REEN BOOK OF CHINA'S RURAL ECONOMY

## 中国农村经济形势 分析与预测 (2008~2009)

权威机构·品牌图书·每年新版

RURAL ECONOMY
OF CHINA ANALYSIS
AND FORECAST
(2008-2009)

中国社会科学院农村发展研究所国家统计局农村社会经济调查司





**GREEN BOOK** 

OF CHINA'S RURAL ECONOMY

## 中国农村经济形势 分析与预测 (2008~2009)

RURAL ECONOMY OF CHINA ANALYSIS AND FORECAST (2008–2009)

中国社会科学院农村发展研究所/著国家统计局农村社会经济调查司

#### 图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村经济形势分析与预测(2008~2009)/中国社会科学院农村发展研究所,国家统计局农村社会经济调查司著.-北京:社会科学文献出版社,2009.4

(农村经济绿皮书)

ISBN 978 ~7 -5097 -0694 -7

I.中... II.①中...②国... III.农业经济-经济发展趋势-研究-中国-2008~2009 IV.F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 046549 号

#### 法律声明

"皮书系列"(含蓝皮书、绿皮书、黄皮书)为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权,其LOGO(写)与"经济蓝皮书"、"社会蓝皮书"等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册,社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权,任何复制、模仿或以其他方式侵害(写)和"经济蓝皮书"、"社会蓝皮书"等皮书名称商标专和及其外观设计的行为均属于侵权行为,社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任,维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010-59367121。

社会科学文献出版社 法律顾问: 北京市建元律师事务所

### 本书作者

第一章 李国祥

第二章 党国英

第三章 张元红

第四章 柏先红

第五章 张明梅

第六章 朱险峰

第七章 翁 鸣

第八章 唐 平

第九章 刘旭玲

第十章 盛来运 柏先红

第十一章 包晓斌

第十二章 靳高风

专题一 姜长云 张立冬

专题二 曹力群

专题三 盛来运 侯 锐 范小玉

专题四 孙梅君

专题五 杜文献

#### 课题主持人

张晓山 中国社会科学院农村发展研究所所长

张淑英 国家统计局农村社会经济调查司司长

李 周 中国社会科学院农村发展研究所副所长

盛来运 国家统计局农村社会经济调查司副司长

#### 全书由李周、朱钢统稿

#### 中文摘要

- 1. 本摘要概括了本书所描述的 2008 年中国农业农村经济发展的一些 主要指标和变化,以及对 2009 年中国农业农村经济形势的一些展望和预 测。
- 2. 2008年,中国国内生产总值(以现价计)中,农村各部门创造的比重为44.7%,比2007年提高0.1个百分点。其中,第一产业所占比重为11.3%,比上年提高了0.2个百分点;农村第二产业所占比重为22.1%,提高了0.1个百分点;农村第三产业比重为11.3%,下降0.2个百分点。
- 3. 2008年,国内生产总值增长 9%。在国内生产总值增长中,农村部门贡献了 3.76个百分点,贡献份额为 41.8%,比 2007年提高 3.7个百分点。在农村部门中,第一产业贡献了 0.53 个百分点,贡献份额为 5.9%,比 2007年提高 3个百分点;农村第二产业贡献了 2.47 个百分点,贡献份额为 27.5%,比 2007年下降 1.4个百分点;农村第三产业贡献了 0.76个百分点,贡献份额为 8.4%,比 2007年提高 2.2 个百分点。
- 4. 2008年,第一产业增加值达到34000亿元(包括农林牧渔服务业增加值),比2007年实际增长5.5%。在第一产业增加值中,农业比重为53.3%,比2007年下降2.6个百分点;林业比重为4.4%,与上年持平;畜牧业比重为29.4%,比上年提高2.2个百分点;渔业比重为9.4%,比上年下降0.1个百分点。
- 5. 2008年,乡镇企业增加值 79700亿元,比 2007年增长 11.6%。其中,工业增加值 55600亿元。2008年,乡镇企业营业收入 326400亿元,增长 11.5%;利润总额 20120亿元,增长 11.7%;上缴税金 8550亿元,增长 12.8%。

#### iiii ▼ 农村经济绿皮书

- 6. 2008年,以增加值计算的农村产业结构中,第一产业比重为29.1%,比2007年提高1个百分点;第二产业比重为54.6%,下降1个百分点;第三产业比重为16.3%,与上年持平。
- 7. 2008 年, 县及县以下地区消费品零售总额为 34753 亿元, 比 2007 年增长 20.7%; 占全社会消费品零售总额的比重为 32%, 比 2007 年下降 0.25 个百分点。
- 8. 2008 年,粮食种植面积 10670 万公顷,比 2007 年增加 106 万公顷;棉花种植面积 576 万公顷,减少 17 万公顷;油料种植面积 1271 万公顷,增加 139 万公顷;糖料种植面积 193 万公顷,增加 13 万公顷。
- 9. 2008 年,粮食总产量 52850 万吨,比 2007 年增长 5.4%;棉花产量 750 万吨,减少 1.6%;油料产量 2950 万吨,增长 14.8%;糖料产量 13000 万吨,增长 6.7%。
- 10. 2008 年,按播种面积计算的单位面积产量,粮食达到 4953 公斤/公顷,比 2007 年提高 205 公斤,增长 4.3%;棉花 1302 公斤/公顷,比上年提高 15.6 公斤,增长 1.2%;油料 2340 公斤/公顷,提高 70 公斤,增长 3.1%;糖料 67358 公斤/公顷,减少 291 公斤,下降 0.4%。
- 11. 2008 年, 肉类总产量 7269 万吨, 比 2007 年增长 5.9%, 其中猪肉增长 7.6%, 牛、羊肉分别下降 0.5% 和 1.8%。2008 年水产品产量 4895 万吨,增长 3.1%。
- 12. 2008 年,农产品生产价格比 2007 年上涨 14.1%,其中种植业、林业、畜牧业和渔业产品生产价格分别上涨 8.4%、8.5%、23.9%和11.2%。粮食生产价格上涨 9.6%,油料生产价格上涨 28%,棉花生产价格下降 9.4%,糖料生产价格下降 1.6%,蔬菜生产价格上涨 4.7%,水果生产价格上涨 1.4%,生猪生产价格上涨 30.8%,奶产品生产价格上涨 25.5%、家禽生产价格上涨 11.9%,禽蛋生产价格上涨 12.2%。
- 13. 2008 年,农业生产资料价格比 2007 年上涨 20.3%,其中化肥价格 上涨 31.7%。
  - 14. 2008年,农村固定资产投资 24124亿元,比 2007年增长 21.5%;

占全社会固定资产投资的比重为14%,比2007年下降0.46个百分点。

- 15. 2008 年, 东、中、西部地区农村固定资产投资额分别为 16154. 2 亿元、5373 亿元和 2596. 7 亿元, 分别比上年增长 19%、25. 8%和 28. 7%。
- 16. 2008 年,农产品进出口贸易总额 992.1 亿美元,比 2007 年增长 27.8%;其中,农产品出口额 405.3 亿美元,比 2007 年增长 10.7%;农产品进口额 586.8 亿美元,比 2007 年增长 43.2%;农产品进出口贸易逆差由 2007 年的 43.7 亿美元扩大至 181.5 亿美元。
- 17. 2008 年,农民人均纯收入 4761 元,比 2007 年增加 621 元,实际增长 8%,增速比 2007 年下降 1.5 个百分点。农民人均纯收入中,家庭经营收入 2436 元,比 2007 年增加 242 元,增长 11%,其中第一产业纯收入人均 1946 元,增加 201 元,增长 11.5%。工资性收入人均 1854 元,增加 258 元,增长 16.1%。在工资性收入中,外出务工收入人均 762 元,增加 111 元,增长 17%。财产性收入人均 148 元,增加 20 元,增长 15.5%。转移性收入人均 323 元,增加 101 元,增长 45.4%。2008 年农民人均纯收入中,家庭经营收入占 51.2%,工资性收入占 38.9%,财产性收入占 3.1%,转移性收入占 6.8%。
- 18. 2008 年, 东、中、西部地区农民人均纯收入分别为 6223.4 元、4530 元和 3381.7 元, 分别比 2007 年增长 13.1%、16.2% 和 16.3%。中、西部地区与东部地区农民收入差距缩小。
- 19. 2008年,农村居民内部收入分配差距略为扩大,农民人均纯收入的基尼系数为 0. 3776。
- 20. 2008 年, 城乡居民收入差距略为缩小, 收入差距比由 2007 年的 3.33:1 缩小到 3.31:1。
- 21. 2008 年,农村居民人均生活消费支出 3661 元,比 2007 年增加 437 元,实际增长 6.6%。农村居民人均生活消费支出中,食品消费支出 1599 元,增长 15.1%,恩格尔系数为 43.7%,比 2007 年提高 0.6 个百分点;农 着支出 212 元,增长 9.5%;居住支出 679 元,增长 18.3%;家庭设备用品及服务支出 174 元,增长 16.7%;交通及通讯支出 360 元,增长 9.7%;

文教娱乐支出 315 元, 增长 2.9%; 医疗保健支出 246 元, 增长 17%。

- 22. 2008 年, 东、中、西部地区农村居民人均生活消费支出分别为 4546. 4 元、3436. 7 元和 2776. 8 元, 分别比上年增长 12%、15. 2% 和 14. 6%。
- 23. 预计 2009 年第一产业增加值 38000 亿元左右,较 2008 年实际增长 6%,占国内生产总值的比重为 11.5% 左右。
- 24. 预计 2009 年粮食总产量 5.2 亿吨;油料总产量达到 3100 万吨,比 2008 年增长 5% 左右;棉花总产量 700 万吨左右。
- 25. 预计 2009 年肉类总产量将达到 7500 万吨, 比 2008 年增长 3% 左右。
  - 26. 预计 2009 年农产品生产价格上涨 5% 左右。
- 27. 预计 2009 年农民人均纯收入仍将保持增长,但增速将低于 2008 年,实际增长率可能降到 6% 左右。城乡居民收入差距扩大到 3.35:1。

#### **Abstract**

- 1. This abstract outlines some major indexes and changes of China's agriculture and rural economic development in 2008, and makes some forecasts about agriculture and rural economic situation in 2009.
- 2. In 2008, rural sectors produced 44. 7 percent of China's GDP (in current price, the same below), increased by 0. 1 point from that of 2007. Of China's GDP, agriculture accounted for 11.3 percent, increased by 0.2 point; rural secondary industry for 22.1 percent, increased by 0.1 point; rural tertiary industry for 11.3 percent, decreased by 0.2 point.
- 3. In 2008, China's GDP increased by 9 percent in real term. Of the growth rate of GDP, rural sectors contributed to 3.76 points and accounted for 41.8 percent of the whole growth, increased by 3.7 points from that of the previous year. In rural sectors, primary industry contributed to 0.53 point and accounted for 5.9 percent of GDP growth, increased by 3 points; rural secondary industry contributed to 2.47 points and accounted for 27.5 percent, decreased by 1.4 points; rural tertiary industry contributed to 0.76 point and accounted for 8.4 percent, increased by 2.2 points.
- 4. In 2008, value added of primary industry reached 3400 billion Yuan (value added of service in farming, forestry, animal husbandry, and fishery is included), increased by 5. 5 percent from that of 2007 in real term. Of the value added of primary industry, agriculture accounted for 53. 3 percent, 2. 6 points down from 2007; forestry accounted for 4. 4 percent, same from the previous year; animal husbandry accounted for 29. 4 percent, 2. 2 points up; and fishery accounted for 9. 4 percent, 0. 1 point down.
- 5. In 2008, value added of township and village enterprises (TVEs) reached 7970 billion Yuan, increased by 11. 6 percent from that of 2007. Of which, value added of industry was 5560 billion Yuan. In 2008, the sales income of TVEs was

## 

32640 billion Yuan, increased by 11.5 percent; the sum of profit was 2012 billion Yuan, increased by 11.7 percent; The sum of taxes was 855 billion Yuan, increased by 12.8 percent.

- 6. In 2008, of the value added of rural industries, the primary industry accounted for 29.1 percent, an increase of 1 point from 2007; the secondary industry accounted for 54.6 percent, a decrease of 1 point; The tertiary industry accounted for 16.3 percent, same from 2007.
- 7. In 2008, retail sales of consumer goods at county level and areas below county were 3475. 3 billion Yuan, increased by 20. 7 percent from 2007. It accounted for 32 percent of total retail sales of consumer goods, 0.25 point down.
- 8. In 2008, the area sown to grains was 106.7 million ha., increased by 1.06 million ha. from that of 2007; The area sown to cotton was 5.76 million ha., decreased by 170 thousand ha; the area sown to oil-bearing crops was 12.71 million ha., increased by 1.39 million ha.; the area sown to sugar crops was 1.93 million ha., increased by 130 thousand ha..
- 9. In 2008, output of grains was 528.5 million tons, increased by 5.4 percent from that of 2007; output of cotton was 7.50 million tons, decreased by 1.6 percent; output of oil-bearing crops was 29.5 million tons, increased by 14.8 percent; Output of sugar crops was 130 million tons, increased by 6.7 percent.
- 10. In 2008, yield of grains reached 4953 kg. per ha., increased by 205 kg. or 4.3 percent from the previous year; yield of cotton was 1302 kg. per ha., increased by 15.6 kg. or 1.2 percent; yield of oil-bearing crops was 2340 kg. per ha., increased by 70 kg. or 3.1 percent; yield of sugar crops was 67358 kg. per ha., decreased by 291 kg. or 0.4 percent.
- 11. In 2008, total output of meat was 72. 69 million tons, 5. 9 percent higher than that of 2007. Of which, pork increased by 7. 6 percent; beef and mutton decreased by 0. 5 and 1. 8 percent respectively. Output of aquatic product was 48. 95 million tons, increased by 3. 1 percent.
- 12. In 2008, the producer price of agricultural products went up by 14.1 percent from that of 2007. Of which, the producer price of farming products,

forestry products, livestock products, and fishery products went up by 8.4 percent, 8.5 percent, 23.9 percent, and 11.2 percent respectively. The producer price of grains increased by 9.6 percent; the producer price of oilbearing crops went up by 28 percent; the producer price of cotton went down by 9.4 percent; the producer price of sugar crops went down by 1.6 percent; the producer price of vegetables went up by 4.7 percent; the producer price of fruits went up by 1.4 percent; the producer price of pig went up by 30.8 percent; the producer price of milk products went up by 25.5 percent; the producer price of poultry went up by 11.9 percent; The producer price of eggs went up by 12.2 percent.

13. In 2008, prices of agricultural means of production went up by 20.3 percent from that of 2007. Of which the price of chemical fertilizer went up by 31.7 percent.

14. In 2008, investment in fixed assets of rural area reached 2412. 4 billion Yuan, increased by 21. 5 percent from that of 2007. It accounted for 14 percent of total investment in fixed assets in the whole country, 0. 46 point down from that of 2007.

15. In 2008, investment in fixed assets of rural area in the eastern, central and western region was 1615. 42 billion Yuan, 537. 3 billion Yuan and 259. 67 billion Yuan, increased by 19 percent, 25. 8 percent and 28. 7 percent respectively from that of the previous year.

16. In 2008, the sum of import and export of agricultural products reached 99. 21 billion US dollar, increased by 27.8 percent from the previous year. Of the sum of import and export of agricultural products, the sum of export of agricultural products was 40. 53 billion US dollar, increased by 10.7 percent; The sum of import of agricultural products was 58. 68 billion US dollar, increased by 43. 2 percent. Adverse balance of agricultural products trade increased from 4. 37 billion US dollar in the previous year to 18. 15 billion US dollar.

17. In 2008, farmers 'net income per capita was 4761 Yuan, increased by 621 Yuan or 8 percent in real term. This growth rate was 1.5 points lower than that of the last year. Of the farmers 'net income per capita, income from household operations was 2436 Yuan, increased by 242 Yuan or 11 percent. Of

the household operations income, income from primary industry was 1946 Yuan, increased by 201 Yuan or 11.5 percent. Per Capita income from wages and salaries was 1854 Yuan, increased by 258 Yuan or 16.1 percent. Of the wages and salaries income, per capita income from working outside of residence was 762 Yuan, increased by 111 Yuan or 17 percent. Per capita income from properties was 148 Yuan, increased by 20 Yuan or 15.5 percent; Per capita income from transfers was 323 Yuan, increased by 101 Yuan or 45.4 percent. In 2008, income from household operations accounted for 51.2 percent of farmers 'net income per capita; income from wages and salaries accounted for 38.9 percent; income from properties accounted for 3.1 percent; and income from transfers accounted for 6.8 percent.

- 18. In 2008, farmers' net income per capita in the eastern, central and western region was 6223. 4 Yuan, 4530 Yuan, and 3381. 7 Yuan, increased by 13. 1 percent, 16. 2 percent and 16. 3 percent respectively. Income gap between the central and the eastern as well as between the western and the eastern region was reduced.
- 19. In 2008, income difference among farmers enlarged slightly. The Gini coefficient of farmers 'net income was 0. 3776.
- 20. In 2008, income gap between urban residents and rural residents reduced slightly, from 3. 33:1 in the previous year to 3. 31:1.
- 21. In 2008, farmers' living expenditure per capita was 3661 Yuan, increased by 437 Yuan or 6. 6 percent in real term from the previous year. Of the farmers 'living expenditure per capita, expenditure of food was 1599 Yuan, increased by 15. 1 percent, and the Engle coefficient was 43. 7 percent, 0. 6 point up from the previous year; expenditure of clothes was 212 Yuan, increased by 9. 5 percent; expenditure of residence was 679 Yuan, increased by 18. 3 percent; expenditure of household facilities and services was 174 Yuan, increased by 16. 7 percent; expenditure of transport and communication was 360 Yuan, increased by 9. 7 percent; expenditure of culture, education and recreation was 315 Yuan, increased by 2. 9 percent; expenditure of medicine and medical service was 246 Yuan, increased by 17 percent.
  - 22. In 2008, farmers' living expenditure per capita in the eastern, central and



western region was 4546. 4 Yuan, 3436. 7 Yuan, and 2776. 8 Yuan, increased by 12 percent, 15. 2 percent and 14. 6 percent respectively.

- 23. It is estimated that the value added of primary industry will reach 3800 billion Yuan in 2009, increase by about 6 percent in real term. The proportion of the value added of primary industry in GDP will be about 11.5 percent in 2009.
- 24. It is estimated the total output of grains will be about 520 million tons in 2009; the total output of oil-bearing crops will reach 31 million tons, increase by about 5 percent; The total output of cotton will be 7 million tons.
- 25. It is estimated the total output of meat will be 75 million tons in 2009, increase by about 3 percent.
- 26. It is estimated the producer price of agricultural products will go up about 5 percent in 2009.
- 27. It is estimated the growth rate of farmers' net income per capita will be about 6 percent in real term in 2009.

《中国农村经济形势分析与预测》,简称《农村经济绿皮书》,是由中国社会科学院农村发展研究所和国家统计局农村社会经济调查司共同撰写的每年一卷的系列研究报告,这项工作已经持续地开展了17年。在两个机构的共同努力下,《农村经济绿皮书》追求的视野宏观性,体系完整性,方法连续性,数据权威性,预测可靠性,政策前瞻性的目标正在逐步得到实现,《农村经济绿皮书》的成果也得到了越来越多的人的认可。

#### 一 上年回顾与下年展望

2008年,尽管南方遭遇了严重的低温雨雪冰冻灾害,西部发生了特大地震灾害,但农业农村经济运行总体态势良好。粮食总产量 52850 万吨,总产和单产分别增长 5.4% 和 4.3%,双双超历史最高水平,其中单产提高对总产量增长的贡献率达 81%。棉花种植面积减少 17 万公顷,下降 2.9%,总产量 750 万吨,减产 1.6%,单产仍有提高。油料产量 2950 万吨,增产 14.8%。肉类、牛奶、禽蛋和水产品总产量分别为 7269 万吨、3651 万吨、2638 万吨和 4895 万吨,分别比上年增长 5.9%、3.6%、4.3% 和 3.1%。农产品普遍增产,为国内抗击极端自然灾害,稳定农产品价格水平发挥了重要作用;也有力地抵御了世界农产品市场剧烈波动对国内主要农产品供求关系的冲击,化解了全球粮食危机传导到国内的风险。

2008 年农民人均纯收入 4761 元,增加 621 元,按当年价格和按可比价格计算分别增长 15% 和 8.0%。农民收入的名义增长率高于城镇居民可支配收入1个百分点,实际增长率低于城镇居民 0.4 个百分点。

#### <u>∷</u> \_\_\_农村经济绿皮书

2008 年农村投资和消费呈现出加快增长的态势。全年农村固定资产投资 2.4 万亿元,比上年增长 21.5%。农村社会消费品零售额 3.5 万亿元,增长 20.7%。

2008 年农民人均生活消费支出 3661 元,名义增长 13.6%,实际增长 6.6%,农民边际消费倾向为 0.70,比 2007 年下降 0.01。食品消费价格上涨 14.3%,城乡居民食品消费支出明显增加,城乡居民家庭恩格尔系数分别为 37.9% 和 43.7%,分别上升了 1.6 个百分点和 0.6 个百分点。

2008年,中央财政用于"三农"的投入5955亿元,增长37.9%,其中四种补贴资金达1030亿元,比上年增长了一倍;粮食最低收购价的上升幅度超过了20%。

2008年,中国经济继续保持平稳较快增长。国内生产总值超过30万亿元,实际增长9%,财政收入超过6万亿元,增长19.5%。综合国力强有力的提升,给国家实施"三农"优惠政策提供了坚强支撑。2009年,中央财政计划安排"三农"投入7161亿元,比上年增加1206亿元。其中,中央安排的各类农业补贴资金将达到1230亿元,增加200亿元。国家将继续提高粮食最低收购价,小麦、稻谷最低收购价平均每斤分别提高0.11元和0.13元。

总体上看,2009 年农林牧渔业生产仍将保持良好的态势。据预测,农业增加值将达到38000 亿元左右,名义增长12%,实际增长6%;农村固定资产投资总额将达到2.9万亿元,增长20%左右;粮食总产量将保持在5.2 亿吨的水平;油料产量3100万吨,增长5%左右;棉花产量降到700万吨左右;肉类产量7500万吨,增长3%左右,其中猪肉产量降到4560万吨左右,下降1%。农产品生产价格将上升5%左右,回落约9个百分点。农民人均纯收入实际增长6%左右。

#### 二 农村改革 30 年的评价

在 1978~2008 年的 30 年间,中国发生了翻天覆地的变化。30 年前中国改革是为了解决温饱,30 年后中国改革旨在构建和谐社会;30 年前中国

改革是为了回归市场经济轨道,30年后中国改革旨在构建新的发展模式;30年前中国农村改革是为了回归家庭本位,30年后中国农村改革是构建社会本位,包括社会保障体系对家庭保障体系的替代,经济剩余保障对土地资源保障的替代。

#### 1. 农村改革的阶段

最近30年,中国农村改革的目标是逐步递进的。按照改革目标的变化,可将农村改革划分为三个阶段。第一阶段的改革旨在调动农民的生产积极性和增加农产品供给,解决农民普遍贫困和国民的食品供给不足的问题,具体措施是实行家庭承包制和减少农产品价格扭曲。第二阶段的改革旨在建立市场经济体制,实现经济体制转型,具体措施是发育产品市场和要素市场。第三阶段的改革旨在调整国民经济分配关系,构建和谐社会,具体措施是实施村民自治制度、最低生活保障制度、免费义务教育制度、合作医疗制度,以及参与式管理制度等。

#### 2. 农村改革的经验

最近30年,中国农村改革取得了诸多经验。第一,放弃高度管制,为农民提供依据市场信息自主配置可支配资源的宏观政策环境,有效地促进农业增产、农民增收和农村发展。第二,默许或认同地方政府、农村社区和农民进行探索,推动制度创新,待新制度普遍奏效后再由国家政策和法规来认定。中国的农村改革,无论包产到户、乡镇企业还是村民自治,都是自下而上地推动的,都是在与既定政策的冲突中前进的。农民收入的提高,主要源于农业生产效率提高、农业产业结构提升和农村劳动力转移,政府的主要贡献是增加农村公共产品供给,为农民增收创造条件。第三,通过赋权激发蕴藏在农民身上的财富创造能力。改革初期农产品的快速增长,是赋予农民自主经营土地的权益的结果;20世纪80年代中期非农产业的快速发展,是赋予农民选择就业机会的权益的结果;90年代,农村基层社区干群关系的改善,则是赋予农民选举村领导人的权益的结果。向农民赋权,有利于提高政府目标和农户目标的互补性,从而使政府目标得到农民的广泛支持。第四,正确处理市场机制与政府调控的关系。其中,市

场机制的作用是通过经济信号诱导农村生产要素朝着生产率高、回报率高的部门和地区流动,以促进农民收入增长,消除产业间的回报率差距和地区间、城乡间的发展差距。政府宏观调控的作用是增加农村公共产品和社会福利的供给,尽快消除城乡间、地区间公共产品和社会福利供给上的差距。

#### 3. 农村改革的展望

中国的改革是由农民率先在农村取得突破的。这种情形的出现不仅与中国的国情有关,而且在很大程度上影响了中国改革策略和路径的选择。很多经济转型国家采用的是以财富存量的重新分配为突破口的激进型改革方式,财富存量主要集中在城市,因而激进式改革通常在城市率先展开。中国采用的是以财富流量的加速扩张为重点的渐进式改革方式,为了减少对财富存量的冲击,渐进式改革会在财富存量小的农村率先展开。更为重要的是,人们对改革的态度并非取决于改革带来的收益的大小,而是由此产生的收益的边际变化。对于一项成果特定的改革来说,财富存量基数越小,其增量引起的边际变化就越大,反之亦然。这是农村会成为渐进式改革的策源地和主要动力源的主要原因,也是农民得到的改革收益实际上远远不如市民,但他们对改革的满意程度却远远高于市民的主要原因。

在渐进式改革状态下,农民从改革中得到的收益增量是自己创造的,而不是源于财富存量的重新分配。这种做法有助于最大限度地消除市民与农民和农民与农民之间可能产生的冲突,有助于最大限度地降低改革引发的社会震荡成本和社会摩擦成本,有助于最大限度地获得人民对改革的支持。政府自然愿意不断深化这种类型的改革而不会随意地改弦更张。更为重要的是,按照渐进式改革的理念,城乡差异的逐步消除,要靠农村位势上升得比城市更快来实现,而不是靠压低城市位势的上升来实现。要确保农村位势上升更快,农村就必须要有更强的改革动力,这是农村仍将成为中国改革的主要动力源的另一个原因。

时至今日,农村是中国经济与社会发展的薄弱环节的状况还没有发生 根本性的变化,农民的改革意愿比市民强的状况还没有发生根本性的变化,