



法律政策适用指引丛书



劳 动

法律政策适用指引

汤云周 黄新发 · 编著

- 最通俗易懂的法律解释
- 最迅速便捷的法规检索

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

法律政策适用指引丛书

劳 动

法律政策适用指引

汤云周 黄新发 · 编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动法律政策适用指引/汤云周, 黄新发编著. —北京:
中国法制出版社, 2009. 5

(法律政策适用指引丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1264 - 3

I. 劳… II. ①汤…②黄… III. 劳动法 - 法律适用 - 中国 IV. D922. 505

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 081358 号

劳动法律政策适用指引

LAODONG FALU ZHENGCE SHIYONG ZHIYIN

编著/汤云周 黄新发

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2009 年 6 月第 1 版

印张/18.375 字数/408 千

2009 年 6 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1264 - 3

定价: 45.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

传真: 66031119

编辑部电话: 66065921

邮购部电话: 66033288

作者简介

汤云周 浙江大学法学硕士，浙江浙杭律师事务所行政与劳动法律中心主任，浙江省中小企业创业创新法律顾问，浙江省律师协会讲师团讲师，杭州市“十一五”普法顾问团讲师，杭州市总工会劳动法律宣讲团讲师，杭州市律师协会劳动和社会保障专业委员会秘书长、民商专业委员会委员和公司与证券专业委员会委员；系杭州市十佳职工法律先进工作者，杭州市十大公益律师，杭州市首届十佳法律援助志愿者；曾获杭州市哲学社会科学优秀成果三等奖。

黄新发 浙江浙杭律师事务所企业法律服务中心主任，浙江省中小企业创业创新法律顾问，杭州市社科联专家宣讲团讲师，浙江省律师协会讲师团讲师，杭州市总工会劳动法律宣讲团讲师，浙江省律师协会劳动和社会保障专业委员会副主任，杭州市律师协会劳动和社会保障专业委员会主任、公司与证券专业委员会委员；曾获杭州市青年律师新星奖和杭州市哲学社会科学优秀成果三等奖。

两位作者皆系企业法律风险防范专家型律师，主攻企业内部法律风险防范、用工管理和税收法律业务，拥有近十年的企业法律风险防范实务经验与技能，并且长期为企业提供内部法律风险防范与控制的培训和法律顾问服务。著有《劳动合同条款设计及违法成本计算》（合著，中国法制出版社出版）、《中小企业创业经营法律风险与防范策略》（合著，法律出版社出版）等。

出版说明

遭遇纠纷的您是否对浩如烟海的法律法规无所适从？

初学法律的您是否对晦涩难懂的法律概念无计可施？

作为法律专业人士的您是否又对纷繁复杂的法律条文望而兴叹？

我国法律规范门类广、层级多、数量大，且立改废频繁，给无论是“门外汉”的您还是法律专业人士的您都带来了不少的困扰。有鉴于此，中国法制出版社集结数十年专业权威出版经验，提出法律适用实务工具书的先进理念，诚邀各领域的法律专家精心组织编写，重磅推出“法律政策适用指引”书系。

本套丛书打破以往法规工具书简单罗列法律文件的汇编模式，采取分类编纂的方法，提取主题词，共设“合同”、“土地”、“房地产”、“企业”、“劳动”和“侵权赔偿”六个分册，收录了与其相关的重要法律、行政法规、部门规章、司法解释以及地方性法律文件的具体规定。每个分册都力图体现下列特点：

一、法律概念解析。每个章节对本部分收录的法规条文所涉及到的重点法律概念，都用通俗易懂的语言对其进行法理解析，助您快速掌握相关概念。

二、指引重点法条。按照提炼的法律概念，将散见在诸多文件中的法律条文进行有效集结、归纳，力求全面，化繁为简，使您能够迅速检索到与该问题相关的所有法律的具体规定。

此外，本书还制作了法律文件检索，收录了全书涉及到的所有法律文件的名称，并按照效力层级排序，方便您了解具体文件的效力，快速查找。

衷心希望本书能成为您学习法条、理解法条、应用法条最强大的工具用书！

前言

立法从国家层面讲是为了依法治国，从社会个体而言是为了规范人的行为，使人们清楚自己的行为规则，明确应该做什么、不应该做什么、违反了法律将会受到什么样的惩处。比如刑法上“杀人偿命”、民法上“欠债还钱”。人们严格遵守这些法律规范，从而创造出安定和谐的生活环境和社会环境。

法并非仅仅是法典或法条的简单累积，而是一个具有内在逻辑的体系。当代中国社会主义法的表现形式即法的渊源主要包括宪法、法律（基本法律以及基本法律以外的其他法律）、行政法规、行政规章、军事法规与规章、地方性法规、自治条例、特别行政区的法律法规、国际条约与协定；除此以外，还包括习惯、政策、司法解释等，比如民法通则第6条规定，民事活动必须遵守法律，法律没有规定的，应当遵守国家政策。

土地是人们赖以生存的根本，土地权利是诸多财产权利中最为重要的权利。由于我国法律渊源构成的复杂性，关于土地的法律规范包括《宪法》、法律（如《物权法》、《中华人民共和国土地管理法》）、行政法规（如《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》、《土地调查条例》等）、行政规章（如《建设项目用地预审管理办法》、《土地登记办法》、《违反土地管理规定行为处分办法》、《土地利用年度计划管理办法》、《闲置土地处置办法》等）、司法解释（如《最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》、《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国刑法〉确定罪名》等）以及有关的政策文件（如《国务院关于促进节约集约用地的通知》、《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》、《国土资源部关于建立健全土地执法监管长效机制的通知》、《国家

税务总局 财政部 国土资源部关于加强土地税收管理的通知》、《国土资源部关于印发〈关于完善征地补偿安置制度的指导意见〉的通知》等)。

根据《物权法》、《土地管理法》等法律的规定,现行土地权利体系主要包括土地所有权、土地承包经营权、建设用地使用权、宅基地使用权、地役权、土地抵押权等。由于我国土地所有制的特殊性,存在于国家所有土地和集体所有土地上的同种类型土地权利,其具体权利内容并非完全相同,如国有土地的建设用地使用权可以依法自由流转,而集体土地的建设用地使用权在流转上则受到诸多限制。对于土地的管理也涉及不少环节,如土地的征收、转让、登记、开发、利用、整理、复垦、税费以及相关的法律责任、救济途径等等。

由此可见,现有法律法规及政策文件对于土地权利的规定层层交错,土地管理所涉及的问题和环节繁多。但现有的土地法律清理或汇编,主要是按法的一般渊源分类进行收集,即以法的位阶为标准进行归类 and 整理,而分析不同位阶法对同一土地问题如何进行规定的却不多。本书的目的就是在对土地问题进行分析、提炼的基础上,以关键概念和问题为线索对繁杂的法律法规进行梳理、分类、整合与归纳,帮助读者在了解我国有关土地常识、土地法律规定的同时,快速找到具体相对应的法条,即方便读者“找法”。

受各方面条件所限，书中难免存在疏漏和不足，欢迎广大读者批评指正。

法规索引

一、法律

1. 中华人民共和国劳动法（简称《劳动法》）

（1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过 1994年7月5日中华人民共和国主席令第28号公布 自1995年1月1日起施行）

2. 中华人民共和国劳动合同法（简称《劳动合同法》）

（2007年6月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 2007年6月29日中华人民共和国主席令第65号公布 自2008年1月1日起施行）

3. 中华人民共和国工会法（简称《工会法》）

（1992年4月3日第七届全国人民代表大会第五次会议通过 2001年10月27日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议修订）

4. 中华人民共和国未成年人保护法（简称《未成年人保护法》）

（1991年9月4日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过 2006年12月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议修订）

5. 中华人民共和国职业病防治法（简称《职业病防治法》）

（2001年10月27日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过 2001年10月27日中华人民共和国主席令第60号公布 自2002年5月1日起施行）

6. 中华人民共和国劳动争议调解仲裁法（简称《劳动争议调解仲裁法》）

（2007年12月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过 2007年12月29日中华人民共和国主席令第80号公布

自2008年5月1日起施行)

7. 中华人民共和国民事诉讼法(简称《民事诉讼法》)

(1991年4月9日第七届全国人民代表大会第四次会议通过 2007年10月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议修正)

二、行政法规

1. 中华人民共和国劳动合同法实施条例

(2008年9月18日 国务院令 第535号)

2. 禁止使用童工规定

(2002年9月18日 国务院令 第364号)

3. 国务院关于职工工作时间的规定

(1994年2月3日中华人民共和国国务院令 第146号发布 根据1995年3月25日《国务院关于修改〈国务院关于职工工作时间的规定〉的决定》修订)

4. 女职工劳动保护规定

(1988年7月21日 国务院令 第9号公布 自1988年9月1日起施行)

5. 全国年节及纪念日放假办法

(2007年12月14日 国务院令 第513号公布 自2008年1月1日起施行)

6. 职工带薪年休假条例

(2007年12月14日 国务院令 第514号公布 自2008年1月1日起施行)

7. 国务院关于职工探亲待遇的规定

(1981年3月14日 国发[1981]36号)

8. 国务院关于工人退休、退职的暂行办法

(1978年6月2日 国发[1978]104号)

9. 社会保险费征缴暂行条例
(1999 年 1 月 29 日 国务院令 第 259 号)

10. 中华人民共和国失业保险条例
(1999 年 1 月 22 日 国务院令 第 258 号)

11. 中华人民共和国工伤保险条例
(2003 年 4 月 27 日 国务院令 第 375 号)

三、国务院文件

1. 国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定
(2005 年 12 月 3 日 国发〔2005〕38 号)

2. 关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定
(1997 年 7 月 16 日 国发〔1997〕26 号)

3. 关于深化企业职工养老保险制度改革的通知
(1995 年 9 月 18 日 国发〔1995〕6 号)

4. 关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定
(1998 年 12 月 14 日 国发〔1998〕44 号)

四、部门规章及文件

1. 就业服务与就业管理规定
(2007 年 11 月 5 日 劳动和社会保障部令 第 28 号公布 自 2008 年 1 月 1 日起施行)

2. 关于用人单位筹备组与职工发生劳动争议有关问题意见的函
(2006 年 7 月 5 日 劳社厅函〔2006〕341 号)

3. 劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干问题的意见
(1995 年 8 月 4 日 劳部发〔1995〕309 号)

4. 关于劳务协议或劳务派遣协议可作为农民工职业培训补贴资金拨付依据的函
(2007 年 10 月 19 日 劳社厅函〔2007〕406 号)

5. 关于贯彻落实《禁止使用童工规定》的通知
(2003年4月18日 劳社部发[2003]9号)
6. 劳动部办公厅对《关于临时工等问题的请示》的复函
(1996年11月7日 劳办发[1996]238号)
7. 劳动部办公厅对《关于临时工的用工形式是否存在等问题的请示》的复函
(1996年10月9日 劳办发[1996]215号)
8. 关于企业职工“法定退休年龄涵义的复函”
(2001年5月11日 劳社厅函[2001]125号)
9. 劳动部办公厅关于对超过退休年龄的职工能否开除的复函
(1997年3月3日 劳办发[1997]24号)
10. 关于制止和纠正违反国家规定办理企业职工提前退休有关问题的通知
(1999年3月9日 劳社部发[1999]8号)
11. 财政部、国家税务总局关于个人所得税若干政策问题的通知
(1994年5月13日 财税字[1994]20号)
12. 关于确立劳动关系有关事项的通知
(2005年5月25日 劳社部发[2005]12号)
13. 劳动部关于实行劳动合同制度若干问题的通知
(1996年10月31日 劳部发[1996]354号)
14. 劳动部关于印发《实施〈劳动法〉中有关劳动合同问题的解答》的通知
(1995年4月27日 劳部发[1995]202号)
15. 劳动部关于订立劳动合同有关问题的通知
(1996年2月13日 劳部发[1996]51号)
16. 劳动部关于企业实施股份制和股份合作制改革中履行劳动

合同问题的通知

(1998年1月26日 劳部发[1998]34号)

17. 劳动部办公厅关于试用期内解除劳动合同处理依据问题的复函

(1995年10月10日 劳办发[1995]264号)

18. 劳动部办公厅对《关于患有精神病的合同制工人解除劳动合同问题的请示》的复函

(1995年1月3日 劳办发[1995]1号)

19. 劳动部办公厅对《关于劳动用工管理有关问题的请示》的复函

(1996年1月16日 劳办发[1996]5号)

20. 关于确立劳动关系有关事项的通知

(2005年5月25日 劳社部发[2005]12号)

21. 企业职工患病或非因工负伤医疗期规定

(1994年12月1日 劳部发[1994]479号)

22. 劳动部办公厅对《关于职工被公安机关“收容教育”企业能否与之解除劳动合同的请示》的复函

(1996年9月27日 劳办发[1996]209号)

23. 劳动部办公厅关于企业职工被错判宣告无罪释放后,是否应恢复与企业的劳动关系等有关问题的复函

(1997年4月29日 劳办发[1997]40号)

24. 劳动部办公厅关于精神病患者可否解除劳动合同的复函

(1994年7月14日 劳办发[1994]214号)

25. 劳动部办公厅关于劳动者解除劳动合同有关问题的复函

(1995年12月19日 劳办发[1995]324号)

26. 劳动部办公厅关于固定工在转制过程中因劳动合同期限协商不一致未签劳动合同问题的复函

(1997年7月11日 劳办发[1997]65号)

27. 劳动部办公厅对《关于取保候审的原固定工不签订劳动合同的请示》的复函

(1997年3月3日 劳办发[1997]23号)

28. 劳动部办公厅对《关于实行劳动合同制有关问题的请示》的复函

(1996年4月26日 劳办发[1996]72号)

29. 企业职工档案管理工作规定

(1992年6月9日 劳动部、国家档案局发布)

30. 劳动部办公厅关于通过新闻媒介通知职工回单位并对逾期不归者按自动离职或旷工处理问题的复函

(1995年7月31日 劳办发[1995]179号)

31. 劳动部办公厅对《关于终止或解除劳动合同计发经济补偿金有关问题的请示》的复函

(1996年11月14日 劳办发[1996]33号)

32. 劳动部办公厅关于终止劳动合同支付经济补偿金有关问题的复函

(1996年11月14日 劳办发[1996]243号)

33. 劳动和社会保障部办公厅关于《国营企业实行劳动合同制度暂行规定》废止后有关终止劳动合同支付生活补助费问题的复函

(2001年12月26日 劳社厅函[2001]280号)

34. 劳动部办公厅关于职工因私出境定居而解除劳动合同经济补偿问题的复函

(1997年5月7日 劳办发[1997]42号)

35. 劳动部办公厅关于用人单位不签订劳动合同,员工要求经济补偿问题的复函

(1996年9月5日 劳办发[1996]181号)

36. 劳动和社会保障部办公厅关于复转军人军龄及有关人员工龄是否作为计算职工经济补偿金年限的答复意见

(2002 年 1 月 28 日 劳社厅函 [2002] 20 号)

37. 关于用人单位违反劳动合同规定有关赔偿问题的复函

(2001 年 11 月 5 日 劳社厅函 [2001] 238 号)

38. 财政部、国家税务总局关于个人与用人单位解除劳动关系取得的一次性补偿收入征免个人所得税问题的通知

(2001 年 9 月 10 日 财税 [2001] 157 号)

39. 国家税务总局关于个人因解除劳动合同取得经济补偿金征收个人所得税问题的通知

(1999 年 9 月 23 日 国税发 [1999] 178 号)

40. 国家税务总局关于企业支付给职工的一次性补偿金在企业所得税税前扣除问题的批复

(2001 年 12 月 13 日 国税函 [2001] 918 号)

41. 劳动和社会保障部关于劳动合同制职工工龄计算问题的复函

(2002 年 9 月 25 日 劳社厅函 [2002] 323 号)

42. 劳动和社会保障部办公厅关于职工从事特殊工种的工作年限折算工龄问题的函

(2000 年 11 月 30 日 劳社厅函 [2000] 143 号)

43. 劳动部办公厅对《关于如何理解“同一用人单位连续工作时间”和“本单位工作年限”的请示》的复函

(1996 年 9 月 16 日 劳办发 [1996] 191 号)

44. 劳动和社会保障部关于破产企业一次性安置人员再就业后工龄计算问题的复函

(2002 年 5 月 20 日 劳社厅函 [2002] 179 号)

45. 关于大学本科毕业生直接攻读博士学位期间工龄计算问题的复函

工员(2002年12月18日 人办函[2002]104号)

46. 劳动部关于对新开办用人单位实行劳动规章制度备案制度的通知

(1997年11月25日)

47. 集体合同规定

(2003年12月30日 劳动和社会保障部令第22号)

48. 关于职工全年月平均工作时间和工资折算问题的通知

(2008年1月3日 劳社部发[2008]3号)

49. 劳动部贯彻《国务院关于职工工作时间的规定》的实施办法

(1995年3月26日)

50. 劳动部关于职工工作时间有关问题的复函

(1997年9月10日 劳部发[1997]271号)

51. 劳动部关于印发《国务院关于职工工作时间的规定问题解答》的通知

(1995年4月22日 劳部发[1995]187号)

52. 劳动部关于企业实行不定时工作制度和综合计算工时工作制的审批办法

(1994年12月14日 劳部发[1994]503号)

53. 违反和解除劳动合同的经济补偿办法

(1994年12月3日 劳部发[1995]481号)

54. 机关事业单位工作人员带薪年休假实施办法

(2008年2月15日 人事部令第9号)

55. 企业职工带薪年休假实施办法

(2008年9月18日 人力资源和社会保障部令第1号)

56. 关于工资总额组成的规定

(1990年1月1日 国家统计局)

57. 《关于工资总额组成的规定》若干具体范围的解释
(1990年1月1日 国家统计局)
58. 关于调整煤矿井下艰苦岗位津贴有关工作的通知
(2006年7月12日 劳社部发[2006]24号)
59. 关于职工全年月平均工作时间和工资折算问题的通知
(2008年1月3日 劳社部发[2008]3号)
60. 最低工资规定
(2004年1月20日 劳动和社会保障部令第21号)
61. 工资支付暂行规定
(1994年12月6日 劳部发[1994]489号)
62. 对《工资支付暂行规定》有关问题的补充规定
(1995年5月12日 劳部发[1995]226号)
63. 劳动部办公厅关于企业职工被错判宣告无罪释放后, 是否应恢复与企业的劳动关系等有关问题的复函
(1997年4月29日 劳办发[1997]40号)
64. 劳动和社会保障部办公厅关于部分公民放假有关工资问题的函
(2000年2月12日 劳社厅函[2000]18号)
65. 建设领域农民工工资支付管理暂行办法
(2004年9月10日 劳社部发[2004]22号)
66. 关于卖淫嫖娼人员被收容教育期间工资福利待遇等有关问题的复函
(1997年5月30日 劳办发[1997]49号)
67. 工资集体协商试行办法
(2000年11月8日 劳动和社会保障部令第9号)
68. 财政部、国家税务总局关于个人股票期权所得征收个人所得税问题的通知

(2005年3月28日 财税[2005]35号)

69. 企业年金试行办法

(2004年4月1日 劳动和社会保障部令第20号)

70. 劳动防护用品管理规定

(1996年4月23日 劳部发[1996]138号)

71. 劳动防护用品监督管理规定

(2005年7月8日 国家安全生产监督管理总局令第1号)

72. 关于特种作业人员安全技术培训考核工作的意见

(2002年12月18日 安监管人字[2002]124号)

73. 特种作业人员安全技术培训考核管理办法

(1999年7月13日 国家经济贸易委员会令13号)

74. 职业病诊断与鉴定管理办法

(2002年3月28日 卫生部令第24号)

75. 劳动和社会保障部办公厅对《关于童工问题的请示》的复函

(1998年8月13日 劳社厅函[1998]64号)

76. 未成年工特殊保护规定

(1994年12月9日 劳部发(1994)498号)

77. 劳动部关于界定文艺工作者、运动员、艺徒概念的通知

(1992年5月8日 劳力字[1992]25号)

78. 关于如何执行和解释社会保险费征缴有关规定的复函

(2002年7月31日 劳社厅函[2002]239号)

79. 关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理意见的通知

(2001年9月20日 劳社部发[2001]13号)

80. 关于监狱企业工人参加企业职工基本养老保险有关问题的通知

(2005年11月1日 劳社部发[2005]25号)