

全球 禁毒的 开端

1909 年上海万国禁烟会

The Beginning of Global Drug Control
The 1909 Shanghai International Opium Conference

苏智良 刘效红 / 著



上海三联书店

全球 禁毒的 开端

——1909 年上海万国禁烟会

The Beginning of Global Drug Control
—— The 1909 Shanghai International Opium Conference

苏智良 刘效红 / 著



上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

全球禁毒的开端:1909年上海万国禁烟大会/苏智良,
刘效红著. —上海:上海三联书店,2009.1
ISBN 978-7-5426-2947-0

I. 全… II. ①苏…②刘… III. 禁毒—史料—世界—
1909 IV. D588

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 198504 号

全球禁毒的开端

——1909年上海万国禁烟会

著 者 / 苏智良 刘效红

责任编辑 / 王秦伟

装帧设计 / 鲁继德

监 制 / 李 敏

责任校对 / 张大伟

出版发行 / 上海三联书店

(200031)中国上海市乌鲁木齐南路 396 弄 10 号

<http://www.sanlianc.com>

E-mail: sanlianc@online.sh.cn

印 刷 / 上海市印刷七厂有限公司

版 次 / 2009 年 1 月第 1 版

印 次 / 2009 年 1 月第 1 次印刷

开 本 / 787×1092 1/16

字 数 / 250 千字

印 张 / 16.75

ISBN 978-7-5426-2947-0/C·291

定价:32.00 元

上海是世界禁毒运动的发源地。

1909年2月1日至26日,上海外滩最豪华的汇中饭店,由美国倡议、中国主办的万国禁烟会隆重举行。来自中、美、英、法、德、俄、日、意、荷、葡、土耳其、暹罗(今泰国)和波斯(今伊朗)等13个国家的代表出席了会议。

上海万国禁烟会是人类历史上第一次多边性的国际反毒禁毒会议,它第一次确认鸦片等毒品必须在世界范围内禁止,第一次唤起了各国政府对毒品的关注。会议决议的主要内容多被以后的海牙禁毒公约所采纳,成为国际联合反毒禁毒的普遍原则。

万国禁烟会的召开,意味着人类开始正式向毒品宣战,并揭开了国际联合反毒禁毒的序幕。

1909—2009年,万国禁烟会已历百年,然而,会议的主题至今仍未达成;它所开创的国际禁毒合作事业,至今仍在各洲各国蓬勃展开,它的遗产正鼓舞着人们为有效管制和铲除毒品的目标而奋斗。

2009年2月,联合国禁毒署、中华人民共和国外交部、中华人民共和国公安部将在上海隆重举行纪念万国禁烟会大会。在外滩万国禁烟会遗址的纪念铜牌前,我们深感今日之重任。

——苏智良

Shanghai is a place of origin to international drug control movement.

From February 2 to February 26, 1909, in the most luxurious hotel in Shanghai Bund-Palace Hotel, the International Opium Conference proposed by the United States was convened here. Representatives from 13 countries such as China, US, Britain, France, Russia, Japan, Italy, Holland, Portugal, Turkey, Siam(Thailand) and Persia (Iran) attended the meeting.

The International Opium Conference held in Shanghai was the first multilateral international anti-drug conference in human history, it first recognised that drugs like opium ought to be banned worldwide, it inspired all government's attention to drugs for the first time. The main content of decision of the conference were adopted by the later Hague International Opium Convention, to be the universal principles of international joint drug control.

The opening of International Opium Conference means that the human race formally began to declared war against drugs and raised the curtain of international joint drug control.

The International Opium Conference has passed over for a hundred years from 1909 to 2009, but the topic of the conference has not been fulfilled, it inaugurated the course of international cooperation in drug control which is still developing in each continent and country, its inheritance inspired people to pursue for the objection of effective drug control and eradication.

UNDCP, the Ministry of Foreign Affairs of the PRC and the Ministry of Public Security hold grand anniversary of the International Opium Conference in Shanghai in February 2009. In the front of memorial bronze mark in the site of the International Opium Conference in bund. We felt great responsibilities have been placed upon us today.

—— *Su Zhiliang*

目 录

第一章 会议召开的背景 / 1

第一节 会议召开的国内背景 / 1

- 一 晚清洋药土烟泛滥中国 / 2
- 二 清末国内各界的禁烟呼声 / 12
- 三 驻英公使与国内禁烟的互动 / 23
- 四 传教士推动中国禁烟 / 27

第二节 会议召开的国际背景 / 34

- 一 中英禁烟交涉 / 35
- 二 中美英三国与会动机分析 / 40

第二章 万国禁烟会议的召开 / 73

第一节 各国对会议的期望 / 73

- 一 美国之倡导 / 73
- 二 日本之赞同 / 75
- 三 印度的主张 / 76
- 四 中国的筹备 / 76

第二节 会议的举行 / 80

- 一 第一阶段——协商阶段 / 81
- 二 第二阶段——讨论阶段 / 85
- 三 第三阶段——总结阶段 / 118

第三章 清政府的禁烟政策及禁烟实况 / 134

第一节 清政府的禁烟政策 / 134

一	禁种 / 134
二	禁运、禁售 / 142
三	禁吸 / 144
四	筹补烟税 / 161
第二节	各地禁烟实况 / 165
一	西南、西北地区 / 165
二	华东、华北、东北地区 / 171
三	华南、中南地区 / 174
四	上海地区 / 177
第四章	会议的影响及清末禁烟之评价 / 191
第一节	中国代表的努力 / 191
一	禁烟大臣端方禁烟 / 192
二	禁烟专员唐国安的禁烟努力 / 198
第二节	会议对中国社会的影响 / 200
一	地方禁烟之楷模 / 201
二	民众禁烟舆论之广泛 / 204
三	民间禁烟团体之设立 / 213
第三节	会议对国际禁毒之促进 / 216
一	中英禁烟条件 / 216
二	海牙国际禁烟会议 / 219
第四节	清末禁烟之评价 / 220
一	清末禁烟之成效 / 221
二	清末禁烟的不足与教训 / 223
附录一	万国禁烟会大事记 / 231
附录二	附表 / 233
附录三	参考资料 / 250

Contents

Chapter 1 Background of the Conference / 1

Section 1 Domestic Background of the Conference / 1

- 1 The Spreading of Foreign Drugs and Native Opium in the Late Qing Dynasty / 2
- 2 The Voice of Opium Suppression from All Sections in the Late Qing Dynasty / 12
- 3 Interaction between China's Ambassador to UK and Domestic Opium Suppression / 23
- 4 Missionary's Promotion on China's Suppression of Opium Smoking / 27

Section 2 International Background of the Conference / 34

- 1 Negotiation on Opium Suppression between China and Great Britain / 35
- 2 Analysis of Participation Motives of China, the United States and Great Britain / 40

Chapter 2 The Opening of the International Opium Conference / 73

Section 1 International Expectations to the Conference / 73

- 1 Advocacy of the United States / 73
- 2 Japan's Approval / 75
- 3 Propositions of India / 76
- 4 Preparation of China / 76

Section 2 The Process of the Conference / 80

- 1 The First Stage — Research / 81
- 2 The Second Stage — Discussion / 85
- 3 The Third Stage — Summary / 118

Chapter 3 The Qing Government's Policy on Opium Suppression and the Real Situation of Opium Suppression / 134

Section 1 The Qing Government's Policy on Opium Suppression / 134

- 1 Prohibition of Opium Cultivation / 134
- 2 Prohibition of Opium Trafficking and Sale / 142
- 3 Prohibition of Opium Addiction / 144
- 4 Fundraising from Opium Tax / 161

Section 2 The Real Situation of Opium Suppression in Each Places / 165

- 1 North-West and South-West Regions / 165
- 2 Eastern China, Northern China and Northeast Regions / 171
- 3 Southern China and Central-South China Regions / 174
- 4 Shanghai / 177

Chapter 4 The Influence of the International Opium Conference and Evaluation of Opium Suppression in the Late Qing Dynasty / 191

Section 1 Chinese Representative's Efforts / 191

- 1 Minister of Opium Suppression Duan Fang's Opium Prohibition / 192
- 2 Opium Prohibition Efforts of Commissioner of Opium Suppression Tang Guoan / 198

Section 2 The Influence of the International Opium Conference on Chinese Society / 200

- 1 Modal of Local Area / 201
- 2 Extensive Public Opinion on Opium Suppression / 204
- 3 The Establishment of Non-governmental Opium Suppression Organizations / 213

Section 3 The Promotion of the Conference to International Drug Control / 216

- 1 Opium Suppression Condition between China and Great Britain / 216
- 2 The Hague International Opium Convention / 219

Section 4 Evaluation of Opium Suppression in the Later Qing Dynasty / 220

- 1 The Effectiveness of Opium Suppression in the Later Qing Dynasty / 221
- 2 Shortage and Lesson of Opium Suppression in the Later Qing Dynasty / 223

Appendix 1 Chronology of the International Opium Conference / 231

Appendix 2 Schedule / 233

Appendix 3 References / 250

第一章 会议召开的背景

鸦片战争之后,在“以土抵洋”的鸦片政策指导下,中国国内自产鸦片(俗称“土药”)逐渐泛滥开来;甲午之战、日俄战争之后,民族救亡图存思潮高涨,改革的呼声一浪高过一浪。清政府迫于内困外侵的严峻形势,宣布“新政”。其中,禁烟便是一项重要内容。当时,在国际上,美国因实行排华政策引起国内大规模的抵制美货运动,为平息中国人民的排美情绪,进一步抢占中国的市场,同时也是为了遏制英国在华势力,在驻华传教士的建议下,美国政府积极主动地支持中国禁烟,并向其他国家发出邀请函,倡议在远东地区召开一次国际禁烟会议。以鸦片贸易发家的英国,迫于当时世界禁烟舆论日益高涨的形势,中国自产鸦片已成功抵制印度鸦片,以及印度国内的鸦片消费量不断攀升的严峻形势,同意与中国达成禁烟,以三年为期,视中国禁烟成效再续禁烟协议。随着中国国内土药的泛滥,吸食鸦片逐渐平民化,罂粟种植面积也迅速扩大,由此引发了粮食危机。清末民初,清政府决定趁此国内外禁烟舆论高涨之际,采取“以夷制夷”的外交策略,彻底铲除鸦片,此一系列举措为万国禁烟会议的召开打下了良好基础。

第一节 会议召开的国内背景

罂粟于盛唐时期经阿拉伯人介绍传入中国,约于明朝时,鸦片已在中国出现,明末清初时,混合吸食鸦片烟草之法由爪哇传入中国,清乾隆中叶,单纯吸食鸦片法在中国发明并开始传播。从此,鸦片问题逐渐成为中国严重的社会问题之一。

鸦片战争时期,英国以鸦片为敲门砖,以战争为手段,打开中国的大门;同时鸦片贸易的扩大,白银外流引发经济危机,大批的中国人家破人亡。随着中国在两次鸦片战争、中法战争、甲午战争中的相继惨败,中国人民知耻而奋发,社会各界纷纷发出禁烟的呼声。与此同时,英国国内反鸦片的呼声也随之此起彼伏。充当禁烟急先锋的驻华传教士也投入到禁烟队伍之中,他们召开集会,印制宣传品,宣传禁烟思想,呼吁禁烟,推动着禁烟运动向纵深发展。

一 晚清洋药土烟泛滥中国

在鸦片战争前,为扭转长期入超的局面,英国用鸦片取代棉布,以此打开中国市场,并且“如愿以偿”,运华的鸦片数量不断增长,吸食者遍及社会各个阶层,“上至官宦缙绅,下至工商优隶,以及妇女、僧尼、道士,随在吸食”。^①除此之外,在中国,罂粟的种植已遍及两广和云贵川浙等地区,据估计,在鸦片战争前夕,中国自产鸦片每年已达1万箱左右,种植约30—40万亩。^②烟毒的泛滥给中国社会造成了一系列的严重后果,林则徐曾预言,如果任由烟毒泛滥,数十年后,“中原几无可以御敌之兵,且无可以充饷之银”。^③

鸦片战争之后,英国不断向中国提出鸦片贸易合法化的要求,1858年11月随着第二次鸦片战争的失利,积贫积弱的清政府被迫同英、法、美三国签订《通商章程善后条约》,规定以“洋药”之名,允许鸦片纳税进口,承认鸦片贸易合法化,条约第五章明确规定:“向来洋药、铜钱、米谷、豆石、硝磺、白铅等物,例皆不准通商,现定稍宽其禁,听商遵行纳税贸易。洋药准其进口,议定每百斤纳税银三十两。”^④这一条约的签订,标志着洋药进口在中国取得合法地位。

尽管之前清政府颁布过禁烟法令,但在战后禁令形同虚设,列强对华鸦片贸易日益猖獗,据统计,第一次鸦片战争前夕,每年输入鸦片约30000箱,至1848年增加到38000箱,1852年为48600箱,1853年为54574箱,1854年为61523箱,1855年达65354箱,^⑤

① 《鸿胪寺卿黄爵滋奏请严塞漏卮以培国本折》,引自第一历史档案馆:《军机处录副奏折》;另见 Allen, Nathan: *The opium trade: including a sketch of its history, extent, effects, etc.* Longwood Press, 1978. p. 28.

② 苏智良:《中国毒品史》,上海人民出版社1997年版,第90页。

③ 林则徐:《钱票无甚关碍重禁吃烟以杜弊端片》,《林则徐集·奏稿》中册,中华书局1965年版,第598—601页。

④ 贾桢等编:《筹办夷务始末》(咸丰朝)(四)第三十二卷,中华书局1979年版,第1249页。

⑤ 于恩德:《中国禁烟法令变迁史》,台北文海出版社1975年版,第82页。

1867 年为 60948 担,1874 年为 69844 担,1880 年则达到最高峰,为 87700 担,一直到 80 年代末,鸦片进口值始终在中国各类进口货值中排在第一位。^① 有外国学者对印度运华鸦片的数量进行过统计:1729 年时中国洋药进口量仅为 200 箱;1838 年增至 20619 箱;1858 年随着鸦片贸易的合法化,进口数量涨到 70000 箱;1879 年已高达 83000 箱;到 19 世纪八九十年代,随着土药的大量供给,与之前相比,进口洋药有所减少,到 1895 年时减至 50000 箱。^②

广州是中国最早的鸦片转运站,大量的鸦片由广州转运到全国各地。鸦片进入羊城之后,瘾君子数量不断攀升,清人李光昭的一篇《阿芙蓉歌》描绘了鸦片入广州湾后,烟雾熏罩下的众生相:

熏天毒雾白昼黑,鹄面鸠形奔络绎;
 长生无术乞神仙,速死有方求鬼国;
 鬼国淫凶鬼技多,海程万里难窥测;
 忽闻鬼舰到羊城,道有金丹堪服食;
 此丹别号阿芙蓉,能起精神委惫夕;
 黑甜乡远睡魔降,昼夜狂喜无不得;
 百粤愚民好肆淫,黄金白镪争交易;
 势豪横据十三行,法网森森佯未识;
 茶毒先深五岭人,遍传亦不分疆域;
 楼阁沈沈日暮寒,牙床锦幔龙须席;
 一灯中置透微光,二客同来称莫逆;
 手拏筠筒尺五长,灯前自借吹嘘力;
 口中忽忽吐青烟,各有清风通两腋;
 今夕分携明夕来,今年未甚明年逼;
 裙屐翩翩王谢郎,轻肥转眼成寒瘠;
 屠沽博得千金资,迩来也有餐霞癖;

① 姚贤镐:《中国近代对外贸易史资料》第三册,中华书局 1962 年版,第 1602 页。

② *The royal commission on opium 1893-1895 (I)*, London: Ganesha Pub.; Tokyo: Edition Synapse, 2003. p. 6.

渐传秽德到书窗，更送腥风入巾幗；
 名士吟余乌帽敬，美人绣倦金钗侧；
 伏枕才将仙气吹，一时神爽登仙籍；
 神仙杳杳隔仙山，鬼形幢幢来破宅；
 故鬼常谢新鬼行，后车不鉴前车迹。^①

随着鸦片的大量涌入，中国由战前的出超转为入超，大量白银的外流，导致中国出现“银贵钱贱、官民交困”的局面。^② 清政府采纳了官员许乃济“弛禁”的政策，烟毒泛滥情况更加恶化。到清末，为增加税收，洋务派大臣李鸿章提出“以土抵洋”政策，提倡“鸦片救国”的理论，企图以自产鸦片与洋药争夺市场。于是清政府上下对土烟实施纵容政策，烟毒较道光年间进一步恶化。

随着土药种植面积的扩大，嗜烟人群涵盖面更广，其中农民之中瘾民数量大为增加，以产烟大省云南和山西为例，在云南，“各乡自种自吸，视为五谷”，^③在山西，甚至

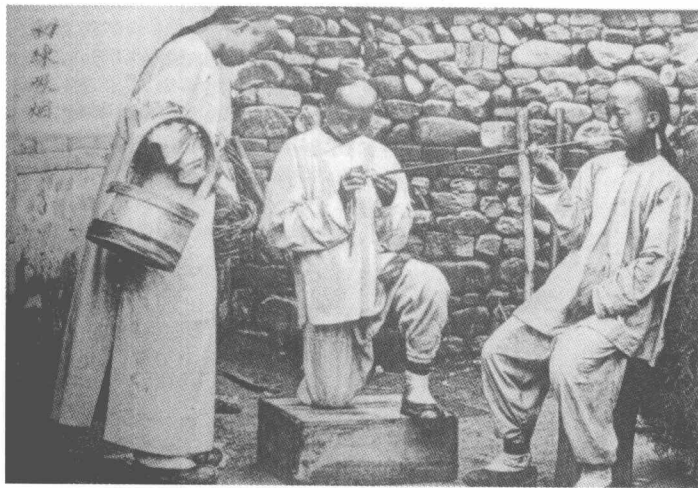


图 1-1 年轻的初学者正兴致勃勃地吸着大烟

① 《阿芙蓉歌》，张应昌：《清诗铎》下册，中华书局 1960 年版，第 1004—1005 页；转引自陈旭麓：《近代中国社会的新陈代谢》，上海人民出版社 1992 年版，第 51 页。

② 梁章钜：《浪迹丛谈》（卷五），中华书局 1981 年版，第 68 页。

③ 罗运炎：《中国鸦片问题》，上海兴华报社 1925 年版，第 203 页。

“女子都大半沾染烟癖”，^①男子更不必说。有外国学者指出，在华洋杂处的上海，成年男子中，瘾君子所占比例甚至高达 55%，而在山东的一些僻远地区，染瘾人数比例仅占到 15% 以下，差距可谓悬殊。^② 随着鸦片的泛滥，时人也发出警示：“悲哉，洋烟之为害乃今日之洪水猛兽也。然而殆有甚焉。洪水之害，不过九载，猛兽之害，不出殷都。洋烟之害，流毒百余年，蔓延二十二省，受其害者数十万万人，以后浸淫，尚未有艾。”^③

19 世纪六七十年代，清政府上下大力提倡“以土抵洋”，鸦片数量大增，导致各地民间吸食鸦片的风气极为普遍，鸦片的吸食逐渐平民化，在平常百姓家，越来越多的家庭将鸦片作为“佳肴”来款待客人。例如一位名叫侯苏州的商人曾对这种风气作过详细的说明：

许多人偶尔也使用鸦片，但并不上瘾。可依他们的喜好，可用也可不用鸦片。就像吸雪茄和香烟的人一样，多数使用鸦片的中国人都是为了找到一种快感。当有客人来时，经常会给他鸦片抽。在多数生意场合都备有吸鸦片的工具，顾客来时也可能让他吸点鸦片高兴高兴……这对所有的人都是有害处的。然而，对道德影响，在富人和穷人之间就不是一回事，富人有各种途径可以买到他希望要的鸦片，而穷人常常是被迫去偷窃或者是用别的诓骗手段弄钱来买鸦片……以前都认为靠鸦片营生的商店是不体面的，而现在，在大多数人家、商店里以及公共场合都备有吸烟工具，以便观光客和朋友来消遣。吸食鸦片的人越来越受到尊敬，吸鸦片的人也就多了起来。^④

从这段文字可以看出，鸦片在人们的生活中所占的比重越来越大，无论是对富人还是穷人来说，吸烟竟已成了一件受人尊敬的事情，这便驱使人们不择手段地去购买、吸食鸦片。

早在 19 世纪 60 年代，《上海新报》上就有一文论述吸烟盛行的情形：

① 《张文襄公全集·奏议》（卷四），台北文海出版社 1975 年版，第 30 页。

② Hunt Janin, *The India-China opium trade in the nineteenth century*, Jefferson, N. C.: McFarland, c1999. p. 52.

③ 贺长龄、魏源编：《皇朝经世文编》卷二十四，台北文海出版社 1969 年版，第 8 页。

④ [美] 马丁·布思 (Martin Booth) 著，任华梨译：《鸦片史》，海南出版社 1999 年版，第 192—193 页。

始而吸烟藏诸深房秘室，畏法畏人，继而严禁，罪在邻右，更隐秘也。自发逆作乱，国家暂以洋药之税稍补军需，而百姓似开鸦片之禁，买烟卖土，吸烟有瘾，毫无惧祛。有等下流不堪，腹中颇知文墨，先以吸烟为乐，若无事业，即开烟间，令妻子挑膏，孰不为耻，与花烟不分别也。且居然自以吸烟为尊，不许亲友劝导，觉为应分吃烟也。^①

由此可见，自清廷视烟膏税为主要财政来源之后，民间的道德观念已变得非常淡薄，吸食鸦片的风气已遍及城镇乡村，无论男女老幼，不分官绅商民，都沾有吸鸦片烟^②之陋习。

在徐珂汇著的《清稗类钞》中，便记载着一个全家皆为“大烟鬼”的例子：

世俗骂人之词，辄曰鬼。……而于嗜吸鸦片烟者，则目之曰烟鬼。咸、同以降，烟鬼日多。然有举家全吸，一门之内，几不见有一人而皆为鬼如王某者。王曾任京秩，性贪。某年外简，携眷出都，道经某邑，……濒行，勒索鸦片甚急，王固审知邑为出产罂粟之地也。令应之，始行。及启程，令见坐车、行李车之后别有一车，所度置者皆烟具。询其仆，曰：中有烟枪三十六枝，盖自王而外，若所谓太太、姨太太、少爷、少奶奶、孙少爷、孙少奶奶者，无不吸烟。益以幕友家丁，适得《水浒》天罡之数。^③

烟枪是吸食的工具，或普通或精美，在时人眼里均为害人之物：“酒之余，饭之后，桂之馨，兰之臭，榻上一点灯如豆。短笛无腔信口吹，可怜人比黄花瘦。”^④

19世纪70年代以后，吸烟之风逐渐由沿海城市向内地乡村蔓延，以致“逢村必有烟灯”，“通都大邑、曲巷间、街邮亭、旅舍、山僻穷乡荒村野渡，但有人迹，即有烟馆，无论农工商贾、车轿船夫、僧道女流……”^⑤四川巴县地区便一直有这么一个说法：“咸、同

① 《上海新报》，1869年7月21日。

② 姚薇元在《鸦片战争实考》一书第12页，指出鸦片与鸦片烟是同一物；萧致治、杨卫东所著《鸦片战争前中西关系纪事：1517—1840》一书第189页，也称“鸦片和鸦片烟本是一回事”；而学者王宏斌在1993年第5期的《近代史研究》上发表的《鸦片史事考三则》一文中指出，鸦片跟鸦片烟不是一回事，鸦片是指单纯的药用鸦片膏，鸦片烟则是一种以烟草为主掺入少量鸦片的混合物。

③ 徐珂：《清稗类钞》第四册，中华书局1986年版，第1671页。

④ 徐珂：《清稗类钞》第四册，中华书局1986年版，第1724页。

⑤ 中国第一历史档案馆：《整军务清厘捐禁洋烟以振肃纲纪固本根而弥外侮》，卷号03-5613，档案号03-5613-007。

以前之人嗜酒,光绪时代之人嗜烟。”^①同日常的衣食住行一样,吸烟逐渐地开始成为人们日常生活中不可或缺的一部分,烟馆所具有的功能也越来越多,已不再仅仅是单纯的供给鸦片、满足烟瘾之地,除此之外,还兼有联络旧识、结交新知以及谈买卖等社交功能。



图 1-2 烟馆营业人之惶急

1872年6月15日《申报》的一篇文章中便谈到：

自鸦片流毒中国,经数十年,烟铺之设,原以便行人之瘾,何处无之?盛则无过沪上,虽吴下不及也。沪上之盛又无右于万里云也。华其居,丽其设,精其器,工其烟,是以海内文人商贾,无不闻其名,仰其景,偶一至沪,甫停驂,即往一爽素志。故是设不但便行人之瘾,实乃备文人巨贾之清玩。是以文人巨贾或论诗文,或谈交易,是借烟以畅叙友情也。烟虽食,人不之鄙,是以有瘾无瘾者,无不乐于斯设也。^②

① 丁世良、赵放：《中国地方志民俗资料汇编》(西南卷)(上)，书目文献出版社1991年版，第46页。

② 《申报》，1872年6月15日。