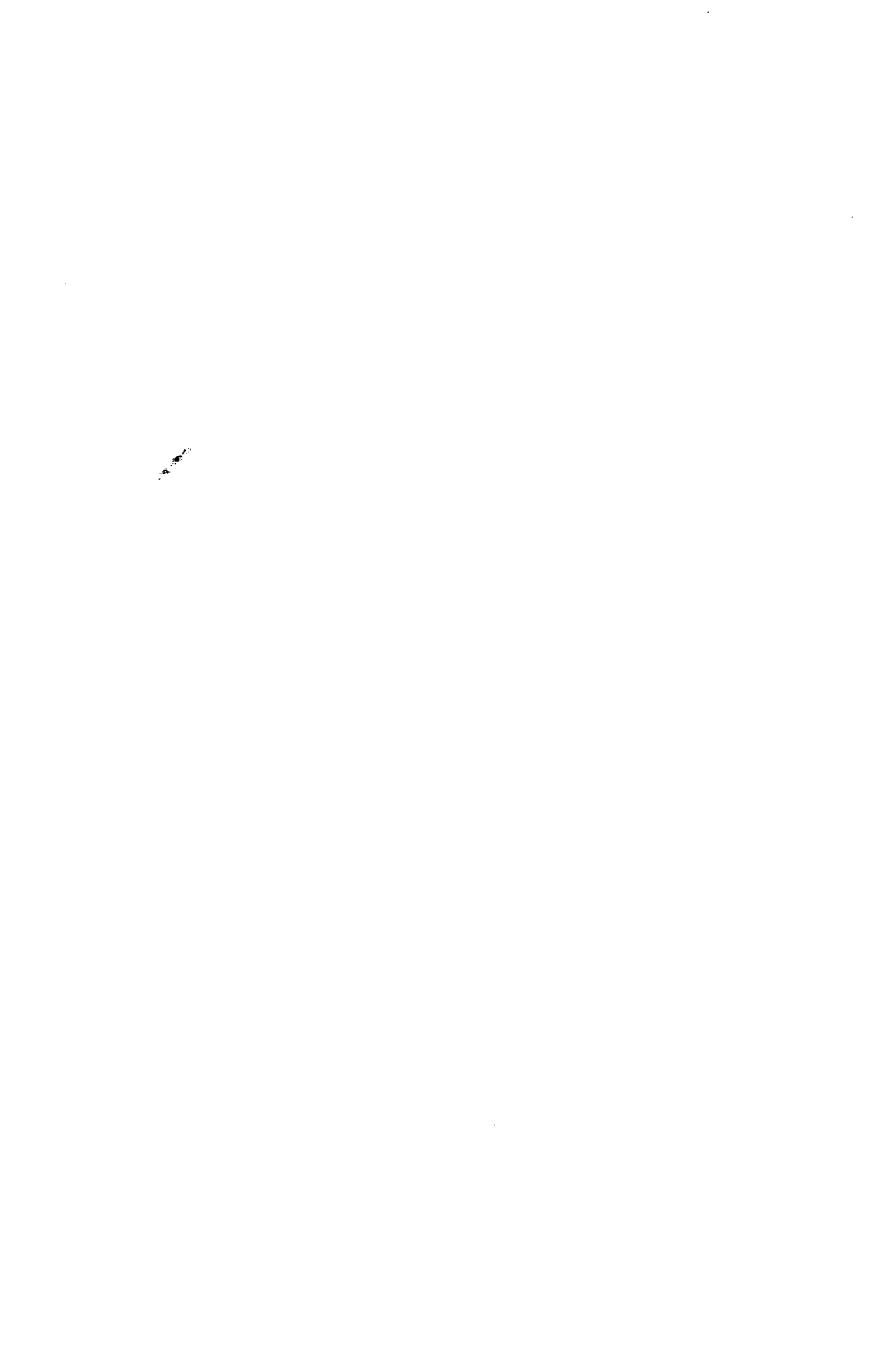
- 174 国家形象的调整与和谐世界的建构 / 何辉
182 大众传播下的国家身份建构 / 李智
192 论我国文化软权力化中的大众传播策略 / 李智 肖欢容

中国外交与战略思考

- 211 中国参与多边机制的策略选择 / 刘静波
219 关于中国东南亚政策的几点战略思考 / 曹云华
236 改革开放后中国外交战略理念的变化 / 王明进
249 新中国解决边界划分和领土纠纷的历史实践 / 赵雪波
259 新中国外交的国际法实践 / 李众
277 国际法与中日东海争端 / 刘宏欣
295 试论经济特区是中国对外政策的窗口 / 肖刚



**观念、形势
与周边关系**



日本的东亚共同体设想与中日关系

清华大学国际问题研究所

刘江永

东亚共同体的建立有赖于良好、互信和稳定的中日关系；中日两国共同参与东亚共同体进程，也有利于双边关系的改善和加强。然而，我们面临的现实是，日本政治右倾化不仅严重影响了日本的对华政策，也使日本的东亚共同体战略增加了复杂性和不确定性。其突出表现是：小泉内阁对华政策具有两面性，即在经济领域利用中国经济迅速发展的机遇，以合作为主；在安全方面则渲染“中国威胁论”，以戒备牵制为主。这种两面性在日本的东亚共同体设想中也有所体现；中日关系“政冷经热”的矛盾现象在东亚多边合作领域也表现得十分突出。要促使中日政治关系转圜和东亚共同体进程日后的健康发展，就要排除日本政治右倾化的干扰，加强中日战略对话，提倡“海陆和合论”。

一、日本关于“东亚共同体”的提出与设想

2003年12月11~12日，日本和东盟十国在东京举行首脑会议，发表《致力于新千年富有活力而持久的日本与东盟伙



伴关系东京宣言》和《东盟——日本行动计划》。作为双方共同行动战略,宣言写入日本倡导的“东亚共同体”设想。这在历史上还是第一次。

这次会议和东亚共同体设想提出的重要背景之一,是中国与东盟关系迅速发展,并达成 2010 年建立自由贸易区的协定,经济一体化进程超过日本的想象。在这种情况下,日本企图以本次首脑会议为契机,巩固同东盟的关系,体现日本在东亚的主导地位。这次会议之前,日本民间外交智囊机构“日本国际论坛”曾向小泉纯一郎提交两份政策建议报告:《构筑东亚安全合作体制》(2002 年 12 月)和《东亚经济共同体构想和日本的作用》(2003 年 6 月)。这两份堪称姊妹篇的报告,分别从经济和安全两方面比较完整地勾画出日本 21 世纪初建立东亚共同体的战略蓝图。透过这两份献策报告,可以清楚地看到日本东亚共同体战略的两重性,即在东亚经济方面,对中国采取相对友好与合作的态度;而在东亚安全领域,则事实上把中国作为主要的潜在对手。这实际上是中日关系“政冷经热”在东亚地区多边合作领域的延伸和反映。

从会后的发展看,小泉首相参拜靖国神社所体现出的日本政治右倾化严重干扰了东亚共同体进程的健康发展。2003 年 10 月 7 日,中日韩三国首脑在“10+3”会议期间所发表的《中日韩推进合作联合宣言》中宣布:“三方合作将遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及其他公认的国际关系准则”,“在相互信任、相互尊重、平等互利、谋求共赢的基础上”,加强“在经贸、投资、财经、交通、旅游、政治、安全、文化、信息通信技术、科技、环保等领域的合作”,并提出“三国将适时以建立未来更紧密经济伙伴关系为方向进行研究”。但是,由于小泉首相连

年坚持参拜靖国神社,致使中日、日韩双边关系及东亚地区合作都受到了影响。2005年,中韩两国领导人同日本领导人的高层互访甚至多边场合的会晤全面中断。日本同韩国的“经济伙伴协定”(EPA)谈判无果而终。日本明知同中国实现 FTA 对日本经济推动作用重大,但仍因其国内政治因素影响而受到制约。

另外,在这个问题上,日本国内本来就有不同主张,中国接受东亚共同体的提法并积极参与后,日本一些人士反而更显消极。日本面临的困惑是:若不积极参与,将被中国和东盟、韩国加强区域合作的势头边缘化;若积极参与,又担心美国从中牵制,或被中国牵着鼻子走。于是在 2005 年首届“东亚峰会”筹备和召开过程中,日本竭力谋求扩大成员,支持为美国所信任的澳大利亚、印度等国加入,并企图以“东亚峰会”作为“东亚共同体”的框架,其主要目的是借此平衡中国的影响,而更深层次的原因则在于日本东亚共同体战略本身所具有的两重性。

2004 年,在日本外务省支持下,“日本国际论坛”成立了由前首相中曾根康弘任会长的“东亚共同体评议会”。2005 年 8 月,日本“东亚共同体评议会”提出长达 10 多万字的政策研究报告,题为《东亚共同体构想的现状、背景和日本的国家战略》。该报告在论述东亚共同体构想的背景和现状的基础上,提出了日本的战略原则和政策,是迄今日本有关东亚经济共同体和安全共同体研究之集大成者。其中提出的相关建议如下:



（一）东亚共同体的理念

（1）重视“和平、繁荣、进步”理念。东亚共同体需要贯彻这一理念，即以自由、民主、人权等价值观的实现为目标。另外，东亚共同体的形成过程，并非一个静止不动的状态，而是一个重视实现这些价值观的演变过程。

（2）重视“开放性、透明性、包容性”原则。这是东亚共同体形成过程中的原则。开放性就是向众多国家和地区开放合作框架；透明性就是将东亚内部商谈的内容和达成的共识公布于众；包容性就是各种国家和国家集团都可以参加。

（3）推进功能合作。重视经济领域（货币、金融合作/贸易、投资）的合作。政治、安全保障、社会、文化等各种功能的合作发展是形成共同体的基础。

（4）逐渐形成身份认同。在东亚多样化的文化中潜藏着混成文化的特征。应持续关注共通化的东亚大都市文化动向，努力逐渐形成身份认同。那种故意强调与其他地区的差异的做法是不足取的。

（二）东亚的贸易、投资合作

（1）三阶段经济一体化的实现。在实现东亚经济一体化的第一阶段，要以东亚各国、各地区为加盟国，设立包括贸易投资的自由化和经济协作在内的经济合作协议(EPA)，实现物资、人员、资金(投资)、信息的自由流动的统一市场。在第二阶段，通过建立关税同盟，制定统一的对外关税制度，实施统一的贸易政策。在第三阶段，通过统一金融制度等各种经济制度，实施共同的宏观经济政策，发行单一货币，从而向经



济一体化发展。日本政府应该提倡这样的阶段式发展道路。

(2)构筑高层次的 FTA。EPA 的中心是自由贸易协议协定(FTA)。为了取得重大成果,其中必须含有一切贸易自由这一高层次的内容。另外,有必要制定投资规则,以确保自由的投资环境。对于日本经济而言,最具理想效果的东亚 EPA 的设立离不开日本的主导权。缔结与东亚各国的双边 EPA,与东盟、中国和韩国的多边 EPA,涵盖东亚整体的 EPA,实现这三个层次的 EPA 是困难的,重要的是巧妙地利用竞争关系。

(3)实现市场开放。日本需要做好由市场开放引起的利益牺牲的准备。伴随着市场开放,日本国内会出现短期的利益牺牲,但这对于日本经济的成长却是必不可少的。需要发挥政治领导作用,对农、林、水产业相关部门和人员流动等被视为困难的领域进行规制缓和。为了促进贸易自由化,一方面要实施提高竞争力的结构改革,另一方面则需要为那些因为贸易自由化而不得不失业的劳动者提供临时的收入保证和接受教育、培训的机会,以提高他们的能力,使他们能够从事生产性活动。

(三) 东亚的金融合作

(1)稳定地区货币。要在东盟与中日韩(10+3)财长会议通过的《清迈协议》的基础上,大幅度扩大双边货币互换网络的规模。现阶段的《清迈协议》只是双边货币互换协议,而且如果融资规模超过协议额度的 10%,则必须与 IMF 的救援项目挂钩。为了使货币更加稳定,应该敦促新兴市场国家和已使资本流通自由化的东亚各国,采用盯住美元、欧元、日元。



的一揽子货币方案。将来可通过货币权重,在区域内实现一揽子货币方案,并与共同货币单位的采用联系在一起。另外,虽然目前美元居于压倒性地位,但通过将日元置于一揽子货币这一手段,可以提高有效汇率的稳定性,与此相随,也可以促进日元与亚洲货币间的汇市交易和日元的国际化。

(2)扩大东亚地区以本地货币计价结算的债券市场。应该扩大东亚地区以本地货币计价结算的债券市场。加速推进现阶段由东盟与中日韩(10+3)财长机制推动的亚洲债券市场发展计划,增加公共部门对区域内以货币计价结算的债券的投资额度。另外,发展亚洲地区企业和日本企业间互相担保债权,培养发行信贷资产支持证券(ABS)的市场也很重要。从长远来看,可以设想随着邮政事业的民营化和运营体制的自由化,在重要的机构投资者的作用下,对国内金融、资本市场的投资活动也会活跃起来。要在这些领域达成共识,在取消对跨境投资设置的障碍以及相关法规、税制的标准化和配合等方面,促进各国之间的协调。

(3)强化日本的金融部门,摆脱不良债权问题,活跃区域内部投资。在发展区域内部日元与亚洲货币的外汇交易市场的基础上,使日本银行处于可以发挥核心作用的位置。如果日本银行能够在亚洲地区构筑起网络,那么就可能促进日资企业、相关企业、进行交易的企业间只收支债务和债权相减后的差额部分,从而构筑高效的现金管理系统;改善包括日本在内的区域内各国的金融监管能力,提高金融机构经营的健全性。

(4)日本金融市场的国际化。首先应该通过非居住者,促进对日本金融、资本市场的投资;可降低发行条件、减轻事务

负担,使通过武士债券筹集资金变得有利可图;有必要促进亚洲区域内 FTA、EPA 的构筑,在经济交流中提升日本经济的领导作用,提高以日元计价结算和日元利用的比例。

(四)东亚的政治、社会、文化合作

(1)从功能合作出发培养信赖感。东亚的政治、社会、文化合作应该从功能合作开始。不断积累合作经验是培养区域内信赖感的现实路径。这一行为的主体,不只是政府,还包括民间社会。

(2)创设“东亚能源、环境合作机制”。以中国为首,东亚各国的一次性能源消费,随着经济发展将会不断增加,但是区域内的能源生产却呈现减少趋势;对作为能源输出地的中东的依赖程度越来越高;在化石燃料中,煤炭、石油的利用,会产生空气污染和温室效应等环境问题。只有通过深化合作,东亚地区才能同时应对能源和环境问题,才能开展环境教育等相关活动。

(3)构筑“东亚海洋安全保障合作机制”。在东亚地区的共有海洋——东亚海,特别是马六甲海峡和东海中,海盗事件不断增加,另外也存在发生海上恐怖的可能,因此在继续援助沿海各国提高打击能力的同时,需要在尊重沿海各国领海主权的基础上,充实现正在研讨的共同对付海盗的策略,并且建议构筑共享(包括海盗情况在内的)海洋信息、共同处理(包括共同培训)等在内的机制。印度洋海啸救灾机制可以发展为包括利用东亚海洋在内的开展海洋安全保障合作的框架。

(4)构筑“东亚地区传染病对策体系”。东亚地区经历了 SARS 和禽流感,经历了传染病越境传播给区域全体带来的