

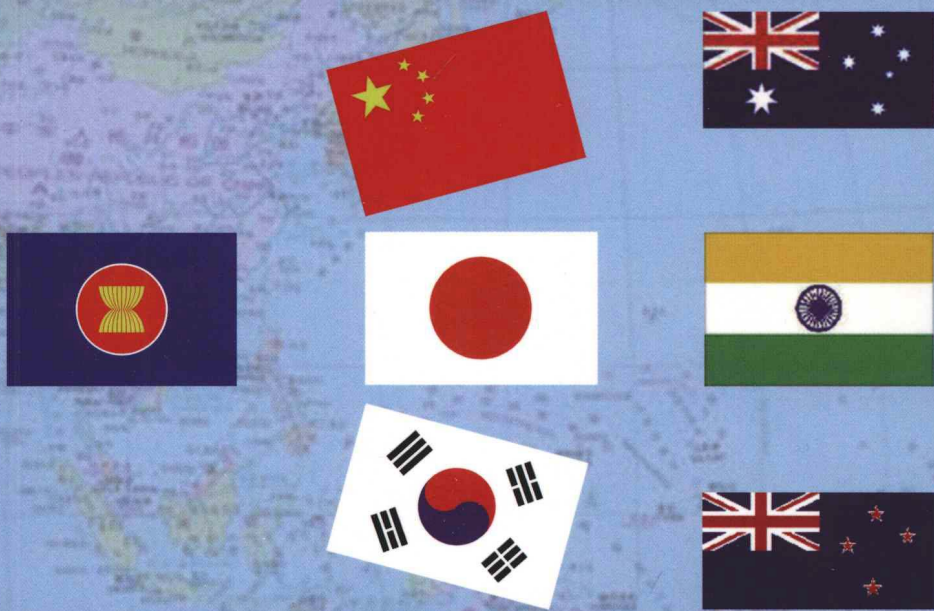


国 | 际 | 问 | 题 | 学 | 术 | 文 | 库

DONGYA QUYU JINGJI HEZUO DE ZHENGZHI YINSU JI ZHONGGUO DE DUICE

东亚区域经济合作的 政治因素及中国的对策

王志民 熊李力 乔旋 王海滨 檀有志 ◎ 著



世界科学出版社

国际问题学术文库

DONGYA QUYU JINGJI HEZUO DE ZHENGZHI YINSU JI ZHONGGUO DE DUICE

东亚区域经济合作的政治因素及中国的对策

王志民 熊李力 乔旋 王海滨 檀有志◎ 著

W.A. 世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

东亚区域经济合作的政治因素及中国的对策/王志民等著. —北京:

世界知识出版社, 2009. 4

(国际问题学术文库)

ISBN 978-7-5012-3538-4

I. 东… II. 王… III. 地区经济—经济合作—研究—东亚 IV. F114.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 034381 号

书 名 东亚区域经济合作的政治因素及中国的对策

Dongya Quyu Jingji Hezuo de Zhengzhi Yinsu ji

Zhongguo de Duice

作 者 王志民 等

责任编辑 柏 英

责任出版 刘 喆

出版发行 世界知识出版社

通讯地址 北京市东城区干面胡同 51 号(100010)

电子信箱 guojiwenti@yahoo.com.cn

照排印刷 北京景山教育印刷厂

经 销 新华书店

开本印张 880×1230 毫米 1/32 8 1/4 印张 2 插页

字 数 210 千

版次印次 2009 年 4 月第一版 2009 年 4 月第一次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5012-3538-4

定 价 30.00 元

版权所有 翻印必究

丛书出版说明

在浩如烟海的学术专著中,国际问题研究类是涉及面广的一类。它以国际政治、国际关系、国际经济文化等为主要研究对象,分支众多。

世界知识出版社自成立之初,就致力于国际问题读物的出版。经过70多年发展历程,不仅以出版世界知识普及读物见长,而且成长为出版国际问题学术专著的一支生力军。尤其在改革开放新时期,本社不仅出版了许多老一辈知名专家学者的代表作,也出版了大批中青年新秀的成名作、处女作。内容涉及国际战略与安全研究、中外关系研究、俄罗斯研究、日本研究、美国研究、拉美研究等领域。

为了进一步繁荣这类图书的出版,本社决定编辑出版“国际问题学术文库”。本丛书旨在推动国际问题的基础理论研究和应用对策研究,追踪国际形势的热点和难点问题,深入研究国别与地区问题,探索变化规律,提出对策建议,等等。相信这对我国的外交政策研究、外事业务开展也有重要参考价值。

本丛书的编辑出版,还旨在进一步团结国际问题研究的作者队伍,为莘莘学子学位论文的出版搭建平台,通过有计划、有步骤地对重大国际问题进行研究来推动这一领域的教学工作,促进国内外学术交流,等等。欢迎广大作者不吝赐稿。我们将在编辑出版工作中倾注全部的热情。

世界知识出版社
国际问题研究编辑室

序 言

区域经济合作呈强劲发展势头,是当今世界经济的一个基本特征。以不断扩大的欧盟和北美自由贸易区为代表的一批区域经济合作组织在世界经济舞台上发挥着越来越重要的作用,即使经济发展相对落后的非洲大陆也于2002年成立了以经济融合为目标的非洲联盟,其目的是非洲地区经济一体化。东亚地区作为当今世界经济发展最具活力的地区之一,却在区域经济合作潮流中大大落后于欧洲和北美,甚至落后于非洲。东亚区域经济合作缓慢发展的原因是复杂的,涉及的不仅仅是经济问题,“天时、地利、人和”等诸多条件也是不可或缺的重要因素。

“天时不如地利,地利不如人和。”区域经济合作作为以地缘关系为基础开展的政府间经济合作,从某种意义上说,是以政治为推力的经济行为。建立欧洲联盟的初始动机和最终目标都是由政治主导的。美国以北美自由贸易区为基础进一步推动建立美洲自由贸易区,实际上是试图通过经济手段达到政治目的。非洲联盟成立的目的,也是希望通过政治整合推动经济一体化,以实现地区稳定 and 经济发展。如果东亚地区不能走上联合自强之路,不仅在国际政治舞台上将处于不利地位,在经济发展上也将承受巨大压力。东亚区域经济合作体现了东亚国家实现经济联合以应对经济风险的要求,但由于东亚国家和地区的发展水平、政治环境和文化背景差异极大,东亚区域经济合作必须选择恰当的合作方式,并在合作途径上实现创新和突破。本书力图从四个方面探讨东亚区域经济合作的政治因素及中国的

对策。

首先,东亚区域经济合作受到国际政治与国际经济的交互影响。世界经济政治化和世界政治经济化是当今国际关系发展的新特点。国际经济关系常常掺杂政治因素或转换成政治关系,而国际政治关系更是笼罩着浓厚的经济色彩,带有更多的经济目标和经济动力。东亚区域经济合作将是经济、政治、安全等领域全面合作的统一体。冷战结束后,国际关系回归传统,经济利益上升为国家的首要利益。马克思曾指出:“追求利益是人类一切社会活动的动因,利益对政治权力具有决定作用。”^①经济一体化与政治一体化同步发展成为当今国际关系的又一重要特征。区域内各国都希望自己的呼声得到尊重,并使这种呼声通过区域经济合作在全球范围内得到放大,从而影响国际经济“游戏规则”的制定。马来西亚前总理马哈蒂尔曾经不无感慨地说:“如果整个东亚告诉欧洲它必须开放其市场,那么欧洲人就会知道它要想进入亚洲的巨大市场,自己就不能是贸易保护主义者。这就是东亚经济核心倡议背后的逻辑。”^②东亚区域经济合作的目的是东亚国家在经济上实现互利共赢,但在主导权问题上又存在着东盟、日本和中国之间的博弈。中日之间漫长的和解之路使这两个东亚经济实力和政治影响最大的国家均难以主导东亚区域经济合作的发展进程,而东盟的整体实力亦难以承担起领导东亚区域经济合作的历史使命。主导权问题将伴随东亚区域经济合作发展进程的始终。

其次,东亚区域经济合作必须处理好错综复杂的大国关系,特别是与美国的关系。东亚不仅是当今世界经济发展最具活力的地区,也是大国关系最复杂的地区之一。东亚不仅有属于东亚地区的大国

① 《马克思恩格斯全集》(第1卷),人民出版社1956年版,第82页。

② From Takashi Terda, "Constructing an 'East Asi - an' concept and growing regional identity: from EAEC to ASEAN + 3," *The Pacific Review*, Vol. 16, No. 2 2003, P. 257.

如中国、日本,还有与东亚地区有着密切关系的美国、俄罗斯、印度、澳大利亚、新西兰等。美国在东亚地区有着重要利益,俄罗斯的部分国土属于东亚地区,同时,印度、澳大利亚、新西兰等三国已经通过“10+6”机制开始参与东亚区域经济合作,欧洲主要国家通过亚欧会议与东亚建立起定期联系机制。世界大国都出于自身国家利益和整体战略影响和参与东亚区域经济合作。在区域外的大国之中,美国对东亚的影响首屈一指,发挥着举足轻重的作用。美国担心“10+3”特别是中日韩联合后自己已经在经济上受制于东亚,担心东亚区域经济合作削弱其主导的亚太经济合作组织的作用,担心中国崛起挑战其东亚霸主地位。美国对东亚区域经济合作抱有戒心,但同时又在摆脱金融危机问题上离不开东亚国家,而且在诸如朝核、反恐等安全问题上希望得到包括中国在内的东亚国家的支持。东亚地区不能忽视美国对东亚区域经济合作的影响,应尝试与美国建立某种制度上的合作,并与北美自由贸易区建立某种开放通道。中国走和平发展道路,已经融入当今国际体系。为了维护东亚和平、促进东亚经济发展,中国保持与美国的合作利大于弊。

再次,东亚区域经济合作必须走出一条不同于欧洲和北美的发展道路。欧洲之所以能够建立欧洲联盟,是因为政治上不存在意识形态分歧,价值观念均属于基督教文明,经济上存在合作的基础和需要。北美自由贸易区与欧盟的情况基本一致。而东亚地区各国的国情各异,发展模式与发展阶段不同,文化传统各具特色,多样性特征突出,各方利益与合作需要不尽相同。以政治制度区分,东亚地区存在着资本主义国家、社会主义国家和民族主义国家;从经济和社会发展程度上看,东亚地区有发达国家、发展中国家、最不发达国家和新兴工业国家;从宗教信仰方面划分,有信仰佛教、伊斯兰教和基督教等三大宗教的国家,还有信仰其他宗教的国家;从民族国家方面看,既有单一民族国家,也有多民族国家。尊重多样性和不同利益诉求

是东亚区域经济合作的前提。东亚区域经济合作必须保证参与国的主权独立,尊重不同发展模式,体现多层次和开放性。东亚区域经济合作有三个基本途径不可忽视:东亚国家共推东盟为东亚区域经济合作的牵头人;中日韩发挥东亚区域经济合作的推力作用;美国在东亚区域经济合作问题上发挥建设性作用。

第四,中国积极倡导并参与东亚区域经济合作,但不谋求支配性地位。中国坚定奉行“与邻为善、以邻为伴”的方针和“睦邻、安邻、富邻”的政策,致力于发展与东亚地区国家的友好合作关系。温家宝总理在首届东亚峰会上严正声明:“中国将永远做本地区人民可信、可靠的合作伙伴。中国绝不会在本地区谋求支配性地位。”^①大国战略是中国的既定战略。世界大国首先是地区大国。世界大国战略需要以区域经济合作为基本依托。中国的崛起是中华民族大家庭整体的崛起。未来由内地、香港地区、澳门地区、台湾地区“两岸四地”组成的“中华经济圈”将构成中国区域经济一体化的核心层,中国—东盟自由贸易区将是第二个层次,再进一步发展第三层次。参与东亚区域经济合作已经成为中国和平崛起的重要步骤。

东亚区域经济合作是一项复杂的系统工程。东亚各国需要有一种以东亚主体意识、共生意识为基础的东亚认同感,并在东亚认同感的基础上建立政治互信机制,进而实现东亚经济一体化。东亚区域经济合作只有采取多层次、次区域合作和开放性的形式,低政治与高政治并行发展,经济合作与政治合作同步推进,东亚区域经济合作的目标方能得以实现。

东亚区域经济合作又是一个涉及面极广的开放性课题。本书根据东亚地区的现状,以东盟、中国、日本、韩国以及区域外的重要国家

^① 《坚持开放包容,实现互利共赢——温家宝总理在首届东亚峰会上的讲话》,载《人民日报》2005年12月15日第1版。

美国为重点展开研究。本书各章分别由以下作者承担：第一章、第六章王志民，第二章熊李力，第三章乔旋，第四章王海滨，第五章檀有志。全书由王志民统稿和定稿。

本书作为对外经济贸易大学研究课题的最终成果(课题名称为“制约东亚区域经济合作的政治因素及中国的对策”，项目批准号 06QTYB011)，得到对外经济贸易大学科研处的大力支持。世界知识出版社编辑柏英博士将本书纳入“国际问题学术文库”出版并做了大量细致的工作，在此一并致谢。在研究和写作过程中，作者吸收了近年来理论界和学术界的最新成果，但由于作者水平有限，书中难免有缺点、错误和不当之处，恳请专家和读者批评指正。

王志民

2009年3月5日



目 录

第一章	中国的和平发展道路与东亚 区域经济合作	1
第一节	中国构建东亚区域经济合作的政治动因	1
第二节	中国参与东亚区域经济合作的战略抉择	14
第三节	台海问题的演变与中国的基本战略应对	32

第二章	日本的政治大国战略与东亚 区域经济合作	47
第一节	东亚区域经济合作格局中的日本	47
第二节	日本政治大国战略对区域经 济战略的影响	67
第三节	区域经济与政治大国双重视角下的 对华外交	79

第三章	韩国关于东亚区域经济合作的 综合战略	96
第一节	韩国关于东亚区域经济合作的战略	97



第二节	韩国参与东亚区域经济合作的挑战	115
第三节	韩中先行建立自由贸易区的可行性	126
第四章	东盟内部的凝聚力及其大国 平衡战略	132
第一节	东盟的东亚区域经济合作战略	132
第二节	东亚区域经济合作中的东盟凝聚力	143
第三节	东盟国家的大国平衡战略	155
第五章	美国的东亚战略与东亚 区域经济合作	170
第一节	美国的全球战略与东亚区域经济合作	171
第二节	美国与日、韩及东盟的关系与东亚 区域经济合作	180
第三节	美国对中国角色定位的态度及 中国的对策	192
第六章	东亚区域经济合作的政治途径	207
第一节	构筑东亚地区政治互信新机制	207
第二节	开创自主独立和开放型新模式	226
	参考文献	247

第一章

中国的和平发展道路与 东亚区域经济合作

进入 21 世纪,中国的发展前景和发展道路就不再是中国一个国家的事情,已经成为影响世界经济和国际政治发展的重要因素,并对周边地区的地缘经济和地缘政治产生着更为直接的影响。走和平发展道路是实现中华民族伟大复兴的重大战略抉择。而中国的和平发展道路具体该如何走呢?首先面临的问题是在全球舞台上和地区舞台上扮演什么角色的问题。“积极参与区域经济交流与合作”^①是中国对外开放战略的重大抉择。而对中国来说,参与区域合作不仅是一个经济问题,同时也是一个政治问题。

第一节

中国构建东亚区域经济合作的 政治动因

一、负责任世界大国的历史性定位

中国是个大国,大国战略是中国的既定战略。早在冷战结束后

^① 江泽民:《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》,人民出版社 2002 年版,第 29—30 页。

不久,中国就提出“做国际社会负责任的大国”,并开始树立负责任的世界大国形象。世界大国的战略定位不仅关系到中国在世界舞台上的作用和中华民族的伟大复兴,也直接影响到周边国家乃至广大发展中国家。中国不会、也不可能成为一个孤独的大国,包括区域合作在内的各项合作机制无疑成为中国大国战略的基本依托和战略定位。

(一)世界大国战略需要以区域经济合作为基本依托

未来的国际竞争将主要体现在两个方面:一方面,国家之间的竞争转向跨国公司之间的竞争。跨国公司作为生产国际化和世界科技高度发展的产物,已成为世界经济发展和经济全球化的主要推动力量。是否拥有确具实力的跨国公司,是衡量一个国家综合经济实力和国际竞争力的重要标志。没有世界级的跨国公司,就不可能成为世界级的强国;另一方面,国家之间的竞争转向区域经济合作组织之间的竞争,国家之间的经济矛盾将更多地表现为区域经济合作组织之间的矛盾,其解决方式也将由国家之间的谈判发展为区域组织之间的经济协调。一国要取得经济发展优势,需要借助于区域经济合作的力量。试想,一个国家特别是一个大国如果长期游离于区域经济合作组织之外,对外经济交往过程中将不可避免地受到不同程度的排斥,甚至在某些方面有被边缘化的危险。

参与区域经济合作,有助于营造良好的国际环境。密切的经济合作不仅可以促进一个地区内各国的经济发展和社会进步,同样可以营造一个良好的政治氛围。参与区域经济合作,有助于消除和缓解区域内国家的主权争端和领土纠纷,增加相互间的信任,提高成员国在国际事务中的影响力。改革开放以来,中国坚持以经济建设为中心,积极营造和平稳定的国际环境和周边环境,集中力量发展经济。随着改革开放的深入,更需要利用国际资源,以弥补国内资源的不足,更好地发挥比较优势。一般来说,区域经济合作的一体化水平

要大大高于经济全球化的一体化水平,这就锁定了参与国贸易自由化或制度改革的进程,保障参与国在贸易自由化方面的成果,这不但是对参与国的挑战,同时也决定了参与国在经济上甚至在政治上已经达到了相当程度上的相互融合和相互渗透。从发展的眼光看,区域经济合作特别是像经济同盟那样的高层次经济一体化发展客观上要求政治上的一体化。欧洲联盟就是在经济一体化的基础上向政治一体化发展的高层次区域合作机制。中国奉行独立自主的对外政策,积极参与区域经济合作,促进发展与周边国家睦邻友好关系,营造一个良好的国际环境,可以大大提高中国的对外开放水平、国际竞争力和国际地位。

(二) 大国定位要求中国推行多边外交战略、避免陷入孤独大国的境地

区域经济合作本身就是一种多边合作机制。区域经济合作有助于推动多边外交。“多边外交”是指三个或三个以上国家参与的外交行为或活动。^① 中国传统上一直奉行双边外交战略。一方面,冷战时期两大阵营对峙的局面不允许中国奉行多边外交战略;另一方面,中国与周边国家存在领土纠纷等矛盾,担心采取多边手段可能导致领土争议国际化。冷战结束后,多边合作逐渐机制化,成为各国对外战略一个重要方面。中国作为正在崛起的发展中大国,如果长期置身于多边体系之外,不仅自身的发展受到局限,而且难以在国际事务中有所作为。经济上,中国是全球吸收外国直接投资最多的国家之一,对外依存度很高,甚至超过多数发达国家;^② 政治上,中国是联合国安

^① 参见楚树龙:《多边外交、范畴、背景及中国的应对》,载《世界经济与政治》2001年第10期。

^② 对外贸易依存度,指一国对外贸易总额与国内生产总值的比值。2007年,中国对外贸易进出口总额为21 738亿美元,国内生产总值折合32 801亿美元,对外贸易依存度超过60%。

理会常任理事国,核俱乐部成员国;意识形态方面,中国是社会主义大国,扮演着不可替代的角色。鉴于以上诸方面的原因,开展多边外交成为中国外交战略的必然选择。在这种情况下,中国政府适应世界政治和经济全球化发展的趋势,越来越重视开展多边外交。虽然在对外交往中还必须坚持“韬光养晦,有所作为”方针,但是中国经济的快速发展以及在国际政治舞台上影响力的不断增强,不管愿意与否,中国会或多或少卷入某些重大的国际事务和地区事务。在某些事关和平与发展的重大问题上,与其被动卷入,不如主动参与。参与程度可以视对中国国家利益影响的大小而决定。

参与多边机制有助于减轻单边主义对中国的战略压力,有助于发挥中国的国际影响。美国的霸权行径、超级大国地位及其处理大国关系上的“霸道思维”和单边主义,不仅导致国际战略格局在某种程度上的失衡,甚至造成大国关系紧张,也使相当大范围的和持续的不安情绪加剧。美国不顾世界舆论,拒绝在《京都议定书》上签字,废除《反弹道导弹条约》,试图打破条约对其发展军备的限制,并提出了“先发制人”战略。多边机制不仅可以缓解这种紧张,而且可以制约单边主义的蔓延。一般来说,小国或实力较弱的国家在多边外交活动中受到的压力小,活动余地比较大。多边外交的特征就是议程较为明确,其决策具有较大的公开性,参与各方都有平等的发言权。目前,中国的综合国力和国际影响力依然有限,所以应该尽可能多地通过参与多边外交活动,调整与各国特别是与周边国家的关系,减少战略压力。国际局势的发展要求中国必须参与到全球性多边合作和地区性多边合作机制中去,这样才能维护中国自身发展和自身安全,制约单边主义,阻止任何一个大国主宰国际事务和地区事务。

(三) 大国定位要求承担大国责任、维护世界和平和地区和平、促进共同发展

和平与发展是世界性问题,也是地区性问题。当今世界,相当长

时期内世界力量对比的总体态势是西强东弱,国际共产主义运动处于低潮。但是,“世界要和平,人民要合作,国家要发展,社会要进步,是时代潮流。”^①中国一直把维护世界和平、争取较长时期的和平国际环境作为对外政策的宗旨。“中国现在是维护世界和平和稳定的力量,不是破坏力量,中国发展得越强大,世界和平就越靠得住。”^②冷战结束后,和平问题仍是一个带有战略性和全局性的问题。它是直接涉及人类生存的问题,与世界命运密切相关。上个世纪发生的两次世界大战造成了约1亿人口的伤亡,物质财富的破坏更是难以估量。“现在有核武器,一旦发生战争,核武器就会给人类带来巨大的损失。”^③和平是人类生存和发展最重要的前提条件。对世界大战的估计,是判断国际形势的一个重要方面,也是各国政府决策的重要依据。“中国人民和各国人民,都不愿意看到世界上任何地区再发生新的热战、冷战和动乱,都不愿意看到任何国家或国家集团再推行新的霸权和强权,都不愿意看到南北之间的发展差距、贫富鸿沟再扩大下去。中国人民和各国人民都渴望过上稳定安宁的生活,渴望建立公正合理的国际新秩序,渴望实现国际关系的民主化,渴望促进共同发展和共同繁荣,共创人类美好的未来。”^④长期稳定的和平环境,是世界经济发展的基本条件。不容忽视的是“和平与发展这两大课题至今一个都没有解决,天下仍不太平。”^⑤实际上,和平与发展两大问题互为条件,存在着密切的内在联系。正如世界银行前行长沃尔芬森警告的那样:“如不对全球化出现的问题加以防范,世界稳定就会受

① 江泽民:《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》,人民出版社2001年版,第46页。

② 《邓小平文选》(第3卷),人民出版社1993年版,第104页。

③ 转引自《邓小平外交思想学习纲要》,世界知识出版社2000年版,第35页。

④ 同①。

⑤ 同①。

到损害”，“如不关注贫困和贫富不均的问题，和平将是不可能的。”^①为此，中国确定的对外政策的宗旨是维护世界和平，促进共同发展。

中国的对外战略还必须符合并服务于中国的国家利益。国家利益，即一切满足民族国家全体人民物质与精神需要的东西。^② 冷战结束后，随着国际竞争的重点从安全战略争夺转向经济竞争，中国的国家利益在层次上发生了显著变化，经济利益成为中国的首要利益。中国的经济利益要求创造有利于中国经济发展的国际经济环境，并在国际贸易、吸收外资、引进技术、国际旅游、承包工程与劳务出口等方面获得持续稳定发展。^③ 中国国际定位的短期目标是建设小康社会，本世纪中叶基本实现现代化；中国国际定位的长远目标是实现中华民族的伟大复兴。无论从短期目标还是长期目标考虑，都必须坚持以经济建设为中心，处理好改革、发展和稳定之间的关系。发展是目标，改革是动力，稳定是前提。而发展是硬道理，是中国共产党执政兴国的第一要务，也是实现世界大国定位的基础。如果没有改革，没有理顺包括经济关系在内的各种社会关系，发展也就无从谈起。改革和发展都不能建立在空中楼阁的基础上，需要有一个稳定的国内环境，更需要有一个稳定的国际环境特别是稳定的周边环境。

(四)中国正在努力成为国际体系的参与者和建设者

中国需要充分利用现有机制，引导国际社会走向合理和有序。从新中国成立到 20 世纪 60 年代末，中国一直处于国际秩序之外，几乎没有参加任何国际组织。一个重要原因是新生的人民政权诞生于两极制世界格局的背景之下，如果直接参与美国主导的国际秩序，担心重新被西方控制。另一个原因是美国对新中国实行遏制政策，极

① 《经济日报》2000 年 6 月 7 日。

② 参见阎学通：《中国国家利益分析》，天津人民出版社 1997 年版，第 10 页。

③ 参见李景治、林魁主编：《当代世界经济与政治》，中国人民大学出版社 2003 年版，第 261—262 页。