

# 公众防灾应急手册

GONGZHONG FANGZAI YINGJI SHOUCE

浙江省人民政府应急管理办公室

浙江省科学技术厅

浙江省地震局

浙江省灾害防御协会

预防

自救

互救

浙江人民出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

公众防灾应急手册 / 浙江省人民政府应急管理办公室  
等编. — 杭州: 浙江人民出版社, 2005.12  
ISBN 7-213-03178-3

I . 公... II . 浙... III . 防灾 - 手册 IV . X 4-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 136219 号

书名	公众防灾应急手册
作者	浙江省人民政府应急管理办公室等
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路 347 号 市场部电话: 0571-85176516
责任编辑	周向潮 黄建光 王志坚
封面设计	王义钢
电脑制版	杭州彩地电脑图文有限公司
印刷	浙江印刷集团有限公司
开本	880 × 1240 毫米 1/32
印张	2.625
字数	8 万
印数	1-15500000
版次	2005 年 12 月第 1 版第 1 次印刷
书号	ISBN 7-213-03178-3
定价	5.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社发行部联系调换。

# 序

XU

突发公共事件，包括自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件，一个显著的特点就是突发性，有的甚至有不可预见性和不可抗拒性。

在突发公共事件面前，只有政府和公众相结合，预防和处置两手硬，方能战而胜之，并最大限度地减少人员伤亡和财产损失。

政府是组织应对突发公共事件的责任主体。人民群众是实际应对突发公共事件的行为主体，是力量之本、智慧之源。人民的利益高于一切，政府的责任重于泰山。无论是在常态还是在非常态，都必须服务群众，相信群众，依靠群众，保护群众，坚持走群众路线。

各级政府要加强应急管理工作，真正做到：履行职责，服务公众；以人为本，安全第一；居安思危，常备不懈；强化法制，依靠科技；协同应对，快速反应，以高度的责任感把这件安国利民的大事办好。

广大人民群众要学习和掌握公共安全知识、灾害知识、防灾救灾和自救知识，提高应急处置能力和自救能力，支持政府的应急管理工作。平时能积极预防，消患于未然，珍爱自己，关心他人；应急时能迅速开展自救、互救，及时求救，不惊慌失措，不轻信谣言，不盲目行动，不悲观失望，镇静沉着应对，最大限度地减少灾害给我们带来的损失。

这本《公众防灾应急手册》，是针对我省常见的和可能发生的突发公共事件而编写的。出版这本书，并使这本书的内容家喻户晓，是有效应对各种突发公共事件、科学防灾救灾的一项重要的基础性工作。

这本手册将免费发放至全省每个家庭。希望广大人民群众学好、用好书中的知识，使它成为大家预防和应对突发公共事件的行动指南，为打造平安浙江、构建和谐社会作出应有的贡献。

是为序。

浙江省省长

吕祖善

2005年11月

# 前 言

## QIANYAN

人类社会和突发公共事件总是难解难分，在对立统一中发展前进。

人们在漫长的应急管理实践中，逐渐积累了丰富的经验和教训。其最基本的经验和教训有两条：一是广大人民群众的预防意识、应急素质和积极参与，是国家建立应急管理体系的基础和保证；二是必须坚持预防为主、防救结合的方针，两者缺一不可。

为了增强人民群众的安全意识，学习掌握防灾应急知识，提高自救和互救能力，我们组织编写了这本《公众防灾应急手册》。其内容包括如何应对台风、洪水、泥石流、地震、海啸等自然灾害，涉及防火灭火、安全用电、安全使用燃气、交通安全、核泄漏防护以及传染病防治、医疗急救等知识，供大家学习借鉴。

在编写过程中，我们得到了省气象局、省水利厅、省国土资源厅、省海洋与渔业局、省公安厅、省交通厅、省卫生厅、省建设厅、省农业厅、省人民政府防汛防旱指挥部、省电力公司、省机场管理公司、浙江海事局、省质量技监局、省安监局、省人防办等单位的大力支持。省财政厅为本书的编写出版给予了经费保障。在此，我们一并表示感谢。

愿《公众防灾应急手册》能给您和您的家庭增添安全与祥和。

浙江省人民政府应急管理办公室  
浙江省科学技术厅  
浙江省地震局  
浙江省灾害防御协会

# 目 录

## MULU

序 / 1	艾滋病 / 62
前 言 / 2	禽流感 / 64
<b>气象灾害防护常识 / 4</b>	霍乱 / 66
台风 / 4	猪链球菌病 / 67
龙卷风 / 8	登革热 / 68
雷电 / 10	炭疽 / 68
<b>洪灾防护常识 / 14</b>	<b>紧急医疗救护常识 / 70</b>
<b>地震防护常识 / 18</b>	<b>实用应急小贴士 / 76</b>
<b>地质灾害防护常识 / 24</b>	被宠物咬伤怎么办 / 76
泥石流 / 24	危难时刻如何求救 / 77
滑坡和崩塌 / 26	误食化学药品中毒怎么办 / 78
<b>海啸防护常识 / 29</b>	化学药剂沾染皮肤怎么办 / 78
<b>火灾防护常识 / 32</b>	化学药剂进入眼睛怎么办 / 78
<b>交通安全常识 / 41</b>	食物中毒怎么办 / 78
<b>安全用电常识 / 47</b>	落水者如何自救 / 78
<b>燃气安全使用常识 / 51</b>	如何巧救溺水者 / 79
<b>化学事故防护常识 / 55</b>	被毒蛇咬伤怎么办 / 79
<b>核泄漏防护常识 / 57</b>	碰到电梯意外时怎么办 / 80
<b>防空袭常识 / 58</b>	野外迷失方向怎么办 / 80
<b>传染病防治常识 / 60</b>	误食灭鼠药如何急救 / 81
非典 / 61	有机磷农药中毒怎么办 / 81



# 气象灾害防护常识



## 一、什么是台风

我们平时常说的台风，是一种热带气旋。所谓热带气旋，是指发生在热带或副热带洋面上急速旋转的低压涡旋，常伴有狂风、暴雨和风暴潮。

世界气象组织把热带气旋按照中心附近最大平均风力的大小划分为4个等级：风力6—7级的叫“热带低压”，8—9级的叫“热带风暴”，10—11级的叫“强热带风暴”，12级及以上的就是台风了。台风的近中心最大风速在32.6米／秒以上。



## 二、台风的防范

浙江省经常受到台风的影响，最多时一年发生7次。台风带来的狂



台风掀翻巨轮

风暴雨以及引发的巨浪、风暴潮等灾害，具有很强的破坏力，严重威胁着沿海地区人民群众的生命和财产安全。因此，在台风来临时，一定要提高自我防范意识，避免人身伤害，减少财产损失。

## (一) 城市居民防范措施

1. 气象台根据台风可能产生的影响，在预报时采用“消息”、“警报”和“紧急警报”三种形式向社会发布；同时，按台风可能造成的影响程度，从轻到重向社会发布蓝、黄、橙、红四色台风预警信号。公众应密切关注媒体有关台风的报道，及时采取预防措施。



品等，以备急需。

3. 美好门窗，检查门窗是否坚固；取下悬挂的东西；检查电路、炉火、煤气等设施是否安全。

4. 将养在室外的动植物及其他物品移至室内，特别是要将楼顶的杂物搬进来；室外易被吹动的东西要加固。

5. 不要去台风经过的地区旅游，更不要在台风影响期间到海滩游泳或驾船出海。

6. 住在低洼地区和危房中的人员要及时转移到安全住所。

7. 及时清理排水管道，保持排水畅通。

8. 有关部门要做好户外广告牌的加固；建筑工地要做好临时用房的加固，并整理、堆放好建筑器材和工具；园林部门要加固城区的行道树。

9. 遇到危险时，请拨打当地政府的防灾电话求救。

2. 台风来临前，应准备好手电筒、收音机、食物、饮用水及常用药品等，以备急需。

3. 美好门窗，检查门窗是否坚固；取下悬挂的东西；检查电路、炉火、煤气等设施是否安全。

4. 将养在室外的动植物及其他物品移至室内，特别是要将楼顶的杂物搬进来；室外易被吹动的东西要加固。

5. 不要去台风经过的地区旅游，更不要在台风影响期间到海滩游泳或驾船出海。

6. 住在低洼地区和危房中的人员要及时转移到安全住所。

7. 及时清理排水管道，保持排水畅通。

8. 有关部门要做好户外广告牌的加固；建筑工地要做好临时用房的加固，并整理、堆放好建筑器材和工具；园林部门要加固城区的行道树。

9. 遇到危险时，请拨打当地政府的防灾电话求救。



台风刮倒大树



## (二) 沿海居民防范措施

1. 台风引发的风暴潮容易冲毁海塘、涵闸、码头、护岸等设施，甚至可能直接冲走附近的人。台风来临前，海涂养殖人员、病险水库下游



的人员、临时工棚等危险地段的人员都应及时转移。

2. 沿海乡镇在台风来临前要加固各类危旧住房、厂房、工棚、临时建筑、在建工程、市政公用设施（如路灯等）、吊机、施工电梯、脚手架、电线杆、树木、广告牌、铁塔等，千万不要在以上地方躲风避雨。

3. 台风来临时，千万不要在河、湖、海的路堤或桥上行走，不要在强风影响区域开车。

4. 台风带来的暴雨容易引发洪水、山体滑坡、泥石流等灾害，大家心里要有这根弦，发现危险征兆应及早转移。



### (三) 海上船舶防范措施

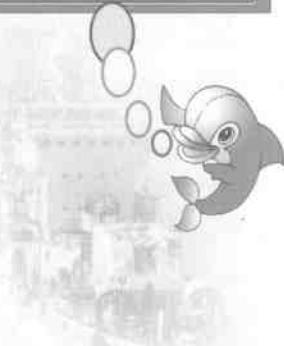
1. 出海船舶要及时回港、固锚，船上的人员必须上岸避风。

2. 船舶在航行中遭遇台风袭击，应主动采取应急措施。

- 必须与海岸电台联系，弄清船只与台风的相对位置。

- 与地面联系不上时，可以用以下方法来测定台风中心的大致位置与距离：船舶在北半球，您背风而立，台

船回港避风



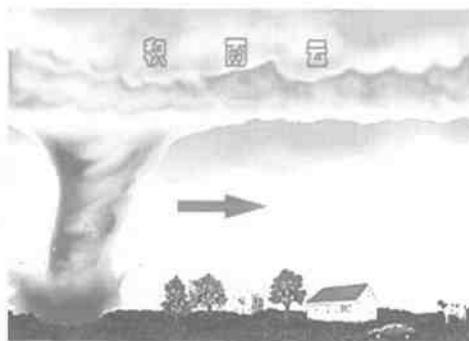
风中心应该在船的左边。如果船上测到的气压比正常值低500帕，则台风中心离船一般不超过300千米；若测到的风力已经达到8级，则台风中心离船一般在150千米左右。有了这些判断后，立即果断开船远离台风。



## 龙卷风

### 一、什么是龙卷风

龙卷风是从强对流积雨云中伸向地面的小范围快速旋转的漏斗状云柱。它的上端与积雨云相接，下端有的悬在半空，有的直接延伸到地面或水面，一边旋转，一边向前移动。龙卷风出现时，往往有一个甚至几个像大象鼻子一样的漏斗状云柱从云底向下伸展，同时伴有狂风、暴雨、雷电或冰雹。龙卷风经过水面，能把水吸到空中形成水柱，俗称“龙吸水”。



### 二、龙卷风的特点

龙卷风多发于春、夏、秋三季的下午到傍晚时分，其特点是：

1. 移动路径多呈直线，袭击范围较小，直径一般在十几米到几百米之间。

2. 移动速度较快，一般为40—50千米/小时，最快可达100千米/小时。移动距离一般为几千米，少数也可达数十千米。

3. 持续时间较短，往往只有几分钟到几十分钟，最长不超过1小时。

4. 出现的随机性大，因此很难预报。

5. 有强弱之分，弱的仅能卷起衣服和草堆，强的则能拔树掀房，摧毁车辆、桥梁，也能把人、畜吸走。



有些龙卷风的破坏力极大

### 三、遇到龙卷风怎么办

遇到龙卷风很危险，一定要积极想办法躲避，切莫惊慌失措。

1. 在野外遭遇龙卷风时，记住要快跑，但不要乱跑。应以最快的速度朝与龙卷风前进路线垂直的方向逃离。来不及逃离的，要迅速找一个低洼地趴下。正确的姿势是：



脸朝下，闭上嘴巴和眼睛，用双手、双臂保护住头部。

2. 遇到龙卷风时，一定要远离大树、电线杆、简易房等，以免被砸、被压或触电。

3. 在电线杆或房屋已倒塌的紧急情况下，要尽可能切断电源，以防触电或引起火灾。

4. 躲避龙卷风最安全的地方



是混凝土建筑的地下室或半地下室，简易住房很不安全。注意：千万不要待在楼顶上。

5. 如果人在室内，要避开窗户、门和房子的外墙，躲到与龙卷风方向相反的小房间内抱头蹲下。同时，用厚实的床垫或毯子罩在身上，以防被掉落的东西砸伤。





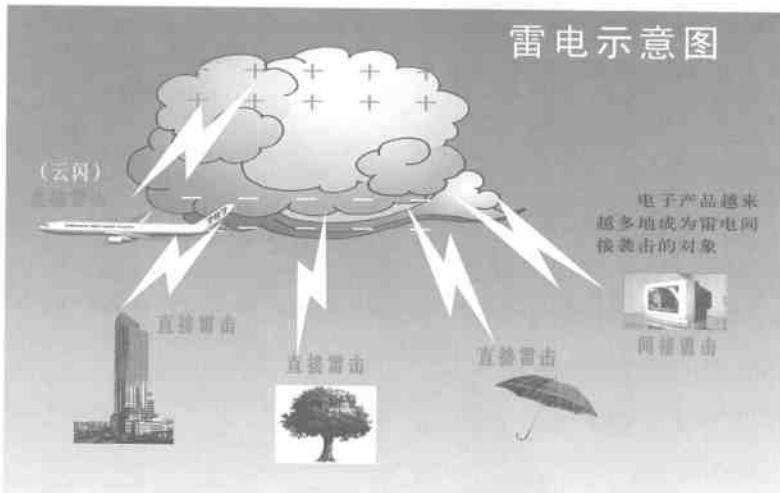
## 雷电

## 一、雷电是怎么回事

雷电是大气中的一种放电现象。雷雨云在形成过程中，一部分积聚起正电荷，另一部分积聚起负电荷，当这些电荷积聚到一定程度时，就产生放电现象。放电有的发生在云层与云层之间，有的则发生在云层与大地之间，这两种放电现象俗称打雷。打雷造成危害又叫雷击。雷击分为直接雷击与间接雷击。它会破坏建筑物、电气设备，伤害人、畜。打雷放电时间极短，但电流异常强大。放电时产生的强光，就是闪电。闪电时释放出的大量热能，能使局部空气温度瞬间升高1万—2万摄氏度。如此巨大的能量，具有极大的破坏力，可造成电线杆、房屋等被劈裂倒塌以及人、畜伤亡，还会引起火灾及易爆物品的爆炸。

雷电全年都会发生，而强雷电多发生于春夏之交和夏季。

浙江省在进入梅雨季节后，由于强对流性天气活动频繁，出现雷电的频率很高。



## 二、怎样预防雷击

### (一) 人在室内怎么避雷

1. 雷雨天气时，要注意关好门窗，以防侧击雷和球状雷侵入。
2. 雷雨天气时，最好把家用电器的电源切断，并拔掉电源插头；不要使用带有外接天线的收音机和电视机；不要接打固定电话。
3. 雷雨天气时，不要接触天线、煤气管道、铁丝网、金属窗、建筑物外墙等；远离带电设备；不要赤脚站在泥地或水泥地上。
4. 不要在雷电交加时用喷头洗澡。





## (二) 人在户外怎么避雷

人在户外碰到雷电天气，为防止被雷击，应遵守以下原则：

1. 立即寻找避雷场所，可选择装有避雷针、钢架或钢筋混凝土的建



筑物等处所，但是注意不要靠近防雷装置的任何部分。

若找不到合适的避雷场所，可以蹲下，两脚并拢，双手抱膝，尽量降低身体重心，减少人体与

地面的接触面积。如能立即披上不透水的雨衣，防雷效果更好。

2. 不要待在露天游泳池、开阔的水域或小船上；不要停留在树林的边缘；不要待在电线杆、旗杆、干草堆、帐篷等没有防雷装置的物体附近；不要停留在铁轨、水管、煤气管、电力设备、拖拉机、摩托车等外露金属物体旁边；不要停留在山顶、楼顶等高处；不要靠近孤立的大树或烟囱（山顶孤立的大树边尤其危险）；不要躲进空旷地带孤零零的棚屋、岗亭里。

3. 不宜在旷野中打伞或高举羽毛球拍、高尔夫球杆、锄头等；应立即停



雷击高压线



外出时，应相互拉开几米距离，不要挤在一起。

6. 高压电线遭雷击落地时，近旁的人要保持高度警觉，当心地面“跨步电压”的电击。逃离时的正确方法是：双脚并拢，跳着离开危险地带。

7. 身处空旷地带宜关闭手机。

### (三) 如何抢救被雷击伤的人员

受雷击而烧伤或严重休克的人，他的身体是不带电的，抢救时不要有顾虑。应该迅速扑灭他身上的火，实施紧急抢救。

若伤者失去知觉，但有呼吸和心跳，则有可能自行恢复。应该让他舒展平卧，安静休息后再送医院治疗。

若伤者已经停止呼吸和心跳，应迅速果断地交替进行口对口人工呼吸和心脏挤压，并及时送往医院抢救。

止打高尔夫球、踢足球、攀登、钓鱼、游泳等户外活动。

4. 要避免开摩托车、骑自行车，更不能开摩托车、骑自行车在雷雨中狂奔；人在汽车里要关好车门车窗。

5. 多人一起在野





# 洪灾防护常识

## 一、什么是洪灾

洪灾是指一个流域内因集中大暴雨或长时间降雨，汇入河道的径流量超过其泄洪



能力而漫溢两岸或造成堤坝决口导致泛滥的灾害。

浙江省洪灾多发于6月至9月。6月中旬至7月中旬的梅雨季节，7月中旬至9月的台风季节，都易暴发洪灾，致使农田受淹，村庄被冲，房屋倒塌，财产受损，甚至造成人员伤亡。

## 二、洪水暴发时如何防备与自救



### (一) 洪水来临前的准备

洪水到来之前，要尽量做好相应的准备。

1. 根据当地电视、广播等媒体提供的洪水信息，结合自己所处的位置和条件，冷静地选择最佳路线撤离，避免出现“人未走水先到”

的被动局面。

2. 认清路标, 明确撤离的路线和目的地, 避免因为惊慌而走错路。

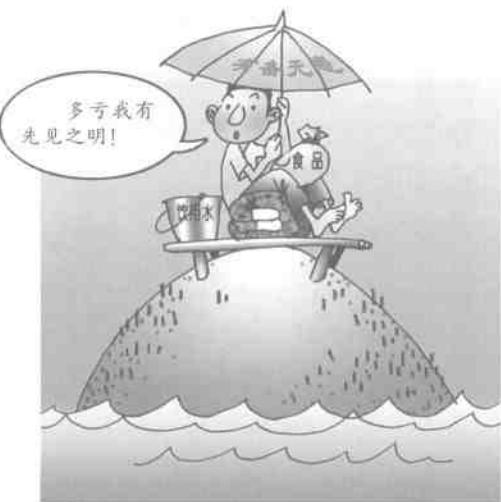
### 3. 自保措施:

- 备足速食食品或蒸煮够食用几天的食品, 准备足够的饮用水和日用品。

- 扎制木排、竹排, 搜集木盆、木材、大件泡沫塑料等适合漂浮的材料, 加工成救生装置以备急需。

- 将不便携带的贵重物品作防水捆扎后埋入地下或放到高处, 票款、首饰等小件贵重物品可缝在衣服内随身携带。

- 保存好尚能使用的通讯设备。



关键时刻, 塑料盆也能派上用场