



行政法学

全国高等教育自学考试同步训练·同步过关

组 编 / 全国高等教育自学考试命题研究组
主 编 / 中国政法大学 贾劲伟

(最新版)



全国高等教育自学考试指定教材辅导用书
法律专业(本科)



全国高等教育自学考试指定教材辅导用书
全国高等教育自学考试同步训练·同步过关

行政法学

组 编 全国高等教育自学考试命题研究组

主 编 中国政法大学 贾劲伟

图书在版编目 (CIP) 数据

全国高等教育自学考试同步训练·同步过关·法律类 2/ 贾劲伟
主编. —北京:人民日报出版社, 2004. 12
ISBN 7-80208-129-7

I. 全… II. 贾… III. 法律—中国—高等教育—自学考试—
自学参考资料 IV. G726.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 135154 号

书 名: 全国高等教育自学考试同步训练·同步过关·法律类 2
行 政 法 学

主 编: 贾劲伟
责任编辑: 紫 玉
装帧设计: 赵鹏丽
文稿统筹: 谭伟红
项目统筹: 杨铁军

出版发行: 人民日报出版社(北京金台西路 2 号 邮编: 100733,
电话: 010-65369529, 65369527)

经 销: 新华书店
印 刷: 北京市朝阳印刷厂

开 本: 880mm × 1230mm 1/32
字 数: 1600 千字
印 张: 52 印张
印 数: 0001—5000 册
印 次: 2005 年 3 月第 1 版 第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80208-129-7/G·076
定 价: 238.00 元

前言

本书是与全国高等教育自学考试《行政法学》自学考试大纲、教材相配套的辅导用书。

编写依据:

1. 全国高等教育自学考试指导委员会颁布的《行政法学自学考试大纲》;

2. 全国高等教育自学考试指导委员会组编的教材《行政法学》(北京大学出版社,罗豪才主编);

3. 2005年1月1日前,国家颁布实施的法律、行政法规和最高人民法院相关司法解释;

4. 中国人民大学出版社出版的高等教育自学考试活页文丛《行政法学》。

本书的特点:

1. 以考试大纲规定的考核知识及能力层次为线索,按最新体例分章节进行编写。每章均列有考点透视,并将每一章节可能出现的所有考核知识按考试题型编写同步跟踪强化训练题,以便考生扎实、准确掌握本章内容。

2. 对每一章的重点、难点部分进行解答并举例点评,又将本章最近出现过的考题进行分析,每章又附有知识网络图,这对于考生全面把握教材内容,掌握重点、难点,正确解答各种题型,富有切实的指导意义。

3. 附录部分包括两套模拟试题、一套最新全真试题及参考答案,以便考生及时了解最新考试动态及方向。

本书在编写过程中得到中国政法大学季安照老师精心指导,在此表示诚挚的感谢。由于编者水平有限,难免有所纰漏,欢迎专家、学者批评指正。

编者

于中国政法大学

目 录

●第一章 绪论	(1)
考点透视	(1)
同步跟踪强化训练	(1)
参考答案	(8)
重点难点举例点评	(20)
历年考题分析	(21)
知识网络图	(25)
●第二章 行政法律关系主体	(26)
考点透视	(26)
同步跟踪强化训练	(26)
参考答案	(31)
重点难点举例点评	(40)
历年考题分析	(42)
知识网络图	(45)
●第三章 行政行为概述	(46)
考点透视	(46)
同步跟踪强化训练	(46)
参考答案	(52)
重点难点举例点评	(63)
历年考题分析	(64)
知识网络图	(67)
●第四章 抽象行政行为	(68)

考点透视	(68)
同步跟踪强化训练	(68)
参考答案	(72)
重点难点举例点评	(83)
历年考题分析	(87)
知识网络图	(90)
●第五章 具体行政行为	(91)
考点透视	(91)
同步跟踪强化训练	(91)
参考答案	(102)
重点难点举例点评	(122)
历年考题分析	(126)
知识网络图	(131)
●第六章 行政合同	(132)
考点透视	(132)
同步跟踪强化训练	(132)
参考答案	(136)
重点难点举例点评	(140)
历年考题分析	(142)
知识网络图	(145)
●第七章 行政指导	(146)
考点透视	(146)
同步跟踪强化训练	(146)
参考答案	(150)
重点难点举例点评	(154)
历年考题分析	(156)
知识网络图	(157)

●第八章 行政程序法	(158)
考点透视	(158)
同步跟踪强化训练	(158)
参考答案	(162)
重点难点举例点评	(166)
历年考题分析	(167)
知识网络图	(170)
●第九章 行政违法与行政责任	(171)
考点透视	(171)
同步跟踪强化训练	(171)
参考答案	(176)
重点难点举例点评	(181)
历年考题分析	(183)
知识网络图	(184)
●第十章 行政赔偿	(185)
考点透视	(185)
同步跟踪强化训练	(185)
参考答案	(192)
重点难点举例点评	(199)
历年考题分析	(201)
知识网络图	(204)
●第十一章 行政复议	(205)
考点透视	(205)
同步跟踪强化训练	(205)
参考答案	(212)
重点难点举例点评	(223)
历年考题分析	(225)

知识网络图	(230)
●第十二章 司法审查	(231)
考点透视	(231)
同步跟踪强化训练	(231)
参考答案	(242)
重点难点举例点评	(250)
历年考题分析	(252)
知识网络图	(259)

附录:

●模拟试题 (一)	(260)
模拟试题 (一) 参考答案	(267)
●模拟试题 (二)	(272)
模拟试题 (二) 参考答案	(278)
●2004 年 (下) 高等教育自学考试全国统一命题考试 行政法学试卷	(284)
●2004 年 (下) 高等教育自学考试全国统一命题考试 行政法学试卷参考答案	(292)
●为什么逾千万自考生如此信赖北大燕园?	
●读者信息反馈卡	

第一章 绪论

● 考点透视

本章考核行政法的概念、行政法关系、行政法的基本原则、行政法在法律体系中的地位和作用、行政法学的发展及其学科体系。

● 同步跟踪强化训练

一、单项选择题

1. “行政是国家意志的执行”这一观点源于 ()
 - A. 卢梭
 - B. 洛克
 - C. 萨佛里兹
 - D. 古德诺
2. 行政法的调整对象是 ()
 - A. 行政关系和监督行政关系
 - B. 行政法律关系和监督行政法律关系
 - C. 行政权力和其他国家权力的关系
 - D. 行政相对方之间的关系
3. 国务院根据宪法和法律制定的关于行政管理的规范性文件总称为 ()
 - A. 行政法律
 - B. 行政法规
 - C. 行政规章
 - D. 行政措施

4. 国务院各部委制定的规范性文件总称为 ()
A. 行政法规 B. 行政措施
C. 单行条例 D. 部门规章
5. 我国出版了第一部行政法学教材《行政法概要》是在 ()
A. 1978 年 B. 1982 年
C. 1983 年 D. 1989 年
6. 行政关系产生的前提是 ()
A. 行政职权的产生 B. 行政职权的变更
C. 行政职权的行使 D. 行政职权的消灭
7. 行政合理性原则产生的主要原因是 ()
A. 法制不完善 B. 自由裁量权的存在
C. 法律意识淡薄 D. 行政不合理的存在
8. 根据规定有权机关就法律规范在具体适用中为进一步明确界限或进一步补充以及如何具体运用所作的解释,为 ()
A. 立法解释 B. 行政解释
C. 有权解释 D. 司法解释
9. 下列各项中不是行政法的渊源的是 ()
A. 判例 B. 规章
C. 地方性法规 D. 司法解释
10. 下列关于行政法作用的表述正确的是 ()
A. 是行政机关的工具
B. 只保障行政管理的有效实施
C. 只保护公民、法人组织的合法利益
D. 是 B、C 的结合
11. 19 世纪末 20 世纪初在英国占统治地位的行政法理论是 ()
A. 戴雪的学说 B. 古德诺的学说
C. 波特的学说 D. 詹宁斯的学说

12. 与大陆法系国家相比,英美法系国家的行政法学研究起步 ()
- A. 较早 B. 较晚
- C. 同时 D. 无法考证
13. 划分实体行政法与程序行政法的标准是 ()
- A. 功能 B. 性质
- C. 作用 D. 调整对象的范围

二、多项选择题

1. 行政法学中的行政是指国家行政机关对国家与公共事务的 ()
 - A. 指导
 - B. 决策
 - C. 组织
 - D. 管理
 - E. 调控
2. 我国行政法的一般渊源有 ()
 - A. 宪法
 - B. 法律
 - C. 行政法规
 - D. 部门规章
 - E. 自治条例
3. 行政法应遵循的原则包括 ()
 - A. 法治原则
 - B. 宪法原则
 - C. 行政法原则
 - D. 效率原则
 - E. 行政法特别原则
4. 行政法治原则可分解为 ()
 - A. 行政合法性原则
 - B. 行政合理性原则
 - C. 行政应急性原则
 - D. 行政公开原则
 - E. 行政效率原则
5. 在我国监督行政法律关系的主体有 ()
 - A. 国家权力机关
 - B. 行政监察机关
 - C. 司法机关
 - D. 行政主体

E. 公民、法人和其他组织

6. 行政法有如下分类 ()

A. 一般行政法与特殊行政法

B. 实体行政法与程序行政法

C. 行政组织法、行政行为法和监督行政行为法

D. 具体行政法和抽象行政法

E. 中央行政法和地方行政法

7. 行政权相对于其他国家权力而言,具有 ()

A. 自由裁量性

B. 主动性和广泛性

C. 强制性

D. 单方意志性

E. 优益性

8. 行政权的内容包括 ()

A. 行政立法权

B. 行政命令权

C. 行政决策权

D. 行政审判权

E. 行政制裁权

9. 行政法律关系的客体包括 ()

A. 物质财富

B. 行为

C. 精神财富

D. 行政机关

E. 权利与义务

10. 行政职权的构成要素有 ()

A. 权力主体

B. 权力客体

C. 权力内容

D. 权力范围

E. 权力后果

11. 下列为有权解释的是 ()

A. 立法解释

B. 司法解释

C. 律师解释

D. 地方解释

E. 行政解释

12. 根据宪法和地方组织法,有权制定地方性规章的机关有()
- A. 县级以上人民代表大会及其常委会
 - B. 省、自治区人民政府
 - C. 省、自治区人民政府所在地区的市人民政府
 - D. 经国务院批准的较大的市人民政府
 - E. 国务院各部、委员会
13. 合法性原则中的“法”,包括()
- A. 法律
 - B. 法规
 - C. 规章
 - D. 自治条例
 - E. 单行条例
14. 在一般情况下,不是各类行政法关系必要的当事人的有()
- A. 行政主体
 - B. 公民
 - C. 法人
 - D. 其他社会组织
 - E. 企事业单位

三、名词解释

- | | |
|--------------|-------------|
| 1. 行政 | 2. 行政权 |
| 3. 行政职权 | 4. 行政权限 |
| 5. 行政法 | 6. 行政关系 |
| 7. 监督行政关系 | 8. 行政法的渊源 |
| 9. 行政法关系 | 10. 行政法律关系 |
| 11. 行政法律关系主体 | 12. 行政法主体 |
| 13. 监督行政法律关系 | 14. 行政法治原则 |
| 15. 依法行政 | 16. 行政合法性原则 |
| 17. 行政合理性原则 | 18. 行政应急性原则 |

四、简答题

1. 简述行政法的特点。
2. 简述行政法的渊源。
3. 简述行政法律关系的特征。
4. 监督行政法律关系有何特征？
5. 简述行政权与行政职权、行政权限的区别。
6. 简述行政权的内容。
7. 简述行政权的双重作用。
8. 简述行政权与公民权利的关系。
9. 简述行政主体、行政法主体、行政法律关系主体和监督行政法律关系主体的区别。
10. 简述行政权的特点。
11. 简述行政合法性原则。
12. 简述行政合理性原则。
13. 简述行政应急性原则。

五、论述题

1. 试述行政法的基本原则。
2. 试述行政法的作用。
3. 试述行政法在法律体系中的作用。

六、案例分析题

1. 【案情简介】

原告：A 市人民政府经济技术协作办公室

A 市经济技术开发总公司

被告：B 市工商行政管理局

A 市人民政府经济技术协作办公室是人民政府的职能部门。

1992年2月经济技术协作办公室对外称A市经济技术开发总公司,当地工商行政管理机关为其核发了营业执照。该单位于1993年至1994年间派干部张某到B市设点,负责人才和资金引进、为本单位人员购买汽车及各种物资等。此间,该单位还指派张某在某市购买大量汽车,并分别以经济技术协作办公室和开发总公司的名义,在B市加价倒卖,以收取购销差价和服务费的形式获利。

B市某区工商局于1994年11月3日以上述二单位在本市非法倒卖BJ212型汽车47辆121型汽车1辆,非法获利4.08万元为由,根据《投机倒把行政处罚暂行条例》,没收倒卖汽车的非法获利款4.08万元,加处罚款8.16万元,两项合计12.24万元,上缴财政;建议A市工商局对开发总公司予以清理整顿,吊销其营业执照;建议当地公安、司法机关追究上述二单位主管人员和直接责任人员的刑事责任。A市经济技术协作办公室和开发总公司不服,向B市工商局申请复议。B市工商局于1994年12月6日作出复议决定,维持原具体行政行为中的没收决定;撤销了其余各项内容。二单位仍不服,又起诉至B市某区人民法院,请求撤销复议决定。

【问题】

- (1)经济技术协作办公室和开发总公司的行为是否为行政行为?
- (2)工商行政管理机关的处罚行为是否为行政行为?

2.【案情简介】

原告:贺某,某县某乡农民

被告:某乡人民政府

贺某原有宅基地160平方米。1996年10月,贺某以拆除原住房为条件,申请占地建房。经村民委员会签署意见同意,乡人民政府批准原告新占地130平方米建房,并要求贺某按审批条件,在新房竣工后拆除旧房。1997年1月,贺某新房竣工。虽经乡政府多

次做工作,贺某仍拒绝拆除旧房。乡人民政府依照《中华人民共和国土地管理法》(以下简称《土地法》)第45条,以贺某未经批准,属非法占地为由,作出拆除贺某新房的行政处罚决定。贺某不服,以自己的新房占地拥有批准手续为由向其所在地的某县人民法院起诉。

【问题】

- (1)乡人民政府的行政处罚决定是否合法?
- (2)原告的行为是否合法?
- (3)法院应如何处理该案?为什么?

参考答案

一、单项选择题

1. D 2. A 3. B 4. D 5. C 6. C 7. B 8. B 9. A 10. D
11. A 12. B 13. B

二、多项选择题

1. BCDE 2. ABCDE 3. ABCE 4. ABC 5. ABCDE 6. ABCE
7. AB 8. ABCE 9. ABC 10. ACD 11. ABDE 12. BCD
13. ABCDE 14. BCDE

三、名词解释

1. 行政法上的行政,也称国家行政或公共行政,与社会组织、企业的“私人行政”相对应,指的是一种国家职能,即指国家行政机关对国家与公共事务的决策、组织、管理和调控。
2. 行政权系国家政权组成之一,是由国家宪法、法律赋予的国家行政机关执行法律,实施行政管理活动的权力。

3. 行政职权是国家行政权的转化形式,是行政主体及其工作人员所拥有的,与其行政目标、职务和职位相适应的实施国家行政管理活动的资格和权能。
4. 行政权限指法律规定的行政机关及其工作人员行使职权所不能逾越的范围和界限,是行政职权的构成要素之一。
5. 行政法是国家重要的部门法之一,是调整行政关系以及在此基础上产生的监督行政关系的法律规范和原则的总称。
6. 行政关系指国家行政机关在行使行政职能过程中对内对外所发生的各种关系的总称。
7. 监督行政关系指国家有权机关在监督行政行为及其他行政活动过程中,与行政机关形成的社会关系。
8. 行政法的渊源指行政法规范和原则的法律表现形式或载体,即指行政法规范和原则来源于哪些机关制定的什么样形式的规范性文件。
9. 行政法关系指由行政法调整的具有行政法上权利义务内容的社会关系,包括行政法律关系和监督行政法律关系。
10. 行政法律关系指由行政法调整的具有行政法上权利义务内容的行政关系。
11. 行政法律关系主体也称行政法律关系当事人,指行政法律关系中权利的享有者和义务的承担者,包括行政主体和行政相对方。
12. 行政法主体指行政领域的法律关系即行政法关系中权利的享有者和义务的承担者,既包括行政主体和行政相对方,也包括监督主体。
13. 监督行政法律关系指国家有权机关在监督行政行为的过程中,与行政主体之间形成的受行政法规范调整的各种关系。
14. 行政法治原则是行政法的基本原则,是法治原则在行政法上的反映,涵盖了对行政法关系所有主体的要求,但其核心是对行政主