

新时期党的方针政策教程

33

黑龙江省委党校政策学教研室 编

新时期党的方针政策教程

(试用教材)

中共黑龙江省委党校政策学教研室编

中共中央党校出版社

责任编辑：王兆铸 黎 森

封面设计：翟永莲

新时期党的方针政策教程

中共黑龙江省委党校政策学教研室编

中共中央党校出版社出版发行

中国科学技术情报研究所印刷厂印刷

850 × 1168 毫米 32开 12.25 印张 300 千字

1987年8月第1版 1988年5月第2次印刷

印数：13,001—19,000 册

ISBN7 - 5035 - 0015 - 8/D · 10

书号：3230 : 337 定价：2.30 元。

编者说明

“政策和策略是党的生命”，^①党的方针政策的制定和实施，有其客观规律。因此，完全有理由、有必要把方针政策作为一门科学来研究，以便尽快建立起马克思主义的政策学。我们撰写本书的主要目的，就是试图为此贡献一点绵薄之力。同时，我们主观上还希望这本书有助于广大干部、群众系统地而不是零碎地掌握党和国家的各项方针政策，从而在提高执行政策的自觉性方面，能够有所裨益。这也是理论工作者义不容辞的责任。

撰写本书的准备工作，是从1984年下半年开始的。为写好本书，搞好学科建设，我们先后走访了中央文献研究室的龚育之、黄峥，全国人大常委会的有林，《红旗》杂志社的张静，中央宣传部的卢之超、唐绍明，中央党校的吴振坤等同志，获得了宝贵的意见和有利的支持。原黑龙江省委书李力安对本书的撰写和政策学研究作了如下批示：“要把这门学问研究好、讲授好”。正是在领导和同志们的关怀、指导和支持下，本书才得以顺利问世。

从体系结构上看，本书由两大板块组成。一是以“引论”为开篇，主要阐述政策学基本原理；二是下设五编二十八章，主要阐述十一届三中全会以来的政策。这样安排是基于如下考虑：第一，系统地阐述党的现行政策，对广大干部、群众进行深入的政策教育，是当前搞好改革和四化建设的迫切需要。因而，对现行政策的阐述，构成本书的主体。第二，学习和掌握政策学基本原理，又是学

^①《毛泽东选集》第4卷第1296页。

好和贯彻好现行政策的有力武器。对政策学原理的阐述,是我们的一种尝试。由于我们对政策学的研究刚刚起步,目前只能以“引论”的形式,概述其中的一些基本原理,以便广泛征求意见,为将来独立成书累积条件。

本书由中共黑龙江省委党校政策学教研室并聘请校内部分同志集体编写,由焦益众、邱永林主编。各章撰写人员有(按章次顺序):杨育光(引论),邱永林(一、二、三章),刘斌(四、五、六、七、二十六、二十八章),周华(八、九、十、十一章),刘伟东(十二、十九章),杨名声(十三章),周振林(十四、二十四章),杨德军(十五章),檀玉玺(十六章),郭成林(十七、二十五章),边守金(十八章),程洪恩(二十章),焦益众(二十一章),项武生(二十二、二十三章),宋杰(二十七章)。焦益众、邱永林、刘斌、周华参加了统稿工作。

本书在编写过程中,吸收了理论界的有关研究成果,受到各方面人士的支持,在此并鸣谢。由于作者研究水平及掌握材料所限,某些方面政策没有列专章论述,其他的缺点和不妥之处也一定很多,我们由衷地欢迎同志们提出宝贵意见。

中共黑龙江省委党校政策学教研室

1986年11月

目 录

引 论

- 一、方针政策是党政领导干部的一门主课 (2)
 - (一) 政策和策略是党的生命 (2)
 - (二) 干部是制定和执行政策的决定因素 (6)
 - (三) 提高干部的政策水平是社会主义革命和建设的迫切需要 (7)
- 二、政策学是一门科学 (11)
 - (一) 政策学的实践基础和理论根基 (11)
 - (二) 政策学的研究对象 (15)
 - (三) 政策学的研究内容 (18)
 - (四) 学习政策学的目的和方法 (20)
- 三、政策学的一般原理 (22)
 - (一) 政策的本质 (23)
 - (二) 政策的制定 (29)
 - (三) 政策的实施 (40)

总 任 务 编

- 第一章 新时期总任务的提出 (47)
 - 第一节 新时期总任务提出的背景 (47)
 - 一、端正党的指导思想斗争 (47)

二、历史的伟大转折	(49)
第二节 新时期总任务提出的过程	(50)
一、总任务的形成与发展	(50)
二、总任务的完善化标志着我们党对 社会主义建设规律认识的深化	(53)
第三节 新时期总任务提出的依据	(56)
一、社会主义社会主要矛盾是确定 新时期总任务的现实依据	(56)
二、发展社会生产力是确定总任务的重要依据	(56)
三、马克思主义关于社会形态的学说 是确定总任务的理论依据	(58)
第二章 新时期总任务的基本内容	(59)
第一节 建设高度的物质文明	(59)
一、逐步实现四个现代化是总任务的基础与核心	(59)
二、实现社会主义现代化的四个 基本方面及其相互关系	(61)
第二节 建设高度的社会主义精神文明	(63)
一、社会主义必须有高度的精神文明	(63)
二、社会主义精神文明建设的两个 基本方面及其相互关系	(64)
三、社会主义精神文明是实现总任务的保证	(68)
第三节 建设高度的社会主义民主	(69)
一、建设高度的社会主义民主是我们的根本目标之一	(69)
二、建设高度的社会主义民主必须 抓好的几个基本方面	(70)
三、建设高度的社会主义民主是实现总任务的保证	(72)
第三章 实现总任务的指导思想	(73)
第一节 实现总任务必须坚持四项基本原则	(73)
一、坚持四项基本原则是实现总任务的根本前提	(73)
二、四项基本原则是制定和执行各项政策的基础	(75)

第二节 实现总任务必须坚持改革开放 (78)

一、改革要贯穿于整个社会主义历史阶段 (78)

二、改革的总方针和必须遵循的基本原则 (80)

三、开放是加快社会主义建设的基本方针 (82)

经 济 编

第四章 我国新的经济发展战略 (86)

第一节 新的经济发展战略的提出 (87)

一、经济发展战略问题的历史回顾 (87)

二、经济发展战略的新的转变 (88)

三、经济发展战略的基本依据及其制定原则 (90)

第二节 新的经济发展战略目标 (92)

一、经济发展战略目标的内容 (92)

二、经济发展战略目标的实现条件 (95)

第三节 新的经济发展战略重点和步骤 (97)

一、经济发展战略重点的内容和依据 (97)

二、集中财力物力,保证重点建设 (99)

三、经济发展战略步骤的内容和依据 (101)

第四节 “七五”期间经济建设的奋斗目标、

战略布局和主要方针 (103)

一、“七五”期间经济和社会发展的主要奋斗目标 (103)

二、“七五”期间经济建设的战略布局和主要方针 (104)

第五章 量力而行、积极奋斗、循序前进的方针 (105)

第一节 量力而行、积极奋斗、循序前进方针

的形成和依据 (106)

一、量力而行、积极奋斗、循序前进方针的形成 (106)

二、量力而行、积极奋斗、循序前进方针的依据 (108)

第二节 量力而行、积极奋斗、循序前进方针 的基本内容	(110)
一、建设规模要和国力相适应	(110)
二、一要吃饭，二要建设	(114)
三、当前贯彻量力而行、积极奋斗、循序 前进方针的政策重点	(116)
第六章 提高经济效益的方针	(118)
第一节 提高经济效益方针的形成及其依据 ...	(118)
一、提高经济效益方针的形成	(118)
二、提高经济效益方针的依据	(121)
第二节 提高经济效益方针的基本内容	(122)
一、正确处理各方面经济效益之间的关系	(122)
二、“七五”期间需要采取的政策措施	(125)
第七章 以公有制为主体发展多种所有制的方针	(127)
第一节 积极发展多种所有制方针的提出	(128)
一、我国所有制形式演变的历史回顾	(128)
二、积极发展多种所有制方针的根据	(131)
第二节 积极发展多种所有制方针的基本内容 ..	(132)
一、坚持全民所有制经济的主导地位	(132)
二、大力发展集体所有制经济	(134)
三、适当发展个体所有制经济	(135)
四、广泛发展各种形式的横向经济联合	(138)
第八章 新的农村经济政策	(140)
第一节 新的农村经济政策的形成和发展	(140)
一、新的农村经济政策的形成发展过程	(140)
二、新的农村经济政策的主要依据	(145)
第二节 新的农村经济政策的基本内容	(146)
一、积极发展和完善农村合作制	(146)
二、改革统购统派购制度，放开农产品价格	(149)
三、大力调整农村产业结构	(150)

四、进一步扩大城乡经济交流	(153)
五、积极发展对外经济技术交流	(154)
六、依靠科学,增加投入	(155)
第九章 物价方针	(156)
第一节 新时期物价方针的形成和依据	(156)
一、物价方针的历史回顾	(156)
二、新时期物价方针的形成	(157)
三、新时期物价方针的依据	(158)
第二节 新时期物价方针的基本内容	(159)
一、保持市场物价的基本稳定	(159)
二、对商品价格进行合理调整	(160)
第三节 改革不合理的价格体系	(162)
一、价格体系的改革是整个经济 体制改革成败的一个关键	(162)
二、改革价格体系的基本内容	(164)
三、改革价格体系的原则和步骤	(165)
四、为价格体系改革创造必要的条件和良好的气氛	(167)
第十章 富民政策	(167)
第一节 富民政策的提出及其依据	(168)
一、允许和鼓励一部分人先富起来政策的提出	(168)
二、富民政策的依据	(169)
第二节 富民政策的基本内容	(172)
一、勤劳致富,守法致富	(172)
二、允许和鼓励一部分地区先富起来	(172)
三、允许和鼓励一部分企业先富起来	(173)
四、允许和鼓励一部分人先富起来	(174)
五、对先富者要善于引导	(176)
六、积极开展扶贫工作	(176)
第十一章 对外开放政策	(177)
第一节 对外开放政策的形成及其依据	(177)

一、对外开放政策的形成	(177)
二、对外开放政策的基本依据	(178)
第二节 对外开放政策的基本内容	(179)
一、要善于吸引和有效利用国外资金	(179)
二、正确引进国外先进技术	(181)
三、大力发展出口贸易	(183)
四、积极发展对外承包工程和劳务合作	(185)
五、正确掌握对外经济援助	(185)
六、利用外国的智力	(186)
第三节 实行对外开放应当遵循的主要原则	(187)
一、坚持独立自主、自力更生的原则	(187)
二、坚持平等互利的原则	(187)
三、坚持统一领导、统一计划、统一政策、 联合对外的原则	(188)
四、保持清醒的头脑,抵制资本主义 腐朽思想的腐蚀	(188)

政 治 编

第十二章 加强社会主义民主和法制建设的方针 ...	(190)
第一节 加强社会主义民主和法制建设方针的 形成和依据	(190)
一、加强社会主义民主和法制建设方针的形成	(190)
二、加强社会主义民主和法制建设方针的依据	(192)
第二节 加强社会主义民主和法制建设方针的 基本内容	(195)
一、改革和完善党和国家的领导制度	(195)
二、把社会主义民主扩展到广泛的领域	(198)
三、健全社会主义法制,使社会主义 民主制度化、法律化	(200)

四、正确认识和处理现阶段阶级斗争问题	
和人民内部矛盾问题	(203)
第十三章 干部政策	(205)
第一节 干部“四化”方针	(205)
一、干部“四化”方针的提出和依据	(205)
二、干部“四化”方针的基本内容	(208)
第二节 一些具体干部政策	(211)
一、考察、识别和选拔干部的原则	(211)
二、合理调配任用干部的原则	(212)
三、老干部政策	(214)
四、干部审查工作的方针	(215)
五、对待犯错误干部的政策	(215)
第十四章 知识分子政策	(216)
第一节 新时期知识分子政策的提出和依据	(217)
一、新时期知识分子政策的提出	(217)
二、新时期知识分子政策的依据	(218)
第二节 新时期知识分子政策的基本内容	(219)
一、政治上一视同仁	(219)
二、工作上放手使用	(221)
三、生活上关心照顾	(223)
第十五章 统一战线政策	(224)
第一节 新时期统一战线的基本方针	(225)
一、建国后统一战线基本方针的沿革	(225)
二、新时期统一战线基本方针的内容	(226)
三、新时期统一战线基本方针的依据	(227)
第二节 新时期统一战线的一些具体方针政策 ..	(229)
一、长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共	(229)
二、宗教政策	(231)
三、侨务政策	(234)
第十六章 民族政策	(236)

第一节 民族政策的依据	(237)
一、我国民族状况及其关系是民族政策的现实依据	(237)
二、马克思主义关于民族问题的基本观点	
是民族政策的理论依据	(239)
第二节 民族政策的基本内容	(241)
一、坚持民族平等,加强民族团结	(241)
二、实行民族区域自治	(242)
三、发展少数民族地区的经济和文化建设	(245)
四、培养和使用少数民族干部	(248)
第十七章 “一国两制”方针	(249)
第一节 “一国两制”方针的由来和依据	(250)
一、“一国两制”方针的由来	(250)
二、“一国两制”方针的依据	(251)
第二节 “一国两制”方针的基本内容和重大意义	(254)
一、“一国两制”方针的科学含义	(254)
二、“一国两制”方针的基本内容	(255)
三、“一国两制”方针的重大意义	(256)
第十八章 国防建设方针	(258)
第一节 国防建设方针的历史背景和依据	(258)
一、国防建设方针的历史背景	(258)
二、国防建设方针的依据	(260)
第二节 国防建设方针的基本内容	(262)
一、国防建设必须与国民经济发展相适应,同时坚持平战结合、军民结合,努力为社会主义经济现代化服务	(262)
二、自力更生、科研先行,把急需的武器装备搞上去	(263)
三、加强武装力量的现代化是国防建设的核心	(264)
第十九章 对外政策	(269)
第一节 对外政策的形成和依据	(269)
一、对外政策的形成	(269)
二、对外政策的依据	(271)

第二节 对外政策的基本内容 (272)

一、坚持独立自主 (272)

二、反对霸权主义,维护世界和平 (273)

三、加强同第三世界国家的团结合作 (275)

四、在和平共处五项原则的基础上

同世界各国建立和发展关系 (277)

思想文化编

第二十章 社会主义精神文明建设的基本指导方针 (282)

第一节 社会主义精神文明建设基本指导方针的

形成和依据 (282)

一、社会主义精神文明建设基本指导方针的形成 (282)

二、社会主义精神文明建设基本指导方针的依据 (284)

第二节 社会主义精神文明建设基本指导方针的

主要内容 (285)

一、推动社会主义现代化建设 (285)

二、促进全面改革和对外开放 (287)

三、坚持四项基本原则 (288)

第二十一章 思想政治工作的方针 (290)

第一节 新时期思想政治工作的指导方针 (290)

一、新时期思想政治工作指导方针的提出和依据 (290)

二、新时期思想政治工作指导方针的内容 (291)

第二节 疏导的方针 (293)

一、疏导方针的提出 (293)

二、疏导方针的依据 (294)

三、疏导方针的内容 (296)

第三节 做好思想政治工作要解决好几个问题 .. (298)

一、要积极维护思想政治工作部门的权威 (298)

二、思想教育要和实际问题相结合 (300)

三、加强思想教育和严肃纪律相结合	(301)
第二十二章 教育方针	(302)
第一节 教育方针的形成和依据	(302)
一、教育方针的形成和发展	(302)
二、教育方针的依据	(305)
第二节 教育方针的基本内容	(306)
一、教育必须为社会主义建设服务	(306)
二、培养德智体全面发展、又红又专、社会主义 现代化建设需要的人才	(307)
三、教育必须与生产劳动相结合	(308)
四、教育要面向现代化,面向世界,面向未来	(309)
第三节 教育体制改革	(311)
一、改革教育体制是全面贯彻党的 教育方针的迫切需要	(311)
二、教育体制改革的主要方面	(311)
第二十三章 科学技术方针	(314)
第一节 科学技术方针的形成和依据	(314)
一、科学技术方针的形成	(314)
二、科学技术方针的依据	(316)
第二节 科学技术方针的基本内容	(317)
一、科学技术与经济、社会应当协调发展, 并把促进经济发展作为首要任务	(317)
二、加强生产技术的研究,正确选择技术, 形成合理的技术结构	(318)
三、加强工农业生产第一线的技术开发 和研究成果的推广工作	(320)
四、保证基础研究在稳定的基础上逐步有所发展	(321)
五、学习、消化、吸收国外科学技术成就就是 发展我国科学技术的重要途径	(322)
第三节 科学技术体制改革	(323)

一、改革现行的科学技术体制是贯彻科学技术方针的迫切需要	(323)
二、科学技术体制改革的基本内容	(324)
第二十四章 文艺方针	(327)
第一节 文艺方针的形成和依据	(327)
一、文艺方针的形成	(327)
二、文艺方针的依据	(328)
第二节 文艺方针的一些重要内容	(330)
一、文艺为人民服务,为社会主义服务	(330)
二、百花齐放,百家争鸣	(331)
三、“推陈出新”、“古为今用”、“洋为中用”	(332)
第三节 贯彻文艺方针应注意的几个问题	(334)
一、坚持四项基本原则	(334)
二、改善党对文艺工作的领导	(334)
三、坚持文艺方针与文艺规律的一致性	(335)
四、进行两条战线的斗争	(335)
五、搞好批评和自我批评	(335)

社 会 生 活 编

第二十五章 建立社会主义生活方式的指导方针	(337)
第一节 建立社会主义生活方式指导方针的提出及其依据	(338)
一、建立社会主义生活方式指导方针的提出	(338)
二、建立社会主义生活方式指导方针的依据	(340)
第二节 建立社会主义生活方式指导方针的基本内容	(341)
一、文明性指导原则	(341)
二、健康性指导原则	(342)
三、科学性指导原则	(344)

第二十六章 劳动工资政策	(348)
第一节 劳动工资政策的形成和依据	(348)
一、劳动工资政策的形成	(348)
二、劳动工资政策的依据	(350)
第二节 劳动工资政策的基本内容	(351)
一、劳动力管理政策	(351)
二、工资政策	(354)
三、劳动保险和福利政策	(356)
四、劳动保护政策	(358)
第二十七章 人口政策	(359)
第一节 人口政策的沿革和依据	(359)
一、人口政策的沿革	(359)
二、控制人口增长政策的依据	(361)
第二节 人口政策的基本内容	(362)
一、限制人口数量	(362)
二、提高人口素质	(363)
三、调整人口结构	(364)
第三节 贯彻人口政策的措施	(364)
一、宣传教育	(364)
二、行政干预	(365)
三、经济鼓励和限制	(365)
四、避孕节育	(366)
第二十八章 环境保护政策	(366)
第一节 环境保护政策的沿革和依据	(366)
一、环境保护政策的沿革	(366)
二、环境保护政策的依据	(368)
第二节 环境保护政策的基本内容	(370)
一、环境保护的基本方针及其主要原则	(370)
二、环境保护的基本政策	(372)